



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-169-17

Druk nr 2377

Warszawa, 19 marca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej z projektami aktów wykonawczych.

Informuję Pana Marszałka, że ww. projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 14 marca 2018 r. pod numerem 2018/98/PL.

Obowiązkowy okres wstrzymania procedury legislacyjnej projektu ustawy upływa w dniu 15 czerwca 2018 r.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustawa określa także zasady kontrolowania jakości paliw stałych wprowadzanych do obrotu lub obejmowanych procedurą celną dopuszczenia do obrotu, jeżeli paliwa te przeznaczone są do użycia w:

- 1) gospodarstwach domowych;
- 2) instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW.”;

2) w art. 2 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, 2290 i 2486 oraz z 2018 r. poz. 107 i 398) wykonującego działalność gospodarczą w zakresie:

- a) wytwarzania, transportowania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw albo
- b) wprowadzania do obrotu paliw stałych;”;

b) pkt 4a otrzymuje brzmienie:

„4a) paliwa stałe:

- a) węgiel kamienny, brykiety lub pelety zawierające co najmniej 85% węgla kamiennego,

¹⁾ Niniejsza ustawa została notyfikowana Komisji Europejskiej w dniu 14 marca 2018 r. pod numerem 2018/98/PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

- b) produkty w postaci stałej otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego przeznaczone do spalania,
 - c) biomasę pozyskaną z drzew i krzewów oraz biomasę roślinną z rolnictwa,
 - d) torf,
 - e) muły węglowe, flotokoncentraty,
 - f) węgiel brunatny,
 - g) dowolną mieszaninę paliw, o których mowa w lit. a–f, z dodatkiem lub bez dodatku innych substancji, zawierającą mniej niż 85% węgla kamiennego;”,
- c) po pkt 4a dodaje się pkt 4b w brzmieniu:
„4b) paliwo stałe niesortowane – paliwo stałe, o którym mowa w pkt 4a lit. a i b oraz e–g, niepoddane procesowi wzbogacania lub mieszaninę węgla o zróżnicowanym uziarnieniu niespełniającą wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;”,
- d) po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:
„14a) wprowadzanie do obrotu paliw stałych – sprzedaż lub inną formę zbycia paliw stałych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2;”,
- e) pkt 20 otrzymuje brzmienie:
„20) akredytowane laboratorium – laboratorium, niezależne od przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw albo wprowadzania do obrotu paliw stałych, które uzyskało akredytację, na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2017 r. poz. 1398), do wykonywania badań jakości paliw lub paliw stałych;”,
- f) po pkt 21 dodaje się pkt 21a w brzmieniu:
„21a) próbka paliwa stałego – paliwo stałe pobrane do badań;”;
- 3) w art. 3a:
- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
„1. Paliwa stałe, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wprowadzane do obrotu lub obejmowane procedurą celną dopuszczenia do obrotu

z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2, powinny spełniać wymagania jakościowe określone dla tego rodzaju paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów.

2. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz dopuszczalny poziom odchylenia od tych wymagań, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw energii w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska i ministrem właściwym do spraw gospodarki, co najmniej raz na dwa lata, dokonuje przeglądu wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 2, w celu oceny wpływu ich stosowania na środowisko, zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. Wyniki przeglądu stanowią podstawę do zmiany tych wymagań.”;

4) po art. 6 dodaje się art. 6a–6e w brzmieniu:

„Art. 6a. Jeżeli wystąpią na rynku nadzwyczajne zdarzenia skutkujące zmianą warunków zaopatrzenia w paliwa stałe, powodujące utrudnienia w przestrzeganiu wymagań jakościowych lub zagrażające bezpieczeństwu energetycznemu Rzeczypospolitej Polskiej, minister właściwy do spraw energii może, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 60 dni, odstąpić od stosowania wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, mając na względzie interes konsumentów oraz zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego.

Art. 6b. 1. Podmiot, który nabywa paliwo stałe z przeznaczeniem innym niż określone w art. 1 ust. 2 przekazuje przedsiębiorcy wprowadzającemu do obrotu paliwo stałe, który wprowadza do obrotu również paliwo stałe z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2:

1) kopię zaświadczenia wystawionego przez organ określony w ust. 3 potwierdzającego prowadzenie przez podmiot, który nabywa paliwo stałe,

instalacji spalania innej niż wskazana w art. 1 ust. 2 pkt 2 opalanej paliwem stałym albo

- 2) kopię dokumentu potwierdzającego prowadzenie działalności polegającej na sprzedaży paliwa stałego.

2. Przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz z przeznaczeniem innym niż określone w art. 1 ust. 2 przechowuje kopie zaświadczeń i dokumentów, o których mowa w ust. 1, oraz kopie faktur VAT wystawionych na rzecz podmiotów, które nabyły paliwo stałe, przez okres 5 lat od dnia ich przekazania.

3. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest wydawane na wniosek prowadzącego instalację spalania inną niż wskazana w art. 1 ust. 2 pkt 2, opalaną paliwem stałym, przez organ ochrony środowiska, który wydał pozwolenie, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 albo 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.²⁾), albo przyjął zgłoszenie, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy.

4. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest ważne przez rok od jego wystawienia.

Art. 6c. 1. Przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, zwany dalej „świadcstwem jakości”.

2. Kopia świadectwa jakości poświadczona za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu paliwo stałe jest przekazywana każdemu podmiotowi, który nabywa paliwo stałe.

3. Świadcstwo jakości jest przechowywane przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ust. 1, przez okres 2 lat od jego wystawienia.

Art. 6d. Świadcstwo jakości zawiera:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy wystawiającego świadectwo jakości, jego siedziby i adresu;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorcy wystawiającego świadectwo jakości oraz numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 785, 898, 1089, 1529, 1566, 1888, 1999, 2056, 2180 i 2290 oraz z 2018 r. poz. 9 i 88.

gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, albo numer identyfikacyjny w odpowiednim rejestrze państwa obcego;

- 3) indywidualny numer świadectwa jakości;
- 4) określenie rodzaju paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości;
- 5) wskazanie systemu certyfikacji lub innego dokumentu stanowiącego podstawę do uznania, że określony rodzaj paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości, spełnia wymagania jakościowe określone w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 6) wskazanie wartości parametrów paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 7) informację o wymaganiach jakościowych dla paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 8) oświadczenie przedsiębiorcy wystawiającego świadectwo jakości, że paliwo stałe, dla którego jest wystawiane to świadectwo spełnia wymagania jakościowe określone w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 9) oznaczenie miejsca i datę wystawienia świadectwa jakości;
- 10) podpis przedsiębiorcy wystawiającego świadectwo jakości albo osoby uprawnionej do jego reprezentowania.

Art. 6e. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa jakości, uwzględniając konieczność zapewnienia kompletności, jednolitości i czytelności wystawianych świadectw jakości.”;

5) w art. 7:

a) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Zabrania się wprowadzania do obrotu paliw stałych:

- 1) o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. e–g;
- 2) niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 3) niesortowanych;
- 4) dla których nie wystawiono wymaganego świadectwa jakości.”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Zabrania się obejmowania procedurą celną dopuszczenia do obrotu paliw stałych, z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2:

- 1) wymienionych w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. e–g,
 - 2) niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2,
 - 3) niesortowanych
- przywiezionych z terytorium państwa trzeciego w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2018 r. poz. 167) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”,

c) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Do zgłoszenia celnego o objęcie procedurą dopuszczenia do obrotu paliwa stałego należy przedstawić oświadczenie o przeznaczeniu tego paliwa.”;

6) w art. 12 w ust. 2:

a) w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu paliw stałych”,

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) określanie minimalnej liczby przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania paliw, magazynowania paliw oraz wprowadzania do obrotu paliw stałych, u których dokonywana będzie kontrola jakości paliw lub paliw stałych;”,

c) pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) ustalanie sposobu oznaczania próbek, próbki paliwa stałego i kopii świadectwa jakości w celu uniemożliwienia identyfikacji przedsiębiorcy, stacji paliwowej, stacji zakładowej, hurtowni paliw lub rolnika wytwarzającego biopaliwa ciekłe na własny użytek podczas przeprowadzanych badań;”;

7) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. Zarządzający może wyznaczyć do kontroli dodatkowe stacje paliwowe, stacje zakładowe, hurtownie paliw lub przedsiębiorców poza minimalnymi liczbami określonymi zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 6–10, lub rolników wytwarzających biopaliwa ciekłe na własny użytek, w przypadku uzyskania informacji o niewłaściwej jakości

paliw lub paliw stałych lub zaistnienia okoliczności wskazujących na możliwość wystąpienia niewłaściwej jakości paliw lub paliw stałych.”;

8) w art. 16:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kontrolę jakości paliw lub paliw stałych u przedsiębiorców oraz biopaliw ciekłych u rolników wytwarzających je na własny użytek, a także kontrolę wykonania obowiązków, o których mowa w art. 9a, art. 9b ust. 1–3 oraz art. 9c, przeprowadza inspektor po okazaniu legitymacji służbowej oraz doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, wydanego przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Próbkę paliw stałych pobiera się z przenośników taśmowych, podnośników kubelkowych, wagonów kolejowych, samochodów lub z przyzmy uzyskanej po wyładowaniu tego paliwa z wagonów, samochodów, statków albo z barek lub ze zwałów albo z opakowań jednostkowych.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Inspektor może w toku kontroli żądać udostępnienia dokumentów dotyczących pochodzenia i jakości badanego paliwa lub paliwa stałego.”,

d) w ust. 5a w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) kopii dokumentów określonych w art. 6b ust. 1 i 2.”;

9) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. 1. W toku kontroli inspektor pobiera dwie próbki lub dwie próbki paliwa stałego.

2. Inspektor oznacza próbki lub próbki paliwa stałego w sposób ustalony przez Zarządzającego.

3. Próbkę paliwa stałego przekazuje się do badań laboratoryjnych wraz ze świadectwem jakości, które inspektor oznacza w sposób ustalony przez Zarządzającego.”;

10) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Zarządzający może zawierać umowy z akredytowanym laboratorium lub z innym akredytowanym podmiotem na pobieranie próbek paliw stałych, jeżeli do ich pobrania są potrzebne specjalistyczne umiejętności lub specjalistyczny sprzęt techniczny.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, próbki paliw stałych są pobierane w obecności inspektora przez pracownika akredytowanego laboratorium lub przez inny akredytowany podmiot, z którym zawarto umowę na ich pobieranie.”;

11) art. 19b otrzymuje brzmienie:

„Art. 19b. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej oraz metody określone w odpowiednich normach.”;

12) w art. 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Po zakończeniu czynności, o których mowa w art. 17, art. 18 ust. 2 lub art. 18a ust. 2, inspektor sporządza protokół pobrania próbek lub próbek paliw stałych.”,

b) w ust. 2:

– pkt 5–7 otrzymują brzmienie:

„5) datę pobrania próbek lub próbek paliw stałych;

6) określenie miejsca pobrania próbek lub próbek paliw stałych;

7) opis sposobu, w jaki pobrano próbki lub próbki paliw stałych;”,

– po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) informację o ilości wprowadzanego do obrotu przez przedsiębiorcę paliwa stałego o określonych wymaganiach jakościowych, z której pobrano próbki tego paliwa stałego;”,

– pkt 9–11 otrzymują brzmienie:

„9) znajdujące się w posiadaniu przedsiębiorcy informacje dotyczące pochodzenia i jakości badanego paliwa lub paliwa stałego;

10) określenie rodzaju oferowanego paliwa lub paliwa stałego, których próbki lub próbki paliwa stałego pobrano, oraz ilości pobranego paliwa lub paliwa stałego;

11) imię, nazwisko i stanowisko służbowe inspektora pobierającego próbki lub próbki paliwa stałego;”,

– w pkt 12 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) inspektora pobierającego próbki lub próbki paliwa stałego.”,

- c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego przedsiębiorcę lub rolnika wytwarzającego biopaliwa ciekłe na własny użytek lub ich przedstawicieli nie stanowi przeszkody dla przekazania do badań pobranych próbek lub próbek paliw stałych.”;

- 13) w art. 21:

- a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Inspektor sporządza także protokół pobrania próbek lub próbek paliw stałych przeznaczony do użytku wewnętrznego Inspekcji Handlowej, zawierający:”,

- b) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) informacje o oznaczeniu próbek lub próbek paliw stałych oraz świadectwa jakości uniemożliwiającym identyfikację przedsiębiorcy, stacji paliwowej, stacji zakładowej, hurtowni lub rolnika wytwarzającego biopaliwa ciekłe na własny użytek, u którego próbki lub próbki paliw stałych pobrano, przekazywanych do akredytowanego laboratorium;

4) podpis inspektora pobierającego próbki lub próbki paliw stałych.”;

- 14) w art. 22:

- a) ust. 1–4 otrzymują brzmienie:

„1. Inspektor lub upoważniony pracownik Inspekcji Handlowej niezwłocznie przekazują upoważnionemu pracownikowi akredytowanego laboratorium pobrane próbki lub próbki paliw stałych w warunkach uniemożliwiających zmianę jakości paliw lub paliw stałych i ich cech charakterystycznych.

2. Jedna z próbek lub próbek paliw stałych stanowi próbkę kontrolną, a drugą próbkę lub próbkę paliw stałych przeznacza się do badań.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku badania próbek sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) oraz próbek paliw stałych lub próbek kontrolnych paliw stałych w toku kontroli przez pracownika akredytowanego laboratorium.

4. Badania pobranych próbek lub próbek paliw stałych i próbek kontrolnych przeprowadza się w akredytowanym laboratorium. Badania próbek sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) oraz próbek paliw stałych i próbek kontrolnych paliw stałych mogą być

przeprowadzane także w toku kontroli przez pracownika akredytowanego laboratorium.”,

- b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, składa się w terminie 7 dni od dnia doręczenia kontrolowanemu protokołu zawierającego wyniki badań próbek.”,

- c) po ust. 7 dodaje się ust. 7a i 7b w brzmieniu:

„7a. Badania próbki kontrolnej przeprowadza się z urzędu, jeżeli przeprowadzone badania próbek paliw stałych wykazały:

- 1) że paliwo to nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub
- 2) niezgodność wartości parametrów paliwa stałego z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości.

7b. Ocena zgodności wartości parametrów próbki paliwa stałego lub próbki kontrolnej paliwa stałego z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości jest dokonywana z uwzględnieniem dopuszczalnego poziomu odchylenia wartości parametrów jakościowych paliw stałych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2.”,

- d) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Wyniki badań pobranych próbek paliw stałych u przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu paliwa stałe stosuje się do ilości paliwa stałego, o której mowa w art. 20 ust. 2 pkt 8a.”;

- 15) w art. 24:

- a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i badań próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania.”,

- b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Zarządzający ustala wysokość należności pieniężnej, o której mowa w ust. 1a, na podstawie faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego

laboratorium lub innego akredytowanego podmiotu, który dokonał pobrania próbek paliwa stałego, oraz faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium, które wykonało badania próbki paliwa stałego i próbki kontrolnej paliwa stałego.”,

c) ust. 5–7 otrzymują brzmienie:

„5. Kontrolowany jest obowiązany uiścić należność pieniężną, o której mowa w ust. 1 i 1a, na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

6. Wpływy z tytułu należności, o których mowa w ust. 1 i 1a, stanowią dochód budżetu państwa.

7. Należności, o których mowa w ust. 1 i 1a, podlegają ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”;

16) w art. 25 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) próbek lub próbek paliw stałych pobranych do badań – na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym;

2) próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub próbek kontrolnych paliw stałych – na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym;”;

17) art. 26b otrzymuje brzmienie:

„Art. 26b. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, metody badania jakości paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.”;

18) w art. 27 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Kierownik akredytowanego laboratorium jest obowiązany do przekazania właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi Inspekcji Handlowej oraz Zarządzającemu, niezwłocznie po zakończeniu badań, protokołu zawierającego wyniki badań próbek lub próbek paliw stałych z ich analizą.

2. Pozostałości po próbkach i próbkach paliw stałych oraz próbki kontrolne paliw lub paliw stałych niepoddane badaniom podlegają, na wniosek wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej, komisijnemu zniszczeniu przez akredytowane laboratorium przeprowadzające badania.”;

19) uchyla się art. 28a;

20) w art. 34a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kto wprowadza do obrotu paliwa stałe niezgodnie z art. 7 ust. 7a pkt 1–3 podlega grzywnie od 50 000 zł do 500 000 zł lub karze pozbawienia wolności do lat 3.”;

21) w art. 35a w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 i 10 w brzmieniu:

„9) przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi:

- a) nie wystawia świadectwa jakości albo
- b) wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym, albo
- c) nie przekazuje kopii świadectwa jakości podmiotowi, który nabywa paliwo stałe;

10) przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz z przeznaczeniem innym niż określone w art. 1 ust. 2, który wbrew obowiązkowi nie przechowuje kopii dokumentów, o których mowa w art. 6b ust. 1.”;

22) w art. 35c dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wysokość kary pieniężnej wymierzanej w przypadkach, o których mowa w art. 35a pkt 9 i 10, wynosi:

- 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł;
- 2) od 25 001 zł do 100 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.”;

23) w art. 35d:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podmiotom, o których mowa w art. 35a w pkt 1–6, 9 i 10, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli,”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej, ustalając wysokość kar pieniężnych, o których mowa w art. 35c ust. 5, uwzględnia dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.³⁾) w art. 2 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zadania wynikające z zakazu obejmowania procedurą celną dopuszczenia do obrotu paliw stałych, o którym mowa w art. 7 ust. 8 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...);”.

Art. 3. Przegląd, o którym mowa w art. 3a ust. 2a ustawy zmienianej w art. 1, jest wykonywany po raz pierwszy nie później niż dwa lata po wejściu w życie przepisów wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. 1. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań z zakresu kontroli przez Prezesa Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji będący skutkiem finansowym ustawy wynosi w:

- 1) 2018 r. – 0,00 zł;
- 2) 2019 r. – 3 310 000 zł;
- 3) 2020 r. – 3 190 000 zł;
- 4) 2021 r. – 3 270 000 zł;
- 5) 2022 r. – 3 350 000 zł;
- 6) 2023 r. – 3 430 000 zł;
- 7) 2024 r. – 3 520 000 zł;
- 8) 2025 r. – 3 610 000 zł;
- 9) 2026 r. – 3 700 000 zł;
- 10) 2027 r. – 3 790 000 zł.

2. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań z zakresu kontroli przez wojewódzkich inspektorów Inspekcji Handlowej będący skutkiem finansowym ustawy wynosi w:

- 1) 2018 r. – 0,00 zł;
- 2) 2019 r. – 2 710 000 zł;
- 3) 2020 r. – 2 520 000 zł;
- 4) 2021 r. – 2 580 000 zł;
- 5) 2022 r. – 2 650 000 zł;

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255, z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086, 1321, 2409 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138.

- 6) 2023 r. – 2 710 000 zł;
- 7) 2024 r. – 2 780 000 zł;
- 8) 2025 r. – 2 850 000 zł;
- 9) 2026 r. – 2 920 000 zł;
- 10) 2027 r. – 2 990 000 zł.

3. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań z zakresu kontroli przez organy Krajowej Administracji Skarbowej będący skutkiem finansowym ustawy wynosi w:

- 1) 2018 r. – 0,00 zł;
- 2) 2019 r. – 2 410 000 zł;
- 3) 2020 r. – 2 280 000 zł;
- 4) 2021 r. – 2 340 000 zł;
- 5) 2022 r. – 2 400 000 zł;
- 6) 2023 r. – 2 460 000 zł;
- 7) 2024 r. – 2 520 000 zł;
- 8) 2025 r. – 2 580 000 zł;
- 9) 2026 r. – 2 650 000 zł;
- 10) 2027 r. – 2 710 000 zł.

4. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu wydatków związanych z kontrolowaniem jakości paliw stałych wprowadzanych do obrotu lub obejmowanych procedurą celną dopuszczenia do obrotu.

5. Prezes Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 4 w tym zakresie.

6. Właściwy wojewoda monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 2, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 4 w tym zakresie.

7. Minister właściwy do spraw finansów publicznych monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 3, oraz w razie potrzeby wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 4 w tym zakresie.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zasadniczym efektem wejścia w życie projektowanej nowelizacji ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427), zwanej dalej „ustawą”, będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnie ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeniami w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych i innych substancji.

Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom zakupu paliw stałych spełniających wymagania jakościowe dla paliw przeznaczonych do sektora komunalno-bytowego.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

W projekcie ustawy proponuje się następujący zakres regulacji (zmian) służących realizacji wskazanego powyżej celu:

1) zmiana brzmienia art. 1 ust. 2 ustawy

Zmiana precyzuje pojęcie „instalacji spalania paliw”, w których użytkowane są paliwa stałe objęte ustawą. Ustawa dotyczy paliw stałych sprzedawanych w kraju lub importowanych na terytorium RP, których przeznaczeniem są gospodarstwa domowe, małe kotłownie osiedlowe, kotłownie w szpitalach, szkołach, małych zakładach pracy – dotyczy wszystkich instalacji spalania o nominalnej mocy mniejszej niż 1 MW.

2) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy

Wprowadzenie do definicji przedsiębiorcy określenia „wprowadzania do obrotu paliw stałych” pozwoli doprecyzować krąg podmiotowy przedsiębiorców, u których będzie dokonywana kontrola jakości paliw stałych.

3) dodanie pkt 4b w art. 2 w ust. 1 ustawy

Wprowadzenie definicji „paliwo stałe niesortowane” pozwoli doprecyzować jakie paliwo nie spełnia wymagań określonych na podstawie ustawy.

4) dodanie pkt 14a w art. 2 w ust. 1 ustawy

Nowo wprowadzony pkt 14a definiuje pojęcie „wprowadzania do obrotu paliw stałych”.

5) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy

Proponowana zmiana brzmienia definicji laboratorium akredytowanego ma charakter porządkujący. Badania jakości paliw i w przyszłości paliw stałych prowadzone w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw są realizowane w laboratoriach akredytowanych, dlatego też definicja „laboratorium akredytowanego” powinna zostać dostosowana do zakresu przedmiotowego kontroli.

6) dodanie definicji próbki paliwa stałego w art. 2 w ust. 1 w pkt 21a ustawy

Wprowadzenie definicji próbki paliw stałych pozwoli uniknąć błędnej interpretacji definicji próbki paliwa. Ponadto należy zaznaczyć, że próbki paliw stałych będą pobierane zarówno przez inspektorów Inspekcji Handlowej – na składach węgla oraz przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej – np. z wagonów kolejowych na przejściach granicznych. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Stąd też konieczne jest wyodrębnienie definicji „próbki paliwa stałego”.

7) zmiana brzmienia art. 3a ust. 1 i 2 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący.

8) dodanie w art. 3a ustawy ust. 2a

Wykonywanie przeglądów parametrów jakościowych paliw stałych określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 3a ust. 2 ma na celu określenie ich wpływu na środowisko, zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. W przypadku istotnej zmiany jakości powietrza wyniki ww. przeglądu będą stanowić podstawę do zmiany parametrów i ich wartości.

9) dodanie art. 6a–6e

Wprowadzenie możliwości czasowego odstąpienia od norm jakościowych dla paliw stałych jest związane przede wszystkim z sytuacjami niedoboru źródeł ciepła bądź ewentualnymi perturbacjami na rynku wytwarzania energii, przy ewentualnym niedoborze wystarczającej podaży paliw stałych. Do przykładowych zdarzeń nadzwyczajnych zaliczamy: ekstremalne zjawiska pogodowe (utrzymujące się długo niskie temperatury, które mogą spowodować wyczerpanie zapasów paliw stałych), duże awarie w kilku kopalniach węgla kamiennego w tym samym czasie, wprowadzanie zakazu importu przez Unię Europejską wynikającego z sytuacji geopolitycznej lub zakazu eksportu do UE (Polski) przez kraje trzecie. Przy spadku wydobycia i brakach węgla spełniającego wymagania ustawy i rozporządzenia określającego wymagania

jakościowe nie jest możliwe importowanie w czasie krótszym niż 60 dni paliw stałych spełniających wymagania, dlatego zasadne jest dopuszczenie paliw gorszej jakości do użytku, w szczególności gdy taka sytuacja ma miejsce w okresie zimowym. Odstąpienie od norm jakościowych dla paliw stałych nie dotyczy mułów, flotokoncentratów oraz węgla brunatnego. Odstąpienie od norm ma na celu przede wszystkim dopuszczenie paliw typu miały, które są dozwolone do użycia w instalacjach o mocy powyżej 1 MW. Spalanie tych paliw z punktu widzenia ochrony środowiska i zdrowia ludzi jest korzystniejsze niż spalanie mułów i węgla brunatnego.

Wprowadzenie przepisu, który zobowiązuje prowadzącego instalację spalania o mocy nie mniejszej niż 1 MW do przekazania wprowadzającemu do obrotu paliwo stałe kopii zaświadczenia o prowadzeniu takiej instalacji, jeżeli dokonuje nabycia paliwa niespełniającego wymagań ustawy ma za zadanie uniemożliwienie nabywania takiego paliwa w celu spalania go w gospodarstwach domowych lub instalacjach o mocy poniżej 1 MW. Istnieje możliwość, że wprowadzający do obrotu paliwo stałe, np. skład węgla, będzie posiadał zarówno węgiel spełniający wymagania ustawy, jak i węgiel niespełniający wymagań ustawy, twierdząc, że ten drugi jest przeznaczony do instalacji o mocy powyżej 1 MW. W rzeczywistości taka sytuacja mogłaby prowadzić do nabywania węgla niespełniającego wymagań ustawy przez spalających go później w gospodarstwach domowych lub instalacjach o mocy poniżej 1 MW. Dodanie powyższego przepisu ma na celu uniemożliwienie zawierania takich transakcji. Zaświadczenia, o których mowa powyżej, wystawiane są zgodnie z przepisami działu VII Kodeksu postępowania administracyjnego, nie ma więc konieczności wprowadzania szczególnych rozwiązań w ustawie.

Przepisy umożliwiają także zakup paliwa niespełniającego wymagań jakościowych określonych na podstawie ustawy przez pośredników (dilerów) z zamiarem ich dalszego dystrybuowania. W tym przypadku dokumentem potwierdzającym taką działalność będzie np. odpis z Krajowego Rejestru Sadowego, informacja z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub równoważny dokument w przypadku firm zagranicznych.

Ponadto wprowadzający do obrotu paliwo stałe spełniające wymagania jakościowe określone na podstawie ustawy i niespełniające tych wymagań będzie obowiązany do przechowywania kopii zaświadczeń oraz kopii faktur VAT wystawionych na rzecz

podmiotów, które nabywają paliwo niezgodne z wymaganiami jakościowymi. Rozwiązanie takie powinno zapewnić większą możliwość kontroli transakcji.

W przypadku zakupu paliwa, które spełnia wymagania jakościowe, nie ma obowiązku wykazywania się przez nabywcę (np.: diler, użytkownik kotła o mocy powyżej 1 MW) dodatkowymi dokumentami.

Wprowadzenie wymagania posługiwania się w obrocie paliw stałych świadectwami jakości paliw umożliwi kupującemu uzyskanie rzetelnej i wyczerpującej informacji na temat produktu. Wprowadzenie świadectwa jakości paliwa stałego powinno również usprawnić pracę organów kontrolujących obrót paliwami stałymi, tak krajowymi jak i importowanymi. Wprowadzający do obrotu paliwo stałe w momencie sprzedaży np. węgla kamiennego wystawia świadectwo jakości paliw dla sprzedawanego paliwa i ma obowiązek przekazać jego poświadczoną kopię klientowi. Proponowany system nie przyczyni się do wzrostu kosztów po stronie producentów z tytułu wystawiania świadectw jakości paliw stałych. Spółki górnicze stworzyły własne systemy kontroli jakości i sposoby przekazywania informacji o jakości produktów do klientów. W przypadku producentów system informowania klientów o jakości paliwa stałego zostanie ujednolicony. W przypadku pośredników (diler), którzy mieszają lub konfekcjonują paliwo stałe, powinny zostać wykonane badania jakości paliwa stałego, aby móc wystawić świadectwo jakości. Jeżeli pośrednik sprzedaje paliwo stałe bez dokonywania zmian jego jakości, także wystawia świadectwo jakości, może jednak posiłkować się kopią świadectwa wystawionego przez producenta.

10) zmiana w art. 7 i art. 8 ustawy

Doprecyzowany został katalog paliw stałych, których wprowadzenie na rynek komunalno-bytowy będzie zabronione. Analizując wpływ poszczególnych parametrów jakościowych węgla na emisję zanieczyszczeń, należy stwierdzić, że w przypadku spalania węgla w tym samym rodzaju urządzenia, na emisję pyłów wpływ ma zawartość popiołu i uziarnienie, zwłaszcza zawartość frakcji poniżej 5 mm. Dlatego też spalanie takich węgli jak muły i flotokoncentraty powoduje wysoką emisję całkowitych pyłów zawieszonych, w tym jego subfrakcji PM10 i PM2.5.

Zakaz wprowadzania do obrotu węgla brunatnego wynika z faktu, że jest on jakościowo dużo gorszym paliwem niż węgiel kamienny i charakteryzuje się niższą wartością opałową (zazwyczaj poniżej 19 MJ/kg), co jest związane zarówno z jego budową chemiczną, jak też wysokimi zawartościami popiołu (powyżej 20%) oraz wilgoci

(powyżej 30%). Przekłada się to bezpośrednio na konieczność spalania większej, w stosunku do węgla kamiennego, ilości paliwa (a tym samym uwolnienia większej ilości pyłu do atmosfery), celem uzyskania żądanej ilości ciepła. Substancja mineralna w węglu brunatnym jest bardzo drobna, co dodatkowo przekłada się na większą w stosunku do węgla kamiennego emisję pyłu podczas spalania. Węgiel brunatny zawiera także znacznie więcej od węgla kamiennego części lotnych (na poziomie ok. 40–60%), które podczas spalania są uwalniane w postaci wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych (WWA), w tym benzo(α)pirenu (BaP). Porównując potencjał emisyjny węgla brunatnego i kamiennego, ten pierwszy charakteryzuje się ok. 5-krotnie większą emisją pyłu podczas spalania, ok. 7-krotnie wyższą emisją WWA i ok. 3-krotnie wyższą emisją BaP.

11) zmiana w art. 12 i art. 13 ustawy

Zmiany mają jedynie charakter porządkujący. W związku z wprowadzeniem w art. 2 w ust. 1 w pkt 14a definicji „wprowadzenia do obrotu paliw stałych” i wobec braku w ustawie definicji „obrotu paliwami stałymi”, w celu zapewnienia spójności, konieczne jest dokonanie zmian w art. 12 ust. 2 pkt 1 lit. d i w art. 12 ust. 2 pkt 7 oraz w art. 13 ustawy.

12) zmiana brzmienia ust. 1 w art. 16 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Z tego względu dopisanie „paliw stałych” w art. 16 ust. 1 jest zasadne.

13) dodanie ust. 4a w art. 16 ustawy

Dodanie tego przepisu pozwoli określić miejsca, z których można pobierać próbki paliw stałych w toku prowadzonych kontroli jakości paliw stałych przez Inspekcję Handlową i organy Krajowej Administracji Skarbowej. Ustawa nie określa miejsca skąd można pobierać próbki paliw stałych. Takie rozwiązanie uniemożliwia pobieranie próbek z wagonów i samochodów, co w znaczny sposób utrudnia kontrolę jakości przewożonych paliw na granicy (transport kolejowy i transport samochodowy). Wprowadzenie ww. przepisu umożliwi dokonywanie kontroli węgla z wagonów i samochodów bez konieczności wcześniejszego ich usypania w przymę.

14) zmiana brzmienia art. 16 ust. 5 oraz art. 17 ustawy

Zmiany mają charakter porządkujący. Konieczne jest bowiem dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

15) dodanie art. 18a ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Zarządzający systemem zawiera umowy na pobór próbek paliw objętych systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Ze względu na charakter kontroli jakości paliw stałych, Zarządzający będzie zawierał umowy na pobór próbek tego paliwa. Z tego względu konieczne jest umożliwienie Zarządzającemu zawarcia stosownych umów.

16) zmiana brzmienia art. 19b ustawy

Uzupełnienie art. 19b o uwzględnienie stanu wiedzy technicznej przy określaniu sposobu pobierania próbek paliw stałych będzie stanowiło uzupełnienie o praktyczne aspekty pobierania próbek paliw stałych, które nie znalazły odzwierciedlenia w odpowiednich normach lub też nie zostały wystarczająco dostosowane do specyfiki pobierania próbek paliw stałych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Polskie Normy dotyczące jakości paliw w bezpośredni sposób przekładają się na sytuację przedsiębiorców, ale również na kontrole prowadzone przez Inspekcję Handlową. Proponowana zmiana pozwoli na zsynchronizowanie narzędzi, którymi dysponuje Inspekcja Handlowa z obowiązującymi Normami.

17) zmiany w art. 20 ustawy (ust. 1, ust. 2 pkt 5–7, dodanie pkt 8a, zmiany w pkt 9–11 i pkt 12 lit. b oraz w ust. 4) – zmiany mają charakter porządkujący. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych.

18) zmiana brzmienia art. 21 pkt 3 i 4 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Wprowadzona zostaje anonimizacja próbek paliw oraz świadectwa jakości paliwa stałego uniemożliwiająca identyfikację przedsiębiorcy.

19) zmiana brzmienia art. 22 ustawy oraz dodanie ust. 7a, 7b i 9 w art. 22 ustawy

Wprowadzenie zmian w art. 22 i dodanie ust. 7a umożliwi przeprowadzenie badań pobranych próbek i próbek kontrolnych paliw stałych w toku kontroli, bez potrzeby transportowania pobranych próbek do miejsca akredytowanego laboratorium. Ma to szczególne znaczenie dla wyznaczenia parametru wymiaru ziarna paliw stałych, dla

którego stosowane metody badań wymagają próbek o bardzo dużej masie. Ponadto należy zauważyć, że paliwa stałe są paliwami niejednorodnymi. Mając na uwadze uniemożliwienie zmiany poszczególnych parametrów paliwa stałego, w szczególności wymiaru ziarna (tzw. uziarnienia), które jest istotnym parametrem przy klasyfikacji sortymentów, zasadne jest aby badanie to było prowadzone w toku kontroli bez potrzeby transportowania do akredytowanego laboratorium. Zgodnie z proponowanym ust. 7b ocena jakości paliwa jest dokonywana z uwzględnieniem dopuszczalnego poziomu odchylenia wartości parametrów jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2. Zaproponowane zmiany w ust. 1 i 2 oraz dodanie ust. 9 mają charakter porządkujący i doprecyzowują przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych.

20) dodanie ust. 1a i 4a oraz zmiana brzmienia ust. 5–7 w art. 24 ustawy

Zmiany mają charakter porządkujący. Konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Zmiana doprecyzowuje przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych oraz wydawania przez Zarządzającego decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu kosztów badań, w przypadku gdy badania wykażą, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych.

21) zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy

Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 ma charakter porządkujący. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędne jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 2 wynika ze zmian wprowadzonych do art. 22. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędne jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Bez wprowadzenia tego przepisu do przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych będzie uprawniony jedynie wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.

22) zmiana brzmienia art. 26b i art. 27 ustawy

Zmiany mają charakter porządkujący.

23) uchylenie art. 28a

Uchylenie artykułu jest konieczne, gdyż w związku z projektowaną nowelizacją ustawy art. 28a staje się bezprzedmiotowy.

24) zmiana brzmienia art. 34a ustawy

Wprowadzanie do obrotu paliw stałych niezgodnie z ustawą i rozporządzeniem określającym wymagania jakościowe jest czynem znacznej wagi, który podlega grzywnie od 50 000 zł do 500 000 zł lub karze pozbawienia wolności do lat 3.

25) dodanie pkt 9 i 10 w art. 35a, ust. 5 w art. 35c oraz zmiany w art. 35d

Wprowadzenie do obrotu paliwa stałego bez wystawienia świadectwa jakości albo wystawienie dla wprowadzanego do obrotu paliwa stałego świadectwa jakości, w którym wartości parametrów są niezgodne ze stanem faktycznym, albo nieprzekazanie podmiotowi nabywającemu paliwo poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii świadectwa jakości będzie podlegać karze pieniężnej, której wysokość uzależniona będzie od wartości wprowadzanego do obrotu paliwa stałego.

Naruszenie obowiązku przechowywania kopii dokumentów, o których mowa w art. 6b ust. 1, skutkować będzie nałożeniem kary pieniężnej. Kary będą nakładane przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej.

26) art. 2 projektu ustawy

Wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.) umożliwi objęcie kontrolą paliwa stałego importowanego na cele instalacji spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, w tym gospodarstw domowych.

27) art. 3 projektu ustawy

Przepis precyzuje kiedy po raz pierwszy ma zostać wykonany przegląd, o którym mowa w art. 3a ust. 1a ustawy.

Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami prawnymi nowelizacja ustawy wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowana *vacatio legis* jest wystarczającym okresem na wdrożenie nowych przepisów u przedsiębiorców oraz na zagospodarowanie paliwa niespełniającego wymagań jakościowych, a zakupionego przed dniem jej ogłoszenia.

28) art. 4 projektu

Wprowadzono limity wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań z zakresu kontroli przez Prezesa Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, wojewódzkich inspektorów Inspekcji Handlowej oraz organy Krajowej Administracji Skarbowej. Zaproponowano mechanizm korygujący.

29) art. 5 projektu – określenie terminu wejścia w życie ustawy

Projekt ustawy wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy zajmują się handlem oraz importem paliw stałych, tj. węgla kamiennego i węgla brunatnego. W związku z wprowadzeniem obowiązku wystawiania świadectw jakości paliw zwiększy się liczba dokumentów wymaganych u przedsiębiorców. Wprowadzane do obrotu paliwo stałe będzie musiało spełniać wymagania jakościowe określone na podstawie ustawy. Dotychczas taki obowiązek nie istniał. Dodatkowo prowadzone będą przez organy Inspekcji Handlowej oraz organy Krajowej Administracji Skarbowej kontrole przestrzegania przepisów ustawy i rozporządzeń wydanych na jej podstawie.

Nieprzestrzeganie przepisów w zakresie wprowadzania paliw stałych będzie skutkowało nakładaniem kar administracyjnych w postaci kar pieniężnych.

Projektowana ustawa zawiera przepisy techniczne w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym podlega procedurze notyfikacji.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski – Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek; tel. (22) 695 8303	Data sporządzenia 27 lutego 2018 r. Źródło: Nie dotyczy Nr w wykazie prac UD 193
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- Większość konsumentów, decydując się na zakup paliw stałych, przede wszystkim kieruje się ceną, nie zwracając uwagi na jego jakość. Wynika to z tego, iż klienci są pozbawieni możliwości wyboru zakupu paliwa stałego w oparciu o wskaźnik jego jakości, z uwagi na brak przepisów określających wymagania jakościowe paliw stałych, co skutkuje m.in. rozregulowaniem tego rynku. Bez względu na to czy paliwo stałe pochodzi z rynku krajowego czy też jest importowane, powinno spełniać wymagania jakościowe regulowane odpowiednimi normami prawnymi. W związku z tym uzasadnione jest wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Nowelizacja umożliwi wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz kontrolowanie ich jakości.
- Źródłem wiedzy o problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytucjami badawczymi, mające na celu wprowadzenie grup produktów paliw stałych, które po spełnieniu wyznaczonych wymagań, będą mogły podlegać wprowadzaniu do obrotu rynkowego.
- Zakres podmiotowy regulacji obejmuje przedsiębiorców sektora paliw stałych, instytucje państwowe oraz konsumentów paliw stałych. Zakres przedmiotowy projektu obejmuje rynek paliw stałych w sektorze komunalno-bytowym, a oddziaływanie regulacji będzie zróżnicowane w zależności od podmiotu. Zidentyfikowany problem jest jednoaspektowy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- Zasadniczym efektem wejścia w życie nowelizacji będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnie ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeniami w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych.
- Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom zakupu paliw stałych spełniających wymagania jakościowe dla paliw przeznaczonych do sektora komunalno-bytowego oraz umożliwienie kupującemu uzyskanie rzetelnej i wyczerpującej informacji na temat produktu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych – w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw	23 kopalnie	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie ustawy.
Przedsiębiorstwa podejmujące import węgla kamiennego	48 firm	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie ustawy.
Dystrybutorzy paliw stałych	10 tys. składów opałowych	ARP	Sprzedaż produktu zgodna z wymaganiami jakościowymi.

			Obowiązek przechowywania kopii zaświadczeń i kopii faktur VAT w sytuacji nabywania paliw niespełniających wymagań jakościowych u wprowadzających do obrotu paliwo stałe, którzy wprowadzają do obrotu paliwo stałe z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2 znowelizowanej ustawy, oraz z przeznaczeniem innym niż określone w tym przepisie.
UOKiK/Inspekcja Handlowa	UOKiK oraz 16 wojewódzkich inspektoratów Inspekcji Handlowej	UOKiK	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych. Kontrola kopii zaświadczeń i kopii faktur VAT w sytuacji nabywania paliw niespełniających wymagań jakościowych u wprowadzających do obrotu paliwo stałe, którzy wprowadzają do obrotu paliwo stałe z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 1 ust. 2 znowelizowanej ustawy, oraz z przeznaczeniem innym niż określone w tym przepisie
organy Krajowej Administracji Skarbowej	urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi – 143).	Krajowa Administracja Skarbowa	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych.
Nabywcy paliwa stałego innego niż spełniające wymagania określone na podstawie ustawy	4812 podmiotów z przedziału 1–50 MW (w tym 3441 z przedziału 1–5 MW, 1253 z przedziału 5–20 MW, 112 z przedziału 20–50 MW)	Baza KOBIZE	Obowiązek przekazania kopii zaświadczeń o prowadzeniu instalacji jeżeli dokonywaliby oni nabycia paliwa stałego od wprowadzających paliwo stałe, którzy wprowadzają do obrotu paliwo stałe z przeznaczeniem do gospodarstw domowych i instalacji mniejszej niż 1 MW oraz z innym przeznaczeniem.
Gospodarstwa domowe	Na 13,4 mln gospodarstw domowych w Polsce 5,5 mln (40,9%) wykorzystuje węgiel kamienny, a w tym do celów: – ogrzewanie pomieszczeń 40,84%, – ogrzewanie wody 28,33%, – gotowanie posiłków 6%	GUS	Uporządkuje rynek paliw stałych przez ustalenie standardów uczciwości sprzedawców i jakości towaru. Stosowanie paliw stałych spełniających wymagania jakościowe do celów grzewczych wpłynie na poprawę jakości powietrza w Polsce, tj. redukcję tzw. emisji niskiej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W dniach od 31 stycznia do 21 lutego 2017 r. odbyły się konsultacje społeczne i uzgodnienia międzyresortowe projektu ustawy. Jednocześnie projekt został udostępniony na stronach Rządowego Centrum Legislacji. Termin konsultacji krótszy niż 30 dni wynikał z ważnego interesu publicznego, jakim jest szybkie wprowadzenie projektowanych regulacji. Do ustawy zgłoszono 151 uwag. W dniu 23 marca br. odbyła się konferencja uzgodnieniowa. Raport z konsultacji stanowi załącznik do OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	8,43	7,99	8,19	8,39	8,60	8,82	9,04	9,27	9,50	9,73	87,96
budżet państwa	0	8,43	7,99	8,19	8,39	8,60	8,82	9,04	9,27	9,50	9,73	87,96
Prezes UOKiK	0	3,31	3,19	3,27	3,35	3,43	3,52	3,61	3,70	3,79	3,89	35,05
wojewódzcy Inspektorzy IH	0	2,71	2,52	2,58	2,65	2,71	2,78	2,85	2,92	2,99	3,07	27,77
KAS	0	2,41	2,28	2,34	2,40	2,46	2,52	2,58	2,65	2,71	2,78	25,13
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-8,43	-7,99	-8,19	-8,39	-8,60	-8,82	-9,04	-9,27	-9,50	-9,73	-87,96
budżet państwa	0	-8,43	-7,99	-8,19	-8,39	-8,60	-8,82	-9,04	-9,27	-9,50	-9,73	-87,96
Prezes UOKiK	0	-3,31	-3,19	-3,27	-3,35	-3,43	-3,52	-3,61	-3,70	-3,79	-3,89	-35,05
wojewódzcy Inspektorzy IH	0	-2,71	-2,52	-2,58	-2,65	-2,71	-2,78	-2,85	-2,92	-2,99	-3,07	-27,77
KAS	0	-2,41	-2,28	-2,34	-2,40	-2,46	-2,52	-2,58	-2,65	-2,71	-2,78	-25,13
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	budżet państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przepisy ustawy, stwarzając kompleksowe przesłanki do prowadzenia kontroli jakości paliw stałych, spowodują skutki finansowe dla UOKiK i Inspekcji Handlowej oraz organów Krajowej Administracji Skarbowej, które nie posiadają w swoich strukturach laboratoriów przystosowanych do poboru próbek paliw stałych i badania ich jakości. Według danych przedstawionych przez UOKiK i Służbę Celno-Skarbową, porównując strukturę kosztów, jakie powinny być poniesione na realizację tych zamierzeń, większe wydatki wiązałyby się z utworzeniem funkcjonowania laboratorium oraz przygotowaniem organów kontroli do wymaganych czynności, aniżeli zastosowaniu innej opcji w postaci usług wykonywanych przez laboratoria zewnętrzne, które będą znacznie tańsze. Szacunkowe koszty przyjęto dla opcji, w której badania jakości paliw stałych zlecane są firmom zewnętrznym. Z informacji przedstawionych przez UOKiK wynika, że przewidywane środki finansowe niezbędne do realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy i projektów rozporządzeń w skali roku wyniosą (rok 2019): 1. koszty Prezesa UOKiK • pobór i badanie próbek stałych w laboratoriach zewnętrznych – 2 500 000 zł, • zatrudnienie 6 stanowisk – 511 286 zł, – wynagrodzenia 421 406 zł,											

	– pochodne 82 764 zł, – ZFŚS 7116 zł, • utworzenie 6 stanowisk pracy – 47 400 zł (rok pierwszy), • przebudowa systemu informatycznego i bazy e-inspektor – 150 000 zł (rok pierwszy), • szkolenia dla pracowników UOKiK i inspektorów WIH – 100 000 zł – suma 3 308 687 zł 2. koszty wojewódzkich Inspektorów Inspekcji Handlowej • zatrudnienie 32 stanowiska – 1 792 550 zł, – wynagrodzenia 1 466 564 zł, – pochodne 288 033 zł, – ZFŚS 37 953 zł, • utworzenie 32 stanowisk pracy – 252 800 zł (rok pierwszy), • obowiązki kontrolne dotyczące świadectw jakości paliw oraz prowadzenie postępowań administracyjnych w tym zakresie – 360 000 zł, • wydatki bieżące (materiały biurowe, usługi pocztowe itp.) – 304 000 zł – suma 2 709 350 zł. Wydatki związane z poborem próbek paliw stałych będą uwzględniały koszty laboratoriów posiadających umiejętności i specjalistyczny sprzęt do pobrania próbek do badań i próbek kontrolnych. Powyższe koszty obejmują również środki finansowe niezbędne do pokrycia wydatków związanych z nowymi etatami szczególnie w wojewódzkich inspektoratach IH realizujących kontrole przy udziale wyspecjalizowanych pracowników laboratoriów oraz etatami pracowników obsługujących system monitorowania jakości paliw stałych w UOKiK, a także przygotowaniem ich do realizacji nowych zadań. W pierwszym roku funkcjonowania ustawy kwota ta będzie nieznacznie wyższa, gdyż doliczone zostały jednorazowe koszty związane z utworzeniem nowych stanowisk pracy, przeszkoleniem pracowników, przebudowy bazy e-inspektor itp. Zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. <i>o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw</i> kontrolę będą przeprowadzali uprawnieni do tych czynności pracownicy Inspekcji Handlowej (w kraju) oraz Służby Celno-Skarbowej (na granicach RP). Do wydatków w kolejnych latach doliczona została inflacja zgodnie z <i>Wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (październik 2017)</i>. Kwoty przedstawione w tabeli stanowią pokrycie kosztów poboru oraz wykonania badań ok. 1400 próbek rocznie w laboratoriach zewnętrznych, co stanowi 10% składów paliw stałych działających na terenie RP (wykonanie ok. 1000 badań próbek wg wyznaczonych metod badawczych pobranych podczas kontroli Inspekcji Handlowej) oraz 10% w skali roku dopuszczanych do obrotu przez organy Krajowej Administracji Skarbowej paliw stałych (wykonanie ok. 400 badań próbek rocznie przez Służbę Celno-Skarbową). Koszty całkowite zostały wyliczone na podstawie kosztów przedstawionych przez UOKiK (1000 próbek) i zwiększone odpowiednio o 40%, czyli o koszty Krajowej Administracji Skarbowej (400 próbek). Powyższe koszty zostały zestawione na podstawie informacji o cenach rynkowych przedstawionych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne dokonujące poboru oraz badań próbek paliw stałych w 2017 r. Faktyczne koszty związane z poborem i badaniem próbek w laboratoriach zewnętrznych zostaną potwierdzone w ramach przeprowadzonych przetargów. W roku 2018 projektowana ustawa nie wywoła dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Regulacja nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-120	-50	-50	-50	-50	-50	-620
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-49	-49	-49	-49	-49	-49	-539
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw poza wprowadzającymi do obrotu muły węglowe i flotokoncentraty na potrzeby gospodarstw domowych. Jak pokazuje praktyka, badania jakościowe węgla kamiennego są już wykonywane na poziomie przykopalnianych laboratoriów (zarówno dla odbiorców przemysłowych jak i odbiorców indywidualnych). Brak możliwości sprzedaży mułów węglowych i flotokoncentratów do odbiorców indywidualnych generować będzie koszty, które wymuszą na producentach węgla znalezienie nowych kierunków zbytu lub zastosowań dla ww. paliw stałych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych wykluczy z obrotu paliwa niespełniające minimalnych wymagań, umożliwiając ponadto potencjalnym nabywcom wybór paliw o wysokich parametrach jakościowych. Ww. działania mogą przyczynić się w efekcie do redukcji tzw. emisji niskiej, a przez to do poprawy zdrowia i jakości życia obywateli.						
Niemierzalne		Efektywność ogrzewania nie zależy jedynie od rodzaju spalanej paliwa. Koszty ogrzewania domu zależą również od standardu izolacyjności cieplnej, a także od sprawności systemu grzewczego. Spalanie najlepszej jakości paliwa stałego w starym, niskosprawnym kotle nie będzie porównywalne do tej, którą otrzymać można w wyniku spalania odpowiedniej jakości paliwa stałego rekomendowanego przez producentów kotłów grzewczych wysokiej klasy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Do oszacowania kosztów dużych przedsiębiorstw, w tym przypadku wprowadzających do obrotu muły węglowe i flotokoncentraty na potrzeby gospodarstw domowych, przyjęto utratę przychodów ze sprzedaży oraz koszty zagospodarowania niesprzedanego paliwa. Zmniejszenie kosztów wynikać będzie ze zwiększenia wykorzystania ww. paliw stałych w zakładach posiadających instalacje nieobjęte projektowaną ustawą, a także zastosowania ich w innych celach niż spalanie np. w rekultywacji. Szacuje się, że koszty te wynosić będą około 50 mln zł rocznie. Dodatkowo spółki górnicze, aby sprostać nowym wymaganiom, muszą dokonać niezbędnych inwestycji, które szacowane są na około 70 mln zł. Do oszacowania kosztów dla gospodarstw domowych przyjęte zostały dane szacunkowe z roku 2016, które w różnych źródłach mogą się różnić względem siebie o 5 do 10%. Założono eliminację mułów węglowych i flotokoncentratów oraz węgla brunatnego ze sprzedaży do sektora komunalno-bytowego. W polskich gospodarstwach zużywa się od 1 do 1,5 mln mułów węglowych i flotokoncentratów oraz 0,7 mln ton węgla brunatnego. Średnia cena netto, w kopalniach, mułów węglowych i flotokoncentratów wynosi 158 zł/tona. Natomiast cena netto węgla brunatnego wynosi około 124 zł/tona. Koszty zakupu ww. paliw poniesione przez sektor komunalno-bytowy w 2016 r. wynoszą około 324 mln zł. Średnia wartość opałów mułów węglowych i flotokoncentratów sprzedanych do sektora komunalno-bytowego wynosi						

	około 15 MJ/kg, natomiast węgla brunatnego 8 MJ/kg. Zastępując muły węglowe, flotokoncentraty oraz węgiel brunatny miałem o wartości opałowej 21 MJ/kg i cenie netto 260 zł/tona (dane paliwa pochodzą z cennika jednej ze spółek górniczych), zużyjemy 1,4 mln ton miału o ww. parametrach, o wartości około 373 mln zł netto. W kosztach nie została uwzględniona marża pośredników oraz koszty transportu. Nie uwzględniono także inflacji. Nie uwzględniono wahań cen paliw na rynkach, co może mieć największy wpływ na wszystkie koszty w dalszej perspektywie czasowej.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Wprowadzający do obrotu paliwo stałe (przedsiębiorca) w momencie sprzedaży np. węgla kamiennego wystawia świadectwo jakości paliw dla sprzedawanego paliwa i ma obowiązek przekazać jego poświadczoną kopię klientowi. Proponowany system nie przyczyni się do wzrostu kosztów po stronie producentów z tytułu wystawiania świadectw jakości paliw stałych. Spółki górnicze stworzyły własne systemy kontroli jakości i sposoby przekazywania informacji o jakości produktów do klientów. W przypadku producentów system informowania klientów o jakości paliwa stałego zostanie ujednolicony. W przypadku pośredników (diler), którzy mieszają lub konfekcjonują paliwo stałe, powinny zostać wykonane badania jakości paliwa stałego, aby móc wystawić świadectwo jakości. Jeżeli pośrednik sprzedaje paliwo stałe bez dokonywania zmian jego jakości, także wystawia świadectwo jakości, może jednak posiłkować się kopią świadectwa wystawionego przez producenta.

Nabywca paliwa stałego, które nie spełnia wymagań jakościowych, będzie obowiązany do przedstawienia zaświadczenia w przypadku posiadania instalacji wymagającej pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 albo 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy. Zaświadczenia wydawane są na wniosek przez organ ochrony środowiska, który wydał takie pozwolenie albo przyjął takie zgłoszenie.

Nabywcą paliwa stałego, które nie spełnia wymagań jakościowych, będzie mógł być także przedsiębiorca, który zajmuje się handlem paliwami stałymi po przekazaniu dokumentu potwierdzającego prowadzenie takiej działalności.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☒ zdrowie
☒ inne: rynek paliw		

Omówienie wpływu	Regulacja będzie miała korzystny wpływ na rynek paliw stałych ponieważ wprowadzone zostaną wymagania jakościowe dla tych paliw oraz umożliwiona zostanie ich kontrola. Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych będzie mieć perspektywnie pozytywny wpływ na parametry jakościowe powietrza (zwłaszcza na terenach zurbanizowanych) oraz w konsekwencji na stan zdrowia i jakość życia obywateli.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona w trakcie wykonywania przeglądu, o którym mowa w art. 3a ust. 2a znowelizowanej ustawy. W przypadku istotnej zmiany jakości powietrza ww. przegląd będzie stanowić podstawę do zmiany parametrów jakościowych paliw stałych określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 3a ust. 2 ustawy oraz ich wartości.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Raport z konsultacji społecznych.

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy wraz z projektami rozporządzeń został skierowany pismem z dnia 31 stycznia 2017 r. do konsultacji publicznych z następującymi partnerami:

1. Marszałek Województwa Dolnośląskiego;
2. Marszałek Województwa Kujawsko- Pomorskiego;
3. Marszałek Województwa Lubelskiego;
4. Marszałek Województwa Lubuskiego;
5. Marszałek Województwa Łódzkiego;
6. Marszałek Województwa Małopolskiego;
7. Marszałek Województwa Mazowieckiego;
8. Marszałek Województwa Opolskiego;
9. Marszałek Województwa Podkarpackiego;
10. Marszałek Województwa Podlaskiego;
11. Marszałek Województwa Pomorskiego;
12. Marszałek Województwa Śląskiego;
13. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego;
14. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
15. Marszałek Województwa Wielkopolskiego;
16. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego;
17. Naczelna Organizacja Techniczna;
18. Urząd Dozoru Technicznego;
19. Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce;
20. Agencja Rozwoju Przemysłu oddz. Katowice;
21. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
22. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
23. Business Centre Club - Związek Pracodawców;
24. Związek Rzemiosła Polskiego;
25. Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego;
26. Krajowa Izba Gospodarcza;
27. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
28. Zarząd Główny Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
29. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP;
30. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej;
31. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
32. Sekretariat Górnictwa i Energetyki NSZZ „Solidarność”;
33. Sekcja Krajowa Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”;
34. Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”;
35. Federacja Związków Zawodowych Górnictwa;
36. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
37. Związek Zawodowy Górników w Polsce;
38. Związek Zawodowy Ratowników Górniczych w Polsce;

39. Związek Zawodowy Pracowników Dołowych;
40. Związek Zawodowy Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce;
41. Porozumienie Związków Zawodowych Górnictwa;
42. Związek Zawodowy Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”;
43. Związek Zawodowy Jedności Górniczej;
44. Forum Związków Zawodowych;
45. Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA”;
46. Komisja Krajowa Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
47. Komisja Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
48. Związek Zawodowy „Kontra”;
49. Główny Instytut Górnictwa;
50. Akademia Górniczo – Hutnicza w Krakowie;
51. Politechnika Śląska w Gliwicach;
52. Politechnika Wrocławska;
53. Centralny Instytut Ochrony Pracy — Państwowy Instytut Badawczy;
54. Państwowy Instytut Geologiczny — Państwowy Instytut Badawczy;
55. Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla;
56. Instytut Techniki Górniczej KOMAG;
57. Instytut Technik Innowacyjnych EMAG;
58. Polska Grupa Górnicza Sp. z o.o.;
59. Katowicki Holding Węglowy S.A.;
60. Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.;
61. Tauron Wydobycie S.A.;
62. LW „Bogdanka” S.A.;
63. PG „Silesia” S.A.;
64. ZG „Siltech” Sp. z o.o.;
65. KGHM Polska Miedź S.A.;
66. Węglokoks S.A.;
67. Tauron Wytwarzanie S.A.;
68. Energa S.A.;
69. Enea S.A.;
70. PGE S.A.;
71. Platforma Producentów Urządzeń Grzewczych Na Paliwa Stałe;
72. Stowarzyszenie Polskich Energetyków SPE;
73. Polska Izba Biomasy;
74. Instytut Ochrony Środowiska;
75. Rada Dialogu Społecznego;
76. Rada Dialogu Społecznego;
77. Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla;
78. Polski Alarm Smogowy.

W ramach konsultacji stanowiska przekazały także inne instytucje, niewymienione powyżej jak i obywatele. Świadczy to o bardzo szerokim gronie odbiorców do jakich dotarł projekt ustawy.

Przekazane stanowiska dotyczyły głównie wątpliwości do zakresu proponowanych regulacji. Postulaty dotyczyły także wprowadzenia zakazu sprzedaży osobom fizycznym węgla brunatnego, mułu węglowych i flotokoncentratów.

W odniesieniu do powyższego projektodawcy doprecyzowali instalacje spalania paliw, w których użytkowane będą paliwa stałe objęte ustawą. Przepisy ustawy stosuje się do paliw stałych wprowadzanych do obrotu, jeżeli paliwa te przeznaczone są do użycia w:

- 1) gospodarstwach domowych;
- 2) instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW.

Natomiast muły węglowe, flotokoncentraty, węgiel brunatny, tzw. „niesort” oraz ich mieszanki zostaną objęte ustawowym zakazem sprzedaży do sektora komunalno-bytowego.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Nie dotyczy.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłosiły:

1. Suek Polska sp. z o.o. – uwagi zostały zawarte w tabeli uwag,
2. CPL Industries Ltd. – zgłoszenie formalnie obejmowało projekt ustawy, jednak uwagi odnosiły się tylko do projektu rozporządzenia.

Wszystkie uwagi zgłoszone trakcie trwania konsultacji społecznych oraz uzgodnień międzyresortowych oraz odniesienie się do nich zostały ujęte w *zbiorczym zestawieniu uwag*.

Zbiorcze zestawienie uwag zgłoszonych do projektu nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

L.p.	Jednostka redakcyjna	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Stanowisko ME
1.	Uwaga ogólna	Nowoczesna	Przepisy ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, które stanowią podstawę do wydania odpowiednich rozporządzeń dotyczących paliw stałych ¹⁴ , powinny wyrażnie odnosić się do zapobiegania negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Ponieważ zakres przedmiotowy analizowanej ustawy ogranicza się, w zasadzie, do samej kwestii monitorowania i kontrolowania jakości paliw, należy zaznaczyć, że może to jednak wiązać się z koniecznością dokonania dalece idących zmian (tj. z koniecznością wyodrębnienia osobnego rozdziału ustawy poświęconego paliwom stałym, przeniesieniem przynajmniej niektórych regulacji do innego aktu normatywnego (np. do Prawa ochrony środowiska), lub nawet – co docelowo, w dłuższej perspektywie czasu, wydaje się być najlepszym rozwiązaniem – z koniecznością przyjęcia zupełnie nowej ustawy, regulującej kompleksowo kwestię nie tylko wprowadzania do obrotu, ale także stosowania paliw stałych).	Uwaga uwzględniona. (Uzupełnić uzasadnienie)
2.	Uwaga ogólna	KHW	Uwaga dotycząca niedostosowania aktu prawnego (ustawy) do realiów rynków i obrotu węglem znajduje kolejne potwierdzenie w świetle zapisów art. 4;5;6;7;8;9;9a-9d; Zapisane w tych punktach w pełni zasadne reguły funkcjonowania podmiotów paliwowych na rynku, całkowicie pomijają zagadnienia związane z obrotem paliwami stałymi np. konsekwencje nadzwyczajnych zdarzeń rynkowych, transportu i gromadzenia, oznakowania produktów handlowych, etc.	Uwaga nieuwzględniona. Brak propozycji zdefiniowania zdarzenia nadzwyczajnego.
3.	Uwaga ogólna	KHW	Ustawa nie określa trybu postępowania z zakwestionowanym przez Inspekcję paliwem odesłanie do Ustawy o PIH nie do końca rozwiązuje/wyjaśnia/ ten potencjalny problem.	Uwaga uwzględniona/wyjaśnienie
4.	Uwaga ogólna	Fundacja Greenpeace Polska	Projekty w przedstawionym przez ministerstwo energii do konsultacji kształcie nie przyczynią się do istotnego obniżenia stężenia zanieczyszczeń powietrza w Polsce, a co za tym idzie poprawy stanu środowiska i ochrony zdrowia obywateli. Jednym z warunków niezbędnych do osiągnięcia tych celów jest pilne wprowadzenie przepisów eliminujących ze sprzedaży do sektora komunalno-bytowego paliwa najgorszej jakości (muły, flotokoncentraty, węgiel brunatny, węgiel o wysokiej zawartości wilgoci, siarki i popiołu).	Uwaga uwzględniona.
5.	Uwaga ogólna	Fundacja ClientEarth	Na gruncie aktualnie obowiązującego stanu prawnego brak jest ustawowego terminu do wydania rozporządzeń z zakresu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Rozporządzenia, które miały (de facto muszą) zostać wydane na podstawie art. 3a ust. 2, art. 19b oraz art. 26b ustawy paliwowej, choć zostały notyfikowane Komisji Europejskiej, a następnie zostały przez nią zaakceptowane, ostatecznie nigdy nie zostały przyjęte i opublikowane w Dzienniku Ustaw. Konsekwencją takiego stanu rzeczy stanowi natomiast chociażby możliwość dalszego, całkowicie legalnego wprowadzania do obrotu detalicznego flotokoncentratów lub mułów węglowych. Zasadne wydaje się być zatem dodanie do ustawy paliwowej konkretnego terminu na określenie po raz pierwszy przez Ministra Energii wymagań jakościowych dla paliw stałych. Rozporządzenie to powinno zacząć obowiązywać przed rozpoczęciem kolejnego sezonu grzewczego. Termin na wydanie rozporządzenia wskazany w ww. rekomendacjach KERM (tj. do końca pierwszego kwartału 2017 r.) należy uznać za nierealistyczny, zwłaszcza że wymagający zmian projekt rozporządzenia paliwowego będzie musiał zostać ponownie notyfikowany Komisji Europejskiej, a – zgodnie z prawem Unii Europejskiej – państwo członkowskie ma w takim przypadku obowiązek odroczyć przyjęcie przepisów	Uwaga nieuwzględniona. Zaproponowane brzmienie delegacji ustawowej zawarte w art. 3a ust. 2 zostało wypacane w procesie legislacyjnym prowadzonym z przedłożenia poselskiego. Ustawodawca nie nałożył na organ terminu wejścia w życie rozporządzenia. Dlatego na obecnym etapie proce legislacyjnego wprowadzenie takiej regulacji wydaje się bezzasadne.

