



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2428
Warszawa, 2 marca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o związku metropolitalnym
w województwie zachodniopomorskim.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Sławomira Nitrasa.

(-) Zbigniew Ajchler; (-) Bartosz Arłukowicz; (-) Urszula Augustyn; (-) Joanna Augustynowska; (-) Borys Budka; (-) Bożenna Bukiewicz; (-) Alicja Chybicka; (-) Tomasz Cimoszewicz; (-) Grzegorz Furgo; (-) Kinga Gajewska; (-) Stanisław Gawłowski; (-) Artur Gierada; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Andrzej Halicki; (-) Bożena Henczyca; (-) Bożena Kamińska; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Marcin Kierwiński; (-) Magdalena Kochan; (-) Marek Krzakała; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Antoni Mężydło; (-) Rajmund Miller; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Joanna Mucha; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Sławomir Nitras; (-) Norbert Obrycki; (-) Paweł Olszewski; (-) Małgorzata Pępek; (-) Kazimierz Plocke; (-) Jacek Protas; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Michał Stasiński; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Krystyna Szumilas; (-) Marcin Świąćicki; (-) Cezary Tomczyk; (-) Rafał Trzaskowski; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński.

U S T A W A

z dnia ... 2018 r.

o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady i tryb tworzenia oraz funkcjonowania związku metropolitalnego w województwie zachodniopomorskim, zwanego dalej „związkiem metropolitalnym”.

2. Związek metropolitalny jest zrzeszeniem gmin województwa zachodniopomorskiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na spójnym pod względem przestrzennym obszarze oddziaływania miasta na prawach powiatu Szczecin, który zamieszkuje co najmniej 600 000 mieszkańców.

3. W skład związku metropolitalnego wchodzi miasto na prawach powiatu Szczecin.

Art. 2. 1. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2. Związek metropolitalny ma osobowość prawną.

3. Samodzielność związku metropolitalnego podlega ochronie sądowej.

Art. 3. 1. O ustroju związku metropolitalnego stanowi jego statut.

2. Projekt statutu związku metropolitalnego i jego zmian podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

3. Statut związku metropolitalnego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Rozdział 2

Tryb tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic

Art. 4. 1. Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia:

- 1) utworzyć związek metropolitalny, ustalić jego nazwę i siedzibę jego władz oraz ustalić jego obszar i granice przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku,
- 2) zmieniać obszar i granice związku metropolitalnego przez wskazanie gmin wchodzących w skład tego związku.

– mając na względzie istniejące formy współpracy gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze.

2. Zmieniając granice związku metropolitalnego, Rada Ministrów ustala nowe granice istniejącego związku metropolitalnego, z tym że obszar związku metropolitalnego w nowych granicach obejmuje co

najmniej obszar gmin, które wchodzą w skład związku metropolitalnego w jego dotychczasowych granicach.

Art. 5. 1. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jest wydawane na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

2. Minister właściwy do spraw administracji publicznej sporządza wniosek, o którym mowa w ust. 1, na podstawie wniosku rady miasta Szczecin o utworzenie związku metropolitalnego.

3. Rada miasta Szczecin składa wniosek o utworzenie związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, za pośrednictwem wojewody zachodniopomorskiego.

4. Wniosek o utworzenie związku metropolitalnego zawiera:

- 1) nazwę związku metropolitalnego, wskazanie siedziby jego władz oraz określenie jego obszaru i granic;
- 2) uzasadnienie utworzenia związku metropolitalnego, zawierające w szczególności wskazanie form współpracy gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, powiązań funkcjonalnych i zaawansowania procesów urbanizacyjnych, a także opis układu osadniczego i przestrzennego uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe;
- 3) dane statystyczne dotyczące liczby ludności oraz powierzchni związku metropolitalnego;
- 4) wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami w poszczególnych gminach;
- 5) informację o spełnieniu wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 4;
- 6) określenie szacunkowych kosztów, będących skutkiem wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1;
- 7) określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków związku metropolitalnego w kolejnych dwóch latach budżetowych następujących po wydaniu rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1.

5. Do wniosku o utworzenie związku metropolitalnego dołącza się:

- 1) uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- 2) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie, o których mowa w art. 7 ust. 1;
- 3) mapę topograficzną z zaznaczeniem granic gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

6. Wojewoda zachodniopomorski, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o utworzenie związku metropolitalnego, przekazuje go, wraz ze swoją opinią, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

Art. 6. 1. Do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 1–3 i 6, z tym że wniosek o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego do ministra właściwego do spraw administracji publicznej składa zgromadzenie związku metropolitalnego, zwane dalej „zgromadzeniem”.

2. Wniosek o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego zawiera:

- 1) określenie nowego obszaru i nowych granic związku metropolitalnego;
- 2) uzasadnienie zmiany obszaru i granic związku metropolitalnego, zawierające w szczególności wskazanie form współpracy gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, powiązań

funkcjonalnych i zaawansowania procesów urbanizacyjnych, a także opis układu osadniczego i przestrzennego uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze;

- 3) informację o spełnieniu wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 5;
- 4) informacje, o których mowa w art. 5 ust. 4 pkt 3, 4, 6 i 7.

3. Do wniosku o zmianę obszaru i granic związku metropolitalnego dołącza się:

- 1) uchwały rad gmin w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- 2) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz zgromadzenia, zawierające opinie, o których mowa w art. 7 ust. 2.

Art. 7. 1. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) sejmiku województwa zachodniopomorskiego;
- 3) wojewody zachodniopomorskiego.

2. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad nowych gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) zgromadzenia;
- 3) sejmiku województwa zachodniopomorskiego;
- 4) wojewody zachodniopomorskiego.

3. W przypadku niewyrażenia opinii, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

4. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, wymaga pozytywnej opinii rad co najmniej 70% gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

5. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, wymaga pozytywnej opinii:

- 1) zgromadzenia;
- 2) rad nowych gmin, które mają wejść w skład związku metropolitalnego.

Art. 8. 1. Rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 1, jest wydawane do dnia 30 czerwca.

2. Związek metropolitalny jest tworzony z dniem 1 lipca, z tym że realizację zadań związek metropolitalny rozpoczyna z dniem 1 stycznia roku następnego.

3. Zmiana granic związku metropolitalnego następuje z dniem 1 stycznia.

Art. 9. 1. Pełnomocnikiem do spraw utworzenia związku metropolitalnego, zwanym dalej „pełnomocnikiem”, jest prezydent miasta Szczecin.

2. Pełnomocnik wykonuje obowiązki od dnia wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, z tym że zadania i kompetencje organów związku metropolitalnego wykonuje od dnia jego utworzenia:

- 1) w przypadku zgromadzenia – do dnia jego pierwszej sesji;
- 2) w przypadku zarządu związku metropolitalnego – do dnia jego wyboru.

3. Obsługę pełnomocnika zapewnia urząd miasta Szczecin.

Art. 10. 1. Do zadań pełnomocnika należy przygotowanie organizacyjne i prawne związku metropolitalnego do wykonywania zadań publicznych, w szczególności:

- 1) opracowanie projektu statutu związku metropolitalnego;
- 2) opracowanie projektu uchwały w sprawie pierwszego budżetu związku metropolitalnego.

2. Z dniem zakończenia wykonywania zadań i kompetencji organów związku metropolitalnego przez

pełnomocnika zadania pełnomocnika przechodzą na właściwe organy związku metropolitalnego.

Art. 11. Wojewoda zachodniopomorski może udzielić związkowi metropolitalnemu lub miastu na prawach powiatu Szczecin dotacji celowej na działania związane z utworzeniem związku metropolitalnego.

Rozdział 3

Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania

Art. 12. 1. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne, w szczególności w zakresie:

- 1) kształtowania ładu przestrzennego;
- 2) rozwoju społecznego i gospodarczego obszaru związku metropolitalnego;
- 3) planowania, koordynacji, integracji oraz rozwoju publicznego transportu zbiorowego, w tym transportu drogowego, kolejowego oraz innego transportu szynowego, a także zrównoważonej mobilności miejskiej;
- 4) metropolitalnych przewozów pasażerskich;
- 5) współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych na obszarze związku metropolitalnego;
- 6) promocji związku metropolitalnego i jego obszaru.

2. Związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa lub koordynować realizację tych zadań na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego lub ze związkiem jednostek samorządu terytorialnego.

3. Związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania administracji rządowej na podstawie porozumienia zawartego z organem administracji rządowej.

Art. 13. 1. Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia wykonywania zadań publicznych przez związek metropolitalny:

- 1) jednostka samorządu terytorialnego, na wniosek zarządu związku metropolitalnego, może zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez siebie akcje lub udziały spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością na rzecz związku metropolitalnego, o ile przedmiot działalności spółki jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego;
- 2) jednostka samorządu terytorialnego oraz związek metropolitalny mogą postanowić, w drodze zgodnych uchwał swoich organów stanowiących, o przekształceniu jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiednio w jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy związku metropolitalnego, o ile przedmiot ich działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego;
- 3) związek międzygminny, za zgodą związku metropolitalnego wyrażoną w drodze uchwały zgromadzenia tego związku, może postanowić, w drodze uchwały zgromadzenia związku

międzygminnego, o przeniesieniu na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o ile przedmiot jego działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego.

2. Zbycie akcji lub udziałów, przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego oraz przeniesienie na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o których mowa w ust. 1, następuje ze skutkiem na dzień 1 stycznia.

3. Zbycie akcji lub udziałów, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest jawne i następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej.

4. Przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego w trybie przepisu ust. 1 pkt 2 skutkuje wstąpieniem jednostki powstałej w wyniku tego przekształcenia we wszelkie prawa i obowiązki jednostki, która podlegała przekształceniu, w tym wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

5. Przepisy ust. 1 pkt 2 i ust. 2 stosuje się odpowiednio do przekształcenia jednostek budżetowych oraz zakładów budżetowych związków międzygminnych odpowiednio w jednostki budżetowe i zakłady budżetowe związku metropolitalnego.

6. Przeniesienie praw i obowiązków, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, skutkuje wstąpieniem związku metropolitalnego we wszelkie prawa i obowiązki związku międzygminnego, w tym:

7. związane z wykonywaniem zadań publicznych;

8. wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

9. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne na rzecz gmin – członków związku międzygminnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, niewchodzących w skład związku metropolitalnego, w okresie 3 miesięcy począwszy od przejęcia praw i obowiązków związku międzygminnego. Po tym okresie wykonywanie zadań na rzecz tych gmin jest możliwe na podstawie porozumienia.

Art. 14. 1. W celu wykonywania zadań, o których mowa w art. 12, związek metropolitalny może:

- 1) tworzyć jednostki organizacyjne;
- 2) zawierać porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego oraz z organami administracji rządowej;
- 3) prowadzić działalność gospodarczą niewykraczającą poza zakres zadań o charakterze użyteczności publicznej.

2. Do organizacji i funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

3. Porozumienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

4. Do porozumień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232 oraz z 2018 r. poz. 130).

Art. 15. 1. Związek metropolitalny może tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Do stowarzyszeń, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2017 r. poz. 210), z tym że do utworzenia stowarzyszenia jest wymaganych co najmniej 3 założycieli.

3. Związek metropolitalny może nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw.

Art. 16. 1. Związek metropolitalny może udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, jednostkom

samorządu terytorialnego oraz ich związkom.

2. Jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki mogą udzielać pomocy finansowej związkowi metropolitalnemu.

Art. 17. 1. Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego sprawują Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda zachodniopomorski, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa.

2. Do nadzoru nad działalnością związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 oraz z 2018 r. poz. 130).

Rozdział 4

Władze związku metropolitalnego

Art. 18. Organami związku metropolitalnego są:

- 1) zgromadzenie;
- 2) zarząd związku metropolitalnego, zwany dalej „zarządem”.

Art. 19. 1. Działalność organów związku metropolitalnego jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów związku metropolitalnego obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje zgromadzenia i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów związanych z wykonywaniem zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów związku metropolitalnego i komisji zgromadzenia.

3. Zasady dostępu do dokumentów, o których mowa w ust. 2, i korzystania z nich określa statut związku metropolitalnego.

Art. 20. Zgromadzenie jest organem stanowiącym i kontrolnym związku metropolitalnego.

Art. 21. 1. Zgromadzenie składa się z delegatów gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego po jednym z każdej gminy.

2. Delegatami, o których mowa w ust. 1, są wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) lub osoby przez nich upoważnione.

Art. 22. 1. Pełnomocnik zwołuje pierwszą sesję zgromadzenia na dzień przypadający w ciągu 2 miesięcy od dnia utworzenia związku metropolitalnego.

2. Pierwszą sesję zgromadzenia, do czasu wyboru przewodniczącego, prowadzi najstarszy wiekiem delegat obecny na sesji.

Art. 23. Do wyłącznej właściwości zgromadzenia należy:

- 1) uchwalanie strategii rozwoju związku metropolitalnego;
- 2) uchwalanie statutu związku metropolitalnego;
- 3) uchwalanie ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego;

- 4) uchwalanie budżetu związku metropolitalnego;
- 5) rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu związku metropolitalnego oraz sprawozdań finansowych związku metropolitalnego;
- 6) wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia przewodniczącego zarządu;
- 7) podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi z tytułu wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych związku metropolitalnego dotyczących:
 - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; podjęcie uchwały zgromadzenia jest wymagane również w przypadku gdy po zakończeniu obowiązywania umowy zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą zgromadzenia,
 - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
 - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,
 - d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym,
 - e) tworzenia spółek prawa handlowego lub spółdzielni i przystępowania do nich oraz określania zasad wnoszenia wkładów, a także obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,
 - f) tworzenia, przekształcania i likwidowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego oraz wyposażania ich w majątek.

Art. 24. 1. Zgromadzenie kontroluje działalność zarządu oraz jednostek organizacyjnych utworzonych przez związek metropolitalny. W tym celu zgromadzenie powołuje komisję rewizyjną.

2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi co najmniej 3 delegatów. Członkostwa w komisji rewizyjnej nie można łączyć z funkcją przewodniczącego i wiceprzewodniczącego zgromadzenia.

3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu związku metropolitalnego i występuje z wnioskiem do zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez zgromadzenie w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji powoływanych przez zgromadzenie.

Art. 25. 1. Uchwały zgromadzenia są podejmowane podwójną większością głosów, chyba że ustawa stanowi inaczej.

2. Warunek uzyskania podwójnej większości głosów jest spełniony, jeżeli za przyjęciem uchwały głosuje:

- 1) większość ustawowego składu zgromadzenia;
- 2) taka liczba delegatów reprezentujących gminy, że mieszkańcy tych gmin stanowią większość ludności zamieszkałej na obszarze związku metropolitalnego.

3. Liczbę ludności, o której mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się na podstawie danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym odbywa się głosowanie.

Art. 26. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i organizacji zgromadzenia stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące sejmiku województwa.

Art. 27. 1. Zarząd jest organem wykonawczym związku metropolitalnego.

2. W skład zarządu wchodzi 5 członków, w tym przewodniczący zarządu.

Art. 28. 1. Członkiem zarządu nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim.

2. Członkostwa w zarządzie nie można łączyć z:

- 1) członkostwem w organie jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) pełnieniem funkcji wójta, burmistrza, prezydenta miasta, starosty lub ich zastępców;
- 3) pełnieniem funkcji wojewody lub wicewojewody;
- 4) mandatem posła lub senatora.

Art. 29. 1. Zarząd jest wybierany przez zgromadzenie w głosowaniu tajnym.

2. W pierwszej kolejności jest wybierany przewodniczący zarządu, a następnie pozostali członkowie zarządu, na wniosek przewodniczącego zarządu.

Art. 30. 1. Zgromadzenie podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia zarządowi absolutorium.

2. Nieprzyjęcie uchwały, o której mowa w ust. 1, jest równoznaczne z przyjęciem uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

3. Uchwała zgromadzenia w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium jest równoznaczna ze złożeniem wniosku o odwołanie zarządu, chyba że po zakończeniu roku budżetowego zarząd został odwołany z innej przyczyny.

Art. 31. 1. Zgromadzenie rozpoznaje wniosek, o którym mowa w art. 30 ust. 3, na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

2. Po zapoznaniu się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 24 ust. 3, zgromadzenie może odwołać zarząd.

Art. 32. Do odwołania zarządu z przyczyny innej niż określona w art. 31 i rezygnacji zarządu lub poszczególnych jego członków stosuje się odpowiednio przepisy art. 37–40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, z tym że uchwały zgromadzenia w tych sprawach zapadają podwójną większością głosów, o której mowa w art. 25.

Art. 33. 1. Zarząd wykonuje zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia.

2. Do zadań zarządu należy w szczególności:

- 1) wykonywanie uchwał zgromadzenia;
- 2) gospodarowanie mieniem związku metropolitalnego;
- 3) przygotowywanie projektu i wykonywanie budżetu związku metropolitalnego;
- 4) kierowanie, koordynowanie i kontrolowanie działalności jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego, w tym zatrudnianie i zwalnianie ich kierowników.

3. Zasady i tryb działania zarządu określa statut związku metropolitalnego.

Art. 34. Uchwały zarządu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Art. 35. 1. Zarząd wykonuje zadania przy pomocy urzędu metropolitalnego.

2. Organizację i zasady funkcjonowania urzędu metropolitalnego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez zarząd.

3. Do urzędu metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące urzędu marszałkowskiego.

Art. 36. 1. Organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego określają regulaminy organizacyjne uchwalone przez zarząd, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

2. Do pracowników urzędu metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy o pracownikach samorządowych dotyczące pracowników urzędu marszałkowskiego oraz pracowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Art. 37. 1. Zgromadzenie, na wniosek przewodniczącego zarządu, powołuje i odwołuje skarbnika związku metropolitalnego.

2. Sekretarz związku metropolitalnego i skarbnik związku metropolitalnego uczestniczą w pracach zarządu oraz mogą uczestniczyć w obradach zgromadzenia z głosem doradczym.

Art. 38. 1. Członek zarządu, skarbnik związku metropolitalnego i sekretarz związku metropolitalnego są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym.

2. Do oświadczeń majątkowych składanych przez osoby, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 27c ust. 1–12, art. 27d, art. 27f i art. 27g ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

3. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wzór formularza oświadczenia majątkowego członka zarządu, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego, uwzględniając zakazy określone w odniesieniu do tych osób w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393).

Art. 39. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i obowiązków członków zarządu, skarbnika związku metropolitalnego i sekretarza związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu województwa, członków zarządu województwa, skarbnika województwa oraz sekretarza województwa.

Rozdział 5

Mienie związku metropolitalnego

Art. 40. Mieniem związku metropolitalnego jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez związek metropolitalny.

Art. 41. 1. Nabycie mienia przez związek metropolitalny następuje:

- 1) na podstawie porozumienia z gminami wchodzącymi w skład związku metropolitalnego lub z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, ze związkami jednostek samorządu terytorialnego, albo ze Skarbem Państwa;
- 2) w wyniku własnej działalności gospodarczej;
- 3) przez inne czynności prawne, w tym w drodze darowizn, spadków i zapisów.

2. Do porozumień, których skutkiem jest nabycie przez związek metropolitalny nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub związku jednostek samorządu terytorialnego bądź obciążenie takiej nieruchomości ograniczonym prawem rzeczowym na rzecz związku metropolitalnego, przepisy o gospodarce nieruchomościami dotyczące udostępniania nieruchomości jednostkom samorządu terytorialnego i ich związkom stosuje się odpowiednio.

Art. 42. 1. Oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu związku metropolitalnego składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.

2. Zarząd może upoważnić pracowników urzędu metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności związku metropolitalnego.

3. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika związku metropolitalnego lub osoby przez niego upoważnionej.

4. Skarbnik, który odmówił kontrasygnaty, ma obowiązek jej dokonania na pisemne polecenie przewodniczącego zarządu oraz powiadomienia o tym zgromadzenia i regionalnej izby obrachunkowej.

Art. 43. 1. Związek metropolitalny nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania osób prawnych utworzonych przez związek, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

2. Osoby prawne utworzone przez związek metropolitalny nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania związku metropolitalnego.

Rozdział 6

Finanse związku metropolitalnego

Art. 44. Związek metropolitalny samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej.

Art. 45. Przekazywanie związkowi metropolitalnemu, w drodze ustawy, nowych zadań wymaga zapewnienia środków finansowych koniecznych do ich realizacji w postaci zwiększenia dochodów.

Art. 46. 1. Za prawidłowe wykonanie budżetu związku metropolitalnego odpowiada zarząd.

2. Zarządowi przysługuje wyłączne prawo:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 3) dokonywania wydatków budżetowych;

- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie związku metropolitalnego;
- 5) dysponowania rezerwą budżetu związku metropolitalnego;
- 6) blokowania środków budżetowych w przypadkach określonych ustawą.

Art. 47. Gospodarka środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji związku metropolitalnego jest jawna. Wymóg jawności jest spełniany w szczególności przez:

- 1) jawność debaty budżetowej;
- 2) opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 3) przedstawienie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu związku metropolitalnego;
- 4) ujawnienie sprawozdania zarządu z działań, o których mowa w art. 46 ust. 2 pkt 1 i 2.

Art. 48. Dyspozycja środkami pieniężnymi związku metropolitalnego jest oddzielona od jej kasowego wykonania.

Art. 49. Kontrolę gospodarki finansowej związku metropolitalnego sprawuje regionalna izba obrachunkowa.

Art. 50. W okresie 3 lat następujących po roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do związku metropolitalnego i gmin wchodzących w skład tego związku stosuje się odpowiednio przepisy art. 244 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 245 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

Rozdział 7

Dochody związku metropolitalnego

Art. 51. Źródłami dochodów związku metropolitalnego są:

- 1) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego;
- 2) składki od gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego;
- 3) dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe związku metropolitalnego oraz wpłaty od zakładów budżetowych związku metropolitalnego;
- 4) dochody z majątku związku metropolitalnego;
- 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz związku metropolitalnego;
- 6) odsetki od pożyczek udzielanych przez związek metropolitalny, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 7) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody związku metropolitalnego;
- 8) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych związku metropolitalnego, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 9) dotacje z budżetu państwa;
- 10) dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

11) inne dochody należne związkowi metropolitalnemu na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 52. 1. Wysokość udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego w roku, w którym utworzono związek metropolitalny, wynosi 0,2%, a w latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, wynosi 5%.

2. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa w roku, w którym utworzono związek metropolitalny, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,002 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

3. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, w latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,05 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

4. Wskaźnik, o którym mowa w ust. 2 i 3, ustala się na podstawie danych zawartych w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonanych przez płatników, według stanu na dzień 15 września roku bazowego.

5. Przepisy art. 11 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, 2203 i 226 oraz z 2018 r. poz. 317) stosuje się odpowiednio.

Art. 53. 1. Gminy wchodzące w skład związku metropolitalnego są obowiązane, począwszy od roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do wnoszenia na rzecz związku metropolitalnego składek ustalonych w sposób określony w ust. 2–5.

2. Roczna składka, o której mowa w ust. 1, składa się z części stałej i części zmiennej.

3. W roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część stałą składki rocznej ustala się mnożąc 0,001 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustalonego z uwzględnieniem art. 89 tej ustawy.

4. W latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część stałą składki rocznej ustala się mnożąc 0,005 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustalonego z uwzględnieniem art. 89 tej ustawy.

5. Wysokość zmiennej części składki rocznej jest zależna od ilości oraz zakresu przekazywanych przez gminy związkowi metropolitalnemu zadań i odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym

przez gminy na realizację tych zadań. Szczegółowe zasady ustalania wysokości zmiennej części składki rocznej oraz terminy płatności składek określa statut związku metropolitalnego.

Art. 54. Do składek, o których mowa w art. 53 ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201, z późn. zm), z tym że kompetencje organu podatkowego wykonuje przewodniczący zarządu.

Rozdział 8

Przepisy końcowe

Art. 55. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

do ustawy z dnia ... 2018 r.

o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim

Ustawa o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim jest odpowiedzią na potrzebę instytucjonalnego wsparcia dla wykonywania zadań o charakterze przekraczającym kompetencje i możliwości pojedynczych samorządów położonych w Szczecińskim Obszarze Metropolitalnym. (dalej: SOM). Na zasadność wprowadzenia takiej regulacji wskazuje dotychczasowa, blisko 10-letnia oddolna współpraca samorządów lokalnych i samorządu regionu w ramach Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego. Współpraca ta ogniskuje się wokół działań mających na celu utworzenie silnego ośrodka metropolitalnego poprzez realizację wspólnych przedsięwzięć w szczególności w zakresie: transportu publicznego, wspierania rozwoju gospodarczego, promocji inwestycyjnej, edukacji, oferty turystycznej. Utworzenie związku metropolitalnego wpisuje się w zdefiniowaną na poziomie europejskim i krajowym rolę tego typu zrzeszeń samorządów skupionych wokół stolic regionów jako motorów rozwoju lokalnego i regionalnego.

SOM jest ośrodkiem metropolitalnym położonym w północnej Polsce i jednocześnie w południowej części basenu Morza Bałtyckiego o regionalnej i ponadnarodowej sile oddziaływania. Stanowi on dominujący ośrodek rozwoju i oddziaływania na obszar całego województwa zachodniopomorskiego. Obszar SOM wyznacza 14 gmin tworzących Stowarzyszenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego. Liczba mieszkańców SOM wynosi 687 tys. osób, a jego obszar to 279 450 ha. Podkreślenia wymaga fakt, że SOM charakteryzuje się wysokim poziomem urbanizacji wynoszącym blisko 90%; na jego obszarze znajduje się sześć miast o liczbie ludności większej niż 20 tys., które zamieszkuje 620 tys. osób. Obszar metropolitalny charakteryzuje się wysokim potencjałem ekonomicznym i innowacyjnym, rozwiniętymi funkcjami symbolicznymi, zapleczem intelektualnym i kulturowym. W Szczecinie i miastach ościennych dynamicznie rozwijają się rynki pracy, w szczególności w oparciu strefy inwestycyjne i parki przemysłowe. Powyższe uwarunkowania oraz rozległość i struktura przestrzenna obszaru metropolitalnego definiują określone wyzwania rozwojowe, w szczególności w sferze spójności transportowej. Samorządy tworzące SOM podjęły oddolną inicjatywę mającą na celu rozwój powiązań komunikacyjnych w oparciu o utworzenie kolei metropolitalnej. W założeniu ma ona stać się kręgosłupem systemu transportowego SOM i przyczynić się do rozwijania powiązań funkcjonalnych dotyczących w szczególności rynków pracy, edukacji oraz zapewniać dostęp do optymalnej oferty usług publicznych, w tym wyższego rzędu dla mieszkańców obszaru metropolitalnego. Wykorzystanie szans rozwojowych, jakie nieść będzie za sobą utworzenie kolei metropolitalnej, wymaga utworzenia systemowych rozwiązań w zakresie jej organizacji i finansowania. Podobnie pozostałe funkcje, jakie są obecnie realizowane przez Stowarzyszenie SOM, w szczególności w zakresie strategii rozwoju i kształtowania ładu przestrzennego oraz wspólnej promocji obszaru, wymagają nowych form współpracy zapewniających odpowiednie środki na ich realizację. Jak pokazują dotychczasowe doświadczenia w zakresie integracji metropolitalnej (zarówno krajowe, jak i zagraniczne), trudno o efektywne wykonywanie zadań w powyższym zakresie tylko i

wyłącznie w oparciu o oddolną współpracę samorządów. Powołanie związku metropolitalnego zgodnie z uregulowaniami przedmiotowej ustawy pozwoli na stworzenie podmiotu, który będzie mógł bardziej racjonalnie i efektywnie planować, organizować oraz zarządzać zadaniami i usługami publicznymi, które mają ponadgminny, metropolitalny charakter przy jednoczesnym zapewnieniu nowych, dodatkowych źródeł ich finansowania.

Związek metropolitalny to forma zrzeszenia jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzona do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. 2017 r. poz. 730). Ustawa ta uchyliła ustawę z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych (Dz. U. 2015 r. poz. 1890). Przyjęto więc zasadę, że związki metropolitalne w poszczególnych województwach są powoływane przez dedykowane ustawy. W polskim porządku prawnym brak jest obecnie uregulowań prawnych pozwalających na utworzenie związku metropolitalnego poza konurbacją górnośląską. Ustawa o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim stworzy taką podstawę oraz pozwoli na utworzenie zrzeszenia gmin zdolnego do przejęcia i realizacji ponadgminnych zadań publicznych o charakterze metropolitalnym.

Dotychczasowa współpraca i inicjatywy metropolitalne na terenie SOM

Zgodnie z art 4 projektu ustawy, wydając rozporządzenia w sprawie utworzenia i ustalenia granic związku metropolitalnego Rada Ministrów uwzględnia istniejące formy współpracy gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego, powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz układ osadniczy i przestrzenny uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe na tym obszarze.

W województwie zachodniopomorskim od lat prowadzone są działania samorządów lokalnych na rzecz ponadgminnej współpracy rozwojowej. Kwestie te są przedmiotem szczególnej i konsekwentnej uwagi władz regionalnych, które w owe inicjatywy bezpośrednio się angażują¹ oraz udostępniają narzędzia na rzecz ich animacji i realizacji². Szczególną w skali kraju jest inicjatywa samorządów gminnych, powiatowych i władz regionalnych, która doprowadziła do powstania w 2009 r. Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego. Od momentu swojego powstania Stowarzyszenie w ramach solidarnej, dobrowolnej i partnerskiej współpracy Miasta Szczecin, gmin ościennych, Powiatu Polickiego oraz Województwa Zachodniopomorskiego stanowi platformę koordynacji działań rozwojowych obszaru metropolitalnego oraz planowania i realizacji przedsięwzięć infrastrukturalnych o charakterze metropolitalnym. Znajdują one swój wyraz m.in. w przyjętej Strategii Rozwoju Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego oraz Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Szczecińskiego Obszaru Terytorialnego, przygotowaniu przez Stowarzyszenie koncepcji i studium wykonalności Szczecińskiej Kolei Metropolitalnej (SKM) oraz złożeniem aplikacji w zakresie jej sfinansowania w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i

¹ Województwo Zachodniopomorskie jest członkiem założycielem Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego.

² W województwie zachodniopomorskim w ramach RPO WZ 2007-2013 wydzielono oś priorytetową dedykowaną SOM. W obecnej perspektywie finansowej w ramach RPO WZ 2014-2020 realizowane są instrumenty terytorialne: Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (obszar metropolitalny Szczecina, obszar funkcjonalny Koszalina, Kołobrzegu i Białogardu) oraz Kontrakty Samorządowe.

Środowisko 2014-2020, a także pełnieniu przez Stowarzyszenie roli Instytucji Pośredniczącej w związku z realizacją w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego (RPO WZ) 2014-2020 Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT). Oprócz działań Stowarzyszenia widoczna jest również współpraca poszczególnych samorządów tworzących obszar metropolitalny w szczególności w zakresie organizacji transportu (powołanie Szczecińsko-Polickiego Przedsiębiorstwa Komunikacyjnego Sp. z o.o.), partnerskich projektów dotyczących edukacji, promocji gospodarczej czy oferty turystycznej. Podkreślenia wymaga fakt, że wszystkie te inicjatywy dotychczas realizowane były wyłącznie ze środków własnych Stowarzyszenia oraz środków współtworzących Stowarzyszenie samorządów lokalnych, ewentualnie przy wsparciu finansowym władz regionalnych. Powyższe dowodzi, że istnieje duży potencjał merytoryczny i instytucjonalny oraz bogate wieloletnie doświadczenie do realizacji wspólnych działań o charakterze rozwojowym, integracyjnym i koordynacyjnym w oparciu o nowe możliwości ustrojowe i finansowe jakie daje powołanie związku metropolitalnego.

Powołanie związku metropolitalnego pozwoli na realizację jednego z celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (dalej: SOR), jakim jest pełniejsze wykorzystanie potencjału największych polskich aglomeracji. Zgodnie z założeniami SOR działania wobec obszarów metropolitalnych koncentrować się będą na wspomaganiu współpracy i koordynacji działań prorozwojowych w obszarach funkcjonalnych aglomeracji oraz wprowadzeniu w życie rozwiązań prawnych dla funkcjonowania innych niż śląski związków metropolitalnych. Ponadto wzmacnianie powiązań funkcjonalnych w ramach obszarów metropolitalnych głównych ośrodków miejskich kraju jest jednym z głównych założeń rozwojowych wyrażonych w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020 oraz koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do roku 2030. Podtrzymywanie i wzmacnianie procesów rozwojowych na tych obszarach jest kluczowe dla osiągnięcia konwergencji w wymiarze krajowym i europejskim.

Wykonywanie zadań przez związek metropolitalny

W proponowanym w ustawie modelu związek metropolitalny ukierunkowany będzie na realizację zadań rozwojowych, integracyjnych i koordynacyjnych. Docelowo związek będzie mógł przejmować zadania wykonywane obecnie przez tworzące go gminy, ale wyłącznie w oparciu o dobrowolne porozumienia. Luźna struktura organizacyjna pozwoli na ewolucyjne przekształcanie związku (na podstawie porozumień) w realizatora zadań wspólnych dla członków związku, w tym w organizatora transportu na obszarze związku. Może być także zachętą dla samorządów gminnych do udziału w związku. W projektowanym modelu, skoncentrowanym na rozwoju społeczno-gospodarczym związku, kształtowaniu ładu przestrzennego czy też rozwoju transportu i jego koordynacji wskazuje się, że:

- a) ustawowym zadaniem związku będzie kształtowanie ładu przestrzennego oraz rozwój społeczny i gospodarczy obszaru związku (por. art. 12 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 projektu ustawy),
- b) ustawowym zadaniem związku w obszarze publicznego transportu zbiorowego będzie:
 - planowanie, koordynacja, integracja oraz rozwój publicznego transportu zbiorowego, w tym transportu drogowego, kolejowego oraz innego transportu szynowego, a także

zadania w zakresie zrównoważonej mobilności miejskiej (por. art. 12 ust. 1 pkt 3 projektu ustawy),

- metropolitalne przewozy pasażerskie (por. art. 12 ust. 1 pkt 4 projektu ustawy),
- c) związek nie pozbawi gmin zadań w zakresie transportu z mocy ustawy, co oznacza brak konieczności likwidacji lub przekształcenia przewoźników lub organizatorów transportu, wykonujących dotychczas przewozy na obszarze związku,
- d) związek będzie pełnił funkcję organizatora transportu w zakresie przewozów metropolitalnych, które są nową kategorią przewozów (inną od gminnych, powiatowych, wojewódzkich) i w tym zakresie będzie mógł rozwijać nowe połączenia transportowe (kolejowe lub drogowe) o zasięgu istotnym z perspektywy całego obszaru związku.

Lżejsza struktura związku metropolitalnego, który ewolucyjnie – na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnymi i związkami jednostek samorządu terytorialnego – może przejmować wykonywanie zadań publicznych, wymaga rozwiązań prawnych, które umożliwią z jednej strony zachowanie ciągłości w wykonywaniu zadań publicznych, z drugiej zaś będą gwarantem przeniesienia praw i obowiązków (ważne z punktu widzenia zachowania trwałości projektów realizowanych ze środków zewnętrznych, w tym środków europejskich).

Ustawa zawiera przepisy (por. art. 13), które umożliwiają przejęcie na rzecz związku metropolitalnego za zgodą zainteresowanych gmin spółek prawa handlowego oraz jednostek budżetowych realizujących zadania publiczne, o ile przedmiot ich działalności jest związany z realizacją zadań związku.

Podobne rozwiązanie przewidziano w odniesieniu do związków międzygminnych. Jednakże z uwagi na specyfikę organizacyjną związku międzygminnego w ustawie proponuje się możliwość przeniesienia na związek metropolitalny – za obopólną zgodą – wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego.

Z uwagi na to, że ustawa o finansach publicznych nie przewiduje możliwości przekształcania jednostek lub zakładów budżetowych, w ustawie zaproponowano rozwiązanie redukujące do minimum biurokratyczne procedury likwidacji jednostki i tworzenia kolejnej, gwarantujące jednocześnie następstwo prawne jednostek. W świetle wątpliwości związanych z dopuszczalnością nieodpłatnego zbywania (na ogólnych zasadach) przez podmioty publiczne udziałów i akcji, w ustawie przewidziano – w przypadku spółek prawa handlowego – możliwość nieodpłatnego zbycia udziałów lub akcji za obopólną zgodą zainteresowanych stron.

Zbycie akcji lub udziałów, przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego oraz przeniesienie na związek metropolitalny praw i obowiązków związku międzygminnego będzie następować ze skutkiem na dzień 1 stycznia. Dodatkowo związek metropolitalny w odniesieniu do gmin – członków związku międzygminnego, niewchodzących w skład związku metropolitalnego, będzie wykonywał zadania publiczne w okresie 3 miesięcy począwszy od daty przejęcia praw i obowiązków związku międzygminnego. Po tym okresie wykonywanie zadań na rzecz tych gmin będzie możliwe na podstawie porozumienia. Przedmiotowe rozwiązania gwarantują ciągłość wykonywania zadań publicznych na obszarze związku metropolitalnego oraz poza nim.

Realizacja zadań publicznych i uzyskiwanie dochodów w pełnej wysokości przez związek będzie następować z dniem 1 stycznia roku następującego po utworzeniu związku (por. art. 8). W roku, w którym nastąpiło utworzenie związku (w okresie „organizacyjnym”) związek będzie uzyskiwał 20% dochodów, co jest związane z koniecznością zagwarantowania środków na przygotowanie organizacyjne, prawne i materialne związku do rozpoczęcia działalności. Konieczne będzie zapewnienie niezbędnych środków na siedzibę związku, jej wyposażenie, zatrudnienie pracowników oraz rozpoczęcie prac przygotowujących pierwsze studia i ekspertyzy. Na działania związane z utworzeniem związku Wojewoda będzie mógł udzielić dotacji celowej.

Funkcjonowanie organów związku metropolitalnego

Warunkiem skutecznego wykonywania przez związek swoich zadań są sprawnie funkcjonujące organy związku.

Z tego poglądu wynika zaproponowana w ustawie kompozycja zgromadzenia, organu stanowiącego i kontrolnego związku. Zasiadać w nim mają delegaci gmin – po jednym z każdej gminy, wchodzącej w skład związku, wskazywani spośród przedstawicieli organu wykonawczego gminy. Uchwały zgromadzenia zapadać będą podwójną większością głosów, pozwalającą na uwzględnienie obok większości ustawowego składu zgromadzenia także większość ludności zamieszkałej na obszarze związku. Podwójna większość ma być stosowana przy wszystkich rozstrzygnięciach podejmowanych przez zgromadzenie. Pozwoli to na pełniejsze odzwierciedlenie przyjętego sposobu funkcjonowania związku oraz zapewni spójność z terminami stosowanymi w prawie ustrojowym.

W ustawie proponuje się, by zarząd związku liczył 5 członków – podobnie jak w ustawie o samorządzie województwa, której przepisy stosuje się w określonym zakresie odpowiednio. Uchwały zarządu zapadać mają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu.

Akty wykonawcze do ustawy:

Do ustalenia obszaru oraz granic związku metropolitalnego w województwie zachodniopomorskim związku konieczne jest wydanie przez Radę Ministrów aktów wykonawczych na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1) i 2) ustawy.

Zgodność z Prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Warszawa, 8 marca 2018 r.

BAS-WAPM-468/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie
zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy
o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Nitras)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano możliwość utworzenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, związku metropolitalnego w województwie zachodniopomorskim (dalej: związek metropolitalny). Związek metropolitalny stanowiłby zrzeszenie gmin województwa zachodniopomorskiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na spójnym pod względem przestrzennym obszarze oddziaływania miasta na prawach powiatu Szczecin, który zamieszkuje co najmniej 600 tys. mieszkańców. W skład związku metropolitalnego wchodziłoby miasto na prawach powiatu Szczecin. W projekcie ustawy zawarto postanowienia regulujące kwestie dotyczące: trybu tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic (art. 4 – 11), zakresu działania związku metropolitalnego i jego zadań (art. 12 – 17), władz związku metropolitalnego (art. 18 – 39), mienia związku metropolitalnego (art. 40 – 43), finansów związku metropolitalnego (art. 44 – 50) oraz dochodów związku metropolitalnego (art. 51 – 54).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać art. 45 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) ustanawiający swobodę przepływu

pracowników wewnątrz Unii. Przepis zakłada zniesienie wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

W art. 28 projektu określono (w sposób negatywny) wymagania, które powinni spełniać członkowie zarządu związku metropolitalnego. Zarząd stanowiłby pięcioosobowy organ wykonawczy związku metropolitalnego (art. 27 projektu), wybierany przez zgromadzenie związku metropolitalnego – organ stanowiący i kontrolny związku metropolitalnego (art. 20 i 29 projektu). W zakresie nieuregulowanym w projektowanej ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i obowiązków członków zarządu stosowałyby się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu województwa i członków zarządu województwa (art. 39 projektu). Zgodnie z art. 28 ust. 1 projektu członkiem zarządu nie będzie mogła być osoba, która nie jest obywatelem polskim¹. Członkostwo w zarządzie byłoby więc wykluczone w odniesieniu do obywateli innych niż RP państw członkowskich UE.

Zasada swobodnego przepływu pracowników wewnątrz Unii obejmuje zniesienie wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia (art. 45 ust. 1 i 2 TfUE). Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE (dalej: Trybunał) swoboda przepływu pracowników oznacza zniesienie także barier o charakterze niedyskryminującym. Za sprzeczne z art. 45 TfUE Trybunał uznaje regulacje krajowe, które uniemożliwiają lub zniechęcają pracownika – obywatela UE do skorzystania ze swobody przemieszczania się do innego państwa członkowskiego.

Postanowienia art. 45 TfUE nie mają jednak zastosowania do zatrudnienia w administracji publicznej (art. 45 ust. 4 TfUE). Wyłączenie to ma charakter wyjątku, nie można więc traktować go rozszerzająco. Jego treść, wraz z pojęciem „administracja publiczna”, jest przedmiotem orzecznictwa Trybunału.² Trybunał

¹ Por. analogiczny wymóg posiadania obywatelstwa polskiego przez członka zarządu województwa w art. 31 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096, ze zmianami): *Członkiem zarządu województwa nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim*. Obywatelstwo polskie jest także wymagane wobec członka zarządu związku metropolitalnego w województwie śląskim na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730).

² Zob. m.in. wyrok Trybunału z 17 grudnia 1980 r. w sprawie 149/79 *Komisja przeciwko Belgii*, EU:C:1980:297, pkt. 10, 12, 18 i 19, wyrok Trybunału z 16 czerwca 1987 r. w sprawie 225/85 *Komisja przeciwko Włochom*, EU:C:1987:284, pkt 7, wyrok Trybunału z 30 września 2003 r. w sprawie C-47/02 *Anker i inni*, EU:C:2003:516, pkt. 57–60, oraz wyrok Trybunału z 10 września 2014 r. w sprawie C-270/13 *Haralambidis*, EU:C:2014:2185, pkt 42–45.

stwierdził, że pojęcie administracji publicznej w rozumieniu przepisów TfUE należy interpretować i stosować jednolicie w całej Unii i w związku z tym nie może być w pełni pozostawione uznaniu państw członkowskich. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału art. 45 ust. 4 TfUE będzie miał zastosowanie tylko do stanowisk, których sprawowanie zakłada bezpośredni lub pośredni udział w wykonywaniu władzy powierzanej przez prawo publiczne oraz dotyczy wykonywania obowiązków, których celem jest zabezpieczenie interesu ogólnego państwa albo innych władz publicznych (jednostek samorządu terytorialnego). Sprawowanie takiego stanowiska wymaga więc istnienia szczególnych relacji zależności między osobą je sprawującą a państwem oraz zakłada istnienie wzajemności praw i obowiązków wynikających z więzów przynależności państwowej.

Dodatkową wskazówką interpretacyjną może być treść komunikatu Komisji z 13 lipca 2010 r. do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Potwierdzenie zasady swobodnego przepływu pracowników: prawa oraz główne zmiany (KOM(2010) 373 wersja ostateczna). Komisja Europejska uważa, że wyjątek dotyczący administracji publicznej odnosi się przede wszystkim do sił zbrojnych, policji, wymiaru sprawiedliwości, administracji skarbowej oraz dyplomacji. Może odnosić się do stanowisk w administracji publicznej szczebla centralnego lub lokalnego, których sprawowanie zakłada wykonywanie władzy państwowej, w związku z procesem tworzenia lub stosowania prawa oraz nadzoru nad jednostkami podporządkowanymi.

Na gruncie przepisów projektu powstaje pytanie, czy w odniesieniu do stanowiska członka zarządu związku metropolitalnego ma zastosowanie wyjątek określony w art. 45 ust. 4 TfUE, a więc czy stanowisko to jest wyłączone ze swobody przepływu pracowników wewnątrz Unii.

Zgodnie z projektem zarząd, będący organem wykonawczym związku metropolitalnego, ma wykonywać zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia (art. 33 w związku z art. 23 projektu). Zgodnie z art. 2 projektu związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zakres zadań publicznych wykonywanych przez związek metropolitalny określono w przepisach rozdziału 3 (art. 12 – 17) projektu. Są to zadania m.in. w zakresie: publicznego transportu zbiorowego oraz współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych na obszarze związku metropolitalnego. Na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego (lub ze związkiem jednostek samorządu terytorialnego) albo organem administracji rządowej związek metropolitalny mógłby realizować zadania publiczne należące odpowiednio do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa oraz do zakresu działania administracji rządowej. Związek metropolitalny mógłby tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego oraz nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych

państw. Ponadto związek metropolitalny mógłby udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, jednostkom samorządu terytorialnego oraz ich związkom. Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego sprawowałby Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda zachodniopomorski.

Biorąc pod uwagę kompetencje i zakres zadań publicznych związku metropolitalnego wykonywanych przez zarząd należy uznać, że sprawowanie funkcji członka zarządu wymaga istnienia szczególnych relacji w stosunku do państwa, wynikających z więzów obywatelstwa. Pełnienie tych funkcji jest więc zatrudnieniem w administracji publicznej i spełnia kryterium wyjątku przewidzianego w art. 45 ust. 4 TfUE. Należy uznać, że w omawianym przypadku wymóg obywatelstwa polskiego jest usprawiedliwiony, zasada swobody przepływu pracowników nie ma zastosowania, a projektowany przepis nie jest sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, 8 marca 2018 r.

BAS-WAPM-469/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Nitras) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

W projekcie ustawy przewidziano możliwość utworzenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, związku metropolitalnego w województwie zachodniopomorskim (dalej: związek metropolitalny). Związek metropolitalny stanowiłby zrzeszenie gmin województwa zachodniopomorskiego, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych oraz zaawansowaniem procesów urbanizacyjnych, położonych na spójnym pod względem przestrzennym obszarze oddziaływania miasta na prawach powiatu Szczecin, który zamieszkuje co najmniej 600 tys. mieszkańców. W skład związku metropolitalnego wchodziłoby miasto na prawach powiatu Szczecin. W projekcie ustawy zawarto postanowienia regulujące kwestie dotyczące: trybu tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic (art. 4 – 11), zakresu działania związku metropolitalnego i jego zadań (art. 12 – 17), władz związku metropolitalnego (art. 18 – 39), mienia związku metropolitalnego (art. 40 – 43), finansów związku metropolitalnego (art. 44 – 50) oraz dochodów związku metropolitalnego (art. 51 – 54).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

Warszawa, dnia 18.03. 2018 r.

PK I BP 0280.79.2018

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. 21.03.2018

Data wpływu

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Miście

Odpowiadając na pismo z dnia 8 marca 2018 r., nr GMS-WP-173-75/18, dotyczące poselskiego projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2017 r., poz. 1767, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że – przy uwzględnieniu zakresu kompetencji Prokuratora Generalnego – do projektu tego nie zgłaszam uwag.

z prawnikiem

Bogdan Święczkowski



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Prof. dr hab. Małgorzata Gersdorf

BSA III-021-121/18

Warszawa, dnia 6 kwietnia 2018 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

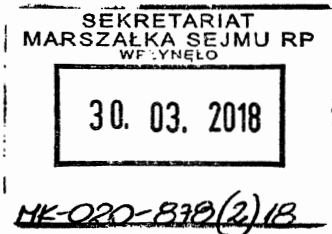
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 marca 2018 r., GMS-WP-173-84/18 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz.U. z 2018 r. poz. 5) nie zgłasza uwag do *poselskiego projektu ustawy o sołtysach i radach sołeckich oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, albowiem nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z wyrazami szacunku

Warszawa, dnia 28 marca 2018 r.

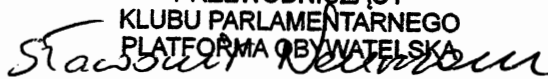


Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

W odpowiedzi na pismo GMS-WP-03-39/18 w sprawie projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim, przekazuję w załączeniu uzupełnienie uzasadnienia ww. projektu w zakresie informacji, o których mowa w art. 34 ust. 2 pkt 4 Regulaminu Sejmu RP. Jednocześnie informuję, że uzasadnienie projektu zawiera przewidywane skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Z poważaniem,

PRZEWODNICZĄCY
KLUBU PARLAMENTARNEGO
PLATFORMA OBYWATELSKA

Sławomir Neumann

Załącznik: uzupełnienie uzasadnienia projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie zachodniopomorskim.

UZASADNIENIE

Przewidywane skutki finansowe wejścia w życie ustawy.

Utworzenie związku metropolitalnego w województwie zachodniopomorskim, przy założeniu, że przystąpiłyby do niego: Gmina Kobylanka, Gmina Stare Czarnowo, Gmina Police, Gmina Dobra Szczecińska, Gmina Goleniów, Gmina Kołbaskowo, Gmina Gryfino, Miasto Szczecin, Miasto Stargard, Gmina Stargard, Gmina Nowe Warpno, Gmina Stepnica, Miasto Świnoujście oraz Powiat Policki, które dziś są członkami Stowarzyszenia Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego spowoduje w roku, w którym zostanie utworzony związek uszczuplenie Budżetu Państwa o kwotę ok. 4 mln zł, w latach kolejnych będzie to kwota ok. 100 mln zł rocznie. Kwota będzie uzależniona od sumy wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, zamieszkałych na terenie wskazanych gmin i powiatu. Wskazane kwoty zasilą budżet związku metropolitalnego na wykonywanie zadań wskazanych w ustawie.

Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego.

Związek metropolitalny na mocy przepisów ustawy będzie brał udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego. W roku, w którym utworzono związek metropolitalny na poziomie 0,2% wszystkich wpływów, a w latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny udział we wpływach będzie na poziomie 5%.

Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa w roku, w którym utworzono związek metropolitalny, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,002 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym

rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

Gminy i Powiat, które wejdą w skład związku metropolitalnego będą obowiązane, począwszy od roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do wnoszenia na rzecz związku metropolitalnego składek. W roku, w którym utworzono związek metropolitalny, składkę roczną ustala się mnożąc 0,001 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. W latach następujących po roku, w którym utworzono związek metropolitalny, część stałą składki rocznej ustala się mnożąc 0,005 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

(Dla przykładu i oszacowania wysokości składki, Szczecin w roku utworzenia związku będzie musiał wpłacić ok. 525 tys. zł, w kolejnych latach składa będzie wynosić ok. 2,6 mln zł).