



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2468
Warszawa, 24 kwietnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o rencie socjalnej
i ustawie o podatku dochodowym od
osób fizycznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Kornelię Wróblewską.

(-) Barbara Dolniak; (-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Ewa Lieder; (-) Radosław Lubczyk; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Jerzy Meysztowicz; (-) Krzysztof Mieszkowski; (-) Piotr Miśiło; (-) Ryszard Petru; (-) Monika Rosa; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Schmidt; (-) Marek Sowa; (-) Adam Szłapka; (-) Kornelia Wróblewska.

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o rencie socjalnej i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, 1650, z 2914 r., poz. 1175, 1682, z 2017 r. poz. 1543) art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Renta socjalna wynosi 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, 317, 685):

1) art. 21 ust. 1 pkt 8 otrzymuje następujące brzmienie:

„8) świadczenia rodzinne otrzymane na podstawie przepisów o świadczeniach rodzinnych, dodatki rodzinne i pielęgnacyjne, zasiłki dla opiekunów otrzymane na podstawie przepisów o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów, renta socjalna otrzymywana na podstawie przepisów o rencie socjalnej, świadczenia pieniężne otrzymane w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów, zasiłki porodowe otrzymane na podstawie odrębnych przepisów oraz świadczenie wychowawcze otrzymane na podstawie przepisów o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci;”

2) art. 34 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organy rentowe są obowiązane jako płatnicy pobierać zaliczki miesięczne od wypłacanych bezpośrednio przez te organy emerytur i rent, świadczeń przedemerytalnych i zasiłków przedemerytalnych, nauczycielskich świadczeń kompensacyjnych, zasiłków pieniężnych z ubezpieczenia społecznego, rent strukturalnych.”

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania ustawy

Niniejsza ustawa ma na celu poprawienie sytuacji finansowej osób pobierających rentę socjalną w dwojaki sposób. W pierwszej kolejności podnoszona zostaje wysokość renty socjalnej do wysokości najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Oznaczać to będzie podwyższenie tego świadczenia o kwotę ok. 165 zł brutto miesięcznie.

Ponadto projekt ustawy zmierza do likwidacji obciążenia osób pobierających rentę socjalną podatkiem dochodowym od osób fizycznych.

W tym celu zmodyfikowany zostać powinien art. 21 ust 1 pkt 8 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych poprzez dodanie do przychodów zwolnionych od podatku obok m. in. świadczenia wychowawczego zwanego „500 plus”. Ponadto konieczne jest również dostosowanie przepisu art. 34 ust. 1 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie z którym, organy rentowe są obowiązane jako płatnicy pobierać zaliczki miesięczne od wypłacanych bezpośrednio przez te organy emerytur i rent, świadczeń przedemerytalnych i zasiłków przedemerytalnych, nauczycielskich świadczeń kompensacyjnych, zasiłków pieniężnych z ubezpieczenia społecznego, rent strukturalnych oraz renty socjalnej.

2. Przedstawienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana

Aktualnie renta socjalna wynosi 84 % najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, a ponadto tak samo jak zwykła renta i emerytura, renta socjalna jest opodatkowana według zasad ogólnych.

3. Przedstawienie przewidywanych skutków

3.1. Skutki społeczne

Projekt ustawy wpłynie pozytywnie na sytuację finansową około 278 000 osób pobierających rentę socjalną (wg danych ZUS w okresie I-IX 2017 roku przeciętnie miesięcznie rentę socjalną pobierało 278 052 osoby), poprawiając ich sytuację materialną łącznie o kwotę około 193 zł miesięcznie. Jest to bardzo istotna kwota dla tej grupy

społecznej, z uwagi na ich bardzo niskie dochody, jak również brak możliwości zarobkowania.

3.2. Skutki gospodarcze

Z uwagi na zwiększone faktyczne dochody osób pobierających rentę socjalną poprawiona zostanie sytuacja wszystkich dostawców towarów i usług skierowanych do tej grupy społecznej co w perspektywie makroekonomicznej powinno wpłynąć na podwyższenie wzrostu gospodarczego Polski.

