

NACZELNA RADA ADWOKACKA

ul. Świętojerska 16, 00-202 Warszawa
tel. 22 505 25 00, 22 505 25 01, fax 22 505 25 08
e-mail: nra@nra.pl www.nra.pl



Warszawa, dnia 12 kwietnia 2018 r.

Do druku nr 2388

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 17.04.2018r.

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu RP

Dot. GMS-WP-173-90/18

GMS-WP-173-91/18

NRA.12-SM-1.59.2018

NRA.12-SM-1.60.2018

W odpowiedzi na pisma z dnia 28 marca 2018 r. uprzejmie przesyłam opinię Komisji Legislacyjnej Naczelnej Rady Adwokackiej do 2 poselskich projektów ustaw:

- o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego;

- o zmianie ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo u ustroju sądów powszechnych oraz ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym.

adw. prof. dr hab. Maciej Gutowski

Przewodniczący Komisji Legislacyjnej
Naczelnej Rady Adwokackiej

Poznań, dnia 12 kwietnia 2018 r.

**Opinia Komisji Legislacyjnej przy Naczelnej Radzie Adwokackiej
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 13 grudnia 2016 r. - Przepisy
wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym
oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego**

Niniejsza opinia została sporządzona w związku z przedstawieniem do zaopiniowania Naczelnej Radzie Adwokackiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego z dnia 22 marca 2018 r. (dalej: „Projekt”), który zakłada zmianę art. 19 ustawy z dnia 13 grudnia 2016 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2074).

Wskazana w Projekcie zmiana polega na wprowadzeniu obowiązku ogłoszenia w odpowiednich dziennikach urzędowych wyroków Trybunału bez względu na okoliczność czy dotyczyły one aktów normatywnych, które utraciły moc obowiązującą. Obowiązek publikacji wyroków Trybunału Konstytucyjnego nazwanych w przedłożonym Projekcie „rozstrzygnięciami” Trybunału i ocenionych przez autorów Projektu jako podjętych z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o Trybunale Konstytucyjnym wprowadza się jednak z tym zastrzeżeniem, że jeżeli dotyczyły aktów normatywnych, które utraciły moc obowiązującą to publikuje się je w odpowiednich dziennikach urzędowych z zaznaczeniem tej okoliczności. Autorzy projektu wskazali, że z uwagi na fakt, iż rozstrzygnięcia o których mowa w Projekcie zapadły z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o Trybunale Konstytucyjnym to problematyczny jest fakt określania ich „orzeczeniami Trybunału Konstytucyjnego”, niemniej istnieją powody, dla których ich publikacja pod pewnymi warunkami może być pożądana.

Dokonując analizy Projektu, w pierwszej kolejności należy wskazać, że obowiązek publikacji wyroków Trybunału Konstytucyjnego wynika wprost z przepisów Konstytucji RP, a tym samym nie wymaga stanowienia w tym względzie specjalnych regulacji ustawowych. Niemniej jednak Naczelna Rada Adwokacka pozytywnie ocenia fakt, że poczynione zostały działania idące naprzeciw realizacji obowiązków wynikających z Konstytucji RP. Podkreślenia wymaga również, że poddany analizie Projekt w swojej treści jest zbliżony do zaleceń Komisji Europejskiej.

Jednoznacznie negatywnie ocenić należy jednak próbę rozróżnienia wyroków Trybunału Konstytucyjnego na wyroki i rozstrzygnięcia, a także projektowany obowiązek zaznaczenia w odpowiednich dziennikach urzędowych okoliczności, że określone wyroki Trybunału Konstytucyjnego dotyczą aktów normatywnych, które utraciły moc obowiązującą. Takie regulacje nie znajdują oparcia w obowiązującym w Polsce porządku konstytucyjnym. Bezwarunkowy

obowiązek publikacji wyroków Trybunału Konstytucyjnego wynika bowiem *expressis verbis* z art.190 ust 2 Konstytucji RP.

adw. prof. zw. dr hab. Maciej Gutowski

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maciej Gutowski', with a long horizontal flourish extending to the right.

przewodniczący Komisji Legislacyjnej NRA