			technicznych o przynajmniej trzy miesiące od momentu notyfikacji. Rozsądnym rozwiązaniem byłoby zatem, aby Minister Energii został zobowiązany do wydania przedmiotowych rozporządzeń najpóźniej w terminie do dnia 30 września 2017 r. Byłby to racjonalny termin, który uwzględnia czas na zgłoszenie i przeanalizowanie uwag do konsultowanych projektów, dokonanie w nich odpowiednich zmian prawnych, uchwalenie nowelizacji ustawy paliwowej przez Sejm, a także 3-miesięczny okres standstill wymagany w przypadku przyjmowania przepisów technicznych w rozumieniu prawa UE.	
6.	Uwaga ogólna	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	Projekt Ustawy i Rozporządzeń nie przewiduje podstawowej kwestii w zakresie pośredniczenia podmiotów zajmujących się sprzedażą paliw stałych do odbiorców finalnych dla których Rozporządzenia przewidują inne parametry jakościowe. Z uwagi na specyficzne wymogi organizowanych w całym kraju przetargów (terminy płatności, organizacja dostaw, warunki przetargowe itd.) nie tylko producenci, ale również firmy, które reprezentujemy są dostawcami paliw stałych do odbiorców z kotłami o mocy cieplnej powyżej 1MW (dla których określono oddzielne parametry jakościowe tabela 6, 7 i 8). Art. 7 punkt 8 oraz Art. 3a punkt 3a Ustawy i powiązane rozporządzenie "w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych" całkowicie uniemożliwia po wejściu w życie Rozporządzeń tego typu działalność. Proponujemy wprowadzić zapisy umożliwiające: 1) Zakup paliw stałych niespełniających wymagań zawartych w Rozporządzeniu wyłącznie w celu dalszej przeróbki jakościowej. 2) Zakup paliw stałych określonych jakościowo w tabelach nr 6,7 i 8 Rozporządzenia - w celu dalszego odsprzedaży uprawnionym do zakupu podmiotom (posiadającym kotły powyżej 1 MW) zgodnie z tym Rozporządzeniem. Naszym zdaniem proponowana Ustawa i Rozporządzenia powinny dotyczyć wyłącznie sprzedaży węgla kamiennego odbiorcom finalnym dokonującym zakupu w celu zużycia.	Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z przepisem z art. 3a ust 1 ustawy paliwa stałe wprowadzane do obrotu powinny spełniać wymagania jakościowe również ze względu na ochronę środowiska i zdrowie ludzi i interes konsumentów. Dlatego zasadne wydaje się być przyjęcie konstrukcji prawnej, w której węgiel niespełniający wymagań jakościowych niezależnie od sortymentu nie powinien być wprowadzany do obrotu. Ewentualne dopuszczenie do obrotu węgla nie spełniających wymagań jakościowych po to tylko aby umożliwić dalsze mieszanie z paliwami stałymi spełniającymi wymagania jakościowe mogłoby prowadzić do nieuczciwego i niejasnego przetwarzania paliw a tym samym handlu z nimi.
7.	Uwaga ogólna	Tauron Wydobycie	wypracowanie wspólnego z udziałem producentów węgla, Ministerstwem Energii i Środowiska, przy współudziale środowisk naukowych, pakietu działań w zakresie określenia docelowego modelu produkowanych sortymentów węgla dla sektora socjalno – bytowego, uwzględniającego prognozy bazy zasobowej, produkcji i zmian własnościowych wśród producentów wraz z wyznaczeniem mapy dojścia do wskazanych rozwiązań.	Uwaga uwzględniona. Proponowane rozwiązania znalazły się w opracowywanym Programie dla sektora górnictwa węgla kamiennego.
8.	Uwaga	Tauron Wydobycie	Jednocześnie pragniemy podkreślić, że wprowadzanie tak kluczowych zmian jakie zostały zawarte w projekcie zmian do ustawy oraz w rozporządzeniach wykonawczych, które w skali sektora górniczego może	Uwaga uwzględniona. Pakiet rozwiązań prawnych regulujących

	ogólna		generować straty w wysokości nawet kilkuset milionów złotych rocznie, powinno być naszym zdaniem poprzedzone szeroką konsultacją społeczną.	jakość paliw stałych został przesłany również do konsultacji społecznych.
9.	Uwaga ogólna	ICHPW	Jednoznaczne określenie dokumentów, które powinny opisywać jakość paliw wprowadzanych do obrotu. W propozycji ustawy oraz rozporządzeń opisano sposób przeprowadzania kontroli jakości paliw stałych, jednak w naszej opinii powinien on być uzupełniony o wskazanie konieczności posługiwania się odpowiednim dokumentem (świadcstwem jakości paliwa), który jakość tę by poświadczał, jak również pozwalał kontrolerom mieć pełną świadomość, z jakim paliwem mają do czynienia. Uzasadnienie: Skuteczne wprowadzanie zasad kontroli jakości paliw stałych znajdujących się w obrocie winno być ściśle powiązane z obowiązkiem zdefiniowania jakości konkretnej partii wyrobu / produktu wprowadzanego na rynek. Zasada ta powinna obowiązywać dla wszystkich wyrobów i aktualnie nie ma żadnych przesłanek, aby wyjątkiem w tym przypadku były paliwa stałe. Warunkiem wprowadzenia do obrotu każdego paliwa stałego winno być zatem przedstawienie jego charakterystyki jakościowej w formie zdefiniowanego formalnie świadectwa jakości. Dotyczy to w szczególności każdej partii paliwa, którego parametry fizykochemiczne są i tak zawsze regularnie badane pod kątem jakości, w miejscu ich wydobywania (tj. w laboratoriach funkcjonujących przy kopalniach). W przypadku importu paliwa, stosowne świadectwo wystawione w oparciu o udokumentowane wyniki badań winno stać się kluczowym elementem kontroli przez nasze państwo przepływu węgla na obszar paliwa (a w skrajnych przypadkach danych o charakterze marketingowym), jest praktyką nie do przyjęcia w XXI wieku, w relacji producent/importer/sprzedawca – klient. Stąd każdy, kto wprowadza paliwo stałe na rynek, winien przedstawić jego dokładne parametry jakościowe jak również wskazać jego pochodzenie i przeznaczenie. Propozycja świadectwa jakości dla partii paliwa stałego znajduje się w Załączniku 1 do niniejszego pisma. Jednocześnie, pragniemy zasugerować rozważenie opracowania systemu, w ramach którego producenci, importerzy i sprzedawcy zajmujący się obrotem paliwami stałymi, mieliby obowiązek rejestracji swojej działalności, rejestracji swoich produktów, a także obowiązku tworzenia i wystawiania świadectwa jakości paliwa. System taki, w szczególności, będzie zapewniał możliwość kontroli dokumentów związanych z produkcją i obrotem paliw, a tym samym identyfikowaniu wszelkich nieprawidłowości z tym związanych. Należy tu zauważyć, że kontrola dokumentów jest zdecydowanie mniej kosztowna w stosunku do badania jakości prób węgla. Propozycja zapisu w ustawie W art. 3a), po punkcie 2 dodać punkt 3 o treści: 3. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa jakości paliwa oraz wytyczne w zakresie jego sporządzania.	Uwaga nieuwzględniona. Wprowadzenie obowiązku certyfikowania na producentów węgla może mieć 2 niekorzystne aspekty 1. Wprowadzenie dodatkowych obciążeń finansowych na producentów. Producenci zrekomensują koszty w cenie węgla dla odbiorcy końcowego. Takie rozwiązanie może niekorzystnie wpłynąć na cenę węgla dla odbiorcy końcowego tj. gospodarstw domowych. 2. Prowadzenie procesu certyfikacji może istotnie zaburzyć proces sprzedaży gdyż czas na przeprowadzenie badania zgodnie z normami akredytowanego centrum jest czasochłonne. Nadmienić należy, że producenci węgla kamiennego posiadają własne laboratoria które na bieżąco kontrolują jakość węgla wprowadzane do obrotu. Proponowana zatem certyfikacja skierowana byłaby w szczególności do tzw. dilerów węgla. To właśnie ta grupa przedsiębiorców byłaby szczególnie dotknięta kwestią czasowego wstrzymania sprzedaży do momentu uzyskania właściwego certyfikatu.
10.	Uwaga ogólna	Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Projekty ustawy i rozporządzeń w żaden sposób nie kompatybilne z projektem programu rozwoju górnictwa węgla kamiennego w Polsce. W związku z powyższym, wnosimy o wstrzymanie procesu wdrażania tych rozwiązań i wznowienie prac nad ich korektą.	Uwaga nieuwzględniona. Program dla sekt GW w Polsce w ocenie ME jest kompatybilny z pakietem projektów aktów prawnych regulujących jakość paliw stałych. Należy nadmienić że w programie w celu szczegółowym VI w pkt 3 ppkt 1 wskazano na potrzebę przygotowania instrumentów prawnych i

				finansowych wspierających przygotowanie zagospodarowanie poza procesem spalania lub utylizację mulów flotokoncentratów, które ze względu na niepełnienie norm jakościowych nie mogą być dopuszczone do obrotu.
11.	Uwaga ogólna	Fundacja ClientEarth	Zarówno na gruncie aktualnie obowiązującego stanu prawnego, jak i w projekcie nowelizacji ustawy paliwowej brak jest ustawowego zakazu wprowadzania do obrotu detalicznego paliw takich jak węgiel brunatny, muły węglowe, flotokoncentraty (lub różnego rodzaju paliwa mieszane). Ponieważ paliwa te, ze względów technicznych, nie są przystosowane do stosowania w sektorze komunalno-bytowym, zasadnym i skutecznym rozwiązaniem byłoby ustanowienie ustawowego zakazu wprowadzania wskazanych paliw do obrotu detalicznego. Postulat ten jest zgodny z wcześniejszymi rekomendacjami zarówno IChPW, jak i organizacji społecznych. Uzasadnienie przedmiotowego rozwiązania stanowi fakt bardzo wysokiej emisyjności węgla brunatnego, flotokoncentratów lub mulów węglowych, jeżeli są one stosowane w indywidualnych instalacjach, a zwłaszcza w gospodarstwach domowych. Podobnie, na poziomie ustawowym powinno zostać zabronione wprowadzanie do obrotu detalicznego paliw mieszanych. Przyjęcie innego rozwiązania stwarzałoby możliwość omijania przepisów ustawy paliwowej. Po dodaniu do węgla kamiennego domieszki innego paliwa można by bowiem skutecznie argumentować, że takie zmieszane paliwo nie stanowi już paliwa stałego w rozumieniu taksatywnej definicji z art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy paliwowej, a w konsekwencji – że paliwo to nie podlega normom jakościowym określonym zgodnie z art. 3a tej ustawy. Mając na uwadze zaproponowane powyżej zawężenie zakresu przedmiotowego systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych, wymienione paliwa byłyby możliwe do stosowania w energetyce zawodowej lub przemysłowej. Ponadto, stosowanie tych kategorii paliw powinno być w dalszym ciągu, w drodze wyjątku, możliwe w działalności badawczej. Postulowany zakaz wprowadzania do obrotu detalicznego niektórych kategorii paliw stałych teoretycznie mógłby zostać wprowadzony do ustawy paliwowej, której głównym celem jest ograniczenie negatywnych skutków oddziaływania paliw na środowisko oraz zdrowie ludzi. Ponieważ jednak zakres przedmiotowy ustawy paliwowej został ograniczony do monitorowania i kontrolowania jakości paliw, należałoby także wziąć pod rozwagę alternatywne rozwiązanie w postaci wprowadzenia przedmiotowego zakazu do innego aktu normatywnego, np. do POŚ.	Uwaga uwzględniona.
12.	Uwaga ogólna	Jeleniogórski Alarm Smogowy	Apelujemy o wprowadzenie zakazu sprzedaży i spalania węgla najniższej jakości, tj. brunatnego, odpadów węglowych: mułu, flotu (oraz produktów z nich wytworzonych t.j. brykiety, ekogroszek itp), a także biomasy powyżej 20% wilgotności).	Uwaga uwzględniona.
13.	Uwaga ogólna	Przemysław Romaniuk Andrzej Dengusiak Bogdan Szymański Jacek Gawryszewski Katarzyna Janicka Natalia Kozłowska	Zakazuje sprzedaży osobom fizycznym węgiel brunatny i muł i flotokoncentratów węglowy	Uwaga uwzględniona.

		Iwona Lewandowska-Poleć Artur Kopiec Kaja Majewska Monika Mendyka Grzegorz Krukowski Paweł Ryczan Michał Pietrzyk		
14.	Uwaga ogólna	KHW	Paliwem stałym przestał być np. węgiel brunatny. Domniemywać należy, że intencją prawodawcy było wyeliminowanie tego paliwa z sektora komunalno-bytowego, ale obecny kształt ustawy i projektu rozporządzenia, które w myśl uzasadnienia ma obejmować cały rynek paliw stałych włącznie z energetyką i wszystkich paliw stałych używanych na tym rynku powinna być interpretowana jako zakaz korzystania z węgla brunatnego we wszystkich segmentach rynku również w energetyce. Należy zatem zadać pytanie: Czy taka jest intencja projektodawcy?	Uwaga uwzględniona.
15.	Uwaga ogólna	Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych	Rozporządzenia nie opisują sposobu postępowania, w przypadku otrzymania dostawy paliwa (węgla), o parametrach nie spełniającego wymogów np. o wartości opałowej niższej niż minimalna określona w rozporządzeniach (w tym również o niewłaściwym sortymencie). W niektórych zakładach oznaczenie jakości dokonywane jest dla celów kontroli po dostawie, na podstawie oznaczenia jakości próbki węgla. Oznaczenie to trwa kilka dni. Węgiel jest rozładowywany na hałdę gdzie podlega zmieszaniu z innymi wcześniejszymi dostawami. Zakłady nie mają możliwości składowania każdej partii dostarczonego węgla do czasu oznaczenia jej jakości, na osobnych hałdach (tak by nie uległ zmieszaniu z innym węglem). Dostawca wysyłając węgiel (na podstawie własnych analiz) jest przekonany że wysłał węgiel „dobrej” jakości. Dopiero po dostawie i otrzymaniu wyników z kontroli jakości firma składa do dostawcy reklamację. W chwili obecnej po uznaniu reklamacji dostawca udziela zakładowi opustu cenowego z uwagi na gorszą jakość. Po wejściu w życie Rozporządzeń Dostawca takiego węgla nie będzie miał prawa go sprzedać (wprowadzić do obrotu) – wystawić faktury. Firma natomiast nie będzie miała technicznych możliwości oddać węgla Dostawcy. Ale na hałdzie będzie znajdować się węgiel.	Uwaga częściowo Dostarczanie wyroby niezgodnego z rozporządzeniami będzie podstawa do złożenia reklamacji oraz ewentualnego zwrotu do podmiotu wprowadzającego go do podmiotu. W ust. zostaną zaproponowane odchyłki od przyjętych parametrów jakościowych zawartych w rozporządzeniu.
16.	Uwaga ogólna	KHW	Podobnie z drewnem opałowym stanowiącym niebagatelną część mix-u energetycznego w sektorze komunalno-bytowym. Jeśli zapisane w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia zdanie o wymaganiach jakościowych dla paliw stałych należy odczytywać, jako wykaz paliw to drewno opałowe przestaje nim być. Jeśli zaś uznamy, że po prostu drewno nie podlega wymaganiom określonym w ustawie i rozporządzeniach i nadal jest pełnoprawnym paliwem to pozostaje zadać pytanie: Dlaczego drewno, węgiel brunatny i mieszanki paliw o zawartości do 90 % węgla mają być uprzywilejowane i nie podlegać żadnym unormowaniom? W takim przypadku wystarczy żeby podmiot wprowadzający paliwo stałe na rynek, przygotował mieszaninę składającą się z 89% sortymentu węglowego i 11 % paliwa stałego np. pochodzenia roślinnego i wówczas jego paliwo nie podlega przepisom przywołanej ustawy (analizy rynku prowadzą do wniosku, że już dziś oferuje się tego rodzaju mieszanki).	Uwaga uwzględniona. Wprowadzono w ust. zmiany dotyczące drewna opałowego.
17.	Uwaga ogólna	Magdalena Mucowska Małgorzata Patas Piotr Romanowski	Zakazuje sprzedaży osobom fizycznym węgiel brunatny i muł i flotokoncentratów węglowy, zakazu używania nazwy "ekogroszek" dla paliw nie spełniających Polskiej normy PN-82/G-9700-1, PN-82/G-9700-2, PN-82/G-9700-3	Uwaga uwzględniona

		dr Bartłomiej Iglinski Miasto Jelenia Góra Piotr Rzyński Grzegorz Judycki		
18.	Uwaga ogólna	Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego	Na terenie województwa warmińsko-mazurskiego funkcjonuje kolejowe przejście graniczne Mamonowo-Braniewo, na którym wykonywana jest zgodnie z koncesją SMGS kompleksowa obsługa przeładunków towarów (węgla) w eksporcie, imporcie i tranzycie w ilości ok. 1,5-2,0 mln. ton rocznie. W przypadku wyeliminowania przez Urząd Celný z importu węgla sortowanego, gdy nie spełni on wymagań przewidzianych ustawą (co najmniej 90% węgla kamiennego, sortymenty grube o wymiarze ziarna 63-200 mm.) nie można wykluczyć, że z węgla pochodzenia rosyjskiego usuwane będzie podziarno na terenie innego państwa przed granicą Polski, co w konsekwencji skutkować będzie utratą dużej ilości miejsc pracy na terenie naszego województwa, czemu stanowczo się sprzeciwiamy. Uwzględniając fakt, że przepisy nowego Rozporządzenia muszą zezwolić na swobodny przepływ węgla dopuszczonego do obrotu w danym kraju członkowskim UE po spełnieniu norm europejskich, należałoby wprowadzić zmianę ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych w taki sposób, aby kontrola przez Służby Celnej odbywała się po stronie polskiej na kolejowych terminalach granicznych. Nowelizacja ustawy z zachowaniem powyższego umożliwi podmiotom prowadzącym działalność na terenie naszego województwa kontynuację i utrzymanie miejsc pracy. Dzisiejszy import węgla rosyjskiego stanowi ewidentne wypełnienie zapotrzebowania dla gospodarstw domowych, ponieważ podaż węgla grubego z polskich kopalni jest w kraju niewystarczająca na pokrycie dotychczasowego popytu, którego wielkość waha się w przedziale od 3 do 5 mln. ton rocznie. Reasumując zwracam się z prośbą o uwzględnienie przedstawionych uwag do projektu ustawy Ministra Energii o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, oraz rozporządzenia Ministra Energii, z uwagi na bezwzględną potrzebę zachowania miejsc pracy w województwie warmińsko-mazurskim przy jednoczesnym podwyższeniu wymagań jakościowych dla paliw stałych.	Uwaga nieuwzględniona. W celu uregulowania rynku węgla kamiennego w Polsce, ochrony środowiska i zdrowia publicznego, w ocenie ME do Polski powinien być importowany węgiel posortowany, który spełnia wymagania jakościowe zawarte w rozporządzeniu ME.
19.	Uwaga ogólna	KHW	Powyższe zastrzeżenia, są nie tylko rezultatem ocen dokonanych przez pracowników KHW SA, ale przede wszystkim projekcją uwag interesariuszy, którzy w oparciu o opinie prawne stwierdzają, że ustawa i projekty rozporządzeń dotyczą tylko tych paliw stałych, które są w nich wymienione zaś pozostałe nośniki energii pierwotnej pozostają zwolnione z obostrzeń i nie podlegają systemowi monitorowania i kontroli jakości. Stąd nasz wniosek o bezzasadności i szkodliwości nakładania obostrzeń tylko na część z paliw stałych. Niedopracowanie definicji paliw stałych w znaczący sposób ogranicza konkurencyjność węgla kamiennego produkowanego przez rodzimych przedsiębiorców, otwierając jednocześnie możliwości nieskrępowanego działania dla różnego rodzaju pośredników w tym mieszalni, których produkty nie będą objęte systemem monitorowania i kontrolowania ich jakości. Wobec powyższego, kluczowymi stają się: wyznaczenie katalogu produktów dopuszczonych do stosowania w instalacjach do wytwarzania energii cieplnej i elektrycznej w trakcie reakcji termicznych. wyznaczenie segmentów rynku lub/ oraz rodzajów instalacji, w których precyzyjnie opisane paliwa mogą być stosowane.	Uwaga uwzględniona.

20.	Uwaga ogólna	PGG	Podsumowując projektowana ustawa wraz z rozporządzeniami nie przyczyni się do poprawy jakości powietrza w Polsce, czy ograniczenia zjawiska niskiej emisji. Projekt ustawy oraz rozporządzeń powinny zostać na nowo zweryfikowane, z uwzględnieniem aktualnego stanu techniki i technologii spalania paliw stałych kopalnych i stałych biopaliw/biogennych oraz aktualnych i planowanych do wprowadzenia wymagań emisyjnych. Dodatkowo ustawa powinna zawierać odpowiednio zdefiniowane pojęcia, zwłaszcza paliwa stałego. Z uwagi na fakt, iż aktualnie brakuje pewnych, niepodważalnych informacji o wielkości emisji powodowanej przez węgle poszczególnych typów i klas konieczne wydaje się przeprowadzenie szeroko zakrojonych badań, w wyniku których określone zostaną parametry emisyjne konkretnych węgli i ich mieszanek. Da to podwaliny pod stworzenie nowych rozporządzeń w sprawie jakości paliw stałych opartych na emisyjności poszczególnych węgli, a tym samym ich zastosowaniu w odpowiednich instalacjach. Jednocześnie pragniemy zaznaczyć iż obecnie górnictwo węgla kamiennego w Polsce przeznaczają na rynek komunalno-bytowy węgle najlepszej jakości tak by minimalizować zjawisko niskiej emisji powstałej z sektora komunalno-bytowego. Wprowadzenie projektowanej ustawy wraz z rozporządzeniami może doprowadzić do ułatwienia wprowadzenia na rynek węgla importowanego oraz utrudnienia w dostępie polskiego węgla na polski rynek. Niektóre zaproponowane rozwiązania mogą wręcz wykluczyć z rynku większość polskiego węgla, otwierając go dla węgla importowanego (głównie rosyjskiego). Ponad to w rozporządzaniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych grupuje węgle pod względem przeznaczenia do spalania w odpowiednich instalacjach. Dodatkowo w uzasadnieniu czytamy iż rozporządzenie zostało zaprojektowane według stanu wiedzy technicznej wynikającej z badań tych paliw, a także w celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Jeżeli intencją ustawodawcy jest sektorowy podział rynku to zagadnienie to należy rozwinąć w zależności od przyjętej koncepcji podziału rynku paliw stałych. Jeżeli podział rynku zostałby uwzględniony, to możliwe i konieczne jest odniesienie się do regulacji wspólnotowych i działań prowadzonych w kraju np. przez KOBiZE (podział instalacji do 0,5 lub 1,0 MW lub inny np. do 0,25 MW) lub spojrzenie na rynek i użytkowników węgla zgodnie z celem zużycia i rodzajem oraz skalą wytwarzania energii. I tak np. jeśli sektor energetyczny jest wyposażony w instalacje redukujące np. emisję związków siarki to zupełnie nie znajduje uzasadnienia wskazywanie i ograniczanie zawartości siarki w dostarczanych i zużywanych tam paliwach. Natomiast dla sektora komunalno-bytowego należy przeprowadzić analizy pod kątem emisyjności danych węgli oraz mieszanek i wskazać optymalne paliwa. Niestety obecnie Spółki Górnicze zostają zmuszone do bardzo szybkiej zmiany reżimów produkcyjnych oraz jakościowych co wiąże się ogromnymi inwestycjami oraz szeregiem zmian zarówno wewnętrznych jak i organizacyjnych w tym sprzedaży oraz dystrybucji paliw. Nie da się ukryć iż niektóre akty prawne nie biorą pod uwagę jakości węgla występujących w Polsce, co w efekcie uzależni nasz kraj od węgla importowanego. Konkludując ekologiczne, a tym samym ekonomiczne spalanie paliw stałych jest procesem trudnym i zależnym od wielu czynników działających w tym samym czasie. Dlatego też nie ma jednej uniwersalnej recepty. Natomiast istnieją teoretyczne i praktyczne zasady, których stosowanie pozwala na przybliżenie się do optymalnych parametrów przebiegu tego procesu. Poza tym należy na ten proces spojrzeć całościowo jako na układ produkcji i dystrybucji energii, którego integralnymi elementami składowymi są kocioł + komin + instalacja odbioru energii. Jeżeli któryś z tych elementów nie zostanie zsynchronizowany z resztą, można zapomnieć o uzyskaniu ekonomicznego przebiegu procesu spalania. Należy tutaj dodać że to nie paliwa, czy ich fizykochemiczne właściwości są odpowiedzialne za zanieczyszczenie środowiska lecz technika ich spalania. Zastosowanie np. elektrofiltrów, systemów odpylania czy dalszy rozwój branży kotłarskiej	Uwaga uwzględniona. Wyjaśnienia.
-----	--------------	-----	---	----------------------------------

			doprowadzi do stworzenia technologii spalania paliw stałych nieemitujących zanieczyszczeń do atmosfery. Reasumując zarówno ustawa jak i rozporządzenia ME nałożą na branżę górnictwem dodatkowe wymagania, które spowodują spadek przychodów. Projektowana ustawa nie tylko nie porządkuje rynku lecz wręcz dopuszcza stosowanie różnego rodzaju mieszanek paliw stałych oraz przyczyni się do powstania szarej strefy handlu paliwami bez jakiegokolwiek nadzoru nad jakością tych paliw, a tym samym ich emisyjnością. Zwłaszcza w sektorze komunalno-bytowym. Należy mieć również na uwadze iż niska emisja to problem urbanistyczny związany bezpośrednio z ilością zanieczyszczeń pochodzących z domowych kominów jak również spalin samochodowych. Jednak jej ostateczne rezultaty (wielkość związanego z nią problemu środowiskowego) zależna jest w największej mierze od panujących w określonym położeniu geograficznym warunków klimatycznych oraz geologicznych, a nie tylko od spalanego węgla.	
21.	Uwaga ogólna	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	Ustawa i Rozporządzenia nie precyzują kto i na jakich zasadach wskazuje konkretne laboratorium uprawnione do badania próbek paliwa stałego w trakcie prowadzonej kontroli.	Uwaga nieuwzględniona. Decyzje w sprawie laboratorium podejmuje Inspekcja Handlowa.
22.	Uwaga ogólna	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	Zwracamy szczególną uwagę, że sortymenty miałowe ze względu na cenę są powszechnie stosowane jako podstawowe źródło ciepła w wielu gospodarstwach domowych. Używane są w nowoczesnych kotłach z automatycznym podajnikiem, jak również w tradycyjnych piecach - szczególnie przez mniej zamożną część społeczeństwa. Dopuszczenie do sprzedaży jedynie ekomiału o parametrach określonych w tabeli nr 5 Rozporządzenia doprowadzi do znacznego wzrostu wydatków na ogrzewanie lub spowoduje zastąpienie dotychczas sprzedawanych miałów węglem brunatnym i odpadami. Sortymenty miałowe są również podstawowym paliwem wielu podmiotów gospodarczych korzystających z kotłów o mocy poniżej 1 MW. Pomijając oczywiste konsekwencje wzrostu kosztów produkcji należy zaznaczyć, że kotły węglowe wytwarzające ciepło na potrzeby produkcji mogą być nie przystosowane do spalania węgla o kaloryczności powyżej 24 MJ/kg w rezultacie czego zostaną oni de facto odcięci od paliwa do swoich kotłów. Zaopatrywani przez nas odbiorcy często zlokalizowani są poza obszarami wielkomiejskimi i nie mają możliwości stosowania alternatywnych paliw. Wysokie koszty zaproponowanych Rozporządzeń poniosą borykające się z trudną sytuacją finansową producenci węgla - Spółki Węglowe. Dotychczas jako Autoryzowani Sprzedawcy polskich producentów węgla (Spółek Węglowych) byliśmy poważnym odbiorcą całej gamy produkowanych sortymentów miałowych (kilka milionów ton rocznie). W opinii producentów szczególnie korzystny był fakt płacenia przez nas znacznie wyższych cen w stosunku do energetyki zawodowej. Zastąpienie wykluczonych sortymentów miałowych proponowanym w Rozporządzeniu "ekomiałem" z uwagi na możliwości produkcyjne polskich kopalń nie jest możliwe. Dodatkowe koszty wprowadzenia Rozporządzeń wynikają z konieczności prowadzenia ciągłych badań jakościowych węgla. Opisane w punkcie 3 naszego pisma, niezależne od nas przypadki z uwagi na bardzo wysokie restrykcje przewidziane w Ustawie powodują konieczność dodatkowych badań praktycznie na każdym etapie wprowadzania do obrotu. Koszt jednorazowego badania próbki węgla, dla podstawowych parametrów jakościowych wynosi około 500zł netto. Działania mające na celu zastąpienie sortymentów miałowych tzw. "ekomiałem" z uwagi na zbyt wygórowane parametry jakościowe i możliwości polskich producentów w praktyce są niemożliwe do zrealizowania. Ze względów ekonomicznych należy w Rozporządzeniu dodać sortymenty miałowe o	Przyjęto opinie.

			parametrach będących kompromisem pomiędzy możliwościami podażowymi i oczekiwaniami społecznymi, a ochroną środowiska (naszym zdaniem takie jak w tabeli nr 6 Rozporządzenia). Proponowany kształt Ustawy i Rozporządzeń będzie skutkował zwiększeniem kosztów u kilku milionów gospodarstw domowych i zakładów pracy a także - z uwagi na potrzebę wykonywania badań jakościowych - u dystrybutorów węgla i Skarbu Państwa.	
23.	Uwaga ogólna	Nowoczesna	Regulacje dotyczące wymagań jakościowych dla paliw stałych powinny odnosić się wyłącznie do paliw przeznaczonych do stosowania w sektorze komunalno-bytowym, a nie w energetyce zawodowej. Wynika to z faktu, że energetyka zawodowa podlega już obecnie szeregowi norm emisyjnych, określanych zwłaszcza na podstawie ustawy – Prawo ochrony środowiska ¹³ , natomiast w przypadku gospodarstw domowych nie jest możliwe ograniczanie emisji szkodliwych substancji do powietrza w inny sposób aniżeli poprzez ustanowienie odpowiednich norm dla paliw, a także kotłów (instalacji), w których mają być one stosowane (oraz, oczywiście, poprzez promowanie alternatywnych, czystszych form ogrzewania). Należy podkreślić, że dokładnie ten sam rodzaj paliwa (np. flotokoncentraty) może stanowić i w praktyce stanowi pełnowartościowe paliwo w energetyce zawodowej, natomiast nie jest w żaden sposób przystosowany do spalania w, odznaczających się zupełnie inną charakterystyką spalania, kotłach w gospodarstwach domowych. Celowe byłoby zatem zawężenie zakresu przedmiotowego regulacji dotyczących wymagań jakościowych dla paliw stałych do obrotu strictly detalicznego. Zapewniłoby to ponadto proporcjonalność konsultowanych regulacji w stosunku do problemu, jaki ma faktycznie zostać rozwiązany, ponieważ główne źródło emisji tak pyłów zawieszonych, jak i benzo(a)pirenu stanowi w Polsce stosowanie paliw stałych właśnie w sektorze komunalno-bytowym.	Uwaga uwzględniona.
24.	Uwaga ogólna	Tauron Wydobycie	Wprowadzenie w I etapie zakazu możliwości sprzedaży, z przeznaczeniem do spalania w sektorze socjalno – bytowym, najgorszej jakości węgla tj. mułów, flotów węglowych i węgla brunatnego,	Uwaga względnie.
25.	Uwaga ogólna	KHW	Aktualnie projektowana przejęta z ustawy definicja precyzuje zawartość węgla w peletach pozostawiając otwartą przestrzeń do komponowania brykietów, które w świetle przedstawionych do konsultacji zapisów mogą być produkowane nawet z odpadów, jeśli tylko wyczerpią ograniczoną do zastanawiającego minimum liczbę wymagań jakościowych.	Uwaga względnie.
26.	Uwaga ogólna	KHW	Za paliwo stałe uznano muły przyznając im pozycję równorzędną lub wyższą z pozostałymi paliwami stałymi. Bez wyraźnego wskazania, że sortymenty mułowe w tym flotokoncentraty powinny być zużywane w specjalnie do tego celu przystosowanych instalacjach. W naszej ocenie przyjęte stanowisko jest nieuzasadnione i pozostaje bez znaczącego wpływu na obrót tymi sortymentami. Zauważyć należy, że proponowana przez nas regulacja znajduje podstawę i uzasadnienie w Art. 3a punkt 2 ustawy.	Uwaga uwzględniona
27.	Uwaga ogólna	Polska Izba Ekologii	Całkowitego wyeliminowania z obrotu rynkowego flotokoncentratów i mułów; pozostawienie tych poza — sortymentowych produktów przeróbki węgla kamiennego może powodować ich „przenikanie” do indywidualne gospodarstwa domowe;	Uwaga uwzględniona
28.	Uwaga ogólna	ICH PW	Ze względu na to, iż w krajowej gospodarce paliwa stałe są podstawowym nośnikiem energii zarówno w energetyce zawodowej, ciepłownictwie i szeregu branż przemysłu, jak również w indywidualnym ogrzewnictwie komunalnym, idea opracowania narzędzi umożliwiających monitorowanie jakości tych paliw jest jak najbardziej słuszną, a w dzisiejszej sytuacji wręcz niezbędną. Wprowadzenie przemysłanych rozporządzeń dotyczących jakości paliw zapewnić powinno zarówno odpowiednie kwalifikowanie paliw do stosowania w poszczególnych sektorach gospodarki, jak również eliminowanie paliw, które ze względu na jakość nie powinny być stosowane w indywidualnym ogrzewnictwie komunalnym. Ten obszar jest szczególnie istotny, ponieważ zgodnie z obowiązującym prawem instalacje o mocach < 1MW nie muszą być	Uwaga uwzględniona

			wyposażane w systemy zapewniające minimalizowanie zanieczyszczeń emitowanych do atmosfery. Biorąc pod uwagę to, że aktualnie wykorzystanie węgla urasta do rangi poważnego problemu społecznego i politycznego, podjęcie przygotowania aktów prawnych regulujących jakość paliw stałych kierowanych do przetwarzania we wszystkich gałęziach gospodarki jest inicjatywą właściwą i z punktu widzenia interesu polskiej gospodarki, bardzo pożądaną.	
29.	Uwaga ogólna	Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Zwracamy ponadto uwagę, że normy jakościowe przewidziane w projekcie, dotyczą jedynie węgla kamiennego. Tymczasem w instalacjach grzewczych wykorzystywane są również inne paliwa stałe: drewno, brykiety, węgiel brunatny, czy mieszanki węgla brunatnego z węglem kamiennym i inne. Z punktu widzenia wymogów środowiskowych, nie są to rozwiązania korzystne, tymczasem ten projekt w żaden sposób ich nie ogranicza. W naszej ocenie, przedmiotowe regulacje mogą skutkować częściową eliminacją węgla kamiennego z ogrzewnictwa. Oznacza to również, że konsumenci będą musieli znaleźć alternatywny (droższy) sposób uzyskiwania energii cieplnej dla swoich gospodarstw domowych i małych przedsiębiorstw.	Uwaga uwzględniona
30.	Uwaga ogólna/certyfikacja	KHW	W kontekście prawidłowego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw bardzo ważnym staje się aspekt identyfikacji paliwa stałego na etapie jego wprowadzania do obrotu. Proponujemy, aby wprowadzić bezwzględny obowiązek wystawiania do każdej partii paliwa stałego wprowadzanego do obrotu informacji o jego cechach użytkowych. Wystawiany każdorazowo certyfikat jakościowy określający, w co najmniej w minimalnym zakresie parametry jakościowe oferowanego/sprzedawanego paliwa zabezpieczy interesy klientów oraz powinien przyczynić się do ograniczenia fałszowania produktów, ograniczyć wprowadzanie do obrotu paliw niezgodnych z celami Narodowego Programu Redukcyjnego i Krajowego Programu Ochrony Powietrza. Świadectwo/certyfikat w treści powinno pozostawać w zgodzie z projektowanym Rozporządzeniem Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, (do którego odnosimy się w dalszej części naszej wypowiedzi). 4. Warunkiem wprowadzenia do obrotu paliwa stałego winno być, zatem przedstawienie jego charakterystyki jakościowej w formie zdefiniowanego świadectwa jakości (nazwę dokumentu pozostawiamy do decyzji legislatorów może to być np. certyfikat, zaświadczenie, atest, etc.). Dotyczy to w szczególności każdej partii paliwa, którego parametry fizykochemiczne są i tak zawsze regularnie badane pod kątem jakości, w miejscu ich wydobywania i przeróbki (np. w laboratoriach funkcjonujących przy kopalniach). Wprowadzenie świadectwa jakości paliwa stałego powinno również usprawnić pracę organów kontrolujących obrót paliwami stałymi tak krajowymi jak i importowanymi. W przypadku kontroli jakości paliwa, stosowne świadectwo wystawione w oparciu o udokumentowane wyniki badań winno stać się kluczowym elementem kontroli paliw stałych przez właściwe organy państwa. Bez takiego dokumentu organ kontrolujący każdorazowo zobowiązany będzie do zatrzymania transportu w punkcie wprowadzania na rynek, aż do momentu uzyskania wyników opisujących/weryfikujących jakość wprowadzanego na rynek paliwa stałego. Takie postępowanie przyczyniłoby się do wywołania zbędnych KHW utrudnień w obszarze logistyki włącznie z blokowaniem szlaków transportowych.	jw.
31.	Uwaga ogólna/certyfikacja	Polska Izba Ekologii	Proponuje się rozważyć szczególne rozróżnienie paliw stałych dla sektora mieszkaniowego, kwalifikowanych stałych paliw, autoryzowanych (kopalnych i biogennych) dla kotłów/urządzeń grzewczych o mocy cieplnej do 50 kW/500 kW (zgodnie z planowanym Rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia .. 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwa stałe, projekt 2017/01/1) lub do IMW. Wiązałoby się to z wprowadzenie odpowiedniego systemu autoryzacji paliw stałych przeznaczonych do sektora komunalno- bytowego, a przynajmniej do indywidualnych gospodarstw domowych wprowadzanych na rynek/dostępnych na rynku.	jw.

			Parametry takiego paliwa winny uwzględniać wymagania jakościowe stawiane paliwom kopalnym zawarte w dokumentach (DTR) kotłów/urządzeń grzewczych na paliwa stałe, małej mocy, wprowadzanych na rynek/eksploatowanych w sektorze mieszkalnictwa. Umożliwiłoby to kontrolę stosowanego paliwa u konsumenta, np. przez odpowiednie służby — kominiarskie, straż miejską. Winny być one potwierdzone przez laboratoria akredytowane w PCA, w tym zakresie. Przykładem takiego systemu jest procedura autoryzacji paliw stosowana w Wielkiej Brytanii dla stref niskoemisyjnych (, dla którego niezbędne byłoby powołanie centrum autoryzacji paliwa stałego na poziomie centralnej administracji rządowej.	
32.	Uwaga ogólna/certyfikacja	Związku Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	Wprowadzenie certyfikacji węgla celem ochrony konsumenta Obecnie konsument kupujący węgiel na składzie opału czy w sklepie nie ma żadnej gwarancji, że węgiel spełnia parametry, które deklaruje sprzedawca np. w zakresie wartości kalorycznej, zawartości popiołu czy siarki, gdyż nie ma systemu certyfikacji węgla oraz systemu kontroli. Osoba kupująca węgiel nie ma również gwarancji, jaką wartość opałową ma nabywany węgiel i tym samym nie wie, jaką cenę płaci za jednostkę energii zawartą w paliwie. Postulujemy stworzenie systemu certyfikacji i kontroli nie tylko w celu ochrony interesu konsumentów, ale również w celu zapewnienia, iż na rynku nie sprzedaje się węgla nie spełniającego parametrów jakościowych.	jw.
33.	Uwaga ogólna/certyfikacja	Polski Alarm Smogowy	Konieczna certyfikacja węgla. Obecnie klient kupujący węgiel na składzie opału czy w sklepie nie ma żadnej gwarancji, że węgiel spełnia parametry, które deklaruje sprzedawca np. w zakresie wartości kalorycznej, zawartości popiołu czy siarki, gdyż nie ma systemu certyfikacji węgla oraz systemu kontroli. Osoba kupująca węgiel nie ma również gwarancji, jaką wartość opałową ma nabywany węgiel i tym samym nie wie, jaką cenę płaci za jednostkę energii zawartą w paliwie. Postulujemy, stworzenie systemu certyfikacji i kontroli nie tylko w celu ochrony interesu konsumentów, ale również w celu zapewnienia, iż na rynku nie sprzedaje się węgla nie spełniającego parametrów jakościowych.	jw.
34.	Uwaga ogólna	ARP	Ustawa nie określa definicji takich pojęć, jak: brykiety, pelety. W polskim ustawodawstwie brak jest również odnośników tych pojęć. Może spowodować to trudności w stosowaniu ustawy.	Uwaga nieuwzględniona. Użyte terminy brykiet i pelet są powszechnie stosowanymi terminami i w opinii ME nie wymagają wyjaśnienia.
35.	Uwaga ogólna	ARP	Zgodnie z zapisami ustawy normom jakościowym podlegają pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego. Poza przepisami ustawy pozostają pelety zawierające mniej niż 90 węgla kamiennego. Zawartość 90% węgla kamiennego peletach wskazuje, że jako paliwo to zawiera co najwyżej 10% substancje wypełniających (np. różnego rodzaju spoiw, węgla brunatnego), które mogą mieć największy wpływ na jakość powietrza. Tak skonstruowana definicja powoduje, że swobodnie do obrotu można wprowadzać pelety o zdecydowanie większym negatywnym wpływie na proces spalania oraz jakość powietrza.	Uwaga nieuwzględniona. Intencją minimalnej zawartości węgla w brykietach i peletach jest zapewnienie najlepszej jakości tych sortymentów dla odbiorców indywidualnych. Ze względów technologicznych należy dopuścić wprowadzania innych substancji niż węgiel w składzie peletów tzw. lepiszcza, które umożliwi spojenie węgla w brykiet lub pelet.
36.	Uwaga ogólna	ARP	Analogiczna sytuacja do opisanej (powyżej) jest w przypadku pozostawienia poza uregulowaniami ustawowymi węgla brunatnego i produktów powstających z niego	Uwaga uwzględniona.
37.	Uwaga ogólna	ARP	Brak w projekcie ustawy propozycji wprowadzenia obowiązku umieszczania przez sprzedawców paliw stałych widocznej informacji o wartościach parametrów jakościowych wprowadzanej do obrotu każdej partii	Uwaga nieuwzględniona. Obecnie nie ma podstawy prawnej zarówno w

			paliw stałych, a co za tym idzie informacji o możliwej reklamacji. Jest to istotne szczególnie z punktu widzenia nabywcy indywidualnego.	prawodawstwie polskim jak i UE na wprowadzenie takich rozwiązań.
38.	Uwaga ogólna	ARP	W ustawie nie porusza się kwestii jakości torfu i drewna, które mają również charakter paliw stałych i służą do opalania pieców domowych, emitując do powietrza zarówno CO ₂ , jak również wiele innych szkodliwych dla jakości powietrza substancji.	Uwaga uwzględniona.
39.	Uwaga ogólna	ARP	Art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c, d, e, pkt 2 lit. a, c, pkt 3, pkt 5 lit. a, b (tiret pierwszy, trzeci, czwarty, piąty, szósty), c, pkt 6, pkt 7 lit. a, pkt 8, pkt 9 – proponuję wykreślenie sformułowania „lub/oraz paliw/a stałych/e” Uzasadnienie: Powielanie sformułowań jest bezzasadne z uwagi na propozycję wprowadzenia zmiany do art. 2 ust. 1 pkt 3 polegającej na uzupełnieniu definicji pojęcia „paliwa”, przez które, zgodnie z proponowaną zmianą, należy rozumieć: „paliwa – paliwa ciekłe, biopaliwa ciekłe lub inne paliwa odnawialne, gaz skroplony (LPG), sprężony gaz ziemny (CNG), skroplony gaz ziemny (LNG), lekkie olej opałowy, ciężki olej opałowy, olej do silników statków żeglugi śródlądowej oraz paliwa stałe.” Oznacza to, że w każdym przypadku użycia w dalszej części ustawy pojęcia „paliwa” rozumie się przez to także paliwa stałe. Dodatkowe zaznaczenie „paliw stałych” może oznaczać, że chodzi jeszcze o jakieś inne paliwa stałe niż te ujęte w pojęciu „paliwa”.	Uwaga uwzględniona.
40.	Art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit. b	Fundacja ClientEarth	Ustawa paliwowa posługuje się niezdefiniowanym pojęciem „instalacji energetycznego spalania”, w związku z czym nie jest jasne, jakie rodzaje paliw i o jakim przeznaczeniu mają podlegać systemowi monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych, o którym mowa w ustawie paliwowej. W szczególności nie jest jasne, czy systemem tym miałyby być objęte także paliwa stałe przeznaczone do stosowania w, podlegającej odrębnym normom emisyjnym, energetyce zawodowej i przemysłowej (jak stanowi chociażby uzasadnienie do konsultowanego projektu rozporządzenia paliwowego), czy też przedmiotowa regulacja ma odnosić się wyłącznie do paliw przeznaczonych do stosowania w sektorze komunalno-bytowym (na co z kolei wskazywałoby literalne brzmienie obowiązujących przepisów ustawy paliwowej, które odwołują się do „interesów konsumentów”. Należy przy tym zaznaczyć, że w innych państwach członkowskich UE określone parametry węgla dotyczą paliw przeznaczonych do odbioru indywidualnego. W związku z powyższym, pojęcie „instalacja energetycznego spalania” należałoby konsekwentnie zastąpić pojęciem „instalacja”, zdefiniowanym w art. 3 pkt 6 POŚ. W konsekwencji, do słowniczka ustawowego ustawy paliwowej powinna zostać dodana definicja instalacji, która odsyłałaby do ww. definicji z POŚ. Obecne brzmienie ustawy paliwowej (w art. 1 ust. 2) nie przesądza też, jakie ma być przeznaczenie paliw stałych objętych określonym w ustawie systemem kontrolowania ich jakości. W związku z faktem, iż instalacje o charakterze zawodowym lub przemysłowym mają indywidualnie określone standardy emisyjne, precyzowane w danym pozwoleniu zintegrowanym albo pozwoleniu na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, celowe wydaje się, aby zakres przedmiotowy konsultowanych regulacji, w odniesieniu do paliw stałych, obejmował wyłącznie paliwa stałe przeznaczone do stosowania w instalacjach niewymagających ww. pozwoleń emisyjnych (tj. w ramach tzw. zwykłego korzystania ze środowiska albo w instalacjach wymagających odpowiedniego zgłoszenia), czyli w szeroko rozumianym sektorze komunalno-bytowym.	Uwzględniona. Został wprowadzony art. 1a zgodnie z którym ustawa ma zastosowanie w szczególności w gospodarstwach domowych.
41.	Art. 2	KHW S.A.	Art. 2 definicja niesortu – Niesort to węgiel wydobyty ze złoża niepoddany procesom wzbogacania. W sortymentach grubych zawartość kamienia powinna być zgodna z PN-82/G-97003. Wydaje się uzasadnione zastosowanie tych samych reguł wobec sortymentów średnich (5 -31,5). To czy problem	Uwaga nieuwzględniona. Propozycja brzmienia w żaden sposób nie odnosi się do rozporządzenia ani ustawy.

			sortymentów w pozostałych paliwach stałych np. w biomasie stałej jest istotny pozostawiamy ocenie ME i specjalistów	
42.	Art. 2 ust. 1	SGS Polska Sp. z o.o.	Art. 2 ust 1 - Ogólnie dodać definicję akredytowanej jednostki inspekcyjnej – akredytowanej przez PCA, czyli posiadającej kompetencje i uprawnienia do inspekcji ilości i jakości paliw stałych IT.4	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa zobowiązuje IH do przeprowadzenia kontroli. Szef IH może w ramach swoich kompetencji zlecić dokonanie kontroli właściwym jednostkom np. jednostkom akredytowanym.
43.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	KHW S.A.	W naszej ocenie, już w punkcie definiującym paliwa stałe popełniono błąd negatywnie skutkujący w kolejnych artykułach ustawy i będących jej następstwem projektach rozporządzeń. Punkt 4a) ww. ustawy definiujący paliwa stałe w następujący sposób: Paliwa stałe: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające, co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C; Powyższe zapisy w najmniejszym stopniu nie wyczerpują (nawet potocznej) definicji Paliw Stałych. W ocenie KHW SA brak enumeratywnego wyznaczenia katalogu produktów mogących pełnić rolę pełnowartościowego paliwa stałego prowadzi do takich sytuacji, z jaką mamy do czynienia obecnie (np. oferowaniem na rynku węgla w sortymencie orzech o uziarnieniu 25 - 35 mm a zgodnie z polską normą PN-82/G97001 wymiary ziarn powinny zawierać się w przedziale 25 – 80 mm) ww. artykule ustawy za paliwo stałe bezkrytycznie uznano węgiel kamienny nie precyzując ani typu ani sortymentów węgla kamiennego. Uwzględniając stan wiedzy o produkcji kopalń PGWK i ofertach handlowych Polskich Spółek Węglowych należałoby zapisać raczej, że: paliwami stałymi są sortymenty handlowe węgla kamiennego o parametrach zgodnych z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu (...) w tym mieszanki energetyczne zawierające różne rodzaje paliw stałych (i jeśli taka jest wola projektodawcy) oraz innych komponentów.	Uwaga częściowo uwzględniona. Zaproponowano nowe brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 4a
44.	art. 2 ust. 1 pkt 4a) lit. a)	ARP	W art. 1 ust. 1, po punkcie 1b, proponuję dodanie zmiany art. 2 ust. 1 pkt 4a) lit. a) oraz dodanie litery c) do ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w następującym brzmieniu: „Pkt 4a) lit. a) otrzymuje następujące brzmienie: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe, w tym flotokoncentraty” Po punkcie 4a) lit. b) dodaje się lit. c) w następującym brzmieniu: c) węgiel brunatny oraz mieszanki węglowe produkowane z jego udziałem.” Uzasadnienie: Flotokoncentraty w ujęciu klasyfikacyjnym są rodzajem mułu węglowego i stanowią jego szczególny sortyment wyłoniony w toku realizowanych procesów handlowych. Wyodrębnianie go ustanawia niepotrzebnie odrębną kategorię. Konsekwencją przyjęcia tej zmiany będzie wprowadzenie analogicznych zmian w kolejnych artykułach oraz w tytułach rozporządzeń. Węgiel brunatny to skała osadowa o zawartości węgla 62-75%, a wartość opałowa waha się, w zależności od odmiany, od 7,5 do 21 MJ/kg. Jego spalanie bądź spalanie mieszanek wyprodukowanych z jego udziałem, z uwagi na niską wartość opałową, stopień zawilgocenia (do 50%), wysoką zawartość popiołu (20-50%), zawartość siarki (do ok. 5%) oraz wysoką zawartość substancji lotnych (ok. 40%) powoduje wielokrotnie	Uwaga częściowo uwzględniona.

			więcej szkód dla powietrza niż spalanie węgla kamiennego. Węgiel brunatny stosowany jest często w mieszankach węglowych oferowanych na krajowym rynku detalicznym obniżając znacząco ich cenę detaliczną. Wiele dedykowanych na polski rynek komunalny mieszanek węglowych bazuje na czeskim węglu brunatnym	
45.	Art. 2 ust. 1	IOŚ-PIB	Uwaga ogólna dotycząca zmiany definicji paliw proponowanej w projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości Wątpliwości budzi proponowane w projekcie ustawy rozszerzenie definicji „paliwa” o paliwo stałe, z jednoczesnym przywołaniem w niektórych przepisach wyrażenia „paliwo stałe” obok słowa paliwo np.: art. 2 ust. 1 pkt 14 „Wprowadzanie do obrotu – sprzedaż lub inną formę zbycia paliw lub paliw stałych na terytorium” Z drugiej strony w niektórych przepisach (np. art. 15) nie dodano wyrażenia „lub paliw stałych”, co prowokuje pytanie, czy dotyczą one paliw stałych. Wydaje się, że skoro definicję „paliwa” poszerzono o paliwa stałe, to ilekroć w ustawie jest mowa o paliwach należy rozumieć przez to także paliwa stałe.	Wyjaśnienie. Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw dotyczy paliw stałych, płynnych i gazowych. Uzupełnienie w wybranych artykułach przepisu o sformułowanie „oraz paliw stałych” umożliwi stosowanie tych przepisów do kontroli paliw stałych. Uzupełnienie ww. sformułowania tylko w wybranych przepisach jest działaniem celowym, ponieważ nie wszystkie przepisy dotyczą paliw stałych.
46.	Art. 2 ust. 1 pkt 1	GIG	Używanie w ustawie terminu „przedsiębiorca”, bez ukierunkowania na rodzaj działalności, której dana sprawa dotyczy, nie jest precyzyjne, gdyż zgodnie z definicją (Art.2.1 punkt 1) działalność przedsiębiorcy obejmuje nie tylko „wprowadzanie do obrotu paliw stałych”, ale również „wytwarzanie, transport, magazynowanie lub wprowadzanie do obrotu paliw stałych”.	Uwaga uwzględniona.
47.	Art. 2 ust. 1 pkt 3	Bartel Coal Sp. z o.o.	Odnosząc się w pierwszej kolejności do projektu ustawy Ministra Energii o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, należy stwierdzić, że z przedmiotowego dokumentu w dość oczywisty sposób wylania się założenie, że paliwa stałe są traktowane przez Ustawodawcę w sposób szczególny. Pomimo treści definicji legalnej „paliwa” zawartej w art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw zawierającej podział paliw na paliwa ciekłe, gazowe i stałe, Ustawodawca w dalszej treści ustawy wskazuje każdorazowo paliwo stałe jako odrębną kategorię paliwa, zamiast potraktować je jako jeden z jego rodzajów. Tak przeprowadzona legislacja daje wrażenia, jakoby ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stworzona została jedynie na potrzeby monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Podsumowując, w ocenie BARTER COAL sp. z o. o. proponowane zmiany i regulacje są nieprzystające do obecnie obowiązujących realiów gospodarczych. Wprowadzenie rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych w proponowanym kształcie ma na celu regulowanie rynku sprzedaży węgla przez administrację państwową oraz pośrednio ograniczenie importu węgla lepszej jakości, a tym samym uderzenie w polskich pośredników w sprzedaży węgla importowanego, mimo tego, że węgiel ten jakościowo przewyższa produkt wydobywany w Polsce, a jego parametry użytkowe są dla środowiska mniej emisyjne /mniejsza zawartość siarki i popiołu/ co jest korzystniejsze dla środowiska naturalnego.	Wyjaśnienie. Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw dotyczy paliw stałych, płynnych i gazowych. Uzupełnienie w wybranych artykułach przepisu o sformułowanie „oraz paliw stałych” umożliwi stosowanie tych przepisów do kontroli paliw stałych. Uzupełnienie ww. sformułowania tylko w wybranych przepisach jest działaniem celowym, ponieważ nie wszystkie przepisy dotyczą paliw stałych.
48.	Art. 2 ust. 1	Stowarzyszenie Producentów Polska	Art. 2 ust 1 - Ogólnie dodać definicję akredytowanej jednostki inspekcyjnej – akredytowanej przez PCA posiadającej kompetencje do inspekcji ilości i jakości paliw stałych IT.4	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa zobowiązuje IH do przeprowadzenia kontroli. Szef IH może w ramach

		Biomasa		swoich kompetencji zlecić dokonanie kontroli właściwym jednostkom np. jednostkom akredytowanym.
49.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	W pierwszej kolejności należy zauważyć, że w art. 2 punkt 4a Ustawy "o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych" z 25 sierpnia 2006 roku wraz z późniejszymi zmianami Ustawodawca nie umieścił węgla brunatnego (ani innych produktów z jego zawartością) w definicji paliwa stałego, co w sposób automatyczny wykluczyło węgiel brunatny z procesu jakiejkolwiek kontroli w zakresie tej ustawy. Skutkiem tego wykluczenia jest możliwość wprowadzania do obrotu nie tylko samego węgla brunatnego, ale całej gamy mieszanek tego węgla z innymi paliwami np. węglem kamiennym. Węgiel brunatny pochodzący z polskich i czeskich kopalń oferują wszystkie sieci marketów budowlanych w postaci "ekogroszków" do nowoczesnych pieców retortowych. Używany jest również w tradycyjnych piecach węglowych, szczególnie na terenach położonych bliżej kopalni odkrywkowych. Należy podkreślić, że ze względu na powszechne stosowanie i wyjątkowo niskie parametry jakościowe (bardzo niska kaloryczność, wysoka zawartość wilgoci, wysoka zawartość popiołu) węgiel brunatny należy do najbardziej zanieczyszczających środowisko paliw stałych. Wynikający z Rozporządzeń zakaz sprzedaży do kotłów poniżej 1MW większości sortymentów miałowych (wszystkich o wartości opałowej niższej niż 24MJ/kg) produkowanych w polskich kopalniach - z uwagi na deficyt tańszego paliwa - spowoduje automatyczny wzrost zużycia węgla brunatnego i odpadów w przedsiębiorstwach i gospodarstwach domowych. W proponowanym kształcie zarówno Ustawa jak i Rozporządzenia nie wpłyną na poprawę jakości paliw stałych i powietrza w Polsce, a w wyniku przytoczonych argumentów mogą mieć skutek odwrotny. Koniecznym rozwiązaniem jest dodanie węgla brunatnego (i produktów z jego zawartością) do definicji "paliwa stałego", co w sposób automatyczny wykluczy możliwość wprowadzania go do obrotu na rynku krajowym.	Uwaga uwzględniona.
50.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Politechnika Śląska Wydział Chemiczny	Wpisanie pojęcia : paliwa stałe, wymaga ich zdefiniowania, bowiem wg różnych źródeł mogą to być: torf (mało prawdopodobne), węgiel brunatny, różnego rodzaju odpadowe biomasy w formie granul (np. z osadów ściekowych), oraz najnowsze produkty z RIPOK-ów, paliwa alternatywne, które można spalać tylko w układach hermetycznych, np. w produkcji cementu.	Uwaga uwzględniona.
51.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Związku Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	7. Dookreślenie definicji paliw stałych Ustawowa definicja paliw stałych obejmuje, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy o systemie monitorowania i kontroli jakości paliw: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C. Jednakże dwa rodzaje paliw ujęte w tej definicji, tj. brykiety oraz pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, nie zostały ujęte w rozporządzeniu. Pojawiają się zatem wątpliwości interpretacyjne, czy wolą prawodawcy jest całkowite wyeliminowanie tych paliw z obrotu, czy też pozostawienie ich w sprzedaży bez ustalania wymagań jakościowych. Co więcej, nie jest jasne jakie paliwa należy zaliczyć do brykietów. Na rynku występują zarówno brykiety na bazie węgla brunatnego wykorzystywane np. w kominkach (które zdaniem PZS należy wyeliminować z obrotu), jak i brykiety na bazie węgla drzewnego, nieużywane w celach grzewczych. W związku z powyższym, wskazane wydaje się być doprecyzowanie ustawowej definicji paliw stałych oraz ustalenie wymogów jakościowych dla wszystkich rodzajów paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.

52.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Urząd Marszałkowski i Województwa Małopolskiego	Proponowana nowelizacja ustawy jest niewystarczająca. Zawarta w art. 2 ust. 1 pkt 4a definicja paliwa stałego jest bardzo wąska. Powinna ona dotyczyć również węgla brunatnego, a także biomasy oraz wszelkich mieszanek węgla kamiennego, brunatnego i biomasy. Ustawa nie wprowadza żadnych sankcji za sprzedaż paliw stałych użytkownikom instalacji o mocy poniżej 1MW. Co więcej, ustawa nie umożliwia prowadzenia jakiejkolwiek kontroli do kogo trafiają te paliwa. Dopuszczenie powszechnego stosowania niskiej jakości paliw spowoduje zupełną nieskuteczność prowadzonych w całym kraju programów ograniczenia niskiej emisji a tym samym marnotrawstwo ogromnych środków publicznych, które zostały przeznaczone na ten cel. Oznacza również niekorzystne skutki zdrowotne dla mieszkańców oraz konsekwencje finansowe wynikające między innymi z kar jakie zostaną nałożone na Polskę przez Komisję Europejską za brak przestrzegania unijnych norm w zakresie jakości powietrza.	Uwaga uwzględniona.
53.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	IOŚ-PIB	Zmiana art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy ma związek z niezasadnym ograniczeniem zakresu definicji paliw stałych. W obecnym stanie prawnym definicja ta obejmuje wyłącznie: węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C. Tym samym węgiel brunatny, który w pewnych rejonach Polski jest powszechnie stosowany w gospodarstwach domowych, wpływając na stan jakości powietrza, nie został objęty regulacjami ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Obecna definicja paliw stałych spowoduje, że nawet po określeniu parametrów jakościowych paliw stałych węgiel brunatny będzie mógł być w dalszym ciągu stosowany w sektorze komunalno-bytowym bez żadnych ograniczeń. Dodatkowo, obecne brzmienie definicji paliw stałych powoduje, że spośród paliw formowanych z paliw kopalnych wymaganiami jakościowymi objęte będą tylko brykiety i pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, a zatem wszystkie inne paliwa formowane mogą być stosowane bez ograniczeń. W związku z powyższym proponujemy nadać art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw następujące brzmienie: „4a) paliwa stałe: paliwa kopalne (węgiel kamienny, węgiel brunatny, torf), paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C, paliwa formowane z paliw kopalnych, biomasa, rozumiana zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 146 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.).” Zmiana definicji pociągnie za sobą konieczność wprowadzenia zmian w załączniku do projektu rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.
54.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Nowoczesna	3. Rozszerzeniu i przeformułowaniu powinien ulec katalog paliw, które są paliwami stałymi w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. W szczególności konieczne jest poszerzenie przedmiotowej definicji co najmniej o, nieobjęty nią na gruncie aktualnego stanu prawnego, węgiel brunatny. Paliwo to powinno zostać całkowicie zakazane do wprowadzania do obrotu detalicznego. Poza tym, celem wyeliminowania możliwości obchodzenia przepisów ustawowych, do ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw powinna zostać także wprowadzona definicja paliwa	Uwaga uwzględniona.

			mieszanego, obejmująca zwłaszcza mieszanki węgla kamiennego z węglem brunatnym lub biomasą. Wprowadzanie do obrotu detalicznego paliw mieszanych również powinno zostać jednoznacznie zakazane na poziomie ustawowym. Należałoby także ujednolicić siatkę pojęciową, która jest używana w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych z terminologią, którą posługuje się sama ustawa. W szczególności, przedstawiony do konsultacji projekt rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych posługuje się nieznanymi w ustawie pojęciami (takimi jak „groszki” lub „antracyt”), co może budzić wątpliwości co do faktycznego zakresu zastosowania regulacji dotyczących monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych.	
55.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	PG Silesia	Proponujemy dokonać zmiany definicji paliwa stałego (art. 2 ust. 1 pkt 4a) i nadać mu następujące brzmienie: paliwa stałe: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C; c) węgiel brunatny Uzasadnienie Projektowane zmiany dotyczące normalizacji paliw stałych powinny odnosić się zarówno do węgla kamiennego jak i węgla brunatnego. Skoro rozporządzenie w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych dopuszcza produkty węgla kamiennego o kaloryczności do 7 MJ/kg to nie widzimy uzasadnienia aby węgiel brunatny nie znalazł się w definicji paliwa stałego. Proponowane zmiany powinny kompleksowo normalizować rynek paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.
56.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	LWB	W projekcie tej ustawy nie uwzględniono potrzeby objęcia definicją paliwa stałego, zawartą w art. 2. ust. 1 pkt 4a) ustawy o systemie monitorowania i kontroli jakości paliw, również węgla brunatnego. W związku z powyższym postulujemy dodanie w art. 2 ust. 1 pkt 4a) kolejnego postanowienia, oznaczonego jako litera c) o treści: „c) węgiel brunatny”. Nadmieniamy jednocześnie, że wprowadzenie powyższej zmiany powodować będzie konieczność uzgodnienia i ustalenia norm jakościowych dla tego typu węgla w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Uzasadnienie: węgiel brunatny jest również paliwem stałym stosowanym w segmencie socjalno – bytowym i jego spalanie charakteryzuje się emisją znacznych zanieczyszczeń. W związku z powyższym brak jest uzasadnienia, dla nieobjęcia tego paliwa ustawową definicją paliwa stałego, a dalsze pozostawienie tego paliwa poza zakresem stosowania przepisów ustawy zmienianej i tzw. rozporządzeń jakościowych może spowodować nadużycia we wprowadzaniu do obrotu innych węglowych paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.
57.	art. 2 ust. 1 pkt 4a	Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych	Ustawowa definicja paliw stałych obejmuje, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy o systemie monitorowania i kontroli jakości paliw: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C. Jednakże dwa rodzaje paliw ujęte w tej definicji, tj. brykiety oraz pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, nie zostały ujęte w rozporządzeniu. Pojawiają się zatem wątpliwości	Uwaga uwzględniona.
58.	art. 2 ust. 1 pkt 4a	Fundacja ClientEarth	Uzupełnienia wymaga słowniczek ustawy paliwowej. W szczególności – z uwagi na fakt, iż definicja paliwa stałego z art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy zawiera wyliczenie o charakterze enumeratywnym – konieczne jest poszerzenie przedmiotowej definicji co najmniej o, nieobjęty nią na gruncie aktualnego stanu	Uwaga uwzględniona.

			prawnego, węgiel brunatny. Należałoby również postulować dodanie do ustawy paliwowej definicji paliwa mieszanego, które powinno zostać zdefiniowane jako mieszanka paliwa stałego i biomasy lub biopłynów w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (dalej jako: „ustawa o OZE”), lub paliw w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy paliwowej lub paliw stałych wskazanych w art. 4 ust. 1 pkt 4a tej ustawy. To ostatnie zastrzeżenie nie dotyczy – zdefiniowanych wprost jako paliwa stałe w art. 4 ust. 1 pkt 4a lit. a – peletów zawierających co najmniej 90% węgla kamiennego. Konsekwencją wskazanych zmian byłaby konieczność dodania do słowniczka ustawowego pojęć biomasy oraz biopłynów (definicje te powinny odsyłać do odpowiednich definicji zawartych w ustawie o OZE).	
59.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Akademia Górnictwo- Hutnicza Wydział Energetyki i Paliw Katedra Technologii Paliw	Proponujemy we wszystkich dokumentach uzupełnić kategorię "paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturach powyżej 450 stopni C" o "paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej, węgla kamiennego oraz węgla kamiennego z dodatkiem węgla brunatnego lub biomasy dodawanych w celu uzyskania pożądanych właściwości produktu, w temperaturach powyżej 450 stopni C". Uzupełnienie tej kategorii paliwa stałego pozwoli uwzględnić również wysoko-reaktywne (a więc oczekiwane przez odbiorców indywidualnych i małych odbiorców komunalnych) koksy lub półkoksy produkowane z mieszanek węgla kamiennego z niewielkim (kilku -kilkunastoprocentowym) dodatkiem węgla brunatnego. Paliwo takie będzie się charakteryzować wysoką wartością opałową, wysoką reaktywnością, bardzo niską emisją w procesie spalania i konkurencyjną ceną.	Uwaga uwzględniona.
60.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	PGG	Jako jeden z największych producentów paliw stałych musimy zaznaczyć iż zarówno ustawa i rozporządzenia, niestety są rozwiązaniami antywęglowymi i nie przyczynią się one do ograniczenia zjawiska niskiej emisji. Zapisy te obciążą rodzime spółki produkujące paliwa w zakresie zmiany produkcji, organizacji pracy, logistyki, sieci dystrybucji. Projektowane akty prawne zupełnie nie organizują obrotu węglem na rynku krajowym. Z braku odpowiedniej definicji paliwa stałego wprowadzą na rynek różnego rodzaju mieszanki węgla kamiennego z wysokoemisyjnym węglem brunatnym, domieszkami syntetycznymi, czy też odpadami jeśli tylko spełniają graniczne parametry jakościowe określone w Rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Dodatkowo również z braku odpowiedniej definicji paliwa stałego możliwe jest produkowanie brykietów np. z tworzyw sztucznych czy też odpadów komunalnych jeśli tylko spełnią wymagania jakościowe (co jest obecnie technologicznie możliwe). W efekcie na rynku pojawią się wysokoemisyjne, bliżej niezidentyfikowane „paliwa” które pozostaną zwolnione z obostrzeń i nie będą podlegały systemowi monitorowania i kontroli jakości z uwagi na ich skład. Przełoży się to na pogorszenie jakości powietrza w Polsce z uwagi na wzrost emisji zanieczyszczeń, ale także na spadek zaufania względem rodzimych paliw stałych, produkowanych przez polskich producentów.	Uwaga uwzględniona.
61.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Nowoczesna	Wprowadzanie do obrotu detalicznego niektórych, zupełnie nieprzystosowanych do stosowania w sektorze komunalno-bytowym paliw powinno zostać zakazane na poziomie ustawowym, a w nie w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Dotyczy to zwłaszcza, swobodnie dostępnych na rynku detalicznym, węgla brunatnego, mułów węglowych oraz flotokoncetratów. Należy przy tym zauważyć, że obecnie obowiązująca definicja paliwa stałego z ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw¹⁰ (której Ministerstwo nie planuje zmieniać) w ogóle nie rozumie jako paliwa stałego węgla brunatnego, a delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych¹¹ upoważnia Ministra Energii jedynie do określenia norm dla wymienionych w ustawie paliw stałych, nie przewidując możliwości ustanowienia całkowitego zakazu wprowadzania do obrotu np. mułów węglowych. Za faktem uregulowania omawianej kwestii na poziomie	Uwaga uwzględniona.

			ustawowym przemawia też fakt, że zakaz wprowadzania wskazanych paliw do obrotu detalicznego musiałby zostać skorelowany z odpowiednią sankcją o charakterze karnym lub administracyjno-prawnym. Ponadto, proponowane w projekcie rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych ustanowienie odrębnych norm dla tych samych kategorii paliw przeznaczonych do spalania w instalacjach o mocy mniejszej i nie mniejszej niż 1 MW ₁₂ wydaje się wykraczać poza zakres obecnego upoważnienia ustawowego.	
62.	Art. 2. ust. 1 pkt 4a	Tauron Wydobycie	W Art. 2. 1 ust. 4a) proponujemy rozszerzyć definicję paliw stałych dodając paliwo stałe jakim jest węgiel brunatny. Węgiel brunatny jest jakościowo dużo gorszym paliwem niż węgiel kamienny. Charakteryzuje się niższą wartością opałową, jest naturalnie bardzo wilgotny (do 50 % wilgoci całkowitej), jest znacznie bardziej zasiarczony – zawiera do około 5% siarki, a zawartość substancji lotnych jest na poziomie ok. 40%. Spalanie węgla brunatnego w ogrzewnictwie indywidualnym przynosi znacznie gorsze skutki dla środowiska naturalnego niż w przypadku spalania węgla kamiennego.	Uwaga uwzględniona.
63.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	PGG	I. W Art. 2. Pkt 4a projektodawca określił definicję paliw stałych : a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C; Definicja określająca paliwo stałe jedynie jako węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, jest mocno ograniczona. Powyższa definicja nie określa węgla brunatnego, pelletów drzewnych, drewna, oraz biomasy jako paliwa stałego szeroko stosowanego w Polskim ogrzewnictwie. W definicji również nie wskazano z jakiego materiału pochodzenia naturalnego bądź sztucznego mogą być produkowane brykiety. Rozumie się w myśl definicji, że brykiety mogą być produkowane nawet z tworzyw sztucznych i tym samym wprowadzone do obrotu. Dlatego też wnioskujemy by wprowadzić zapis iż brykiety muszą zawierać również, co najmniej 90 % węgla kamiennego. Ustawodawca powinien mieć na uwadze, że paliwem nazywamy wszelkie substancje, które w wyniku przemian fizykochemicznych dostarczających ciepło, wykorzystywane do celów technicznych i bytowych. Takie ujęcie jest o wiele szersze od wskazanej definicji paliw, według której paliwami nazywano stałe/ciekłe/gazowe substancje organiczne, które w reakcji z tlenem tworzyły dwutlenek węgla i parę wodną wydzielając ciepło. Paliwa są źródłem energii w tym sensie, że w wyniku procesów chemicznych energia chemiczna zostaje zamieniona na energię cieplną. W związku z powyższym w celu wyeliminowania niejasności proponuje się wprowadzenie następującej definicji paliwa stałego: „Paliwo stałe – palne ciało stałe pochodzenia naturalnego wykorzystywane jako źródło energii cieplnej”. Definicja ta określa zarówno paliwa stałe w tym węgle brunatne, kamienne, drewno oraz produkty powstałe w wyniku mieszania/przeróbki tych paliw stałych. Definicja ta w pełni pokrywa się z przedstawioną definicją zarówno przez Międzyrządowy Zespół ds. zmian klimatu – IPCC który to w 2006 w „Guidelines for national Greenhouse gas Inventories”, opublikował listę paliw wraz z definicjami (Załącznik nr 1) oraz z Międzynarodową Agencją Energii która w 2012 roku w CO ₂ EMISSIONS FROM FUEL COMBUSTION: BEYOND 2020 DOCUMENTATION (2012 Edition) podała oraz zdefiniowała listę paliw (Załącznik nr 2). Jak również z definicją zawartą zarówno w normie PN-EN 303-5:2012, w której to jako paliwo stałe określa się węgiel kamienny, węgiel brunatny, koks, antracyt oraz	Uwaga uwzględniona.

			paliwa biogeniczne takie jak polana drewna, zrębki, brykiety, pellet drzewny, biomasa nieдрzewna. Również Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe, określa paliwo jako paliwo które jest w stanie stałym w normalnej temperaturze pokojowej, w tym biomasę stałą i paliwa kopalne stałe.	
64.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	ICHPW	Uwaga do propozycji zapisów nowelizacji ustawy - definicja paliwa stałego. W zapisach aktualnej ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, do której to ustawy przygotowano projekt zmian będący przedmiotem niniejszej opinii, do paliw stałych zaliczane są Art. 2. Pkt. 4a) paliwa stałe: a) węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, b) paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450°C. Należy zwrócić uwagę, że definicja paliwa stałego nie obejmuje węgla brunatnego, który jest jednym z podstawowych kopalnych paliw stałych użytkowanych w Polsce. W związku z powyższym postulujemy o włączenie węgla brunatnego do definicji paliw stałych. Podobnie rzecz ma się w przypadku innego rodzaju paliw, np. pochodzenia biomasowego – są to również paliwa stałe, które w myśl definicji powinny być objęte ustawą. Nie są to jednak paliwa kopalne, dlatego też alternatywą w stosunku do wprowadzania biomasy do ustawy o monitorowaniu i kontrolowaniu jakości paliw jest zmiana zapisów w ustawie, polegająca na określaniu paliw nieprzetworzonych, wymienionych w Art. 2. Pkt. 4a (węgiel kamienny, brunatny, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty) mianem kopalnych paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.
65.	Art.2 ust.1 pkt 4a	JSW S.A.	Art.2 ust.1 pkt.3a Jest : paliwa stałe węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 450 oC Definicja paliwa stałego nie obejmuje innych, poza węglem kamiennym, paliw stałych, wykluczając takie jak np. węgiel brunatny. Zawiera również nieprecyzyjne odniesienia do brykietów i peletów, będących - w zasadzie - tym samym produktem. Dodatkowo, wprowadzenie 90%-owego progu zawartości węgla budzi uzasadnione obawy dotyczące potencjalnej możliwości wprowadzania do obrotu – z ominięciem uregulowań projektowanego Rozporządzenia – komponowanych mieszanek paliw stałych o mniejszej (niż 90%) zawartości węgla kamiennego. Ponadto, zestawienie razem mułów i flotokoncentratów, w istocie sortymentów o tym samym uziarnieniu 0-1 mm, a różniących się jedynie poziomem zawartości popiołu, łączy dwa skrajnie różne (co do jakości) produkty procesu wzbogacania węgla. Wyjaśnienie : brykiet – blok sprasowanego materiału sypkiego i opcjonalnie lepiszcza. Jako materiał opałowy, wykonywany jest z mieszanki różnych palnych składników, czasami z dodatkiem lepiszcza, sprasowanych pod ciśnieniem. Rodzajem brykietów są też pelety. pelety (z ang. pellet = granulka) – materiał opałowy ze sprasowanych w prasach (tzw. pełeciarkach) pod	Uwaga uwzględniona.

			wysokim ciśnieniem drobin paliwa. Są rodzajem drobnych brykietów mających postać granulatu w kształcie kulek lub walców o średnicy 6–25 mm i długości do kilku centymetrów muły węglowe – muł to sortyment ziarnowy opisany w normie PN-82/G-97001, określający grupę ziaren o wielkości 0-1 mm. Pojęcie flotokoncentrat (lub flot) to termin techniczny, odnoszący się do jednego z produktów procesu flotacji (wzbogacania węgla), w tym przypadku koncentratu (produktu użytecznego). Z punktu widzenia normy, flotokoncentrat to muł, ze względu na rozmiar ziaren 0-1mm. Propozycja: paliwa stałe węgiel kamienny lub brunatny, ich mieszanki, brykiety lub pelety węglowe, muły węgla kamiennego bez zmian	
66.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a	Polska Izba Ekologii	Uwzględnienia nie tylko paliw stałych wymienionych w art. 2.1. ust.4a i b): węgiel kamienny, brykiety, pelety zawierające co najmniej 90% węgla kamiennego, muły węglowe oraz flotokoncentraty, paliwo stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego w temperaturze powyżej 4500C, ale także stałych paliw odnawialnych, zwłaszcza pochodzenia drzewnego (polana, pellet, brykiet). Nie powinien być także pomijany węgiel brunatny, który nieuwzględniony w rozporządzeniu nie będzie podlegał nadzorowi na rynku, a przecież jest stosowany jako paliwo stałe;	Uwaga uwzględniona.
67.	Art. 2 ust. 1 pkt 4a lit b	Polska Izba Ekologii	Usunięcia wymagań parametrów procesowych otrzymywania paliw; wymagania jakościowe dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego nie powinny zawierać warunku temperatury przeprowadzenia procesu (jest 4500C). Jakość produktów nie jest określana parametrami procesu ich otrzymywania.	Uwaga uwzględniona.
68.	Art. 2 ust. 1 pkt 14	PGG	W odniesieniu do Ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 Art. 2 pkt 14. Polska Grupa Górnicza sp. z o.o. informujemy iż ramach specyfiki kopalń wprowadzenie do obrotu następuje podczas załadunku paliwa na środki transportu, a nie jak wskazuje definicja czyli na drodze sprzedaży. Dodatkowo na zwałach kopalnianych zachodzi proces gromadzenia (Art. 2 pkt.16) którym według definicji ustawy jest – przechowywanie paliwa nieprzeznaczonego do wprowadzenia do obrotu.	Wyjaśnienie. Ustawa reguluje wprowadzanie do obrotu paliw stałych na cele m.in. gospodarstw domowych.
69.	Art. 2 ust.1 pkt 20	JSW S.A.	Art.2 ust.1 pkt.20 Jest: akredytowane laboratorium – laboratorium, niezależne od przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw albo transportowania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw stałych, które uzyskało akredytację, na zasadach określonych, w ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. poz. 542), do wykonywania badań jakości paliwa lub paliwa stałego; Propozycja: akredytowane laboratorium – laboratorium, które uzyskało akredytację w zakresie przedmiotu i zakresu badań jakości paliwa lub paliwa stałego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. poz. 542), Uzasadnienie: posiadanie akredytacji gwarantuje rzetelność podczas pobierania próbek oraz wykonywania badań	Uwaga uwzględniona.
70.	Art. 2 ust. 3	Tauron Wydobycie	W Art. 2. 1 ust. 3 do definicji paliw zostały dodane paliwa stałe, co nie ma konsekwencji w dalszej części ustawy, gdzie rozróżnia się odrębnie paliwa i paliwa stałe. Proponujemy dodany zapis usunąć.	Uwaga uwzględniona.
71.	Art. 3a ust. 3	GIG	Art. 3a. pkt.3 nie precyzuje czy paliwa wprowadzane do obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, pochodzące z innych państw wymienionych w tym punkcie, muszą spełniać wymagania określone w punktach 1 i 2 niniejszego artykułu. Spełnienie przez te paliwa jedynie wymagań obowiązujących w kraju producenta, z którego są sprowadzane (w przypadku gdy w tych krajach wymagania te nie są tak restrykcyjne	Wyjaśnienie. Zgodnie z art. 3a. ust. 3 paliwa stałe mogą być swobodnie wprowadzane do obrotu we wszystkich państwach UE. W

			kontrolowane) może doprowadzić do sytuacji, że każde paliwo stałe może zostać wprowadzone na teren Rzeczypospolitej Polskiej	związku z tym paliwa niespełniające polskich wymagań jakościowych pochodzące z państw UE mogą być swobodnie wprowadzane do obrotu RP
72.	Art. 3a	IOŚ-PIB	W cytowanej ustawie należy zmienić art. 3a w sposób umożliwiający wskazanie paliw stałych, które nie powinny być spalane w instalacjach małej mocy. Biorąc pod uwagę cel określony w art. 1 ustawy, tj. ograniczenie negatywnych skutków oddziaływania paliw na środowisko oraz zdrowie ludzi, sugerujemy określenie na podstawie tej ustawy wymagań jakościowych wyłącznie dla paliw stałych stosowanych w sektorze komunalno-bytowym. Jest to uzasadnione faktem, iż wyniki rocznych ocen jakości powietrza, przeprowadzanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska, jednoznacznie wskazują, że obecnie za nieodpowiedni stan jakości powietrza w Polsce (w tym przede wszystkim w zakresie przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu PM10 w skali kraju) odpowiada w pierwszej kolejności zjawisko tzw. niskiej emisji, pochodzącej z sektora komunalno-bytowego, tj. z indywidualnego ogrzewania budynków (88%) oraz z sektora transportu (5%), a w mniejszym stopniu z przemysłu (ok. 2%).	Uwaga częściowo uwzględniona. Zaproponowano podejście zgodnie z którym wymagania jakościowe będą odnosić się w szczególności do gospodarstw domowych.
73.	Art. 3a pkt 3	PGG	Art. 3a pkt 3 ustawy mówi iż „Paliwa wyprodukowane lub dopuszczone do obrotu w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej, w Republice Turcji albo w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, zgodnie z przepisami obowiązującymi w tych państwach, które spełniają wymagania wynikające z przepisów Unii Europejskiej w tym zakresie, mogą być transportowane, magazynowane, wprowadzane do obrotu oraz gromadzone na stacjach zakładowych, o ile paliwa te spełniają normy techniczne Unii Europejskiej w zakresie ochrony zdrowia i życia ludzi i zwierząt, środowiska lub interesów konsumentów”. Z powyższego wynika, iż importerzy węgla będą wprowadzać do obrotu paliwa, które nie tylko nie muszą odpowiadać wymogom jakościowym dla paliw stałych regulowanych przez projektowane rozporządzenie ministra energii z dnia 27.01.2017r, ale także nie będą objęci żadną formą kontroli. Zasada równości mówi o zasadzie równego traktowania i niedyskryminacji oraz o równości w dostępie do rynku (towarów, usług, zamówień). Zasadą równości objęte są także osoby zagraniczne, na zasadach przewidzianych ustawą o swobodzie działalności gospodarczej (art. 32 Konstytucji oraz art. 6 ust. O swobodzie działalności gospodarczej). W związku z powyższym projektowana ustawa nałoży na rodzimych producentów oraz kontrahentów obowiązki wynikające z projektowanej ustawy w tym zmiany reżimu produkcyjnego, jak również poniesienie kosztów inwestycji dostosowawczych, natomiast importerzy paliw stałych nie poniosą z tego tytułu żadnych kosztów. Dodatkowo należy wspomnieć iż jakość paliw nie objętych omawianym projektem ustawy może znacząco pogorszyć stan polskiego powietrza z braku odpowiednich regulacji dla importerów który będą mogli sprzedawać produkty „niedostosowane” do polskich potrzeb.	Wyjaśnienie. Zgodnie z art. 3a. ust. 3 paliwa stałe mogą być swobodnie wprowadzane do obrotu we wszystkich państwach UE. W związku z tym paliwa niespełniające polskich wymagań jakościowych pochodzące z państw UE mogą być swobodnie wprowadzane do obrotu RP
74.	Art. 3a pkt 2	KHW	Węglowe paliwa stałe są oferowane na rynku w konkretnych sortymentach, zależnie od uziarnienia. Sortymenty te mogą mieć różne parametry jakościowe (parametry fizykochemiczne węgla kamiennego). Wartości tych parametrów determinują to, czy dany rodzaj paliwa nadaje się do wykorzystania w dowolnej instalacji, czy też powinien być dedykowany wyłącznie do jednego typu instalacji (np. wspomniane powyżej sortymenty mułowe). Zagadnienie to nabiera kluczowego znaczenia w kontekście kwestii środowiskowych np. wymienionego w ustawie Narodowego Celu Redukcyjnego czy też Krajowego Programu Ochrony Powietrza. Kolejnym przykładem niech będą węglowe sortymenty mialowe, charakteryzujące się	Uwaga uwzględniona.

			niekorzystnymi z punktu widzenia emisyjności parametrami jakościowymi np. zawartością siarki i uziarnienia 0-3 mm. Miały takie powinny być spalane wyłącznie w instalacjach wyposażonych w odpowiednie systemy zapewniające zminimalizowanie emisji związków siarki, azotu i PM10; PM2,5 do atmosfery. Proponujemy, aby Art. 3a pkt. 2 Ustawy przyjął brzmienie: Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie, wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Rozporządzenie regulujące, jakość paliw będzie jednoznacznie wskazywać, w jakiego rodzaju instalacjach i urządzeniach paliwa o określonej jakości mogą być przetwarzane. W naszej ocenie, na co zwróciliśmy uwagę powyżej dopiero takie rozwiązanie prawne może uporządkować obrót paliwami węglowymi i zapobiegnie wprowadzaniu np. na rynek komunalno-bytowy niskokalorycznych miałów o dużej ilości zanieczyszczeń powodujących emisję gazową i pyłową (PM 10; PM2,5).	
75.	Art. 3a ust. 1	Fundacja ClientEarth	W związku z faktem, że przedmiotowe projekty stanowią element rekomendacji Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów (KERM) w sprawie działań niezbędnych do podjęcia w związku z występowaniem na znacznym obszarze kraju wysokiego stężenia zanieczyszczeń powietrza , wątpliwości budzą obecnie obowiązujące przesłanki ustawowe, wyznaczające tak konieczność określenia wymagań jakościowych dla paliw stałych, jak i wytyczne, którymi jest obowiązany kierować się Minister Energii przy wydawaniu rozporządzenia paliwowego. Wydaje się bowiem, że bardziej adekwatnym celem określenia wymagań jakościowych dla paliw stałych wprowadzanych do obrotu – w miejsce obecnych: ochrony środowiska, wpływu na zdrowie ludzi oraz interesów konsumentów – byłoby „zapobieganie negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko”. Takie przesłanki byłyby tożsame z zakresem art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (dalej jako: „POŚ”), który stanowi podstawę prawną do wydawania tzw. uchwał antysmogowych. Proponowane rozwiązanie wydaje się być uzasadnione komplementarnym charakterem przedmiotowych instrumentów normatywnych (ustawa paliwowa dotyczy wprowadzania paliw do obrotu, a przepisy wydawane na podstawie POŚ – stosowania tych paliw), a także nadrzędnymi interesami prawnymi, które powinny chronić konsultowane regulacje, tj. zdrowiem i życiem ludzi oraz szeroko rozumianym interesem środowiska naturalnego (które to wartości nie zawsze muszą iść w parze z „interese konsumentów”, wskazanym w aktualnym brzmieniu art. 3a ust. 1 ustawy paliwowej).	Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z przepisem z art. 3a ust 1 ustawy paliwa stałe wprowadzane do obrotu powinny spełniać wymagania jakościowe również ze względu na ochronę środowiska i zdrowie ludzi i interes konsumentów. Dlatego zasadne wydaje się być przyjęcie konstrukcji prawnej w której węgiel niespełniający wymagań jakościowych niezależnie od sortymentu nie powinien być wprowadzany do obrotu. Ewentualne dopuszczenie do obrotu węgla nie spełniających wymagań jakościowych po to tylko aby umożliwić dalsze mieszanie z paliwami stałymi spełniającymi wymagania jakościowe mogłoby prowadzić do nieuczciwego i niejasnego przetwarzania paliw a tym samym handlu z nimi.
76.	Art. 3a ust. 2	Fundacja ClientEarth	W związku z powyższym, zasadny wydaje się być również postulat, aby Minister Energii był ustawowo obowiązany określić, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych w porozumieniu z Ministrem Środowiska. Ponadto, konieczna byłaby odpowiednia zmiana przesłanek mających być branych pod uwagę przy określaniu wymagań jakościowych dla paliw stałych (wymienionych w art. 3a ust. 2 ustawy paliwowej) – z „doświadczeń w stosowaniu paliw stałych, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji gazów cieplarnianych” na „konieczność przeciwdziałania zanieczyszczeniom oraz ograniczenia emisji gazów lub pyłów do powietrza” (ponieważ w przypadku niskiej emisji największą uciążliwość środowiskową stanowi właśnie emisja zanieczyszczeń). Takie rozwiązanie pozwoliłoby wpisać się przedmiotowym regulacjom w, coraz szerszy, system unormowań	Uwaga nieuwzględniona. Pakiet regulacji prawnych podlega również uzgodnieniu z MS. Wprowadzenie dodatkowego wymogu w delegacji ustawowej polegającego na wydaniu rozporządzeń w porozumieniu z MS w istotny sposób wydłuży czas na ich wejście w życie.

			z zakresu ochrony powietrza i w konsekwencji – mogłoby przyczynić się do realizacji prawnie wiążących Polskę celów prawa ochrony powietrza Unii Europejskiej (określonych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy oraz w dyrektywie 2004/107/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu). Chociaż już obecnie głównym celem ustawy paliwowej jest ograniczenie negatywnych skutków oddziaływania paliw na środowisko oraz zdrowie ludzi, to z drugiej strony obowiązujący zakres przedmiotowy ustawy paliwowej jest zasadniczo ograniczony do monitorowania i kontrolowania jakości paliw. W związku z tym należy zasygnalizować również wątpliwość, czy w istocie przepisy regulujące zasady obrotu paliwami stałymi (w tym ewentualne przepisy dotyczące zakazu wprowadzania do obrotu detalicznego niektórych paliw stałych) nie powinny znaleźć się w innej ustawie (np. w POŚ).	
77.	Art. 3a ust. 2	Fundacja ClientEarth	Na podstawie obecnie obowiązującej delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia paliwowego (z art. 3a ust. 2 ustawy paliwowej), Minister Energii jest upoważniony jedynie do „określenia wymagań jakościowych dla paliw stałych”. W związku z tym, rozporządzenie to nie może zawierać postanowień całkowicie zakazujących wprowadzania do obrotu danego rodzaju paliw. Rozporządzenie paliwowe nie powinno również zawierać postanowień różnicujących wymagania jakościowe dla tej samej kategorii paliw stałych, w oparciu o miejsce jego zastosowania. Ta ostatnia uwaga dotyczy przewidzianego w projekcie rozporządzenia paliwowego rozróżnienia wymagań jakościowych dla niektórych paliw na przeznaczone do spalania w instalacjach o mocy mniejszej i nie mniejszej niż 1 MW. Takie rozróżnienie może skutkować uznaniem rozporządzenia paliwowego za wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego, a ewentualna podstawa do takiego rozróżnienia powinna znaleźć się w samej ustawie. Ponadto, ustawa obejmuje definicją legalną paliwa stałego wyłącznie niektóre kategorie paliw stałych, które są przedmiotem obrotu na rynku. Na skutek takiego zabiegu zarówno ustawa, jak i wydane na jej podstawie rozporządzenia nie znajdują zastosowania do paliw stałych innych aniżeli te wskazane w art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy. W konsekwencji, inne kategorie paliw stałych będą mogły być wprowadzane do obrotu niezależnie od ich parametrów jakościowych. Wątpliwości budzi także interpretacja przedstawiona w uzasadnieniu i OSR do projektu rozporządzenia paliwowego, zgodnie z którą wykreślenie tabeli określającej wymagania jakościowe dla danego rodzaju paliw powoduje skutek w postaci zakazu wprowadzania takich paliw do obrotu. W szczególności, art. 7 ust. 8 ustawy paliwowej stanowi jedynie, że „zabrania się wprowadzania do obrotu(...) paliw stałych niespełniających wymagań jakościowych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2” (czyli norm mających być zawartych w konsultowanym obecnie rozporządzeniu paliwowym). Wydaje się zatem, że w przypadku wykreślenia którejs z tabel z projektu rozporządzenia paliwowego (choćby w przypadku postulowanego w ramach konsultacji publicznych projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki z 2015 r. wykreślenia tabel zawierających wymagania jakościowe dla mułów oraz flotokoncentratów o wymiarze ziarna 0-1 mm), dla przewidzianej ówczśnie w takiej tabeli/tabelach kategorii paliw stałych nie zostaną określone żadne wymagania jakościowe, a co za tym idzie – paliwa te będą mogły być w dalszym wprowadzane do obrotu, niezależnie od ich jakości. W związku z powyższym, pewniejszym legislacyjnie rozwiązaniem byłoby ustanowienie ustawowego zakazu wprowadzania do obrotu detalicznego niektórych, najgorszych rodzajów paliw stałych.	Uwaga uwzględniona.

			Ponadto, należałoby postulować ujednolicenie terminologii, którą posługuje się projekt rozporządzenia paliwowego z treścią art. 2 ust. 1 pkt 4a ustawy paliwowej, gdyż nazewnictwo poszczególnych tabel z projektu rozporządzenia zawiera pojęcia, które nie są zdefiniowane w samej ustawie (takie jak „antracyt” lub „miały”). Usunęłoby to przynajmniej część wątpliwości interpretacyjnych co do faktycznego zakresu obowiązywania przepisów dotyczących systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych.	
78.	Art. 3a ust. 3	GIPH	Dot. art. 3a ust. 3 obowiązującej ustawy W obecnym brzmieniu art. 3a. ust. 3 nie precyzuje się, czy paliwa wprowadzane do obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, pochodzące z innych państw wymienionych w tym ustępie, muszą spełniać wymagania określone w ust. 1 i 2 niniejszego artykułu. Spełnienie przez te paliwa jedynie wymagań obowiązujących w kraju producenta, z którego są sprowadzane (w przypadku, gdy w tych krajach wymagania te nie są tak restrykcyjnie kontrolowane) może doprowadzić do sytuacji, że każde paliwo stałe może zostać wprowadzone na teren Rzeczypospolitej Polskiej. Należy zwrócić uwagę, iż obecnie obowiązujące postanowienia art. 11 - 15 ustawy nie zostały zweryfikowane pod kątem obowiązywania dla paliw stałych, a są one ważne, gdyż podają podstawy do systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych.	Wyjaśnienie. Zgodnie z Art. 3a. ust. 3 paliwa stałe mogą być swobodnie wprowadzane do obrotu we wszystkich państwach UE. W związku z tym paliwa niespełniające polskich wymagań jakościowych pochodzące z państw UE mogą być swobodnie do obrotu RP.
79.	Art. 3a ust. 3.	Tauron Wydobycie	proponujemy usunąć Art. 3a ust. 3. Uzasadnienie: Głównym celem ustawy ma być ograniczenie niskiej emisji oraz uporządkowanie rynku paliw stałych w Polsce. Jednak zgodnie z przywołanym zapisem, można wprowadzić do obrotu paliwa stałe niespełniające wymagań pod warunkiem, że zostały już dopuszczone do obrotu w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej, w Republice Turcji albo w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), zatem przywołana ustawa nie spełnia swego podstawowego celu. Dodatkowo przepis godziw zasadę równości: równego traktowania i niedyskryminacji oraz o równości w dostępie do rynku (towarów, usług, zamówień). Zasadą równości objęte są także osoby zagraniczne, na zasadach przewidzianych ustawą o swobodzie działalności gospodarczej (art. 32 Konstytucji oraz art. 6 ust. o swobodzie działalności gospodarczej). W związku z powyższym projektowana ustawa nałoży na rodzimych producentów oraz kontrahentów obowiązki wynikające z projektowanej ustawy oraz zmiany reżimu produkcyjnego, jak również inwestycje, natomiast importerzy paliw stałych nie poniosą z tego tytułu żadnych kosztów.	jw.
80.	Art. 6	KHW S.A.	Art.6 Ponownie zaznaczamy, że jeśli na rynku paliw płynnych i gazowych mogą wystąpić zdarzenia nadzwyczajne to również na rynku paliw stałych może zaistnieć identyczna sytuacja. W związku z argumentem ME, że KHW SA nie zdefiniowało zdarzenia nadzwyczajnego zwracamy uwagę, że w ustawie podobnie nie definiowano nadzwyczajnego zdarzenia rynkowego dla innych rynków paliwowych.	Uwaga uwzględniona Do dyskusji.
81.	Art. 6	Tauron Wydobycie	Na wzór Art. 6 proponujemy dopuścić możliwość wprowadzenia do obrotu paliwa stałe niespełniające wymagań jakościowych w sytuacjach nadzwyczajnych, wzorem pozostałych paliw.	Uwaga uwzględniona Do dyskusji.
82.	Art. 6 ust. 1	PGG	Art. 6. 1 - proponujemy następujące brzmienie : Jeżeli wystąpią na rynku nadzwyczajne zdarzenia skutkujące zmianą warunków zaopatrzenia w paliwa stałe, ropę naftową lub jej produkty, powodujące utrudnienia w przestrzeganiu przez producentów paliw stałych, paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych wymagań jakościowych, minister właściwy do spraw energii niezwłocznie informuje o tych zdarzeniach Komisję Europejską. 2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw energii może wystąpić do Komisji	Uwaga uwzględniona Do dyskusji.

			Europejskiej o wyrażenie zgody na czasowe stosowanie wymagań jakościowych dla paliw stałych, paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych innych niż określone w przepisach wydanych odpowiednio na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 lub 2. 3. Po uzyskaniu zgody, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw energii może określić, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 6 miesięcy: 1) wymagania jakościowe dla paliw stałych, paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych inne niż określone w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 lub 2, 2) rodzaj oznaczenia numerycznego umożliwiającego identyfikację paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych oraz ich nazwy, 3) terminy obowiązywania wymagań jakościowych dla poszczególnych rodzajów paliw stałych, paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych.	
83.	Art. 6.1.	ARP	Art. 1 ust. 1 – po punkcie 1 proponuję dodać punkt 1a w następującym brzmieniu: „1a) Po art. 6 dodaje się art. 6a w następującym brzmieniu: Art. 6.1. Jeżeli wystąpią na rynku nadzwyczajne zdarzenia skutkujące zmianą warunków zaopatrzenia w paliwa stałe, powodujące utrudnienia w przestrzeganiu wymagań jakościowych lub zagrażające bezpieczeństwu energetycznemu Polski, minister właściwy do spraw energii niezwłocznie informuje o tych zdarzeniach Komisję Europejską. 2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw energii informuje Komisję Europejską o konieczności czasowego stosowania wymagań jakościowych dla paliw stałych innych niż określone w przepisach wydanych odpowiednio na podstawie art. 3a ust. 2. 3. Po przekazaniu informacji, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw energii może określić, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 6 miesięcy: 1) wymagania jakościowe dla paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych inne niż określone w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, 2) terminy obowiązywania wymagań jakościowych dla paliw stałych mając na względzie ochronę środowiska, zdrowie ludzi oraz bezpieczeństwo energetyczne kraju.” <u>Uzasadnienie:</u> <i>Wprowadzenie możliwości czasowego odstąpienia od norm jakościowych dla paliw stałych związane przede wszystkim z sytuacjami niedoboru źródeł ciepła bądź ewentualnymi perturbacjami na rynku wytwarzania energii, przy ewentualnym niedoborze wystarczającej podaży paliw stałych. W przypadku wystąpienia niekorzystnych zjawisk na rynku, choćby wskutek nieprzewidzianych zdarzeń geologiczno-górnictwowych, nie będzie możliwości elastycznego uruchomienia dodatkowych dostaw paliw stałych. Rynek spot węgla oferuje dostawy w terminie do 3 miesięcy. W przypadku wystąpienia, np. blockaut'u na rynku – taki termin dostaw jest zdecydowanie zbyt długi.</i>	Uwaga uwzględniona Do dyskusji.
84.	Art. 7 ust. 8	Suek Polska Sp. z o.o.	Projekt nie dostosowuje sposobu pobierania próbek paliw stałych w przypadku paliw importowanych na terytorium Polski. W związku z objęciem paliw stałych Systemem Monitorowania i Kontrolowania Jakości Paliw na podstawie ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw („Ustawa”) po zmianach wprowadzonych ustawą z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw, spełnianie wymogów jakościowych jest warunkiem dopuszczenia paliw stałych do obrotu w kraju, tj. zgodnie z ustawową definicją zawartą w Ustawie ich sprzedaży lub innej formy zbycia, poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Nie należy jednakże zapominać, że zgodnie z art. 7 ust. 8	Uwaga. W celu uregulowania rynku węgla kamiennego w Polsce, ochrony środowiska i zdrowia publicznego, w ocenie ME do Polski powinien być importowany węgiel posortowany który spełnia wymagania jakościowe zawarte w rozporządzeniach Ministra Energii.