3.3. Skutki finansowe

Bezpośrednim i podstawowym skutkiem finansowym ustawy będą zwiększone wydatki na rentę socjalną. Wzrost ten wyniesie średniomiesięcznie kwotę 45 814 tys. zł, co daje kwotę 549 768 tys. zł rocznie.

Projekt ustawy spowoduje również zmniejszenie wpływów do budżetu państwa w sposób bezpośredni z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych, jednak wzrost dochodów osób pobierających renty socjalne zwiększy udział budżetu państwa z podatków od towarów i usług. Budżet państwa odnotuje zmniejszone wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości ok. 166 013 tys. zł [kwota podatku należnego (597,06 zł) stanowiąca różnicę między kwotą rocznego podatku (2224 zł) a kwotą obniżającą podatek (669,59 zł) i składkami na ubezpieczenie zdrowotne podlegającymi odliczeniu (957,71 zł), pomnożona przez liczbę świadczeniobiorców – 278 052]. Biorąc jednakże pod uwagę zwiększenie świadczeń otrzymywanych bezpośrednio przez świadczeniobiorców wpływy do budżetu zostaną zwiększone poprzez podatek VAT z uwagi na zwiększoną konsumpcję. Obniżone kwoty przychodów budżetowych zostaną zatem w znacznej części pokryte zwiększonym przychodem z tytułu podatku od towarów i usług.

4. Wskazanie źródła finansowania

Źródłem finansowania tejże ustawy powinno być podwyższenie dochodów z podatku od towarów i usług wywołane przez wyższe wydatki tychże osób oraz wzrost dochodów ZUS wynikający z poprawionej sytuacji na rynku pracy.

5. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 25 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-934/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Kornelia Wróblewska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje nowelizację dwóch ustaw: ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, ze zm., dalej: ustawa o rencie) i ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, ze zm., dalej: updof).

Projekt zmierza do nowelizacji art. 6 ust. 1 ustawy o rencie, który w obecnej wersji przewiduje, że renta socjalna wynosi 84% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, ze zm., dalej: ustawa o emeryturach). Projekt zmierza do podwyższenia tej kwoty i zakłada, że renta socjalna będzie wynosić 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach.

Projekt zakłada również, że renta socjalna, która obecnie jest opodatkowana podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych, będzie zwolniona z tego podatku. W tym celu projekt dodaje rentę socjalną do ustalonego w art. 21 ust. 1 pkt 8 updof katalogu zwolnień z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych. W związku z ustanawianym zwolnieniem podatkowym mającym objąć rentę socjalną, projekt zmierza również do zwolnienia organów rentowych ze spoczywającego na nich

obecnie, na mocy art. 34 ust. 1 updof *in fine*, obowiązku pobierania zaliczek miesięcznych od tego rodzaju renty.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 30 dni od ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, 25 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-935/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Kornelia Wróblewska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje nowelizację dwóch ustaw: ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, ze zm., dalej: ustawa o rencie) i ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 200, ze zm., dalej: updof).

Projekt zmierza do nowelizacji art. 6 ust. 1 ustawy o rencie, który w obecnej wersji przewiduje, że renta socjalna wynosi 84% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, ze zm., dalej: ustawa o emeryturach). Projekt zmierza do podwyższenia tej kwoty i zakłada, że renta socjalna będzie wynosić 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach.

Projekt zakłada również, że renta socjalna, która obecnie jest opodatkowana podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych, będzie zwolniona z tego podatku. W tym celu projekt dodaje rentę socjalną do ustalonego w art. 21 ust. 1 pkt 8 updof katalogu zwolnień z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych. W związku z ustanawianym zwolnieniem podatkowym mającym objąć rentę socjalną, projekt zmierza również do zwolnienia organów rentowych ze spoczywającego na nich obecnie, na mocy art. 34 ust. 1 updof *in fine*, obowiązku pobierania zaliczek miesięcznych od tego rodzaju renty.

Prawo UE nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej i ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest** projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt