



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.58.2018.ML

Warszawa, 6 lipca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

- o uchyleniu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druk nr 2423).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem,
(-) Mateusz Morawiecki

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy
o ograniczeniu handlu w niedziele i święta
oraz w niektóre inne dni (druk sejmowy nr 2423)

Poselski projekt ustawy o uchyleniu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (druk sejmowy nr 2423) zmierza do przywrócenia stanu prawnego w zakresie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem placówek handlowych w niedziele i święta, obowiązującego do dnia 1 marca 2018 r., tj. sprzed dnia wejścia w życie ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (Dz. U. poz. 305 i 650). W tym celu projektodawcy proponują:

- 1) uchylenie ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni (art. 1 projektowanej ustawy);
- 2) zmianę przepisów Kodeksu pracy, polegającą na przywróceniu brzmienia art. 151⁹, art. 151^{9b} i art. 151¹¹ obowiązującego do dnia 1 marca 2018 r. (art. 2 projektowanej ustawy);
- 3) uchylenie art. 218a Kodeksu karnego (art. 3 projektowanej ustawy);
- 4) zmianę przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, polegającą na przywróceniu brzmienia art. 17 i art. 96 obowiązującego do dnia 1 marca 2018 r. (art. 4 projektowanej ustawy);
- 5) zmianę przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 623), polegającą na przywróceniu brzmienia art. 10, art. 13 i art. 24 obowiązującego do dnia 1 marca 2018 r. (art. 5 projektowanej ustawy).

Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni przewiduje stopniowe ograniczanie liczby niedziel, w których handel i wykonywanie pracy w handlu będzie dozwolone. Do końca 2018 r. zakaz nie obowiązuje w pierwszą i ostatnią niedzielę każdego miesiąca, a także w dwie kolejne niedziele poprzedzające Boże Narodzenie i w niedzielę poprzedzającą Wielkanoc. W 2019 r. zakaz nie będzie obowiązywać w ostatnią niedzielę każdego miesiąca, a także w dwie kolejne niedziele poprzedzające Boże Narodzenie i w niedzielę poprzedzającą Wielkanoc. Natomiast od 2020 r. zakaz nie będzie

obowiązywać w ostatnią niedzielę stycznia, kwietnia, czerwca i sierpnia każdego kolejnego roku kalendarzowego, a także w dwie kolejne niedziele poprzedzające Boże Narodzenie i w niedzielę poprzedzającą Wielkanoc. Ustawa przewiduje także przypadki, w których handel i wykonywanie pracy w handlu jest dozwolone w każdą niedzielę, poczynając od marca 2018 r. Wyłączenia spod zakazu handlu są ujęte w art. 6 ustawy. Jeżeli zatem placówka handlowa znajdzie się w wykazie zamieszczonym w tym przepisie oznacza to, że od dnia 1 marca 2018 r. może być otwarta we wszystkie niedziele i święta. Ponadto ustawa przewiduje ograniczenia czasowe w funkcjonowaniu placówek handlowych w dniu 24 grudnia i w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy. W takie dni handel oraz wykonywanie czynności związanych z handlem, a także powierzanie pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem - po godzinie 14.00 jest zakazane. Pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia za czas nieprzepracowany w związku ze zmniejszeniem wymiaru jego czasu pracy z powodu wykonywania w takie dni pracy do godziny 14.00.

Skutkiem przyjęcia zmian w przepisach Kodeksu pracy zawartych w poselskim projekcie ustawy (druku nr 2423) byłoby przywrócenie regulacji prawnych, w wyniku których:

- 1) praca w święta w placówkach handlowych wykonywana na podstawie stosunku pracy byłaby niedozwolona, przy czym norma ta dotyczyłaby także przypadku, gdy święto przypada w niedzielę;
- 2) praca w niedziele w placówkach handlowych wykonywana na podstawie stosunku pracy byłaby dozwolona przy wykonywaniu prac koniecznych ze względu na ich użyteczność społeczną i codzienne potrzeby ludności;
- 3) wykonywanie pracy w placówkach handlowych w niedziele i święta na innej podstawie niż stosunek pracy, tj. na podstawie odpłatnych i nieodpłatnych umów cywilnoprawnych – byłoby dozwolone.

W uzasadnieniu do poselskiego projektu ustawy projektodawcy wskazują m.in., że szybkie przyjęcie ustawy spowoduje, że ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni „będzie miała ograniczone skutki społeczne, gospodarcze i finansowe, gdyż nie pojawi się jeszcze większość negatywnych skutków związanych z ograniczeniem handlu”, do których projektodawcy zaliczają „negatywne skutki (...) dla zatrudnienia w handlu i u dostawców placówek handlowych, dla produktywności tych podmiotów gospodarczych i - w efekcie - wynagrodzeń pracowniczych oraz skutki pośrednie

wynikające ze spadku zatrudnienia i poziomu płac, jak również wyników finansowych placówek handlowych i ich dostawców, dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego i całej gospodarki.”.

Rząd nie podziela negatywnej oceny ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni, przedstawionej w uzasadnieniu do projektowanej ustawy. W uzasadnieniu tym nie wskazano konkretnych danych na poparcie twierdzeń o spadku zatrudnienia w handlu oraz wśród dostawców placówek handlowych objętych zakazem, a także danych świadczących o pogorszeniu warunków konkurencji w gospodarce.

Należy podkreślić, że ustawa obowiązuje od dnia 1 marca 2018 r. i dotychczas miała zastosowanie w przypadku dziesięciu niedziel w okresie od marca do czerwca br., w czasie których, zgodnie z przepisami ustawy, obowiązywał zakaz handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem, a także zakaz powierzania pracownikom i zatrudnionym wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem, z wyjątkiem przypadków określonych w art. 6 ustawy. Obecnie przedwcześnie jest zatem dokonywanie tak jednoznacznej oceny funkcjonowania przepisów ww. ustawy, a także określenie, w jakiej perspektywie czasowej i w jakim zakresie przepisy tej ustawy wymagałyby ewentualnych zmian. Dokonanie takiej oceny będzie możliwe po określonym czasie obowiązywania ustawy, zwłaszcza w oparciu o analizę przestrzegania jej przepisów przez przedsiębiorców wykonujących zarobkową działalność handlową, dokonaną przez Państwową Inspekcję Pracy. Należy bowiem wyjaśnić, że kontrolę przestrzegania przepisów ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz w niektóre inne dni powierzono Państwowej Inspekcji Pracy. Zgodnie bowiem z art. 10 ust. 1 pkt 15c ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy, do zadań tej Inspekcji należy kontrola przestrzegania przepisów ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. w zakresie powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu lub wykonywania czynności związanych z handlem w placówkach handlowych.

Przedstawiając powyższe, Rada Ministrów negatywnie ocenia przedłożony projekt ustawy.