			Ustawy, zabrania się wprowadzania do obrotu oraz obejmowania procedurą celną dopuszczenia do obrotu paliw stałych przywiezionych z terytorium państwa nienależącego do Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 Ustawy Procedura dopuszczenia do obrotu ma zastosowanie w przypadku przywozu towarów niewspólnotowych na obszar celny Unii Europejskiej. Objęcie tą procedurą nadaje towarowi niewspólnotowemu status celny towaru wspólnotowego. Podstawowe regulacje w tym zakresie są zawarte w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny („Unijny Kodeks Celny”) oraz w przepisach rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny („Rozporządzenie wykonawcze”) Mając na uwadze powyższe, w przypadku zatem przywozu węgla z kraju nienależącego do Unii Europejskiej poddanie go procedurze dopuszczenia do obrotu jest uzależnione, zgodnie z Ustawą, od spełnienia przez węgiel wymagań jakościowych określonych w projektowanym obecnie Rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Projekt pomija całkowicie kwestię, czy i na jakich zasadach byłoby dopuszczalne przesortowanie węgla, tak, by mógł on odpowiadać wskazanym w tabelach wymogom. Skoro zatem decydująca o jakości węgla zdaniem Ministra Energii ma być wielkość ziarna, należałoby zatem przewidzieć możliwość oraz procedurę pozwalającą na przesortowanie węgla. Brak takiej procedury w praktyce oznaczać będzie, że importerzy węgla nie będą mogli sortować węgla w Polsce przed jego sprzedażą odbiorcom. W nieuzasadniony sposób uprzywilejowuje to polskich producentów węgla i wpłynie w sposób zasadniczy na rynek węgla, tym bardziej, nie ma to związku z ochroną konsumentów poprzez zapewnienie im możliwości nabycia paliwa o przebadanej jakości. Jakość węgla nie wynika z rozmiaru ziaren węgla a z jego innych parametrów takich jak na przykład zawartość popiołu. Ustalenie norm dla jakości węgla w sposób przyjęty w Projekcie przy jednoczesnym braku określenia procedury pozwalającej importerom na przesortowanie węgla po jego wwiezieniu do Polski a przed sprzedażą odbiorcom, bezpośrednio zmierza zatem do ograniczenia importu węgla z innych kopalni na świecie, gdzie węgiel naturalnie występuje w innych rozmiarach, w celu uprzywilejowania krajowych producentów węgla. Projekt nie określa: - co będzie działo się z węglem, który nie spełnia wymogów jakości (zarówno przy sprzedaży jak i przy imporcie); - czy jest możliwość dostosowania węgla, który nie spełnia wymogów jakości przy imporcie, poprzez przesortowanie go w celu usunięcia nadziarna lub podziarna m.in. w ramach: - procedury składowania celnego w składzie celnym, która umożliwia zawieszenie płatności cła i podatków w odniesieniu do towarów nieunijnych przeznaczonych do dopuszczenia do obrotu na obszarze celnym Unii Europejskiej (funkcja zawieszenia płatności), na podstawie art. 240 Unijnego Kodeksu Celnego z uwzględnieniem możliwości zezwolenia na przetwarzanie towarów objętych procedurą uszlachetniania czynnego w składzie celnym, zgodnie z warunkami przewidzianymi dla tych procedur, lub ewentualnie w ramach - procedury uszlachetniania czynnego, uregulowaną w art. 256 i nast. Unijnego Kodeksu Celnego oraz tj. procedurą celną, która ma na celu umożliwienie wprowadzenia na obszar celny Unii Europejskiej, na	
--	--	--	--	--

			określony okres czasu, towarów nieunijnych, w celu poddania ich określonemu procesowi lub procesom przetwarzania zmierzającym do wytworzenia gotowych produktów (tzw. produktów przetworzonych) lub zgodnie z art. 264 ust 3 pkt a) Unijnego Kodeksu Celnego wprowadzenia towarów nieunijnych, które mają zostać poddane procesom w celu zapewnienia ich zgodności z wymogami technicznymi dotyczącymi ich dopuszczenia do obrotu, a następnie ich wywiezienia z powrotem poza obszar celny Unii albo dopuszczenia do obrotu na obszarze celnym Unii Europejskiej (co wiązać się będzie z koniecznością uiszczenia stosownych należności celnych przywózowych płaconych za przywiezione towary nieunijne albo za produkty przetworzone wytworzone z przywiezionych towarów nieunijnych). Przepisy tej procedury łączą dotychczas niezależne procedury: uszlachetniania czynnego oraz przetwarzania pod kontrolą celną. Mając na względzie powyższe uwagi, za zasadne należy uznać wprowadzenie zmian do Projektu w ten sposób by: uzupełnić Projekt o regulację zmieniającą treść art. 7 ust. 8 Ustawy w ten sposób, iż kropkę na końcu zdania zastąpi się przecinkiem a po przecinku doda się zdanie: „z zastrzeżeniem art. 7 ust. 8a”. uzupełnić Projekt o regulację dodającą art. 7 ust. 8a do Ustawy o następującym brzmieniu: „W przypadku nie spełnienia norm jakościowych węgla określonych w art. 3a ustawy w zakresie uziarnienia, dopuszczalne jest poddanie paliw stałych składowania celnego w składzie celnym określoną w art. 240 i następnych Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny lub poddanie paliw stałych procedurze uszlachetniania czynnego określonej w art. 256 i następnych tego Rozporządzenia.”	
85.	Art. 11-15	GIG	Rozdział 2, artykuły od 11 do 15 nie zostały zweryfikowane pod kątem obowiązywania dla paliw stałych, a są one ważne, gdyż podają podstawy do systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych.	Uwaga nieuwzględniona. Art. Od 11 do 15 odnosi się do kontrolowania jakości paliw stałych.
86.	Art. 16 ust. 1	Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa	Art. 16 ust.1 – należy dodać, że kontrolę jakości paliw stałych może wykonywać jednostka inspekcyjna posiadająca akredytację (np.: PCA) w tym zakresie.	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa zobowiązuje IH do przeprowadzenia kontroli. Szef IH może w ramach swoich kompetencji zlecić dokonanie kontroli właściwym jednostkom np. jednostkom akredytowanym.
87.	Art. 16 ust.1	SGS Polska Sp. z o.o.	Art. 16 ust.1 – należy dodać, że kontrolę jakości paliw stałych może wykonywać jednostka inspekcyjna posiadająca akredytację (np.: PCA) w tym zakresie.	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa zobowiązuje IH do przeprowadzenia kontroli. Szef IH może w ramach swoich kompetencji zlecić dokonanie kontroli właściwym jednostkom np. jednostkom akredytowanym.
88.	Art. 16 ust. 4	SGS Polska Sp. z o.o.	Art. 16 ust. 4 – proponujemy dodać ust. 4b o Treście: próbki paliwa pobiera się zgodnie z wymaganiami norm krajowych lub międzynarodowych ogłoszonych przez PKN (np. dla węgla PN-G-04502:2014-11, PN-ISO 18283:2008 lub seria norm PN-ISO 13909)	Uwaga nieuwzględniona. Szczegółowy sposób pobierania próbek paliw stałych został określony w rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych . Rzp to odnosi się to m.in. do polskiej normy PN-G-04502:2014-11

89.	Art. 16 ust. 4	Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa	Art. 16 ust. 4 – proponujemy dodać ust. 4b o Treście: próbki paliwa pobiera się zgodnie z wymaganiami norm krajowych lub międzynarodowych ogłoszonych przez PKN (np. dla węgla PN-G-04502:2014-11, PN-ISO 18283:2008 lub seria norm PN-ISO 13909)	Uwaga nieuwzględniona. Szczegółowy sposób pobierania próbek paliwa stałych został określony w rozporządzeniu Ministra Energii. Rozporządzenie to odnosi się to m.in. do polskiej normy PN-G-04502:2014-11
90.	Art. 16	Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych	W art.16 brak informacji czy inspektor legitymujący się legitymacją Inspekcji Handlowej posiada umiejętności do przeprowadzania kontroli jakości paliw określonych w rozporządzeniach wykonawczych określonych w Ustawie. Inspekcja Handlowa nie posiada akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie przeprowadzania inspekcji.	Uwaga nieuwzględniona. Kompetencje Inspektora Handlowego są weryfikowane przez Wojewódzkiego IH.
91.	Art. 16 ust.5	JSW S.A.	Art.16.1 ust.5 Jest: Inspektor może w toku kontroli żądać udostępnienia dokumentów dotyczących pochodzenia i jakości badanego paliwa lub paliwa stałego. Propozycja: Inspektor może w toku kontroli żądać udostępnienia dokumentów dotyczących pochodzenia badanego paliwa lub paliwa stałego. Uzasadnienie: Przedsiębiorca transportujący paliwo lub paliwo stałe nie zawsze posiada dokumentację jakościową. Od chwili załadunku i pobrania próbek do czasu uzyskania wyników badań parametrów (czyli oznaczenia jakości paliwa stałego) mija zwykle, nie mniej niż, 48 godzin.	Uwaga uwzględniona.
92.	Art. 16 ust. 5	Tauron Wydobycie	W Art. 16 ust. 5 przywołane są dokumenty dotyczące pochodzenia i jakości badanego paliwa stałego, jednocześnie w uzasadnieniu do projektu pojawia się zapis o obligatoryjnym posiadaniu przez producentów charakterystyki jakościowej przekazywanych do obrotu paliw stałych. Zapisy są niejednoznaczne, a z tekstu ustawy nie wynika obowiązek obligatoryjnego posiadania charakterystyki jakościowej. Zapisy należy uściślić.	Uwaga uwzględniona. Z uzasadnienia do projektu usunięto zdanie 2 akapit 2 dotyczący charakterystyki jakościowej.
93.	Art. 17 ust. 1	GIPH	Proponuje się zmienić brzmienie art. 17 ust. 1 na następujące: „W toku kontroli inspektor pobiera trzy próbki lub trzy próbki paliwa stałego, przy czym jedną z nich otrzymuje przedsiębiorca”. Uzasadnienie: Otrzymanie przez przedsiębiorcę jednej próbki pobranego paliwa (w tym stałego) pozwoliłoby na pełną transparentność procesu kontroli.	Uwaga uwzględniona – do dyskusji
94.	Art. 17 ust. 1	PG Silesia	Proponujemy dokonać zmiany w art. 17 ust. 1 i nadać mu następujące brzmienie: „W toku kontroli inspektor pobiera trzy próbki lub trzy próbki paliwa stałego, przy czym jedną z nich otrzymuje przedsiębiorca”. Uzasadnienie Otrzymanie przez przedsiębiorcę jednej próbki pobranego paliwa (w tym stałego) pozwoliłoby na pełną transparentność procesu kontroli.	Uwaga uwzględniona – do dyskusji
95.	Art. 17 ust. 1	SGS Polska Sp. z o.o.	Art.17.1 - Zapis ten wymaga uściślenia, ponieważ w toku kontroli inspektor przygotowuje dwie próbki paliwa stałego do badań, ale jest to coś zgoła innego od pobrania próbek. W paliwach stałych proces przebiega następująco: pobiera się serię próbek pierwotnych z całej partii paliwa, miesza się wszystkie próbki pierwotne razem tworząc próbkę ogólną, dalej przygotowuje się próbki w taki	Uwaga nieuwzględniona. Sposób pobierania próbek określa rozporządzenie wydane na podstawie delegacji ustawowej.

			sposób aby otrzymać potrzebną liczbę próbek do badań o zbliżonych właściwościach. Wobec powyższego zapis powinien brzmieć następująco: W toku kontroli inspektor pobiera wymaganą ilość próbek dla partii paliwa, a następnie przygotowuje 2 próbki, z których jedna jest do badań, druga natomiast jest próbką kontrolną. Próbką kontrolną może pełnić funkcję próbki rozjemczej.	
96.	Art. 17 ust. 1	Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa	Art.17.1 - Zapis ten wymaga uściślenia, ponieważ w toku kontroli inspektor przygotowuje dwie próbki paliwa stałego do badań, ale jest to coś zgoła innego od pobrania próbek. W paliwach stałych proces przebiega następująco: pobiera się serię próbek pierwotnych z całej partii paliwa, miesza się wszystkie próbki pierwotne razem tworząc próbkę ogólną, dalej przygotowuje się próbki w taki sposób aby otrzymać potrzebną liczbę próbek do badań o zbliżonych właściwościach. Wobec powyższego zapis powinien brzmieć następująco: W toku kontroli inspektor pobiera wymaganą ilość próbek dla partii paliwa, a następnie przygotowuje 2 próbki, z których jedna jest do badań, druga natomiast jest próbką kontrolną. Próbką kontrolną może pełnić funkcję próbki rozjemczej.	jw.
97.	Art. 18 ust. 1	SGS Polska Sp. z o.o.	Art.18.1 – Zalecamy uściślenie zapisu, że zarządzający może zawierać umowę z akredytowaną jednostką inspekcyjną (w zakresie pobierania próbek).	Uwaga nieuwzględniona. Art. 18 umożliwia zarządzającemu zawieranie umowy z akredytowanym laboratorium lub innym podmiotem.
98.	Art. 18 ust. 1	Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa	Art.18.1 – Zalecamy uściślenie zapisu, że zarządzający może zawierać umowę z akredytowaną jednostką inspekcyjną (w zakresie pobierania próbek).	jw.
99.	Art. 18 ust. 1	JSW S.A.	Art.18.1 Jest: Ust. 1. Zarządzający może zawierać umowy z akredytowanym laboratorium lub innym podmiotem na pobieranie próbek oraz próbek paliw stałych, jeżeli do ich pobrania są potrzebne specjalistyczne umiejętności lub specjalistyczny sprzęt techniczny. Ust. 2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, próbki oraz próbki paliw stałych są pobierane w obecności inspektora przez pracownika akredytowanego laboratorium lub inny podmiot, z którym zawarto umowę na ich pobieranie. Propozycja: Ust. 1. Zarządzający może zawierać umowy z akredytowanym laboratorium lub akredytowaną jednostką inspekcyjną w zakresie pobieranie próbek oraz próbek paliw stałych. Ust. 2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, próbki oraz próbki paliw stałych są pobierane pod nadzorem inspektora przez pracownika akredytowanego laboratorium lub akredytowanej jednostki inspekcyjnej lub inny podmiot, jeżeli do ich pobrania potrzebne są specjalistyczne umiejętności lub specjalistyczny sprzęt techniczny. Uzasadnienie: Pobieranie próbki paliwa przez „inny podmiot” nie gwarantuje poprawności wykonania tej czynności. Akredytowane laboratorium lub jednostka inspekcyjna posiada niezbędną wiedzę i środki dla poprawnego wykonania próbobrania. „Inny podmiot” może dokonywać próbobrania wyłącznie pod nadzorem podmiotu posiadającego akredytację PCA lub równoważną.	jw.
100.	Art. 18.1, 2	PGG	Art. 18.1, 2 proponujemy następujące brzmienie : Zarządzający może zawierać umowy z akredytowanym laboratorium lub innym akredytowanym podmiotem na pobieranie próbek paliwa, jeżeli do ich pobierania są potrzebne specjalistyczne umiejętności lub specjalistyczny sprzęt techniczny.	Uwaga uwzględniona.

			W przypadku, o którym mowa w ust. 1, próbki oraz próbki paliw stałych są pobierane w obecności inspektora przez pracownika akredytowanego laboratorium lub przez inny akredytowany podmiot, z którym zawarto umowę na ich pobieranie.	
101.	Art. 22	SGS Polska Sp. z o.o.	Art. 22 ust. 3 i 4 – dodać zapis (na końcu akapitu): i przez pracownika akredytowanej jednostki inspekcyjnej	Uwaga nieuwzględniona. Kontrolę jakości paliw stałych prowadzi IH, a za pobieranie próbek stałych są odpowiedzialni pracownicy laboratorium akredytowanego. Wprowadzanie dodatkowego terminu jednostki inspekcyjnej wydaje się bezzasadne.
102.	Art. 22	Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa	Art. 22 ust. 3 i 4 – dodać zapis (na końcu akapitu): i przez pracownika akredytowanej jednostki inspekcyjnej	Uwaga nieuwzględniona. Kontrolę jakości paliw stałych prowadzi IH, a za pobieranie próbek stałych są odpowiedzialni pracownicy laboratorium akredytowanego. Wprowadzanie dodatkowego terminu jednostki inspekcyjnej wydaje się bezzasadne.
103.	Art. 22 ust. 8a	Tauron Wydobycie	Treść art. 22 ust. 8a jest niekonsekwentna w stosunku do art. 22 ust. 8. W stosunku do paliw ciekłych wyniki kontroli odnosi się do zbiornika, z którego została pobrana próba, w przypadku paliw stałych do całej partii paliwa wprowadzanego do obrotu. Wyniki kontroli paliw stałych powinny odnosić się jedynie do partii paliwa stałego, z której pobrano próbę. Biorąc pod uwagę, fakt jak bardzo niejednorodnym materiałem jest węgiel oraz to, że kontrola może dotyczyć tylko części partii wprowadzonej do obrotu (nie tylko dlatego, że została przez odbiorców rozwieziona na kilka składów węglowych, ale również częściowo sprzedana) zapis wymaga doprecyzowania.	Uwaga uwzględniona
104.	Art. 26c. 1.	PGG	Art. 26c. 1. Proponujemy następujące brzmienie : Art. 26c. 1. Dopuszcza się odchylenie wartości parametrów jakościowych paliw stałych w odniesieniu do wartości wskazanych w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw energii wydanego na podstawie art. 26b. 2. Odchylenie wartości, o których mowa w ust. 1 nie może być większe niż dla: 1) zawartości popiołu – 3%, 2) zawartości siarki całkowitej - 0,3%, 3) wartości opałowej – 1MJ/kg, 4) zawartości wilgoci całkowitej – 3%. 5) Liczba Rogi – 3	Uwaga uwzględniona
105.	Art. 26c.	KHW S.A.	Art. 26 c wskazujemy na konieczność uwzględnienia odchyleń dla wszystkich parametrów paliwa stałego określonych w rozporządzeniu. Nawet, jeżeli odchylenie wynosi „0” to w naszej opinii powinno się tę wartość wpisać. (W rozporządzeniu jest 8 parametrów, a w ustawie wyznaczamy odchylenia dla 4 parametrów).	Uwaga uwzględniona
106.	Art. 26c. 2	Tauron Wydobycie	Odchylenie wartości, o których mowa w ust. 1 nie może być większe niż dla: 1) zawartości popiołu – 3 %, 2) wartości opałowej – 1 MJ/kg,	Uwaga uwzględniona

			3) zawartości wilgoci całkowitej – 3 %, 4) zdolności spiekania – 3. Usunięcie odchyłań dla parametru siarki całkowitej jest konsekwencją naszego stanowiska przedstawionego w uwagach do projektu rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. W przypadku utrzymania tego parametru w tabelach rozporządzenia, odchylenie dla zawartości siarki całkowitej powinno wynosić nie mniej niż 0,3 %.	
107.	Art. 34a	PGG	Art. 34a. 1. Mówi iż „Kto wprowadza do obrotu paliwa stałe niezgodnie z art. 7 ust. 8 podlega grzywnie od 50 000 zł do 500 000 zł lub karze pozbawienia wolności do lat 3. Jeżeli paliwa stałe stanowią mienie znacznej wartości, sprawca podlega grzywnie od 100 000 zł do 1 000 000 zł lub karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat. W przypadku mniejszej wagi sprawca podlega grzywnie od 10 000 zł do 25 000 zł. Jeżeli sprawca czynu określonego w ust. 1 i 2 działa nieumyślnie, podlega grzywnie od 25 000 zł do 250 000 zł.” W związku z tym iż projektowana ustawa według zapisów wchodzi w życie po upływie 30 dni od daty ogłoszenia Polska Grupa Górnicza sp. z o.o. wnosi o zrezygnowanie z powyższych zapisów w okresie przejściowym. Ustawa w zaproponowanym brzmieniu pociąga za sobą konieczność dostosowania do obowiązujących przepisów zarówno producentów paliw jak i sprzedawców dlatego też prosimy o zrezygnowanie z w/w przepisów w przyjętym okresie vacatio legis.	Uwaga uwzględniona. ME proponuje przedłużenie Vacatio legis do 3 miesięcy.
108.	Art. 34a	Izba Gospodarcza Sprzedawców Węgla	Kary za wprowadzanie do obrotu paliw niezgodnych z Rozporządzeniem przewidziane w Rozdz. 3, Art. 34a Ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw są bardzo dotkliwe (grzywna od 50 000 do 500 000 zł lub kara pozbawienia wolności do lat trzech, czy w przypadku mniejsze wagi grzywna od 10 000 do 25 000zł). Nawet w przypadku gdy przedsiębiorca łamie prawo nieumyślnie, podlega grzywnie od 25 000 do 250 000 zł. Kary te wydają się niewspółmierne do skali działalności, w szczególności z perspektywy małych składów opału, które nie są w stanie samodzielnie badać węgla (niebotycznie wysoki koszt stworzenia laboratorium czy bardzo wysoki koszt badań – ok. 500zł netto/badanie.) Wobec powyższego, firmy te zmuszone są wierzyć w deklaracje i certyfikaty otrzymane od swoich dostawców (kopalnie / pośrednicy). Ponadto, jak wspomniano w punkcie 2.3 niniejszego pisma, parametry węgla ujęte w Rozporządzeniu dotyczącym wymagań jakościowych dla paliw stałych, a w szczególności: zawartość wilgoci i wartość opałowa węgla ulegają zmianie pod wpływem warunków atmosferycznych, na które podmioty zajmujące się obrotem węglem nie mają wpływu. Wobec powyżej przytoczonych argumentów, proponujemy znaczące zmniejszenie wymiaru kar, w szczególności w przypadku, gdy przedsiębiorca działa nieumyślnie lub gdy sprawa jest sprawą „mniejszej wagi”.	Uwaga uwzględniona.
109.	Art. 34a. ust. 4	PGG	Art. 34a. pkt. 4 proponujemy następujące brzmienie : 4. Jeżeli sprawca czynu określonego w ust. 1 i 2 działa nieumyślnie, podlega grzywnie do 25 000 zł.	Uwaga nieuwzględniona.
110.	Vacatio legis	PGG	Art. 2 projektowanej ustawy mówi iż ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od daty ogłoszenia. Jednakże "odpowiedniość" vacatio legis rozpatrywać należy w związku z możliwością pokierowania swoimi sprawami po ogłoszeniu nowych przepisów, w sposób uwzględniający ich treść. Wymóg zachowania odpowiedniej vacatio legis należy bowiem odnosić nie do ochrony adresata normy prawnej przed pogorszeniem jego sytuacji, ale do możliwości zapoznania się przezeń z nowym przepisem oraz możliwości adaptacji do nowej regulacji prawnej, której okres może być różny (por. wyroki TK z: 11 września 1995 r., P. 1/95, OTK z 1995 r., cz. II, poz. 26; 10 grudnia 2002 r., K. 27/02). Ocena zaś, czy w konkretnym przypadku	Uwaga uwzględniona.

			długość przewidzianej vacatio legis jest odpowiednia zależy od szeregu okoliczności, zwłaszcza zaś od przedmiotu i treści unormowań przewidzianych w nowych przepisach, w tym także od tego, jak dalece różnią się one od unormowań dotychczasowych (por. wyroki TK z: 20 grudnia 1999 r., K. 4/99, OTK ZU nr 7/1999, poz. 165; 10 grudnia 2002 r., K. 27/02). Podkreślić przy tym należy, że minimalny standard okresu vacatio legis wyznacza ustawa z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jak wynika z art. 4 ust. 1 tej ustawy, zasadniczym okresem vacatio legis jest czternaście dni. Projektodawca powinien mieć na uwadze iż długoterminowe składowanie węgla w sortymentach mialowych powoduje powstanie zjawiska "wygrzania" czyli naturalnego procesu chemicznego powodującego utratę kaloryczności i wzrost zawartości popiołu (utrata kaloryczności po kilkumiesięcznym składowaniu może wynosić 1 - 2 MJ/kg). Istotny wpływ na parametry węgla mają również warunki atmosferyczne. Przyjmuje się, że wzrost zawartości wilgoci o 3% (np. w skutek opadów atmosferycznych) powoduje spadek kaloryczności o 1MJ/kg. Obydwa zjawiska mogą doprowadzić do zmiany parametrów mialu wykluczając go z możliwości dalszej sprzedaży. Niejednorodność i sposób produkcji sortymentów mialowych może doprowadzić do przypadkowego (niezamierzonego) zaniżenia parametrów węgla wysyłanego przez producenta. Biorąc pod uwagę zarówno ilość (wysyłki całopociągowe np. 2.500 ton), odległość (setki kilometrów) jak i brak możliwości odesłania do kopalni zareklamowanego węgla (brak technicznej możliwości zwrotu) powstaje poważny problem z dalszym zagospodarowaniem niespełniającego norm jakościowych węgla. Z uwagi na powyższe oraz fakt iż wszyscy producenci paliw stałych oraz dystrybutorzy a tym samym wprowadzający do obrotu dane paliwo muszą mieć możliwość dostosowania procedur wewnętrznych, zewnętrznych, infrastruktury, gromadzenia, oznakowania produktów handlowych etc, do nowych przepisów. Jak również z racji iż projektowana ustawa wraz z rozporządzeniami wymusza na producentach paliw nowy system produkcji oraz dystrybucji paliw który wymaga wypracowania zupełnie nowych procedur, inwestycji, a tym samym daleko idących zmian produkcyjnych wnosimy o wydłużenie vacatio legis.	
111.	Vacatio legis	Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Głównym celem przedmiotowych regulacji powinno być ograniczenie importu węgla. Tymczasem, biorąc pod uwagę zapisy projektu ustawy i rozporządzeń, założony cel nie zostanie w ogóle osiągnięty, a wręcz przeciwnie, może nastąpić wzrost importu węgla do Polski. Przy przygotowywaniu powyższych projektów nie uwzględniono możliwości produkcyjnych krajowych producentów węgla kamiennego, co spowodować może znaczne ograniczenie ich możliwości sprzedażowych. Ustawa ponadto nie daje vacatio legis dla spółek górniczych i spowoduje natychmiastowy wzrost kosztów ich działalności. Zwracamy ponadto uwagę, że normy jakościowe przewidziane w projekcie, dotyczą jedynie węgla kamiennego. Tymczasem w instalacjach grzewczych wykorzystywane są również inne paliwa stałe: drewno, brykiety, węgiel brunatny, czy mieszanki węgla brunatnego z węglem kamiennym i inne. Z punktu widzenia wymogów środowiskowych, nie są to rozwiązania korzystne, tymczasem ten projekt w żaden sposób ich nie ogranicza. W naszej ocenie, przedmiotowe regulacje mogą skutkować częściową eliminacją węgla kamiennego z ogrzewnictwa. Oznacza to również, że konsumenci będą musieli znaleźć alternatywny (droższy) sposób uzyskiwania energii cieplnej dla swoich gospodarstw domowych i małych przedsiębiorstw. Ponadto projekty ustawy i rozporządzeń w żaden sposób nie kompatybilne z projektem programu rozwoju górnictwa węgla kamiennego w Polsce. W związku z powyższym, wnosimy o wstrzymanie procesu wdrażania tych rozwiązań i wznowienie prac nad ich korektą.	Uwaga uwzględniona.

112.	Vacatio legis	Nowoczesna	Z uwagi na fakt, że rozporządzenia dotyczące wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz systemu monitorowania i kontrolowania ich jakości nie zostały nigdy przyjęte (choć odpowiednia podstawa prawna istnieje od 2014 r.), do konsultowanego projektu ustawy nowelizującej powinien zostać dodany wyraźny termin na ich wydanie. Pozwoliłoby to, choć w części, zapobiec powtarzającej się co roku sytuacji, że tak dyskusja, jak i prace legislacyjne dotyczące poprawy jakości powietrza w Polsce zostają wstrzymane wraz z końcem sezonu grzewczego. Z całą pewnością przepisy dotyczące jakości paliw stałych powinny zostać przyjęte (najpóźniej) przed rozpoczęciem kolejnego sezonu grzewczego.	Uwaga nieuwzględniona. Zaproponowane brzmienie delegacji ustawowej zawartej w art. 3a ust. 2 zostało wypacane w procesie legislacyjnym prowadzonym z przedłożenia poselskiego. Ustawodawca nie nałożył na organ terminu wejścia w życie rozporządzenia. Dlatego na obecnym etapie proce legislacyjnego wprowadzenie takiej regulacji wydaje się bezzasadne.
113.	Vacatio legis	Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla	Firmy, które reprezentujemy - zajmujące się sprzedażą węgla - z uwagi na sezonowość sprzedaży i ograniczone możliwości podaży polskich kopalń zmuszone są do utrzymywania wysokich zapasów magazynowych w celu zapewnienia płynnej sprzedaży w całym roku. W licznych przypadkach zapasy te w ilości wielu tysięcy ton gromadzone są w celu dalszego przetwarzania przy produkcji węgla ekologicznych lub dalszej odsprzedaży do zakładów przemysłowych i lokalnych ciepłowni. Dotyczy to w szczególności sortymentów miałowych o parametrach niższych niż określone jako graniczne w przedstawionym Rozporządzeniu. Bardzo krótkie, 30 dniowe vacatio legis uniemożliwia sprzedaż lub inne zagospodarowanie zmagazynowanych miałów skutkiem czego w całym kraju na prowadzonych przez nas składach pozostaną setki tysięcy ton węgla - bez możliwości dalszej sprzedaży. Firmy te zmuszone będą do kosztownej utylizacji ww. sortymentów, co dla wielu z nich może oznaczać zagrożenie bankructwem. Powszechnie stosowaną praktyką na naszych składach jest ponowne sortowanie węgla grubego (kęsy, kostki i orzechy), który podlega zjawisku zmiałowania w czasie transportu, rozładunku i składowania. Jest to czynność niezbędna wynikająca nie tylko z konieczności spełnienia odpowiednich norm, ale również oczekiwań naszych klientów. W wyniku tego procesu otrzymujemy produkt "uboczny" w postaci miału, który bardzo często nie spełnia kryteriów jakościowych zawartych w Rozporządzeniu "w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych", tabela nr 5. W skali całego kraju są to kolejne setki tysięcy ton, które z powodu zawyżonych norm jakościowych dla sortymentów miałowych praktycznie nie będą mogły trafić na rynek. Także i w tym przypadku jedynym wyjściem firm handlowych będzie utylizacja niespełniających norm sortymentów miałowych. Warto zauważyć, że ilość miału odsiewanego z węgla grubych sięga 25% całego wolumenu sprzedaży tychże węgla. Długoterminowe składowanie węgla w sortymentach miałowych powoduje powstanie zjawiska "wygrzania", czyli naturalnego procesu chemicznego powodującego utratę kaloryczności i wzrost zawartości popiołu (utrata kaloryczności po kilkumiesięcznym składowaniu może wynosić 1 - 2 MJ/kg). Istotny wpływ na parametry węgla mają również warunki atmosferyczne. Przyjmuje się, że wzrost zawartości wilgoci o 3% (np. w skutek opadów atmosferycznych) powoduje spadek kaloryczności o 1MJ/kg. Obydwa zjawiska mogą doprowadzić do zmiany parametrów miału wykluczając go z możliwości dalszej sprzedaży. Niejednorodność i sposób produkcji sortymentów miałowych może doprowadzić do przypadkowego (niezamierzonego) zaniżenia parametrów węgla wysyłanego przez producenta. Biorąc pod uwagę zarówno ilość (wysyłki całopociągowe np. 2.500 ton), odległość (setki kilometrów), jak i brak możliwości odesłania do kopalni zareklamowanego węgla (brak technicznej możliwości zwrotu) powstaje poważny problem z dalszym	Uwaga uwzględniona. Przyjęto rozwiązania umożliwiające odchyłkę od wymagań jakościowych zaproponowanych w rozporządzeniu.

			zagospodarowaniem niespełniającego norm jakościowych węgla. Przedstawione wyżej przykłady często występujące w procesie transportu, magazynowania i wprowadzania do obrotu paliw stałych, nie są przewidziane w proponowanej regulacji i mogą powodować zawarte w Ustawie konsekwencje karno - finansowe (art. 34a punkt - grzywna od 25.000 do 250.000 zł). Jeszcze trudniej przewidzieć praktyczny sposób zagospodarowania nie spełniających wymagań jakościowych miałów znajdujących się na naszych składach - przeprowadzenie utylizacji kilkuset tysięcy ton węgla w całym kraju wydaje się nie realne do wykonania, a z ekonomicznego punktu widzenia zupełnie irracjonalne. Uważamy za niezbędne dodanie do Rozporządzenia tabeli z sortymentami miałowymi o parametrach jakościowych uwzględniających przytoczone zjawiska w codziennej praktyce. Naszym zdaniem parametry te powinny pokrywać się z zawartymi w tabeli nr 6 Rozporządzenia (przewidywanymi do kotłów o minimalnej mocy cieplnej 1 MW). Z uwagi na przytoczone argumenty w punkcie 2.1 vacatio legis powinno wynosić minimum 1 rok od daty wejścia w życie Rozporządzeń, aby umożliwić firmom handlowym sprzedaż zgromadzonego wcześniej węgla.	
114.	Vacatio legis	Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”	Głównym celem przedmiotowych regulacji powinno być ograniczenie importu węgla. Tymczasem, biorąc pod uwagę zapisy projektu ustawy i rozporządzeń, założony cel nie zostanie w ogóle osiągnięty, a wręcz przeciwnie, może nastąpić wzrost importu węgla do Polski. Przy przygotowywaniu powyższych projektów nie uwzględniono możliwości produkcyjnych krajowych producentów węgla kamiennego, co spowodować może znaczne ograniczenie ich możliwości sprzedażowych. Ustawa ponadto nie daje vacatio legis dla spółek górniczych i spowoduje natychmiastowy wzrost kosztów ich działalności.	Uwaga uwzględniona.
115.	Vacatio legis	Tauron Wydobycie	wprowadzenie kilkuletniego (3 do 5 lat) okresu dostosowawczego dla producentów węgla w celu przeprowadzenia niezbędnych inwestycji, koniecznych w przypadku, jeśli obecne produkty nie spełniają wymagań jakościowych zamieszczonych w tabelach,	Uwaga częściowo uwzględniona.
116.	Vacatio legis	ARP	Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia. Uzasadnienie: 30-dniowe vacatio legis jest okresem zbyt krótkim, by podmioty producenci węgla dostosowali swe produkty, do wymagań jakościowych, nawet uwzględniając czasokres potrzebny na notyfikację projektowanych aktów prawnych. Wskazanie odpowiednio dłuższego okresu vacatio legis wynika przede wszystkim z faktu, że paliwa stałe, które nie spełnią norm jakościowych staną się odpadami, a to oznacza utracone przychody w związku z zakazem wprowadzania ich do obrotu, konieczności przygotowania odpowiednich składowisk dla zwiększonej ilości mułów zalegających w osadnikach przykopalnianych, jak również rozpoznania i analizy potencjalnego rynku przetwarzania tych odpadów celem skompensowania dodatkowych kosztów, związanych ze składowaniem i wzrostem jednostkowego kosztu produkcji węgla spełniającego normy jakościowe. Równocześnie należy zaznaczyć, że w okresie letnim znikome jest zagrożenie dla zdrowia ludzi wskutek znikomego wytwarzania ciepła na rynku komunalnym.	Uwaga do dyskusji.
117.	Uzasadnienie	Polska Izba Ekologii	Jako podstawę projektu ustawy zmieniającej ustawę o systemie monitorowania jakości paliw oraz projektów 3 rozporządzeń przywołany został przepis art. 3a ust. 2 Ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928 i 1948: Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji gazów cieplarnianych.	Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z techniką legislacyjną w rozporządzeniu powołać się można jedynie na przepis zawierający delegację ustawową. Przepis art.3a ust. 1 ustawy wskazuje że jakość

			Uważamy, że w obecnym stanie jakości powietrza, wynikającym między innymi ze spalania paliw stałych w sektorze komunalno-bytowym, winien być uwzględniony także ust. 1.: Paliwa stałe wprowadzane do obrotu powinny spełniać wymagania jakościowe określone dla tego rodzaj paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów.	paliwa stałych powinna być elementy ochrony środowiska, w związku z tym doprecyzowanie w wstępie do rozporządzenia wydaje się bezzasadne
118.	OSR	Marszałek Województwa Mazowieckiego	W nawiązaniu do prowadzonych obecnie konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw łącznie ze stosownymi rozporządzeniami, w tym rozporządzeniem w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, pozwalam sobie zwrócić uwagę Pana Ministra na wyjątkową złożoność problemu wynikającą z oczywistej konieczności zaostrzania norm w zestawieniu z możliwościami finansowymi ich dochowania. Przedłożona do konsultacji wraz z ww. rozporządzeniem ocena skutków proponowanych w nim regulacji odnosi się, w mojej opinii, w zbyt małym stopniu do aspektów ekonomicznych, a zwłaszcza finansowych skutków wyznaczenia na określonym poziomie parametrów dla poszczególnych sortymentów paliw stałych. W szczególności chodzi o skutki dla ich odbiorców końcowych, w tym sektora komunalno-bytowego z 5,5 mln (ok. 41% ogółu) gospodarstw domowych wykorzystujących węgiel kamienny w codziennym życiu. Trudno przyjąć założenie, że wejście w życie proponowanego rozporządzenia pozostanie bez wpływu na poziom cen paliw stałych dla odbiorców indywidualnych, z czego również zdają sobie sprawę Autorzy dokumentu OSR, pomimo braku danych statystycznych dotyczących konsumpcji paliw w podziale na poszczególne sortymenty. Z punktu widzenia wymogów ochrony powietrza, z kolei, brakuje przesłanek do stwierdzenia, że konsumenci, dotychczas w większości kierujący się przy zakupie przede wszystkim ceną, zmieniają na masową skalę w krótkim okresie swoje podejście na rzecz lepszej jakości produktu (związanej przecież z wyższą ceną). Trzeba ponadto pamiętać, że sprzedaż najtańszych sortymentów – miałów węglowych (225,14 zł/tonę) – kształtuje się na poziomie ok. 70% całkowitej sprzedaży węgla kamiennego na rynku krajowym, a w uzasadnieniu do rozporządzenia stwierdza się, że przyjęte „kryteria (...) mają na celu ograniczyć stosowanie mułków i miałów węglowych (...) w segmencie komunalno-bytowym” (s. 11). Biorąc powyższe pod uwagę, tj. rachunek kosztów dla przeciętnego odbiorcy i ew. korzyści dla środowiska naturalnego (jeśli zainteresowanie odbiorcy nie przesunie się w kierunku wykorzystywania w większym stopniu odpadów), wydaje się, iż koniecznością staje się poszukiwanie „złotego środka”, przynajmniej na okres przejściowy.	Uwaga uwzględniona. (uzupełnić OSR)



KPRM

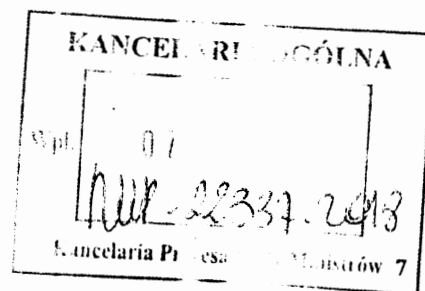


Warszawa, 6 marca 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.392.2017 / 16/kr

dot.: RM-10-169-17 z 05.03.2018 r.



Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

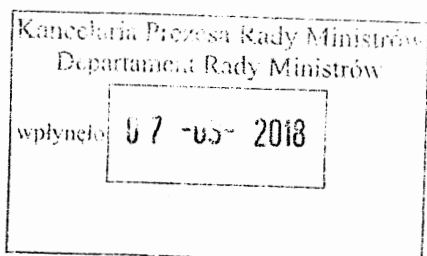
w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii




z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych²⁾

Na podstawie art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wymagania jakościowe dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. 1. Dopuszcza się odchylenie wartości parametrów jakościowych paliw stałych.

2. Odchylenie wartości, o których mowa w ust. 1, nie może być większe niż:

- 1) 3% wartości – dla zawartości popiołu;
- 2) 0,3% wartości – dla zawartości siarki całkowitej;
- 3) 1 MJ/kg – dla wartości opałowej;
- 4) 3% wartości – dla zawartości wilgoci całkowitej;
- 5) 3 – dla zdolności spiekania RI;
- 6) 5% wartości – dla zawartości podziarna;
- 7) 2% wartości – dla zawartości nadziarna;
- 8) 2% wartości – dla zawartości części lotnych.

§ 3. Oceny spełnienia wymagań jakościowych przez paliwo stałe dokonuje akredytowane laboratorium wykonujące badania, z uwzględnieniem dopuszczalnych odchyleń określonych w § 2 ust. 2.

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej — energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2105, str. 1).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Energii
z dnia ... (poz. ...)

WYMAGANIA JAKOŚCIOWE DLA PALIW STAŁYCH

Tabela nr 1. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty grube o wymiarze ziarna $63 \div 200$ mm: kęsy, kostka, kostka I, kostka II)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^r	%	-	12,00
2	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,8
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	22,00	-
4.	Wymiar ziarna	-	mm	63,00	200,00
5.	Zawartość podziarna	-	%	0,00	10,00
6.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	10,00
7.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	20,00

Tabela nr 2. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty grube o wymiarze ziarna $25 \div 80$ mm: orzech, orzech I, orzech II)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1	Zawartość popiołu	A^r	%	-	12,00
2.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,8
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	22,00	-
4.	Wymiar ziarna	-	mm	25,00	80,00
5.	Zawartość podziarna	-	%	0,00	10,00
6.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	10,00
7.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	20,00

Tabela nr 3. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty średnie o wymiarze ziarna $5 \div 40$ mm: groszek, groszek I, groszek II)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^r	%	-	14,00
2.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,80
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	21,00	-
4.	Zdolność spiekania	RI	-	-	90,00
5.	Wymiar ziarna	-	mm	5,00	40,00
6.	Zawartość podziarna	-	%	0,00	10,00
7.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	10,00
8.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	20,00

Tabela nr 4. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, (paliwa stałe o wymiarze ziarna $5 \div 31,5$ mm: ekogroszek)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1	Zawartość popiołu	A^r	%	-	12,00
2.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,20
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	24,00	-
4.	Zdolność spiekania	RI	-	-	25,00
5.	Wymiar ziarna	-	mm	5,00	31,50
6.	Zawartość podziarna	-	%	0,00	10,00
7.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	5,00
8.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	15,00

Tabela nr 5. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (paliwa stałe o wymiarze ziarna $0 \div 31,5$ mm: ekomiał)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^r	%	-	12,00
2.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,20
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	24,00	-
4.	Zdolność spiekania	RI	-	-	25,00
5.	Wymiar ziarna	-	mm	0,00	31,50
6.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	5,00
7.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	20,00

Tabela nr 6. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (miały o wymiarze ziarna $0 \div 31,5$ mm: miał I, miał II, miał III)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^r	%	-	28,00
2.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^r	%	-	1,80
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	18,00	-
4.	Wymiar ziarna	-	mm	0,00	31,50
5.	Zawartość nadziarna	-	%	0,00	5,00
6.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	-	24,00

Tabela nr 7. Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, (antracyt)

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^r	%	-	8,00
2.	Zawartość części lotnych	V^{daf}	%	-	10,00
3.	Wartość opałowa	Q_i^r	MJ/kg	32,00	-
4.	Zdolność spiekania	RI	-	-	5,00
5.	Zawartość wilgoci całkowitej	W_t^r	%	1,00	3,00

Tabela nr 8. Wymagania jakościowe dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego

Lp.	Parametr	Symbol	Jednostka	Wartość	
				minimalna	maksymalna
1.	Zawartość popiołu	A^d	%	-	15,00
2.	Zawartość części lotnych	V^{daf}	%	-	10,00
3.	Zawartość siarki całkowitej	S_t^d	%	-	1,00
4.	Wartość opałowa	Q^d	MJ/kg	24,00	-

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych stanowi wykonanie delegacji ustawowej, zawartej w art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...), zwanej dalej „ustawą”, i jest konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. ...).

Projektowane rozporządzenie określa wymagania jakościowe dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit a i b ustawy.

Parametry paliw stałych odnoszą się zarówno do paliw stałych sprzedawanych w formie workowanej jak również sprzedawanych luzem.

Stosownie do treści delegacji ustawowej, w projekcie rozporządzenia przyjęto unormowania jakościowe dla węgla kamiennego, brykietów, peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, a także unormowania jakościowe dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego, uwzględniające następujące elementy:

- 1) stanu wiedzy technicznej wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu;
- 2) ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, poprzez zaostrzenie parametrów jakościowych dla paliw stałych.

Konieczność opracowania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze strategicznego znaczenia górnictwa węgla kamiennego dla bezpieczeństwa energii w Polsce. Przedmiotowe rozporządzenie ma na celu ustanowienie wymagań jakościowych dla paliw stałych, które w obecnym stanie prawnym nie są regulowane, a jest to niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Wymagania jakościowe dla paliw stałych w projekcie rozporządzenia określono w odniesieniu do:

- 1) kategorii sortymentowych wg normy PN-G-97001:1982,
- 2) typów węgla wg normy PN-G-97002:1982,
- 3) paliw niskoemisyjnych (bezdymnych)
– powszechnie stosowanych w Polsce.

Mając na uwadze stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia, przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu wprowadzenie grup produktów węglowych, które po spełnieniu wyznaczonych wymagań, będą mogły podlegać wprowadzaniu do obrotu rynkowego. W rozporządzeniu zaproponowano 8 grup produktów paliw stałych:

- 1) Sortymenty grube o wymiarze ziarna 63-200 mm: kęsy, kostka, kostka I, kostka II – Tabela nr 1;
- 2) Sortymenty grube o wymiarze ziarna 25–80 mm: orzech, orzech I, orzech II – Tabela nr 2;
- 3) Sortymenty średnie o wymiarze ziarna 5–40 mm: groszek, groszek I, groszek II – Tabela nr 3;
- 4) Paliwa stałe o wymiarze ziarna 5–31,5 mm: ekogroszek – Tabela nr 4;
- 5) Paliwa stałe o wymiarze ziarna 0–31,5 mm: ekomiał – Tabela nr 5;
- 6) Miały o wymiarze ziarna 0–31,5 mm: Miał I, Miał II, Miał III – Tabela nr 6;
- 7) Antracyt – Tabela nr 7;
- 8) Paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego – Tabela nr 8.

Paliwa stałe będą charakteryzowane za pomocą następujących parametrów kwalifikowanych:

- 1) zawartość popiołu;
- 2) zawartość siarki całkowitej;
- 3) wartość opałowa;
- 4) zawartość części lotnych;
- 5) wymiar ziarna;
- 6) zawartość podziarna
- 7) zawartość nadziarna;
- 8) zawartość wilgoci całkowitej;
- 9) zdolność spiekania.

Parametry wybrano w taki sposób, aby stanowiły one kompromis pomiędzy kosztami prowadzonych oznaczeń a zapewnieniem wystarczającego zakresu informacji o jakości paliwa. Natomiast wartości graniczne parametrów są wynikiem kompromisu pomiędzy najlepszym węglem, jaki powinien być dostarczany do odbiorcy końcowego,

a możliwościami zaspokojenia popytu przez producentów węgla w Polsce. Należy pamiętać, że parametry te nie wyczerpują wszystkich informacji o paliwie, ale w wystarczający sposób charakteryzują je w aspekcie zastosowania w indywidualnej gospodarce komunalnej.

Sortymenty grube i średnie (Tabela nr 1–3) charakteryzują się bardzo dobrą jakością, wysokimi parametrami spalania, a także eliminują powstawanie tzw. szlaki w piecu oraz osadzania sadzy w przewodach kominowych. Cyfry rzymskie przy nazwie lub symbolu sortymentu nie oznaczają gatunku węgla, jak potocznie się uważa (orzech II może mieć wartość opałową wyższą od orzecha I, groszku I itp.), a jedynie określają wielkości ziaren paliwa stałego.

W projekcie rozporządzenia wprowadza się wymagania jakościowe dla paliw takich jak ekogroszek i ekomiał (Tabela nr 4 i 5). Są to paliwa dedykowane do efektywnego spalania w ściśle określonych rodzajach kotłów automatycznych o małej mocy w segmencie komunalno-bytowym. Zaletą paliw kwalifikowanych jest to, iż w skojarzeniu z odpowiednimi kotłami charakteryzują się one stabilnym spalaniem, niską emisją zanieczyszczeń i wysoką sprawnością spalania. W dotychczasowej praktyce rynkowej pojawiło się wiele paliw stałych posiadających przydomek eko, przy czym producenci nie posiadali odpowiednich certyfikatów, a niejednokrotnie oprócz wartości opałowej nie wskazywali żadnych parametrów jakościowych sprzedawanego paliwa. Z kolei brak unormowań prawnych w tym zakresie nie pozwalał organom kontrolnym na podważenie zasadności posługiwania się kategorią eko. Dlatego też spalanie tego rodzaju paliwa, spełniającego wyznaczone parametry jakościowe, w odpowiednim kotle sprawi, że będzie to paliwo dużo czystsze niż pozostałe sortymenty. Parametry zaproponowane w Tabelach nr 4 i 5 pozwolą użytkownikowi kupować potrzebny surowiec energetyczny w jak najmniejszej ilości, a równocześnie zagwarantują pomniejszenie wytwarzanego popiołu, biorąc pod uwagę, że będzie spalane w odpowiednio dobranym to tego rodzaju paliwa kotle.

Natomiast kryteria przyjęte w Tabeli nr 6 mają na celu ograniczyć stosowanie: miałów węglowych w segmencie komunalno-bytowym.

Natomiast graniczne wymagania jakościowe dla Tabeli nr 7 zostały opracowane na podstawie normy o PN-82/G-97002 oraz doświadczeń w ich stosowaniu do celów energetycznych dla palenisk specjalnych.

Określenie granicznych wymagań jakościowych dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego wymagało przyjęcia odrębnych niż dla paliw stałych wykorzystywanych do celów energetycznych parametrów.

Nowe ekologiczne możliwości wykorzystania paliw stałych daje wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego np. paliwa bezdymne. Jest to węgiel kamienny odgazowany w niskiej temperaturze, nieposiadający tak dużej ilości części lotnych jak zwykły węgiel, przez co spala się mniej intensywnie, a przy tym nie wydziela dymu. Wymagania jakościowe dla tej grupy zostały opracowane na podstawie rezultatów badań uzyskanych przez Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla.

Ponadto należy podkreślić, iż wyznaczając wymagania jakościowe dla 8 grup produktów paliw stałych, z rynku wyeliminowane zostały paliwa stałe niesortowane tzw. niesort, co do których trudno jest określić rzeczywistą jakość z uwagi na „przemieszanie” wielu sortymentów paliwa. Przykładowo w jednej partii paliwa niesortowanego mogą znaleźć się muły węglowe, miały, jak też sortymenty grube. Każdy z elementów składowych takiej partii może mieć zróżnicowaną jakość (od odpadów po jakość paliw wysokoenergetycznych), co szkodliwie oddziałuje na środowisko. Wyłączenie z obrotu niesortu spowoduje wymierne korzyści w postaci zmniejszonej emisji pyłu i innych szkodliwych substancji zawierających niepożądane pierwiastki śladowe niebezpiecznych dla środowiska, zdrowia i w dalszej konsekwencji interesu ekonomicznego konsumenta.

W odniesieniu do każdego sortymentu konsument ma swoje określone i unormowane oczekiwania. Stąd też wymagania jakościowe wprowadzane projektem rozporządzenia powinny dawać mu gwarancję, że poszczególne sortymenty, bez względu na ich pochodzenie, mają wystandaryzowaną jakość, a nabywane i spalane paliwo stałe nie jest zagrożeniem dla jego zdrowia i uwzględnia również jego interes, a nie tylko producenta i sprzedawcy.

Wprowadzenie granicznych wymagań jakościowych pozwoli konsumentowi na sprawdzenie, za pośrednictwem stosownych organów kontrolnych, takich jak Służba Celno-Skarbowa i Inspekcja Handlowa, deklarowanej przez producentów i sprzedawców jakości paliw stałych.

Zaproponowane wielkości odchyłeń dla poszczególnych parametrów wynikają z naturalnych właściwości węgla kamiennego, który jest kopaliną mineralną niejednorodną (nawet po wzbogaceniu). Uzyskanie odtwarzalności wyników jest bardzo trudne. Między

innymi z tego powodu normy dopuszczają niepewności w wartościach oznaczanych parametrów oraz tolerancje związane z poborem próby. Węgiel w trakcie transportu oraz przechowywania na składach jest narażony na działanie czynników atmosferycznych – opady deszczu, które powodują wzrost zawartości wilgoci całkowitej. Długoterminowe składowanie węgla w sortymentach miałowych powoduje powstanie zjawiska wygrzania czyli naturalnego procesu chemicznego powodującego utratę kaloryczności i wzrost zawartości popiołu (utrata kaloryczności po kilkumiesięcznym składowaniu może wynosić 1–2 MJ/kg). Istotny wpływ na parametry węgla mają również warunki atmosferyczne. Przyjmuje się, że wzrost zawartości wilgoci o 3% (np. w skutek opadów atmosferycznych) powoduje spadek kaloryczności o 1MJ/kg. Obydwa zjawiska mogą doprowadzić do zmiany parametrów węgla wykluczając go z możliwości dalszej sprzedaży.

Dla zobrazowania zastosowania odchyłeń można posłużyć się następującym przykładem. Wynik badania laboratoryjnego dla sortymentu średniego o wymiarze ziarna $5 \div 40$ mm: groszek, groszek I, groszek II (tab. Nr 3) dla zawartości popiołu i wartości opałowej przedstawia się następująco: $A^r = 16,7\%$ oraz $Q_i^r = 20,20$ MJ/kg. W związku z zastosowaniem dopuszczalnych odchyłeń wynik badanego zostanie uznany za spełniający wymagania rozporządzenia, ponieważ zawartość popiołu może być zwiększona o 3%, a wartość opałowa pomniejszona 1 MJ/kg. Pozostałe odchylenia należy stosować w ten sam sposób.

Mając na uwadze powyższe, ustalenie standardów jakościowych dla paliw stałych pozytywnie wpłynie na działania mające na celu uporządkowanie rynku paliw stałych, co z kolei pozytywnie przyczyni się do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych i innych substancji.

Ponadto wprowadzając kryteria dla paliw stałych konsumenci będą mogli łatwiej odnajdywać istotne dla nich informacje. Taka wiedza pozwoli nabrać większej świadomości na temat właściwości kupowanego paliwa i wyzwoli w konsumencie przekonanie, co do właściwego wyboru produktu.

Niespełnianie wymagań jakościowych określonych w przedmiotowym rozporządzeniu wywołuje skutki prawne, które określone zostały w ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych regulowanych przedmiotowym rozporządzeniem nie będzie powodowało dodatkowych kosztów dla przedsiębiorstw, gospodarstw domowych, konsumentów itp. Jak pokazuje dobra praktyka

krajowych przedsiębiorstw, badania jakościowe węgla kamiennego są wykonywane na poziomie przykopalnianych laboratoriów (zarówno dla odbiorców przemysłowych jak i odbiorców indywidualnych). Największe koszty, jakie zostaną wygenerowane, będą dotyczyły sektora finansów publicznych. Przedmiotowy projekt nakłada na Prezesa UOKiK, organy Inspekcji Handlowej oraz organy Krajowej Administracji Skarbowej nowe zadania, dotychczas nie realizowane w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Tego rodzaju rozwiązanie w zupełności wypełnia delegacje ustawy i powinno wyraźnie wpłynąć na ograniczenie niskiej emisji ze spalania paliw stałych w ogrzewnictwie indywidualnym i gospodarce komunalnej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne i zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) zostanie notyfikowany.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Energii obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Energii.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany okres *vacatio legis* jest uzasadniony koniecznością dostosowania się adresatów rozporządzenia, tj. podmiotów wprowadzających paliwa stałe do obrotu na terytorium RP. Ponadto zachowanie 30 dni *vacatio legis* pozwoli przedsiębiorcom na dostosowanie istniejących stosunków kontraktowych do nowego standardu. Zastosowanie *vacatio legis* nie będzie negatywnie oddziaływać na koszty prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obrotu i przywozu paliw stałych.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Energii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek tel.: 22 693 54 19, e-mail: jonasz.drabek@me.gov.pl	Data sporządzenia Źródło: Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) Nr w wykazie prac:
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W chwili obecnej większość konsumentów decydując się na zakup paliw stałych, przede wszystkim kieruje się ceną, nie zwracając uwagi na jego jakość. Wynika to z tego, iż klienci są pozbawieni możliwości wyboru zakupu węgla w oparciu o wskaźnik jego jakości, z uwagi na brak przepisów określających wymagania jakościowe paliw stałych, co skutkuje m.in. rozregulowaniem tego rynku. Bez względu na to czy paliwo stałe pochodzi z rynku krajowego czy też jest importowane, powinno spełniać wymagania jakościowe regulowane odpowiednimi normami prawnymi. W związku z tym uzasadnione jest wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych.

Powiązany normami z tego zakresu są: PN-82/G-97001 „Węgiel kamienny. Sortymenty.”, PN-82/G-97002 „Węgiel kamienny. Typy.”, PN-82/G-97004 „Węgiel kamienny do celów energetycznych”, PN-82/G-97004 „Węgiel kamienny. Klasy węgla do koksowania.” Z uwagi na brak uregulowań tych kwestii w polskim systemie prawnym przedmiotowe rozporządzenie ma na celu ustanowienie wymagań jakościowych dla paliw stałych zgodnie z zaleceniami przedstawionymi w ustawie. Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytucjami badawczymi, mające na celu wprowadzenie grup produktów paliw stałych, które po spełnieniu wyznaczonych wymagań, będą mogły podlegać wprowadzaniu do obrotu rynkowego. Ponadto określenie wymagań jakościowych dla paliw stałych jest działaniem niezbędnym w celu właściwego funkcjonowania Systemu Monitorowania i Kontrolowania Jakości Paliw, a w tym również paliw stałych. Zakres podmiotowy regulacji obejmuje przedsiębiorców sektora paliw stałych, instytucje państwowe oraz konsumentów paliw stałych. Zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia obejmuje rynek paliw stałych przeznaczonych do sektora komunalno-bytowego, a oddziaływanie regulacji będzie zróżnicowane w zależności od podmiotu. Zidentyfikowany problem jest jednoaspektowy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt 1 OSR, jest określenie wymagań jakościowych dla paliw stałych zgodnie z delegacją art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Analizie poddano różne warianty, łącznie z niepodjęciem żadnych czynności. Pozostawienie problemu bez podejmowania żadnych działań powodować będzie szereg niekorzystnych skutków zarówno z punktu widzenia obywateli, interesu społecznego jak i państwa.

Parametry kwalifikacyjne wybrano w taki sposób, aby stanowiły one kompromis pomiędzy kosztami prowadzonych oznaczeń a zapewnieniem wystarczającego zakresu informacji o jakości paliwa. Natomiast wartości graniczne parametrów kwalifikacyjnych są wynikiem kompromisu pomiędzy najlepszym węglem, jaki powinien być dostarczany do odbiorcy końcowego, a możliwościami zaspokojenia popytu przez producentów węgla w Polsce. Należy pamiętać, że parametry te nie wyczerpują wszystkich informacji o paliwie, ale w wystarczający sposób charakteryzują je w aspekcie zastosowania w gospodarce komunalnej.

Zasadniczym efektem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnych ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji gazów cieplarnianych i innych substancji.

Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania, będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom uzyskania informacji czy dane paliwo jest przeznaczone do stosowania w gospodarstwach domowych. Ponadto przyjęcie powyższych parametrów kwalifikacyjnych rozporządzeniem Ministra Energii ograniczy możliwość

stosowania mułów węglowych, flotokoncentratów oraz wyeliminuje z rynku tzw. niesort w ogrzewnictwie indywidualnym i gospodarce komunalnej, co powinno wyraźnie wpłynąć na ograniczenie niskiej emisji. Biorąc pod uwagę paliwa stale sprzedawane przez głównych producentów krajowych, a także proponowane w przedmiotowym rozporządzeniu wymagania jakościowe dla paliw stałych szacuje się (dane statystyczne ARP), że około 100% węgla koksowego oraz 93,3% węgla energetycznego spełniałoby wprowadzone wymagania jakościowe. Największa rozbieżność zachodziła w przypadku miałów (ok. 6,8% miałów nie będzie spełniało wymagań jakościowych).

Efekt wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia będzie możliwy do oceny po rocznym okresie funkcjonowania przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych – w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw	29 kopalń	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań zawartych w rozporządzeniu.
Przedsiębiorstwa podejmujące import węgla kamiennego	48 firm	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań zawartych w rozporządzeniu.
Dystrybutorzy paliw stałych	10 tys. składów opałowych	ARP	Sprzedaż produktu zgodna z wymaganiami jakościowymi.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa		UOKiK	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych w oparciu o parametry zawarte w rozporządzeniu.
organy Krajowej Administracji Skarbowej	urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi – 143).	Krajowa Administracja Skarbowa	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych w oparciu o parametry zawarte w rozporządzeniu.
Gospodarstwa domowe	Na 13,6 mln gospodarstw domowych w Polsce 5,5 mln (40,9%) wykorzystuje węgiel kamienny, a w tym do celów: – ogrzewanie pomieszczeń 40,84 %, – ogrzewanie wody 28,33% – gotowanie posiłków 6%	GUS	Możliwość dostępu do informacji nt. parametrów jakościowych kupowanego. Jednocześnie uporządkuje rynek paliw stałych poprzez ustalenie standardów uczciwości sprzedawców i jakości towaru.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Omówienie wyników konsultacji publicznych nastąpi w raporcie stanowiącym załącznik do OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	budżet państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wszystkie koszty dla sektora finansów publicznych związane z systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zostały przedstawione w OSR projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw. Jak pokazuje praktyka, badania jakościowe węgla kamiennego są już wykonywane na poziomie przykopalnych laboratoriów (zarówno dla odbiorców przemysłowych jak i odbiorców indywidualnych).						
	sektor mikro-, małych i średnich	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.
Niemierzalne		Efektywność ogrzewania nie zależy jedynie od rodzaju spalanego paliwa. Koszty ogrzewania domu zależą również od standardu izolacyjności cieplnej, a także od sprawności systemu grzewczego. Spalanie najlepszej jakości paliwa stałego w starym, nienowoczesnym kotle efektywność nie będzie porównywalna do tej, którą otrzymać można w wyniku spalania odpowiedniej jakości paliwa stałego rekomendowanego przez producentów kotłów grzewczych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych wiąże się z wprowadzeniem na rynek Polski pewnych standardów, które w dalszej perspektywie pośrednio przyczynią się do wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki. Będzie to krok w kierunku poprawy bezpieczeństwa obrotu paliwami stałymi przed zjawiskami patologicznymi i nieuczciwą konkurencją. Przedsiębiorstwa wprowadzające do obrotu paliwa stałe będą poddawane kontrolom, w ramach systemu funkcjonowania i kontrolowania jakości paliw, co przełoży się na rzetelność informacji przedstawianej konsumentom nt. właściwości fizyko-chemicznych sprzedawanego paliwa stałego. Należy zauważyć, że wprowadzając wymagania jakościowe dla poszczególnych sortymentów nie przewiduje się ograniczenia ich podaży. Jak już przedstawiono powyższej to obrót paliw stałych będzie poddawany kontrolom, w ramach funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, co przełoży się na rzetelność informacji przedstawianej konsumentom nt. właściwości fizyko-chemicznych paliw stałych. Normy, o których wspomniano w pkt 1 OSR były dotychczas stosowane przez krajowych producentów paliw stałych. Jednakże z uwagi na fakt, że norma techniczna nie jest źródłem prawa, projektodawca zaproponował uregulowanie wymagań jakościowych dla paliw stałych w oparciu o te normy. Będzie to skutkowało tym, że każdy podmiot wprowadzający paliwa stałe do obrotu będzie zobowiązany stosować wprowadzone przepisy. Przedmiotowe rozporządzenie umożliwi konsumentom pozyskanie informacji na temat jakości kupowanego paliwa stałego i dokonywania świadomego zakupu, dostosowywanego do posiadanych urządzeń grzewczych i zaleceń producentów tych urządzeń. Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało wpływu na kontrolę i monitorowanie konsumentów, a jedynie na kontrolowanie i monitorowanie podmiotów wprowadzających paliwa stałe do obrotu (o czym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw). Wprowadzenie wymagań jakościowych w rozporządzeniu nie będzie miało wpływu na koszty funkcjonowania producentów paliw stałych jak i odbiorców. W aktualnej sytuacji rynkowej wszystkie paliwa, które nie spełniają wymagań jakościowych projektu są kierowane do energetyki zawodowej i przemysłowej. Eliminując z obrotu paliw stałych tzw. niesort, nie zakłada się powstawania dodatkowych kosztów związanych z utylizacją paliw stałych niespełniających wyznaczonych wymagań, ponieważ importowany dotychczas niesort, będzie rozdzielany na poszczególne sortymenty wymienione w przedmiotowym rozporządzeniu. Natomiast w przypadku potrzeby przeróbki paliw stałych szacuje się, że cena za tonę może wzrosnąć o ok. 5% kosztów wydobycia. W związku z tym przy średnim jednostkowym koszcie wydobycia (255,12 zł/tonę w 2016 r.) będzie to ok. 12,76 zł/tonę. Głównych pośredników w handlu węglem importowanym można podzielić na 6 grup: ☐ polskich producentów węgla (import węgla zadeklarowało PG SILESIA); ☐ duży przemysł energetyczny, ciepłowniczy, chemiczny, stalowy – importujący węgiel na własne potrzeby (m.in.: PGNiG Termika S.A., EDF Paliwa S.A., Arcelor Mittal Poland S.A.); ☐ spółki handlowe reprezentujące producentów węgla z krajów WNP (m.in.: SUEK Polska Sp. z o.o., EDW Polska Sp. z o.o., KTK Polska Sp. z o.o.);	

	☐ polskie spółki zajmujące się handlem międzynarodowym (m.in.: Węglkokoks S.A., Polski Koks S.A.); ☐ duzi importerzy sprowadzający rocznie powyżej 1,0 mln ton węgla (m.in.: Barter S.A., Krex Sp. z o.o., Energo Sp. z o.o.); ☐ średni i drobni importerzy sprowadzający węgiel w skali do 0,5 mln ton/rok (m.in.: K Investments Sp. z o.o., Polchar Sp. z o.o., Węglopol Sp. z o.o.). Import energetycznego węgla kamiennego do Polski w 2014 r. wyniósł ok. 7,05 mln ton, z czego ponad 61,5% to import z Rosji (4,34 mln ton). W związku z prowadzeniem zaproponowanych wymagań jakościowych dla paliw stałych, 24 podmioty sprowadzające węgiel kamienny do Polski będą zobowiązane dokonać sortowania paliw stałych (rozdzielania na poszczególne sortymenty), przed ich wprowadzeniem na terytorium RP. Szacuje się, że w chwili obecnej ok. 25 mobilnych sortowni i stacji przeładunkowych, które były wykorzystywane do sortowania węgla importowanego, nie będą wykorzystywane do sortowania paliw stałych. Natomiast w dalszym ciągu punkty te będą mogły funkcjonować jako punkty przeładunkowe, załadunkowe oraz jako terminale do konfekcjonowania w opakowania jednostkowe. Ponadto jak sama nazwa wskazuje są to sortownie mobilne, które są wykorzystywane nie tylko z przeznaczeniem dla paliw stałych ale również surowców nieenergetycznych takich jak kruszywa, żwiry i inne surowce skalne. Natomiast sortownie i zakłady przerobcze funkcjonujące przy kopalniach węgla kamiennego będą i muszą być wykorzystywane do uszlachetniania sortymentów paliw stałych z uwagi na cały proces technologiczny począwszy od wydobywania poprzez przeróbkę i uszlachetnianie, kończąc na przetwórstwie surowcowym.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów
☒ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

Przyjęcie rozporządzenia wywoła nowe zadania dla Prezesa UOKiK, organów Inspekcji Handlowej, a także organów Krajowej Administracji Skarbowej (dotychczas nie realizowane w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw) związane z przeprowadzaniem kontroli jakości paliw stałych. Ich realizacja wymagać będzie przygotowania nowych procedur pozwalających na właściwą realizację działań.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne: konkurencyjność gospodarki

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☒ zdrowie

Omówienie wpływu	Uregulowanie wymagań jakościowych dla paliw stałych uporządkuje rynek paliw stałych. Zaproponowane wartości poszczególnych parametrów powinny wpłynąć na ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, a tym samym na polepszenie zdrowia ludzi.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane jest wejście w życie rozporządzenia po 30 dniach od jego opublikowania.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Minister właściwy do spraw energii w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska i ministrem właściwym do spraw gospodarki, co najmniej raz na dwa lata, dokonuje przeglądu wymagań jakościowych określonych w rozporządzeniu, w celu oceny wpływu ich stosowania na środowisko, zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. Wyniki przeglądu stanowią podstawę do zmiany tych wymagań.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Raport z konsultacji publicznych.	

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych²⁾

Na podstawie art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Sposób pobierania próbek paliw stałych określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej — energii, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2105, str. 1).

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Energii
z dnia ... (poz. ...)

SPOSÓB POBIERANIA PRÓBEK PALIW STAŁYCH

1. Objasnienia:

- 1) partia paliwa stałego – deklarowana ilość paliwa stałego wprowadzanego do obrotu o określonych wymaganiach jakościowych;
- 2) próbka pierwotna – porcja paliwa stałego pobrana z jednego miejsca w partii paliwa stałego;
- 3) próbka ogólna – próbka otrzymana w wyniku połączenia wszystkich próbek pierwotnych pobranych z partii paliwa stałego.
- 4) próbka laboratoryjna – próbka, którą uzyskuje się w wyniku rozdrabniania, mieszania i pomniejszania próbki do badań lub próbki kontrolnej;
- 5) próbka analityczna – część badanego materiału pobranego z próbki laboratoryjnej, wykorzystywana w całości do jednego oznaczenia lub badania.

2. Próbki paliw stałych pobiera się:

- 1) z przenośników taśmowych z:
 - a) zatrzymanego przenośnika taśmowego,
 - b) przesypu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu,
 - c) przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;
 - 2) z podnośników kubelkowych;
 - 3) z wagonów kolejowych lub z pryzmy uzyskanej po wyładowaniu paliwa stałego z wagonów;
 - 4) z samochodów lub z pryzmy uzyskanej po wyładowaniu paliwa stałego z samochodu;
 - 5) ze statków i z barek;
 - 6) ze zwałów;
 - 7) ze zwałów, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu paliwa stałego na zwał lub podczas zabierania paliwa stałego ze zwału;
 - 8) z opakowań jednostkowych.
3. Sposób pobierania próbek pierwotnych z miejsc, o których mowa w pkt 2 ppkt 1–7.

- 3.1. Sposób pobierania próbek pierwotnych określa PN-ISO 18283:2008 pkt 5 dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub pkt 5.3 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.
- 3.2. Minimalną masę próbki pierwotnej ustala się zgodnie z pkt 4.4.9 normy PN-ISO 18283:2008 dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub zgodnie ze wzorem określonym w pkt 5.1 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.
- 3.3. Ustalając minimalną masę próbki pierwotnej przyjmuje się jako wielkość największego ziarna w badanej partii paliwa stałego oraz wartość maksymalną wymiaru ziarna określoną dla danego sortymentu paliwa stałego zgodnie z poniższą tabelą.

Rodzaj paliwa stałego*	Górny wymiar ziarna mm
Kęsy, kostka, kostka I, kostka II	200,00
Orzech, orzech I, orzech II	80,00
Groszek, groszek I, groszek II	40,00
Ekogroszek	31,50
Ekomiął	31,50
Miał I, Miał II, Miał III	31,50
Antracyt	200,00
Paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego	200,00
*Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Energii z dnia ... w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. poz. ...).	

- 3.4. Minimalną liczbę próbek pierwotnych z partii paliwa stałego określa PN-ISO 18283:2008 pkt. 4.4.10 dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub zgodnie ze wzorem określonym w pkt 5.2.1 albo 5.2.2 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych
4. Sposób pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych, o których mowa w pkt 2 ppkt 8.

- 4.1. Jedno opakowanie jednostkowe stanowi jedną próbkę pierwotną jeżeli masa opakowania jest nie większa niż 25 kg.
- 4.2. Liczbę opakowań jednostkowych, które należy pobrać z partii paliwa stałego do wykonania badania oblicza się według wzoru:

$$L_{oj} = \frac{1,92 \times \sqrt{\frac{M}{1000}} \times D}{m_{oj}}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

L_{oj} – liczbę opakowań jednostkowych,

M – masę partii paliwa stałego [w kg],

D – wielkość największego ziarna w badanej partii paliwa stałego [w mm],

m_{oj} – masę opakowania jednostkowego [w kg].

- 4.3. Otrzymaną wartość liczby opakowań jednostkowych zaokrągla się do części całkowitej tej liczby.
- 4.4. Przed przystąpieniem do pobrania próbek pierwotnych przeprowadza się oględziny całej partii paliwa stałego i eliminuje się z procesu pobierania próbek uszkodzone opakowania jednostkowe.
- 4.5. Opakowania jednostkowe pobiera się losowo z całej partii paliwa stałego, zapewniając takie warunki, aby wszystkie opakowania jednostkowe miały równe prawdopodobieństwo pobrania.
- 4.6 W przypadku opakowań jednostkowych większych niż 25 kg stosuje się przepisy pkt 3.
5. Przygotowanie próbki ogólnej.
 - 5.1. Wszystkie próbki pierwotne pochodzące z badanej partii paliwa stałego łączy się tworząc próbkę ogólną.
6. Przygotowanie próbki do badań i próbki kontrolnej.
 - 6.1. Próbkę do badań i próbkę kontrolną otrzymuje się przez podzielenie próbki ogólnej w proporcji 1:1.
 - 6.2. Pakowanie próbki do badań i próbki kontrolnej odbywa się w miejscu jej pobrania.
7. Przygotowanie próbki laboratoryjnej.
 - 7.1. Przygotowanie próbki laboratoryjnej z próbki do badań oraz próbki laboratoryjnej z próbki kontrolnej może odbyć się w miejscu ich pobrania lub w laboratorium.
 - 7.2. Próbka laboratoryjna przygotowywana jest z próbki do badań lub próbki kontrolnej, poprzez jej rozkruszenie, mieszanie i pomniejszenie.

- 7.3 Po rozkruszeniu próbki do badań lub próbki kontrolnej pomniejsza się ją do masy nie mniejszej niż podanej w normie PN-ISO 18283:2008 pkt. 8.7. dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub tablicy 3 pkt 7.1 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.
- 7.4 W przypadku próbek paliw stałych innych niż paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego, o wielkości ziarna różnej od przedstawionych w tablicy 3 w pkt 7.1 normy PN-G-04502:2014-11 minimalną masę próbki do badań lub próbki kontrolnej po pomniejszeniu ustala się według wzoru:
- $$y = 0,05 + 0,5x + 0,05x^2$$
- gdzie poszczególne symbole oznaczają:
- y – masa próbki do badań lub próbki kontrolnej po pomniejszeniu [w kg],
- x – wielkość największego ziarna po rozkruszeniu [w mm].
- 7.5 Urządzenia do przygotowania próbki laboratoryjnej określa pkt 8.3.3 normy PN-ISO 18283:2008.
- 7.6. Rozdrabnianie, mieszanie i pomniejszanie próbki do badań lub próbki kontrolnej odbywa się w sposób określony w pkt. 8 normy PN-ISO 18283:2008. dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub w pkt 7 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.
- 7.7 Próbka laboratoryjna przygotowana z próbki do badań i próbka laboratoryjna przygotowana z próbki kontrolnej pakowana jest na miejscu jej przygotowania.
8. Przygotowaną próbkę do badań i próbkę kontrolną lub próbkę laboratoryjną przygotowaną z próbki do badań i próbkę laboratoryjną przygotowaną z próbki kontrolnej pakuje się do szczelnych skrzynek, pojemników albo worków i zabezpiecza w sposób zapewniający identyczność i identyfikowalność tych próbek.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej oraz metody określone w odpowiednich normach.

Określenie sposobu pobierania próbek jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym również ww. paliw stałych.

Projekt rozporządzenia wprowadza zasady, co do sposobu pobierania próbek paliw stałych z miejsc takich jak:

- 1) przenośniki taśmowe:
 - a) zatrzymany przenośnik taśmowy,
 - b) z przesypu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu,
 - c) przenośnik taśmowy znajdujący się w ruchu;
- 2) podnośnik kubłkowy;
- 3) wagony kolejowe lub pryzma uzyskana po wyładowaniu paliwa stałego z wagonów;
- 4) samochód lub pryzma uzyskana po wyładowaniu paliwa stałego z samochodu;
- 5) statki i barki;
- 6) zwały;
- 7) zwały, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu paliwa stałego na zwał lub podczas zabierania paliwa stałego ze zwału;
- 8) opakowania jednostkowe.

Celem pobrania i przygotowania próbki paliwa stałego jest uzyskanie jak najbardziej reprezentatywnej próbki do badań jakościowych, która po wykonaniu analizy dostarczy informacji o wynikach charakteryzujących badaną partię paliwa stałego.

W projekcie rozporządzenia określono procedurę poboru próbek pierwotnych paliw stałych, sposób przygotowania próbki ogólnej, a także przygotowanie próbki badawczej i próbki kontrolnej, o której mowa w ustawie.

Przyjęty w projekcie sposób pobierania próbek pierwotnych paliw stałych został określony w dwóch punktach:

- 1) pkt 3, który dotyczy pobierania próbek pierwotnych z przenośników taśmowych, podnośników kubelkowych, wagonów kolejowych, samochodów, pryzmy, statków, barek oraz zwałów. Metody pobierania i przygotowania tych próbek pierwotnych oparte zostały na postanowieniach normy PN-G-04502:2014-11 Węgiel kamienny i brunatny – Pobieranie i przygotowanie próbek do badań laboratoryjnych – Metody podstawowe, oraz na normie PN-ISO 18283:2008 Węgiel kamienny i koks – Ręczne pobieranie próbek.
- 2) pkt 4, który dotyczy pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych nie większych niż 25 kg. Z uwagi na fakt, iż w chwili obecnej nie ma normy technicznej, która by w zupełności regulowała sposób pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych, w projekcie rozporządzenia przyjęto, że liczba próbek pierwotnych będzie równoważna liczbie opakowań jednostkowych. Natomiast liczba opakowań jednostkowych wymaganych do poboru próbek pierwotnych zostanie obliczona w oparciu o dane takie jak: masę partii paliwa stałego (M określonej w kg), wielkość największego ziarna w badanej partii paliwa stałego (D określonej w mm) oraz masy opakowania jednostkowego (m_{oj} określonej w kg).

Następnie przedstawiono sposób przygotowania próbki ogólnej, która powstaje w wyniku połączenia wcześniej przygotowanych próbek pierwotnych.

Powstała próbka ogólna stanowi bazę do wydzielenia próbki do badań i próbki kontrolnej, o których mowa w ustawie. Podczas dzielenia próbki ogólnej należy dochować szczególnej staranności przy wykonaniu tego zadania ze względu na niejednorodność paliw stałych.

Tak przygotowaną próbkę do badań i próbkę kontrolną należy dostarczyć do akredytowanego laboratorium badawczego w celu oznaczenia parametrów jakościowych kontrolowanego paliwa stałego, według metod wyznaczonych w rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie metod badań parametrów jakościowych paliw stałych.

W rozporządzeniu określono również, do jakich pojemników powinny być pobierane próbki oraz w jakich warunkach powinny być przechowywane, co pozwoli na uniknięcie zarzutów dotyczących błędów przy pobieraniu i przechowywaniu próbek.

Zaproponowany sposób poboru próbek zapewni obiektywizm i rzetelność prowadzenia całej kontroli jakości wprowadzanego do obrotu paliwa stałego.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Proponowany okres *vacatio legis* wyznaczony został przy uwzględnieniu powiązanych regulacji:

- rozporządzenia Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych
- rozporządzenia Ministra Energii w sprawie metod badania jakości paliw stałych.

Wszystkie trzy rozporządzenia mają na celu właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Wejście w życie jednego rozporządzenia bez dwóch pozostałych lub na odwrót nie pozwoli na realizację zakresu ustawowego dotyczącego paliw stałych. Wyznaczony okres pozwoli na dostosowanie się wszystkich zainteresowanych podmiotów do wprowadzanych przepisów. Zastosowanie proponowanego *vacatio legis* nie będzie wywoływało negatywnych skutków dla kosztów prowadzenia działalności w zakresie obrotu i przywozu paliw stałych, a zatem nie ograniczy konstytucyjnie chronionej wolności działalności gospodarczej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Energii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek tel.: 22 693 54 19, mail: jonasz.drabek@mg.gov.pl	Data sporządzenia Źródło: Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) Nr w wykazie prac
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną problemu jest konieczność wypełnienia delegacji ustawowej wynikającej z zawartego w art. 19b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii ma określić, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej oraz metody określone w odpowiednich normach.

W chwili obecnej normy prawne w tym zakresie dla ww. paliw stałych nie są w Polsce regulowane, co nie pozwala na kontrolowanie jakości tego paliwa w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Dlatego też określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Przepisy projektu oddziałują bezpośrednio na podmioty dokonujące kontroli, tzn. Inspekcje Handlową i organy Krajowej Administracji Skarbowej poprzez konieczność dostosowania procedur poboru próbek do wymagań określonych w przedmiotowym rozporządzeniu.

Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu ustalenie optymalnego sposobu pobierania próbek, mającego praktyczne zastosowanie w funkcjonowaniu systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt. 1 OSR, jest określenie sposobu pobierania próbek paliw stałych, w wyniku czego będzie można dokonać badań poszczególnych parametrów jakościowych paliw stałych. W konsekwencji działanie to pozwoli na właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, o którym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Celem pobrania i przygotowania próbki paliwa stałego jest uzyskanie jak najbardziej reprezentatywnej próbki do badań jakościowych, które po wykonaniu analizy, dostarczą wyniki charakteryzujące badaną partię paliwa stałego, z której pobrano próbkę.

W rozporządzeniu wyznaczone zostały miejsca, z których pobiera się próbki paliw stałych tj.:

1) z przenośników taśmowych:

- a) z zatrzymanego przenośnika taśmowego,
- b) z przesypu przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu,
- c) z przenośnika taśmowego znajdującego się w ruchu;

2) z podnośników kubelkowych;

3) z wagonów kolejowych lub z przrmy uzyskanej po wyładowaniu węgla z wagonów;

- 4) z samochodów lub z przemy uzyskanej po wyładowaniu węgla z samochodu;
- 5) ze statków i z barek;
- 6) ze zwałów;
- 7) ze zwałów, jeżeli nie ma możliwości pobrania próbek z przenośników taśmowych podczas transportu węgla na zwał lub podczas zabierania węgla ze zwału;
- 8) z opakowań jednostkowych.

Rozporządzenie określa konkretną procedurę poboru próbek paliw stałych dla próbki badawczej i próbki kontrolnej. Zaproponowany sposób poboru próbek zapewni bezstronność i rzetelność prowadzenia całej kontroli jakości paliwa stałego u przedsiębiorcy.

W rozporządzeniu określono również, do jakich pojemników powinny być pobierane próbki oraz w jakich warunkach powinny być przechowywane, co pozwoli na uniknięcie zarzutów dotyczących błędów przy pobieraniu i przechowywaniu próbek. Próbkę powinny być pobierane w taki sposób, aby nie wpływało to na ich jakość.

Przyjęty w rozporządzeniu sposób pobierania próbek paliw stałych jest zgodny z warunkami określonymi w normie PN-G-04502:2014-11 Węgiel kamienny i brunatny – Pobieranie i przygotowanie próbek do badań laboratoryjnych – Metody podstawowe, oraz na normie PN-ISO 18283:2008 Węgiel kamienny i koks – Ręczne pobieranie próbek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organy Krajowej Administracji Skarbowej	urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi – 143).	Krajowa Administracja Skarbowa	Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa (IH)	- 16 wojewódzkich inspektoratów IH -34 delegatury IH	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów/ Inspekcja Handlowa	Dostosowanie procedury poboru próbek paliw stałych do obowiązujących wymagań/ przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Omówienie wyników konsultacji publicznych nastąpi w raporcie stanowiącym załącznik do OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wszystkie koszty dla sektora finansów publicznych związane z systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zostały przedstawione w OSR projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	organy administracji i organy sądowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie spowoduje skutków związanych z konkurencyjnością gospodarki i przedsiębiorczości oraz nie wywrze wpływu na przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

☐ inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie spowoduje negatywnego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: konkurencyjność gospodarki	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja w bezpośredni sposób nie wpłynie na stan środowiska i zdrowie ludzi.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, żeby rozporządzenie weszło w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Raport z konsultacji publicznych.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia

w sprawie metod badania jakości paliw stałych²⁾

Na podstawie art. 26b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Metody badania jakości paliw stałych określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej — energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Energii
z dnia ... (poz. ...)

METODY BADANIA JAKOŚCI PALIW STAŁYCH

1. Objasnienia:

- 1) próbka laboratoryjna – próbka, którą uzyskuje się w wyniku rozdrabniania, mieszania i pomniejszania próbki do badań lub próbki kontrolnej;
- 2) próbka analityczna – część badanego materiału pobranego z próbki laboratoryjnej, wykorzystywana w całości do jednego oznaczenia lub badania.

2. Przygotowanie próbki laboratoryjnej.

- 2.1. Próbka laboratoryjna przygotowывается jest z próbki do badań lub próbki kontrolnej, poprzez jej rozkruszenie, mieszanie i pomniejszenie.
- 2.2. Po rozkruszeniu próbki do badań lub próbki kontrolnej pomniejsza się ją do masy nie mniejszej niż podanej w normie PN-ISO 18283:2008 dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub tablicy 3 pkt 7.1 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.
- 2.3. W przypadku próbek paliw stałych innych niż paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego, o wielkości ziarna różnej od przedstawionych w tablicy 3 w pkt 7.1 normy PN-G-04502:2014-11 minimalną masę próbki do badań lub próbki kontrolnej po pomniejszeniu ustala się według wzoru:

$$y = 0,05 + 0,5x + 0,05x^2$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

y - masa próbki do badań lub próbki kontrolnej po pomniejszeniu [w kg],

x - wielkość największego ziarna po rozkruszeniu [w mm].

- 2.4. Urządzenia do przygotowania próbki laboratoryjnej określa pkt 8.3.3 normy PN-ISO 18283:2008.
- 2.5. Rozdrabnianie, mieszanie i pomniejszanie próbki do badań lub próbki kontrolnej odbywa się w sposób określony w normie PN-ISO 18283:2008 dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego lub w pkt 7 normy PN-G-04502:2014-11 dla pozostałych rodzajów paliw stałych.

- 2.6. Z otrzymanej próbki laboratoryjnej przygotowuje się próbkę analityczną, która poddawana jest badaniom zgodnie z metodami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, z zastrzeżeniem pkt 9.
3. Zawartość popiołu.
 - 3.1. Zawartość popiołu określa się metodą polegającą na ogrzewaniu w atmosferze powietrza próbki analitycznej z określoną szybkością, do temperatury $(815 \pm 10)^{\circ}\text{C}$ i utrzymaniu jej w tej temperaturze do osiągnięcia stałej masy. Masa pozostałości po spopieleniu jest podstawą do obliczenia zawartości popiołu.
 - 3.2. Sposób wykonania oznaczenia, przygotowanie próbki analitycznej, stosowane odczynniki, rodzaj aparatury i jej przygotowanie, kalibrację aparatury, sposób obliczenia i podawania wyników, precyzję metody określa norma PN-G-04560:1998, PN-G-04512:1980 albo PN-ISO 1171:2002.
4. Zawartość części lotnych.
 - 4.1. Zawartość części lotnych określa się metodą polegającą na ogrzewaniu próbki analitycznej w zamkniętym tyglu, bez dostępu powietrza, w temperaturze $(850 \pm 15)^{\circ}\text{C}$. Zawartość części lotnych należy obliczyć z różnicy między całkowitym ubytkiem masy próbki analitycznej paliwa stałego a ubytkiem masy spowodowanym utratą wilgoci.
 - 4.2. Sposób wykonania oznaczenia, stosowane odczynniki, rodzaj stosowanej aparatury, sposób przygotowania próbki analitycznej, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-G-04516:1998 albo PN-G-04560:1998.
5. Wartość opałowa.
 - 5.1. Wartość opałową określa się metodą kalorymetryczną polegającą na oznaczaniu ciepła spalania próbki analitycznej w stałej objętości w bombie kalorymetrycznej skalibrowanej w oparciu o testy spalania wzorcowego kwasu benzoesowego.
 - 5.2. Wartość opałową wylicza się w oparciu o oznaczone ciepło spalania pomniejszone o ciepło parowania wody, wydzielonej podczas spalania paliwa i powstałej z wodoru zawartego w paliwie.
 - 5.3. Sposób wykonania oznaczenia, sposób przygotowania próbki analitycznej, stosowane odczynniki, rodzaj stosowanej aparatury, kalibrację aparatury, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-ISO 1928:2002 albo PN-G-04513:1981.
6. Zdolność spiekania.
 - 6.1. Zdolność spiekania oznacza się metodą:

- 1) Rogi polegającą na szybkim odgazowaniu pod stałym ciśnieniem mieszanki węgla z antracytem wzorcowym, jako dodatkiem schudzającym i na oznaczeniu wytrzymałości mechanicznej otrzymanej nielotnej pozostałości (koksiku) przez poddanie jej bębnowaniu w ściśle znormalizowanych warunkach laboratoryjnych, albo
 - 2) polegającą na ogrzewaniu badanej próbki analitycznej bez użycia materiału rozcieńczającego w znormalizowanych warunkach, a następnie dokonaniu pomiaru wielkości i kształtu otrzymanego koksiku.
- 6.2. W przypadku oznaczania zdolności spiekania w sposób określony w pkt 6.1 ppkt 1 sposób wykonania oznaczenia, rodzaj stosowanej aparatury i jej przygotowanie, stosowane odczynniki, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-G-04518:1981.
- 6.3. W przypadku oznaczania zdolności spiekania w sposób określony w pkt 6.1 ppkt 2 sposób wykonania oznaczenia, rodzaj stosowanej aparatury i jej przygotowanie, stosowane odczynniki, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-ISO 15585:2009.
7. Wymiar ziarna oraz zawartość nadziarna i podziarna oznacza się metodą sitową.
- 7.1. Oznaczenie metodą sitową wykonuje się w pierwszej kolejności, zanim próbka do badań lub próbka kontrolna zostanie pokruszona oraz pomniejszona w celu oznaczenia pozostałych parametrów partii paliwa stałego. W pierwszej kolejności oznacza się metodą sitową zawartość podziarna, a następnie zawartość nadziarna.
- 7.2. Oznaczenie wymiaru ziarna oraz zawartości nadziarna i podziarna wykonuje się z użyciem:
- 1) sit kontrolnych, zgodnych z normą PN-M-94060-05:1976, do oznaczania zawartości podziarna, o wymiarach 1000x1500 mm z oczkami kwadratowymi o boku równym dolnemu wymiarowi ziarna według tabeli w pkt 7.3;
 - 2) sit kontrolnych, zgodnych z normą PN-M-94060-05:1976, do oznaczania zawartości nadziarna, o wymiarach 1000x1500 mm z oczkami kwadratowymi o boku równym górnemu wymiarowi ziarna według tabeli w pkt 7.3;
 - 3) kosza lub skrzyni mogących pomieścić od 20 do 50 kg paliwa stałego;
 - 4) wagi technicznej.

7.3. Tabela z wymiarami oczek sit kontrolnych.

Rodzaj paliwa stałego	Wymiar oczek kwadratowych [mm]	
	Sita kontrolne *	
	górny wymiar	dolny wymiar
1	2	3
Kęsy, kostka, kostka I, kostka II	200,00	63,00
Orzech, orzech I, orzech II	80,00	25,00
Groszek, groszek I, groszek II	40,00	5,00
Ekogroszek	31,50	5,00
Ekomiął	31,50	-
Miał I, Miał II, Miał III	31,50	-
Antracyt	nie dotyczy	
Paliwa stałe otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego	nie dotyczy	
* Wymiary oczek kwadratowych sit kontrolnych mają zastosowanie do odpowiedniego rodzaju paliwa stałego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Energii z dnia ... w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U...), gdzie górny wymiar oczek sita kontrolnego jest równy maksymalnej wartości wymiaru ziarna, a dolny wymiar oczek sita kontrolnego równy minimalnej wartości wymiaru ziarna.		

7.4. Oznaczenie zawartości podziarna.

7.4.1. Próbkę do wykonania oznaczenia stanowi próbka do badań lub próbka kontrolna.

7.4.2. Próbkę do badań lub próbkę kontrolną waży się z dokładnością do 0,1 kg.

7.4.3. Zawartość z kosza lub skrzyni wysypuje się na górną część nieruchomego i nachylonego pod kątem 35° sita kontrolnego, o którym mowa w pkt 7.2 ppkt 1, dobranego pod względem wymiaru oczek kwadratowych do rodzaju paliwa stałego zgodnie z tabelą z pkt 7.3.

7.4.4. Przesiew należy zważyć z dokładnością do 0,01 kg.

7.4.5. Procentową zawartość podziarna oblicza się według wzoru:

$$X_p = \frac{m_p}{m} \times 100$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

X_p – zawartość podziarna [w %],

m_p – masę przesiewu [w kg],

m – masę całej próbki do badań lub próbki kontrolnej pobranej do oznaczenia [w kg].

7.4.6. Po dokonaniu obliczeń zgodnie z pkt 7.4.5 otrzymany wynik należy zaokrąglić w dół do 0,1.

7.5. Oznaczenie zawartości nadziarna.

7.5.1. Odsiew otrzymany podczas oznaczania zawartości podziarna, o którym mowa w pkt 7.4, wysypuje się na górną część nieruchomego sita kontrolnego znajdującego się w pozycji poziomej, o którym mowa w pkt 7.2 ppkt 2, dobrane pod względem wymiaru oczek kwadratowych do rodzaju paliwa stałego zgodnie z tabelą w pkt 7.3.

7.5.2. Ziarna, które nie przejdą przez sito, należy przetykać ręcznie.

7.5.3. Ziarna, które nie przeszły przez sito, należy zważyć z dokładnością do 0,01 kg.

7.5.4. Procentową zawartość nadziarna oblicza się według wzoru:

$$X_n = \frac{m_n}{m} \times 100$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

X_n - zawartość nadziarna [w %],

m_n - masę ziarn, które nie przeszły przez oczka sita kontrolnego do oznaczania nadziarna [w kg],

m - masę całej próbki do badań lub próbki kontrolnej pobranej do oznaczenia [w kg].

7.5.5. Po dokonaniu obliczeń zgodnie z pkt 7.5.4 otrzymany wynik zaokrągla się w dół do 0,1.

7.6. Oznaczanie wymiaru ziarna.

7.6.1. Oznaczenie wymiaru ziarna polega na ustaleniu minimalnej i maksymalnej wielkości ziarna, zwanego dalej „ziarnem właściwym”, które nie przeszło przez sito kontrolne podczas oznaczania nadziarna, o którym mowa w pkt 7.5.

7.6.2. Minimalną wartość wymiaru ziarna właściwego wyznacza dolny wymiar oczka kwadratowego sita kontrolnego, o którym mowa w tabeli w pkt 7.3, użytego do oznaczenia zawartości podziarna.

7.6.3. Maksymalną wartość wymiaru ziarna właściwego wyznacza górny wymiar oczka kwadratowego sita kontrolnego, o którym mowa w tabeli w pkt 7.3, użytego do oznaczenia zawartości nadziarna.

8. Zawartość wilgoci całkowitej oznacza się metodą wagową, której zasady i procedurę wykonania oznaczenia, rodzaj stosowanej aparatury, przygotowanie próbki analitycznej, sposób obliczenia i przedstawienia wyników określa norma PN-G-04511:1980 albo PN-ISO 589:2006.

9. Zawartość siarki całkowitej.

9.1. Zawartość siarki całkowitej oznacza się metodą:

- 1) detekcji polegającą na ilościowym spalaniu próbki w strumieniu tlenu w temperaturze 1250–1350°C w rurze spalań analizatora, powstające tlenki siarki analizowane są metodą adsorpcji promieniowania podczerwonego, albo
- 2) chemiczną z zastosowaniem mieszaniny Eschki, polegającą na całkowitym spalaniu odważki węgla z dodatkiem mieszaniny Eschki w atmosferze utleniającej oraz na strąceniu jonów siarczanowych w postaci siarczanu barowego, po oznaczeniu masy siarczanu barowego oblicza się na tej podstawie zawartość siarki całkowitej w węglu.

9.2. W przypadku oznaczania zawartości siarki całkowitej w sposób określony w pkt 5.1 ppkt 1 sposób wykonania oznaczenia, stosowane odczynniki, rodzaj stosowanej aparatury, sposób przygotowania próbki analitycznej, kalibrację aparatury, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-G-04584:2001.

9.3. W przypadku oznaczania zawartości siarki całkowitej w sposób określony w pkt 5.1 ppkt 2 sposób wykonania oznaczenia, sposób przygotowania próbki analitycznej, stosowane odczynniki, rodzaj stosowanej aparatury, kalibrację aparatury, sposób obliczenia i podawania wyników, a także precyzję metody określa norma PN-ISO 334:1997.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie metod badania jakości paliw stałych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, metody badań jakości paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.

Metody badania jakości paliw stałych nie były dotychczas uregulowane w obowiązującym systemie prawnym. Ich określenie jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych, których definicję wprowadziła ustawa z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1395), a zmodyfikowała ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. ...).

Wyboru metod badania jakości paliw stałych ujętych w przedmiotowym rozporządzeniu dokonano na podstawie stosowanych norm technicznych w połączeniu z dotychczasową praktyką oraz stanem wiedzy technicznej przedstawionej przez jednostki naukowo-badawcze, jak i przedsiębiorstwa górnicze w drodze konsultacji publicznych.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia metody badań paliw stałych są zgodne z metodami określonymi w normach:

- PN-G-04560:1998 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości wilgoci, części lotnych oraz popiołu analizatorem automatycznym,
- PN-G-04512:1980 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości popiołu metodą wagową,
- PN-ISO 1171:2002 Paliwa stałe – Oznaczanie popiołu,
- PN-G-04516:1998 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości części lotnych metodą wagową,
- PN-G-04584:2001 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości siarki całkowitej i popiołowej automatycznymi analizatorami,
- PN-ISO 334:1997 Paliwa stałe – Oznaczanie siarki całkowitej – Metoda Eschki,

- PN-ISO 1928:2002 Paliwa stałe – Oznaczanie ciepła spalania metodą spalania w bombie kalorymetrycznej i obliczanie wartości opałowej,
- PN-G-04513:1981 Paliwa stałe – Oznaczanie ciepła spalania i obliczanie wartości opałowej,
- PN-G-04518:1981 Węgiel kamienny – Oznaczanie zdolności spiekania metodą Rogi,
- PN-ISO 15585:2009 Węgiel kamienny – Oznaczanie wskaźnika spiekalności,
- PN-G-04511:1980 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości wilgoci,
- PN-ISO 589:2006 Węgiel kamienny – Oznaczanie wilgoci całkowitej.

Dla wyznaczenia wielkości ziarna, zawartości podziarna i nadziarna przyjęta została metoda w oparciu o normę PN-G-97001:1982 Węgiel kamienny – Sortymenty w połączeniu z powszechnie stosowaną praktyką i doświadczeniem. Przytoczony opis jest praktycznym opisem umożliwiającym określenie minimalnej i maksymalnej wartości wymiaru ziarna kontrolowanej partii paliwa stałego. Określenie tych parametrów nie wymaga przeprowadzenia wnikliwej analizy ziarnowej paliwa stałego. Z praktycznego punktu widzenia wystarczające jest podstawowe badanie, które zostało opisane w pkt 7, co w konsekwencji wpłynie na obniżenie kosztu wykonywanego badania.

Rozwiązania przyjęte w projekcie rozporządzenia określają:

- precyzję metody badawczej w odniesieniu do poszczególnych parametrów jakościowych paliw stałych,
- wymagania w zakresie procedury przeprowadzenia poszczególnych badań dla określenia wartości parametrów paliw stałych (zawartość popiołu, zawartość części lotnych, zawartość siarki całkowitej, wartość opałowa, zdolność spiekania, wskaźnik wolnego wydymania, wymiar ziarna, zawartość podziarna i nadziarna, a także zawartość wilgoci całkowitej),
- rodzaj stosowanej aparatury,
- wymagane odczynniki,
- sposób przygotowania próbek do badań,
- sposób obliczania i przedstawiania wyników.

Przyjęte w rozporządzeniu metody będą stosowane przez akredytowane laboratoria przy badaniu powierzonych im próbek, co będzie wymagało dostosowania aparatury badawczej oraz procedur, zgodnie z wymaganiami określonymi w przedmiotowym rozporządzeniu.

Określone w projekcie rozporządzenia metody badań jakości paliw stałych mają zastosowanie do paliw stałych wyszczególnionych w rozporządzeniu Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych paliw stałych.

Przedmiotowe rozporządzenie będzie miało wpływ na budżet finansów publicznych, wynikający z konieczności utworzenia przez organy kontroli przystosowanych laboratoriów badawczych i uzyskaniem akredytacji lub przeznaczeniem odpowiedniej kwoty w celu zlecenia tego zadania akredytowanym laboratoriom działającym na rynku.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany okres *vacatio legis* uzasadniono koniecznością dostosowania akredytowanych laboratoriów badawczych w zakresie badań paliw stałych. Należy również dodać, iż wydłużony okres *vacatio legis* jest analogiczny do tego, który jest procedowany w dwóch towarzyszących regulacjach:

- rozporządzenie Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych,
- rozporządzenie Ministra Energii w sprawie sposobu pobierania próbek paliw stałych.

Wszystkie trzy rozporządzenia mają na celu właściwe funkcjonowanie systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych. Wejście w życie jednego rozporządzenia bez dwóch pozostałych lub na odwrót nie pozwoli na realizację zakresu ustawowego dotyczącego paliw stałych.

Wyznaczony okres pozwoli na dostosowanie się wszystkich zainteresowanych podmiotów do wprowadzanych przepisów. Zastosowanie 30 dniowego *vacatio legis* nie będzie negatywnie wpływać na koszty prowadzenia działalności w zakresie obrotu i przywozu paliw stałych, a zatem nie ograniczy konstytucyjnie chronionej wolności działalności gospodarczej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Energii oraz

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji,
w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Energii w sprawie metod badania jakości paliw stałych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jonasz Drabek tel. 22 693 54 19, mail: jonasz.drabek@mg.gov.pl	Data sporządzenia Źródło: Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i ...) Nr w wykazie prac Ministra Energii
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną problemu jest konieczność wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 26b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, zgodnie z którą minister właściwy do spraw energii ma określić, w drodze rozporządzenia, metody badań jakości paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.

W chwili obecnej normy prawne w tym zakresie dla paliw stałych nie są w Polsce regulowane, co nie pozwala na kontrolowanie jakości tego paliwa w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Dlatego też określenie metod badania jakości ww. paliw stałych jest niezbędne dla właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Zakres podmiotowy regulacji obejmuje organy Inspekcji Handlowej oraz Służby Celno-Skarbowej. Zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia obejmuje akredytowane laboratoria badawcze, które będą dokonywały badań poszczególnych parametrów według wyznaczonych metod.

Źródłem wiedzy w problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu ustalenie metod badawczych, mogących mieć praktyczne zastosowanie w funkcjonowaniu systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Skutecznym narzędziem służącym do rozwiązania problemu, który został opisany i zidentyfikowany w pkt 1 OSR, jest określenie metod badania parametrów jakościowych paliw stałych, w celu właściwego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w tym paliw stałych, o którym mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

Przyjęte w projekcie metody badań określają wymagania w zakresie procedury oznaczania parametrów jakościowych paliw stałych, opis wymaganej aparatury badawczej, stosowanych odczynników, sposobu obliczania i podawania wyników, a także precyzję metody badawczej w odniesieniu do poszczególnych parametrów jakościowych tego paliwa.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia metody badań paliw stałych są zgodne z metodami określonymi w normach:

- PN-G-04560:1998 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości wilgoci, części lotnych oraz popiołu analizatorem automatycznym,
- PN-G-04512:1980 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości popiołu metodą wagową,
- PN-ISO 1171:2002 Paliwa stałe – Oznaczanie popiołu,
- PN-G-04516:1998 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości części lotnych metodą wagową,
- PN-G-04584:2001 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości siarki całkowitej i popiołowej automatycznymi

analizatorami,

- PN-ISO 334:1997 Paliwa stałe – Oznaczanie siarki całkowitej - Metoda Eschki,
- PN-ISO 1928:2002 Paliwa stałe – Oznaczanie ciepła spalania metodą spalania w bombie kalorymetrycznej i obliczanie wartości opałowej,
- PN-G-04513:1981 Paliwa stałe – Oznaczanie ciepła spalania i obliczanie wartości opałowej,
- PN-G-04518:1981 Węgiel kamienny – Oznaczanie zdolności spiekania metodą Rogi,
- PN-ISO 15585:2009 Węgiel kamienny – Oznaczanie wskaźnika spiekalności,
- PN-G-04511:1980 Paliwa stałe – Oznaczanie zawartości wilgoci,
- PN-ISO 589:2006 Węgiel kamienny – Oznaczanie wilgoci całkowitej.

Dla wyznaczenia wielkości ziarna, zawartości podziarna i nadziarna przyjęta została metoda w oparciu o normę PN-G-97001:1982 Węgiel kamienny – Sortymenty w połączeniu z powszechnie stosowaną praktyką i doświadczeniem. Dlatego też w treści rozporządzenia nie powołano się na normę, a przedstawiono praktyczny opis badania.

Przepisy projektu oddziałują bezpośrednio na akredytowane laboratoria, dokonujące badań jakości paliw stałych, poprzez konieczność dostosowania aparatury badawczej oraz procedur do określonych w rozporządzeniu.

Ponadto przedmiotowy projekt nakłada na Prezesa UOKiK, organy Inspekcji Handlowej oraz Służbę Celno-Skarbową dodatkowe zadania dotychczas nierealizowane w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Ich realizacja generować będzie wydatki, ponoszone na badania próbek paliw stałych w laboratorium własnym lub zewnętrznym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organy Krajowej Administracji Skarbowej	urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi - 143).	Krajowa Administracja Skarbowa	Stworzenie w swoich strukturach odpowiednich laboratoriów lub pokrycie wydatków na wykonywanie badań próbek paliw stałych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa (IH)	- 16 wojewódzkich inspektoratów IH -34 delegatury IH	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów/ Inspekcja Handlowa	Stworzenie w swoich strukturach odpowiednich laboratoriów lub pokrycie wydatków na wykonywanie badań próbek paliw stałych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Omówienie wyników konsultacji publicznych nastąpi w raporcie stanowiącym załącznik do OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wszystkie koszty dla sektora finansów publicznych związane z systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zostały przedstawione w OSR projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	organy administracji i organy sądowe	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie spowoduje skutków związanych z konkurencyjnością gospodarki i przedsiębiorczości oraz nie wywrze wpływu na przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie spowoduje negatywnego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: konkurencyjność gospodarki	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja w bezpośredni sposób nie wpłynie na stan środowiska i zdrowie ludzi.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, żeby rozporządzenie weszło w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Raport z konsultacji publicznych.		