

**ZARZĄD**

**PREZES**

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHEŃSKI

**WICEPREZESI**

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosai  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI (woj. lubelskie)

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Trams  
POWIAT POLKOWICKI

**CZŁONKOWIE**

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PIISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Olsakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Bonusiewicz

Or.A. 0531/51/18

Warszawa, 26 lutego 2018 roku

SEKRETARIAT Z-OY SZEFA KS

Data wpływu 5.02.2018r.

Szanowny Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

**Szanowny Panie Ministrze,**

w odpowiedzi na pismo z 5 lutego br. w sprawie przedłożenia opinii o poselskim projekcie ustawy o wrocławskim związku metropolitalnym, przekazuję, iż Związek Powiatów Polskich kierunkowo pozytywnie opiniuje przedstawiony projekt. Poniżej bardziej szczegółowe stanowisko.

Z lektury projektu wynika, iż jest on wzorowany na rozwiązaniach przyjętych w ustawie o związku metropolitalnym w województwie śląskim oraz innych znanych publicznie projektach ustaw metropolitalnych.

Większość przepisów jest niemal identyczna: od osobowości prawnej oraz wykonywania przez związek zadań we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność; przez tworzenie związku w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, przy zaistnieniu określonych warunków; po określenie władz związku i trybu ich wyboru; mienia związku, jego finansów i dochodów.

Jednak można również odnotować różnice. Projekt dolnośląski zakłada udział w związku metropolitalnym zarówno gmin, jak i powiatów. Jednak nie przewidziano warunków i trybu przystąpienia powiatów do związku. Należałoby tę kwestię doprecyzować np. poprzez analogiczne jak dla gmin zapisy art. 6, tj. dodanie możliwości wystąpienia z wnioskiem rady powiatu, którego obszar ma znajdować się w granicach administracyjnych związku.

Poza tym, autorzy projektu powinni wyjaśnić czym kierowali się proponując w swoim projekcie oddanie delegatowi Wrocławia 40 proc. głosów w zgromadzeniu związku. Takiej propozycji uprzywilejowania stolicy regionu

względem pozostałych członków nie ma ani w ustawie śląskiej, ani w innych znanych projektach ustaw metropolitalnych.

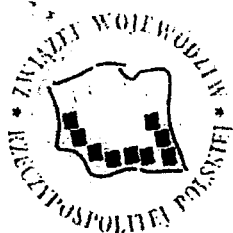
Przed ewentualnym procedowaniem projekt powinien zostać skonsultowany z zainteresowanymi gminami i powiatami, a wyniki konsultacji powinny być dołączone do projektów.

**Z poważaniem,**

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn



# Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 26 lutego 2018 r.

ZW/0714/24/18

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. ....

Data wpływu 27.02.2018r.

Pan

**Adam PODGÓRSKI**

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze*

W odpowiedzi na pismo z dnia 05 lutego 2018 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy - o Wrocławskim Związku Metropolitalnym ( MK-020-829/18), w załączeniu, przekazujemy uwagi otrzymane z województwa mazowieckiego.

*Z uprzejmym pozdrowieniem*

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

**Informacja o projekcie:**

|                |                                                      |
|----------------|------------------------------------------------------|
| Tytuł          | Projekt ustawy o Wrocławskim Związku Metropolitalnym |
| Autor          |                                                      |
| Projekt z dnia | 25 stycznia 2018 r.                                  |

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

|                         |                                                                                            |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Urząd                   | Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP |
| Organizacja samorządowa | Związek Województw RP                                                                      |
| Osoba do kontaktu       | Maria Puk                                                                                  |
| e-mail                  | mpuk@mbpr.pl                                                                               |
| tel.                    | (22) 518 4912                                                                              |

**Uwagi:**

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Uzasadnienie uwagi                                                                                                                                                                  | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | Art.3 ust. 2,3, Art.18, Art. 39, Art.43, Art.50                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wymienione przepisy dotyczące osobowości prawnej związku, władz, mienia, finansów i dochodów czynią de facto ze związku metropolitalnego czwarty poziom administracji samorządowej.</li> <li>Z punktu widzenia samorządu województwa, w projekcie ustawy brak określenia relacji związków pomiędzy dwoma poziomami administracji samorządowej</li> </ul>                        | Jest to jedna z podstawowych kwestii ustrojowych dotycząca podziału kompetencji, środków finansowych i współdziałania pomiędzy poszczególnymi poziomami administracji samorządowej. |                    |                                   |
| 2.  | Art. 5. ust. 1                                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Przepis zawiera upoważnienie dla Rady Ministrów do tworzenia w drodze rozporządzenia związku metropolitalnego.</li> <li>Proponuje się rozszerzyć to upoważnienie o regulacje dotyczące kryteriów delimitacji związku metropolitalnego w zakresie powiązań funkcjonalno-przestrzennych, gospodarczych, społecznych i kulturowych gmin mających wchodzić w jego skład.</li> </ul> | Ustalenie kryteriów delimitacji będzie czynnikiem służącym kwalifikacji dokonanego wyboru przynależności gminy do związku.                                                          |                    |                                   |

|    |                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |
|----|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 3. | Art. 5. ust. 2         | <ul style="list-style-type: none"> <li>Przepis określa przesłanki do wydania rozporządzeń, o których mowa w art. 5 (ust. 2 pkt 1,2,3), tj.             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) istniejące formy współpracy gmin,</li> <li>2) powiązania funkcjonalne oraz zaawansowanie procesów urbanizacyjnych,</li> <li>3) układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.</li> </ol>             Wśród przesłanek nie zostały uwzględnione dokumenty planistyczne takie jak: Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego.           </li> </ul> | <p>Przy tworzeniu związku metropolitalnego uwzględnia się m.in. powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz jednorodność układu przestrzennego. W związku z powyższym sugeruje się uwzględnienie - przy wydawaniu przedmiotowych rozporządzeń - wymienionych dokumentów planistycznych, które bezpośrednio odnoszą się do zagadnień przestrzennych, o których mowa w wymienionych przesłankach tworzenia związku.</p> <p>Plan zagospodarowania przestrzennego województwa stanowi podstawowy dokument planistyczny na poziomie wojewódzkim, obejmujący plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego.</p> |  |  |
| 4. | Art. 5. ust. 3.        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Przepis daje możliwość przyłączenia do istniejącego związku metropolitalnego innych jednostek terytorialnych, niebędących dotychczas w związku. Natomiast nie przewiduje możliwości wyjścia ze związku metropolitalnego jednostkom terytorialnym tworzącym ten związek.</li> </ul> <p><u>Proponuje się</u> zmienić zapis art. 5 ust. 3 w sposób, który umożliwiłby wystąpienie danej gminy z istniejącego związku metropolitalnego.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Ustawa dotyczy tworzenia związku metropolitalnego i przewiduje możliwości zmiany jego granic poprzez przyłączanie innych jednostek terytorialnych niebędących częścią związku.</p> <p>Zapisy art. 5 ust. 3 umożliwiają jedynie powiększanie istniejącego związku metropolitalnego.</p> <p>Pojawia się wątpliwość co będzie w sytuacji, kiedy gmina (badź gminy) będą chciały z takiego związku wystąpić?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |
| 5. | Art. 7. ust. 3. pkt. 3 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wydanie rozporządzenia w sprawie utworzenia związku metropolitalnego wymaga pozytywnej opinii wszystkich gmin, których obszar ma</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Uzyskanie pozytywnej opinii wszystkich gmin mogłoby okazać się trudne do osiągnięcia i może</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |

|    |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |
|----|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    |                       | znajdować się w granicach związku                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Proponuje się złączyć warunek i zapisać by była to pozytywna opinia 70% gmin (jak w przypadku ustawy o związku metropolitalnym w woj. pomorskim)                                                                                                                                                                                       | spowodować niemożliwość utworzenia związku w przypadku sprzeciwu jednej z gmin                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
| 6. | Rozdział 3            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania są bardzo ogólnie zapisane (np. rozwój obszaru związku). Zakres zadań związku powinien zostać doprecyzowany – zarówno w odniesieniu do samego związku jak i relacji z zadaniami samorządu województwa i samorządu gminnego.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania są bardzo ogólnie zapisane (np. rozwój obszaru związku). Zakres zadań związku powinien zostać doprecyzowany – zarówno w odniesieniu do samego związku jak i relacji z zadaniami samorządu województwa i samorządu gminnego.</li> </ul> | Jest to jedna z podstawowych kwestii ustrojowych dotycząca kompetencji i zadań pomiędzy poszczególnymi poziomami administracji samorządowej                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
| 7. | Art. 13. ust. 1.      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wśród zadań związku metropolitalnego należy wymienić zadanie: „gospodarka odpadami”. Zadanie to jest bowiem jednym ze wspólnych problemów obszaru metropolitalnego, z którym może efektywniej poradzić sobie związek metropolitalny niż poszczególne JST.</li> </ul>                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Wśród zadań związku metropolitalnego należy wymienić zadanie: „gospodarka odpadami”. Zadanie to jest bowiem jednym ze wspólnych problemów obszaru metropolitalnego, z którym może efektywniej poradzić sobie związek metropolitalny niż poszczególne JST.</li> </ul>                            | We wcześniejszej wersji ustawy, na której wzorowany jest projekt, uwzględniono zarządzanie gospodarką odpadami na obszarze związku jako jedno z jego zadań.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
| 8. | Art. 13 ust. 1 pkt. 4 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Proponuje się uzupełnić zapisy art. 13 pkt. 4 w zakresie metropolitalnych linii kolejowych.</li> </ul>                                                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>Proponuje się uzupełnić zapisy art. 13 pkt. 4 w zakresie metropolitalnych linii kolejowych.</li> </ul>                                                                                                                                                                                          | Do zakresu zadań publicznych związku metropolitalnego zaliczono współdziałanie w ustalaniu przebiegu zarówno dróg wojewódzkich, jak i krajowych. Zgodnie z art. 13 ust. 3. związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działań administracji rządowej (na podstawie porozumienia zawartego z organem administracji rządowej). Uzasadnienie do projektu ustawy wskazuje, że powstanie związku ułatwiłoby dalszą rozbudowę kolei metropolitalnej. W uzasadnieniu przytoczono ponadto, że związek byłby kluczowym partnerem dla rozwoju kolei dolnośląskich. |  |  |

|     |                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |  |
|-----|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 9.  | Art. 13 ust. 1 pkt. 6 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nie jasne jest jakie zadania będą realizowane przez centrum usług wspólnych.</li> </ul>                                                                                                                                                                          | Projekt ustawy nie określa zakresu zadań tego podmiotu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
| 10. | Art. 13. ust. 2       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Związek może na podstawie zawartego porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego realizować lub koordynować zadania samorządu gminnego, powiatowego lub samorządu województwa co narusza samodzielność tych szczebli samorządu terytorialnego.</li> </ul> | Projekt przewiduje możliwość przyłącia lub koordynacji zadań własnych realizowanych przez poszczególne samorządy (wprawdzie na podstawie porozumienia) , tym samym pozbawiając ich możliwości samodzielnego działania. Dotyczy to zwłaszcza przejmowania lub koordynowania przez związek metropolitalny zadań jednostek wyższego rzędu np. samorządu województwa. |  |  |
| 11. | Art. 21               | W związku metropolitalnym należy uwzględnić udział samorządu województwa, np. jako jedną z JST reprezentowanych w zgromadzeniu                                                                                                                                                                          | Samorząd województwa powinien móc brać udział w pracach jednostki zajmującej się zarządzaniem i planowaniem na poziomie subregionalnym.                                                                                                                                                                                                                           |  |  |

Tamara Borkowska

Zastępca Dyrektora Departamentu  
ds. Organizacyjno-Prawnych  
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/