



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2300
Warszawa, 8 lutego 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krystiana Jarubasa.

(-) Paweł Bejda; (-) Stanisław Huskowski; (-) Krystian Jarubas; (-) Michał Kamiński; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Kazimierz Kotowski; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Urszula Pasławska; (-) Jacek Protasiewicz; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Zgorzelski.

Klub Poselski
Polskiego Stronnictwa Ludowego – Unii Europejskich Demokratów

Projekt

Ustawa
z dnia 2018 r.
o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci

Art. 1

W ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. 2016 poz. 195) wprowadza się następujące zmiany:

1) Art. 5 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty połowy minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679)

4. Jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 3/4 minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679)

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, wprowadziła program wsparcia rodzin przy pomocy świadczenia 500 zł na drugie dziecko, podczas gdy świadczenie na pierwsze dziecko zostało ograniczone przez progi dochodowe na jednego członka rodziny.

Wprowadzone kryteria dochodowe przy nabyciu uprawnień do świadczenia wychowawczego przysługującego na pierwsze dziecko, zostały ustalone w wysokości 800,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę oraz 1 200,00 zł dochodu rodziny w przeliczeniu na osobę, jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne.

Wprowadzenie sztywnych kryterium dochodowego spowodowało, iż znaczna liczba rodzin z jednym dzieckiem a także samotnie wychowujących dzieci została wykluczona z możliwości wsparcia finansowego.

Z danych opublikowanych 1 lutego 2018 wyraźnie wynika, że rządowy program „Rodzina 500 plus” będzie przysługiwał blisko 350 tys. osobom mniej niż dotychczas. Szczególnie dotkliwie odczują to osoby, które minimalnie przekroczą drogi dochodowe, które w takiej samej wysokości obowiązują od dnia 1 kwietnia 2016 r.

Szczególne zaniepokojenie budzi brak w programie tzw. mechanizmu „złotówka za złotówkę”, na podstawie którego świadczenie przy przekroczeniu progu dochodowego nie zostaje odebrane a jedynie pomniejszone o kwotę przekroczenia.

Blisko 250 tys. polskich rodzin, dzięki swojej pracy, która powoduje przekroczenie progów dochodowych została pozbawiona możliwości otrzymania świadczenia. Państwo w ten sposób, próbuje wprowadzać oszczędności w budżecie. Szacuje się, że blisko 1,5 mld zł, nie zostanie wypłacone polskim rodzinom.

W ocenie projektodawców konieczne jest wprowadzenie „ruchomych” progów dochodowych, uzależnione od sytuacji na rynku pracy oraz wysokości płac. Proponuje się wprowadzenie kryterium dochodowego powiązanego z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Dotychczasowy próg dochodowy w wysokości 800 zł – proponuje się zastąpić wysokością połowy minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w 2018 roku wynosi 2100 zł. Próg dochodowy 800 zł zostanie zastąpiony 1050 zł. Ponadto, gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne próg dochodowy 1200 zł zostaje zastąpiony wysokością $\frac{3}{4}$ minimalnego wynagrodzenia za pracę - 1575 zł.

Należy zauważyć, że wynagrodzenia za pracę systematycznie wzrasta, co powoduje ograniczenie możliwości korzystania ze wsparcia świadczenia „500 zł na dziecko”. Podobnie sytuacja spowodowana wzrostem cen, co powoduje, że świadczenie „500 zł” systematycznie traci na wartości nabywczej.

Największy wpływ na ukształtowanie się wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych na średnim poziomie 2,2 proc. miały wyższe ceny żywności (o 5,3 proc.) oraz opłat w zakresie mieszkania (o 1,8 proc.), a dokładniej podstawowe produkty spożywcze.

Projekt nie powoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż środki przewidziane na realizację programu, są zapisane w budżecie na 2018 rok. Projekt wpłynie na wykorzystanie środków, które zostały przeznaczone na świadczenia wychowawcze. W ocenie projektodawców, wprowadzenie progów dochodowych powiązanych z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę spowoduje, iż środki w wysokości 1,5 mld zł trafią do polskich rodzin.

Projekt nie powoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wprowadza konieczności wydania aktów wykonawczych.
Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 19 lutego 2018 r.

BAS-WAPM-305/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystian Jarubas)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułu 5 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851, ze zmianami). Projekt przewiduje, że świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty połowy minimalnego wynagrodzenia za pracę¹, a gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne, świadczenie to przysługuje jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 3/4 minimalnego wynagrodzenia za pracę. W obowiązującej ustawie progi dochodowe, od których uzależnione jest uprawnienie do uzyskania świadczenia, są określone kwotowo. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004, s. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE)

¹ Minimalne wynagrodzenie jest ustalane zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2017 r. poz. 847).

nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, s. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

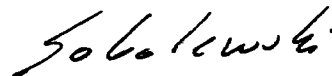
3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 19 lutego 2018 r.

BAS-WAPM-306/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

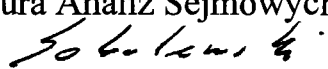
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystian Jarubas) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułu 5 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2017 r. poz. 1851, ze zmianami). Projekt przewiduje, że świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty połowy minimalnego wynagrodzenia za pracę, a gdy członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne, świadczenie to przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 3/4 minimalnego wynagrodzenia za pracę. W obowiązującej ustawie progi dochodowe, od których uzależnione jest uprawnienie do uzyskania świadczenia, są określone kwotowo.

Przedmiot projektu ustawy nie objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski