



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.56.2018

Druk nr 2257

Warszawa, dnia 16 lutego 2018 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 56. posiedzeniu w dniu 15 lutego 2018 r. uchwały:

- w sprawie ustawy – Prawo przedsiębiorców,
- w sprawie ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- **w sprawie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,**
- w sprawie ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- w sprawie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz ustawy – Kodeks karny.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 15 lutego 2018 r.

**w sprawie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej
i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2018 r. ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 6 w ust. 4:
 - a) w pkt 1 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „, wyłącznie na własne ubezpieczenia”,
 - b) skreśla się pkt 7 i 8;
- 2) w art. 6 w ust. 8 wyrazy „ust. 4 pkt 3–7” zastępuje się wyrazami „ust. 4 pkt 3–6”;
- 3) w art. 10 w ust. 2 w pkt 3 po wyrazie „ustawy” dodaje się wyrazy „z dnia ... – Prawo przedsiębiorców”;
- 4) w art. 18 wyrazy „art. 24” zastępuje się wyrazami „art. 22”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2018 r. Senat rozpatrzył ustawę o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (ustawę o CEIDGiPIP) i uchwalił do niej 4 poprawki.

Poprawka nr 1 w celu uniknięcia luki prawnej, wyraża w jednym przepisie normę, zgodnie z którą przedsiębiorca będzie mógł dokonać zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego zarówno „samego siebie” jak i pracowników. Konsekwencją tej poprawki są poprawki nr 2 i 28 do ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Przepisy wprowadzające).

Zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 1 ustawy o CEIDGiPIP przedsiębiorca we wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) może dokonać zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego, jeśli jest płatnikiem składek wyłącznie na własne ubezpieczenia (tym samym nie zatrudnia pracowników). Jednocześnie, zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 7, który wejdzie w życie w odrębnym terminie 1 stycznia 2019 r., przedsiębiorca we wniosku o wpis może dokonać zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego pracowników. W efekcie do końca 2018 r. (tak jak w obecnym stanie prawnym) zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego będzie mógł dokonać jedynie przedsiębiorca niezatrudniający pracowników (będzie mógł zgłosić „sam siebie” – ust. 4 pkt 1). Od 1 stycznia 2019 r. przedsiębiorca będzie mógł zgłosić do ubezpieczenia „sam siebie”, jeśli nie zatrudnia pracowników (ust. 4 pkt 1), oraz będzie mógł zgłosić pracowników (ust. 4 pkt 7 i 8). Powstanie uzasadniona wątpliwość, czy przedsiębiorca zatrudniający pracowników będzie mógł zgłosić „sam siebie” (nie będzie przecież płatnikiem składek wyłącznie na własne ubezpieczenia).

Poprawka zakłada skreślenie (w art. 6 ust. 4) w pkt 1 wyrazów „wyłącznie na własne ubezpieczenia” oraz skreślenie (w art. 6 ust. 4) pkt 7 i 8, co oznaczać będzie, że poprawiony przepis obejmie wszystkie zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego (zarówno przedsiębiorcy jak i jego pracowników).

W wyniku poprawki przepis art. 6 ust. 4 pkt 1 obejmuje uprawnieniem do dokonania zgłoszenia do ubezpieczeń za pośrednictwem CEIDG, każdego przedsiębiorcę, zarówno zatrudniającego jak i nie zatrudniającego pracowników. Aby prawidłowo zrealizować intencję ustawodawcy i wprowadzić możliwość zgłaszania pracowników do ubezpieczeń dopiero od 1 stycznia 2019 r. Senat wprowadził poprawkę nr 28 do Przepisów wprowadzających. Poprawka ta dodaje stosowny przepis przejściowy. Konsekwencją poprawki nr 1 jest także skreślenie pkt 2 w art. 1 w ust. 2 Przepisów wprowadzających. To ostatecznie realizuje poprawka nr 2 do Przepisów wprowadzających.

Poprawka nr 2 koryguje błędne odesłanie.

Przepis art. 6 ust. 8 ustawy o CEIDGiPIP odsyła do terminów określonych przepisami ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Terminy te – siłą rzeczy – mogą znaleźć zastosowanie w przypadkach, o których mowa w art. 6 ust. 4 pkt 3–6, a nie ust. 4 pkt 3–7.

Poprawka nr 3 przyjmuje, że wniosek o wpis do CEIDG jest niepoprawny jeśli dotyczy działalności innej niż gospodarcza.

Przepis art. 10 ust. 2 pkt 3 ustawy o CEIDGiPIP definiuje jako niepoprawny wniosek o wpis do CEIDG dotyczący działalności nieobjętej przepisami ustawy. Budzi wątpliwość do jakich ustaw odsyła ten przepis. Możliwe są dwie interpretacje. Odesłanie do przepisów ustawy o CEIDGiPIP (ustawy o ewidencji działalności gospodarczej, która nie definiuje jednak czym jest działalność gospodarcza) albo odesłanie do każdej możliwej ustawy (do wszystkich przepisów rangi ustawowej zarówno definiujących działalność gospodarczą jak i jej niedefiniujących). Żadna z tych interpretacji nie jest intencją ustawodawcy. Analogiczny przepis obowiązuje w uchylanej ustawie o swobodzie działalności gospodarczej (zawierającej zarówno definicję działalności gospodarczej jak i zasady jej ewidencji). Stąd działalnością nieobjętą przepisami ustawy jest obecnie działalność inna niż działalność gospodarcza. Jeśli tak ma pozostać, to przepis art. 10 ust. 2 pkt 3 powinien odsyłać nie do ustawy o CEIDGiPIP (ewentualnie każdej możliwej ustawy), a do ustawy – Prawo przedsiębiorców.

Poprawka nr 4 koryguje błędne odesłanie.

Zgodnie z art. 18 ustawy o CEIDGiPIP przedsiębiorca wpisany do CEIDG, który spełnia warunki, o których mowa w art. 24 ustawy – Prawo przedsiębiorców, może złożyć wniosek o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej na zasadach określonych w ustawie o CEIDGiPIP. Tymczasem w art. 24 ustawy – Prawo przedsiębiorców nie są sformułowane żadne warunki, od spełnienia których zależy złożenie wniosku o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej. Senat uznał, że art. 18 ustawy powinien odsyłać do art. 22 ustawy – Prawo przedsiębiorców.