



**MINISTERSTWO
RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ
SEKRETARZ STANU
PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
Krzysztof Michałkiewicz**

BON.VII.0701.1.2018

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2018 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.
Data wpływu 6.04.2018r.

Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

W związku z przekazaniem przy piśmie znak: GMS-WP-173-52/18 poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw, proszę o przyjęcie poniższej opinii.

Odnosząc się do potrzeby wprowadzenia definicji przemocy ekonomicznej informuję, iż obowiązująca w ustawie z dnia 26 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) definicja przemocy uwzględnia przemoc fizyczną, psychiczną i seksualną. Należy podkreślić, że pomimo braku definicji przemocy ekonomicznej w przypadku jej wystąpienia stosuje się takie same działania, jakie zostały przewidziane dla innych form przemocy, czyli między innymi pomoc w postaci bezpłatnego poradnictwa, interwencji kryzysowej i wsparcia, ochrony przed dalszym krzywdzeniem, zapewnienia bezpiecznego schronienia, możliwości skorzystania z badania lekarskiego w celu ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy oraz wydania zaświadczenia lekarskiego, w tym przedmiocie.

Działania w zakresie przeciwdziałania przemocy realizowane są przez wszystkie szczeble administracji publicznej, także we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Podejmowanie współpracy oraz branie odpowiedzialności za problematykę przeciwdziałania przemocy przez różne resorty, a także przez przedstawicieli i służby pracujące w środowiskach lokalnych zwiększa skuteczność przeciwdziałania temu zjawisku.

Ochrona i pomoc osobom doznającym przemocy, w tym przemocy wobec kobiet zapewniona jest w przepisach ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy

w rodzinie oraz Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

Powyższe akty prawne wypełniają postanowienia wynikające z Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i przeciwdziałaniu przemocy domowej i przemocy wobec kobiet z 2011 r. albowiem mają na celu ochronę i wsparcie wszystkich osób doznających różnych form przemocy, bez względu na płeć, wiek czy miejsce pochodzenia. Regulacje te zapewniają osobom doznającym przemocy równe traktowanie oraz poszanowanie ich praw i wolności.

Zaproponowane w art. 3 w pkt 1 poselskiego projektu ustawy uzupełnienie definicji przemocy w rodzinie o zwrot „a także posiadające cechy przemocy ekonomicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2017 r. poz. 2204 oraz z 2018 r. poz. 20)” spowoduje wprowadzenie do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nieostrego i niejednoznacznego pojęcia. O ile w postępowaniu karnym, to od oceny dokonanej przez sąd po przeprowadzeniu całego postępowania karnego będzie zależało zastosowanie bądź nie przepisów o przemocy ekonomicznej, to w przypadku procedury wszczynanej na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w zmienionym kształcie czynności będą mogły być podejmowane jeszcze przed wszczęciem postępowania karnego po ustaleniu, że zachowanie posiada jedynie cechy przemocy ekonomicznej. Tak ogólna treść przepisu może prowadzić do dowolnej jego interpretacji. Ponadto zaproponowana treść art. 115 § 25 kodeksu karnego zawierającego definicję przemocy ekonomicznej wydaje się nie uwzględniać, że w skład rodziny wchodzi często niepełnoletnie dzieci, którym zgodnie z przepisami kodeksu cywilnego nie przysługują nieograniczone prawa do dysponowania majątkiem własnym, a tym bardziej majątkiem wspólnego gospodarstwa domowego.

Odnosząc się do proponowanej w art. 3 pkt 2 poselskiego projektu ustawy zmiany art. 8a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez nałożenie na Prokuratora Generalnego obowiązku corocznego opracowywania i wydawania wytycznych dotyczących zasad postępowania powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie należy podkreślić, że z punktu widzenia prawidłowości realizowanych zadań kluczowego znaczenia nie ma częstotliwość opracowywania i wydawania wytycznych, a monitorowanie wdrażania tych wytycznych.

Z tego względu, zaproponowana zmiana przepisu nie przyczyni się do poprawy skuteczności w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

SEKRETARZ STANU

Pełnomocnik Rządu

ds. Osób Niepełnosprawnych

Krzysztof Michalkiewicz
Krzysztof Michalkiewicz