



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 12 lutego 2016 r.
SEKRETARIAT SZEFA KS

Lcz.
Data wpływu 12/02/16...

ZW/0714/21/16

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Pracowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 01 lutego 2016 r., w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy (MK-020-82/16) - o **zmianie ustawy o finansach publicznych**, w załączeniu, przekazujemy opinie otrzymane z województw: małopolskiego, zachodniopomorskiego, opolskiego i lubuskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Uwagi Województwa Małopolskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (GP Nowoczesna)

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
Autor	GP Nowoczesna
Projekt z dnia	

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi
1.	Art. 1 pkt 2	Sformułowania użyte w art. 1 pkt 2 projektu ustawy są mało precyzyjne, np.: „klęski żywiołowe o znacznym rozmiarze”, „znaczące obniżenie koniunktury gospodarczej”.	Zastosowanie w ustawie niedostatecznie precyzyjnych określeń pozostawia zbyt szerokie pole do interpretacji przepisów. Ponadto brak jest zapisów określających wpływ proponowanego rozwiązania na finanse JST. Nie wiadomo, o jakie działania chodzi w zakresie zwiększenia salda w odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego.
2.	Pkt 4 i 5 Uzasadnienia do projektu ustawy	Stwierdzenie zawarte w pkt 5 Uzasadnienia do projektu ustawy, dotyczące braku konsekwencji finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, budzi wątpliwości.	Zamieszczone w pkt 4 Uzasadnienia do projektu ustawy stwierdzenie: „Przy planowaniu budżetów na kolejne lata po wprowadzeniu reguły, rząd (rządy) będzie potrzebował znaleźć oszczędności lub dodatkowe dochody na poziomie 8-10 mld zł rocznie” rodzi obawy, że wprowadzenie reguły zerowego salda strukturalnego może mieć negatywny wpływ na stan finansów samorządowych.



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 9 lutego 2016 r.

Znak: WFiB.I.300.3.2016.MT

Związek Województw RP

Dotyczy: *zaopiniowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych*

Celem opiniowanego poselskiego projektu ustawy jest rozwiązanie problemu deficytu strukturalnego w finansach publicznych oraz ograniczenie narastającego długu publicznego, poprzez likwidację „stabilizującej reguły wydatkowej”.

„Stabilizująca reguła wydatkowa” (art. 112aa obowiązującej ustawy) wprowadzona została ustawą o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 8 listopada 2013 r. (Dz.U.2013.1646) i zastąpiła „tymczasową regułę wydatkową” (art. 112a ustawy). Celem wprowadzenia „stabilizującej reguły wydatkowej” było określenie limitu wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych ogółem na poziomie gwarantującym zachowanie równowagi finansów publicznych. W sytuacji niewymagającej korekty w zakresie równowagi finansów publicznych przyjęto założenie wzrostu limitu wydatkowego w tempie średniookresowego PKB, powiększonego o prognozowaną inflację z uwzględnieniem automatycznej korekty błędów prognozy inflacji.

Ustawa z dnia 10 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz.U.2015.2150) zmodyfikowała formułę „stabilizującej reguły wydatkowej”, zastępując dotychczasowy jednoroczny wskaźnik CPI i korektę błędów prognoz CPI celem inflacyjnym NBP. Wprowadzona nowelizacja ustawy umożliwia również zwiększenie limitu wydatkowego w przypadku przewidywanej realizacji w roku budżetowym istotnych dochodów z działań jednorazowych i tymczasowych, o których mowa w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1466/97/WE z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych.

Projekt poselski przewiduje zastąpienie „stabilizującej reguły wydatkowej” zasadą zerowego salda strukturalnego dochodów i wydatków dla całego sektora finansów publicznych. Wymóg ten nie będzie dotyczył okresów stanu wojennego, stanu wyjątkowego oraz stanu klęski żywiołowej na całym terytorium Rzeczypospolitej

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, tel. (+48 91) 48 07 243, (+48 91) 48 07 253, fax (+48 91) 48 93 968
www.wzp.pl, marszalek@wzp.pl

Polskiej. Projekt ustawy dopuszcza wystąpienie deficytu finansów publicznych w okresach dekonunktury gospodarczej lub w przypadku pozyskania dodatkowych środków unijnych, pod warunkiem podjęcia w latach następnych działań przywracających saldo zerowe (coroczne zmniejszanie deficytu strukturalnego o co najmniej 0,5 proc. produktu krajowego brutto).

Projekt poselski ustawy zakłada trwałą równowagę budżetową. Na podkreślenie zasługuje również fakt, że zapisy projektu ustawy są bardziej restrykcyjne, niż zapisy „Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej ... sporządzonego w Brukseli dnia 2 marca 2012 r.” (Dz.U. 2013 r. poz. 1258). Zgodnie z Artykułem 3 Tytułu III „Pakt Budżetowy” Traktatu, dolny pułap deficytu strukturalnego wynosi 0,5% produktu krajowego brutto w cenach rynkowych.

Wnioskowane zmiany nie dotyczą bezpośrednio jednostek samorządu terytorialnego. Nie można jednakże wykluczyć rozszerzenia dyscypliny w zakresie zachowania równowagi budżetowej na jednostki samorządu terytorialnego.

z p. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA


Przemysław Włosek
Sekretarz Województwa
Dyrektor Generalny Urzędu

Do wiadomości:

Gabinet Marszałka



Lubuskie

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórze 7
65-067 Zielona Góra
tel. +48/68/456 52 00 fax +48/68/456 52 96
www.lubuskie.pl

Zielona Góra, 2016-02-09

DF.V.0821.8.2016

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura Związku
Województw RP

Szanowny Panie Dyrektore,

W odpowiedzi na e-mail z dnia 5 lutego 2016 roku dotyczący wyrażenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych informuję, iż biorąc pod uwagę fakt, że proponowana zmiana może skutkować ograniczeniem dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego opiniuje negatywnie przedmiotowy projekt.

Z poważaniem
Grzegorz Pomajda

**Uwagi woj. opolskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
przedstawionego przez GP .Nowoczesna**

Sektor publiczny składa się z sektora rządowego i sektora samorządowego. Doświadczenie uczy, że brak jasnych reguł dotyczących podziału proponowanej przez GP .Nowoczesna zasady dla sektora rządowego i samorządowego może skutkować w przyszłości przyjęciem przypisów wykonawczych, umożliwiających osiągnięcie zerowego salda strukturalnego dochodów i wydatków sektora finansów publicznych poprzez kreowanie nadwyżek sektora samorządowego i deficytu sektora rządowego. Dlatego też zapisy ustawowe powinny oddzielnie określać regułę wydatkową dla sektora samorządowego i oddzielnie dla sektora rządowego. Aktualnie art. 243. ustawy o finansach publicznych skutecznie ogranicza zadłużanie się jednostek samorządu terytorialnego. Brak jest w ustawie zapisów uniemożliwiających zadłużanie się sektora rządowego.

Generalnie jednak pozytywnie odnosimy się do polityki równoważenia dochodów i wydatków sektora finansów publicznych.