



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2469

Warszawa, 20 kwietnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy z dnia 27 czerwca 2003 roku o rencie socjalnej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Agnieszkę Ścigaj.

(-) Piotr Apel; (-) Barbara Chrobak; (-) Grzegorz Długi; (-) Paweł Grabowski; (-) Marek Jakubiak; (-) Bartosz Józwiak; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Jakub Kulesza; (-) Łukasz Rzepecki; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Paweł Skutecki; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Stanisław Tyszka; (-) Elżbieta Zielińska.

Ustawa
z dnia.....2018 roku

O zmianie ustawy z dnia 27 czerwca 2003 roku o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, 1650, z 2014 r. poz. 1175, 1682, z 2017 r. poz. 1543.)

Art. 1

W ustawie z dnia 27.06.2003 o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, 1650, z 2014 r. poz. 1175, 1682, z 2017 r. poz. 1543.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Renta socjalna wynosi 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych."

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie dnia 01 września 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982, 1650, z 2014 r. poz. 1175, 1682, z 2017 r. poz. 1543.), ma przede wszystkim na celu podwyższenie kwoty renty socjalnej o 16 %, tj. z obowiązującego obecnie progu 84 % do 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Projektodawca wprowadzając przedmiotową nowelizację ma na względzie przede wszystkim poprawę losu osób niepełnosprawnych i ich rodzin, poprzez urzeczywistnienie zasady sprawiedliwości społecznej, która w obowiązującym prawodawstwie została wyartykułowana w artykule 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Przedmiotem wskazanej zasady konstytucyjnej jest odpowiedni, tj. sprawiedliwy podział dóbr w społeczeństwie. Implikuje to w sposób jednoznaczny założenie, iż żaden z obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, nie może zostać wykluczony poprzez zepchnięcie na margines społeczny, narażony na ubóstwo, pozbawiony realnych szans na poprawę swojej egzystencji, czy też dyskryminowany w jakikolwiek inny sposób.

Obowiązkiem ustawodawcy jest wypracowanie systemowych rozwiązań prawnych, które będą uwzględniać podział dóbr, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb osób niepełnosprawnych. Jednocześnie należy nadmienić, iż projektowane zmiany stanowią odpowiedź na potrzeby obywateli, którzy powinni zostać otoczeni odpowiednią opieką ze strony Państwa, którego szczególnym obowiązkiem jest ochrona osób niepełnosprawnych. Wynika to bezpośrednio z przepisu art. 69 obowiązującej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który wprost stanowi, iż *Osobom niepełnosprawnym władze publiczne udzielają, zgodnie z ustawą, pomocy w zabezpieczaniu egzystencji, przysposobieniu do pracy oraz komunikacji społecznej.*

Dlatego też, w obliczu przedstawionych obowiązków, które zostały nałożone na Państwo, konieczne jest dostosowanie obowiązującego prawodawstwa do potrzeb

osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 roku o rencie socjalnej, prawo do renty przysługuje:

1. *osobom posiadającym obywatelstwo polskie zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;*
2. *cudzoziemcom zamieszkującym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy albo ochrony uzupełniającej;*
3. *cudzoziemcom posiadającym kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”, z wyłączeniem obywateli państw trzecich, którzy uzyskali zezwolenie na pracę na terytorium państwa członkowskiego na okres nieprzekraczający 6 miesięcy, obywateli państw trzecich przyjętych w celu podjęcia studiów lub pracy sezonowej oraz obywateli państw trzecich, którzy mają prawo do wykonywania pracy na podstawie wizy;*
4. *mającym miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz członkom ich rodzin w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 144, poz. 1043, z późn. zm.1)), posiadającym prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.*

Jednocześnie z przepisu art. 4 przedmiotowej ustawy kategoryzującego krąg osób uprawnionych do pobierania renty socjalnej wynika, iż wskazane świadczenie

przysługuje osobie pełnoletniej całkowicie niezdolnej do pracy z powodu naruszenia sprawności organizmu, które powstało przed ukończeniem 18. roku życia albo w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej – przed ukończeniem 25. roku życia albo w trakcie studiów doktoranckich lub aspirantury naukowej. W przedmiotowej podstawie prawnej wyróżnia się tzw. rentę socjalną stałą, który przysługuje, w przypadku jeżeli całkowita niezdolność do pracy jest trwała albo renta socjalna okresowa – jeżeli całkowita niezdolność do pracy jest okresowa.

Dokonanie przedmiotowej nowelizacji pozwoli na zniwelowanie niesprawiedliwości społecznej, wynikającej z rażąco niskiej kwoty renty socjalnej, która nie pozwala na godną egzystencję. Zaznaczyć należy, iż osoby niepełnosprawne, z uwagi na dotyczące ich schorzenia, w szczególny sposób narażone są na ubóstwo i wykluczenie społeczne. Z oczywistych względów mają większe potrzeby życiowe, których katalog jest bardzo szeroki, a uwzględnia między innymi zakup leków, odpowiedniego sprzętu, środków higienicznych czy też kosztów rehabilitacji, turnusów i wielu innych. Zachowanie obowiązującego prawodawstwa w tym zakresie pogłębi podziały społeczne i będzie stanowić niejako jedną z przyczyn wspomnianego już marginalizowania osób niepełnosprawnych.

Należy zaznaczyć, iż przedmiotowa nowelizacja skutkuje zwiększeniem obciążenia budżetu państwa.

Z danych uzyskanych z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika, iż renta socjalna jest pobierana przez około 280 tysięcy osób, co oznacza, iż miesięcznie kwota wypłaconych rent opiewa na sumę około 200 mln złotych. Koszt podwyższenia o 16 % przedmiotowej renty socjalnej będzie kosztował budżet państwa około 457 000 000 mln zł.

Skasować obliczenia:

$$200\,000\,000 \cdot 12 = 2\,400\,000\,000 \text{ zł}$$

$$84 \% - 2\,400\,000\,000 \text{ zł}$$

$$100 \% - x$$

$$x=2.857.142.857 \text{ zł}$$

czyli $2.857.142.857 - 2.400.000.000 = 457.142.857$

Niniejsza nowelizacja wywrze pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 24 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-916/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982 ze zm.). Nowelizowany artykuł, w jego obecnej wersji, przewiduje, że renta socjalna wynosi 84% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, ze zm., dalej: ustawa o emeryturach). Projekt zmierza do podwyższenia tej kwoty i zakłada, że renta socjalna ma wynosić 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 1 września 2018 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

dr hab. Justyna Łacny
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Deskryptory bazy Rex: emerytury i renty, Unia Europejska

Warszawa, 24 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-917/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 982). Nowelizowany artykuł, w jego obecnej wersji przewiduje, że renta socjalna wynosi 84% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, ze zm., dalej: ustawa o emeryturach). Projekt zmierza do podwyższenia tej kwoty i zakłada, że renta socjalna ma wynosić 100% kwoty najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy ustalonej i podwyższonej zgodnie z ustawą o emeryturach.

Prawo UE nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

dr hab. Justyna Łacny
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

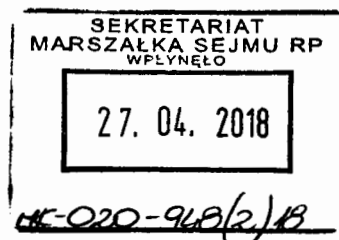
Wojciech Arndt

Deskrytory bazy Rex: emerytury i renty



Warszawa, 26.04.2018 r.

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
Szanowny Pan
Marek Kuchciński



Szanowny Panie Marszałku,

niniejszym, działając jako przedstawiciel posłów wnioskodawców, wnoszę o uzupełnienie uzasadnienia do poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy z dnia 27 czerwca 2003 roku o rencie socjalnej

złożonego na ręce Pana Marszałka w dniu 20 kwietnia 2018 roku o oświadczenie o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku,

Agnieszka Ścigaj

Posel na Sejm RP

Wiceprzewodniczący
Klubu Poselskiego KUKIZ '15

Agnieszka Ścigaj



Uzupełnienie uzasadnienia

Po zdaniu „Niniejsza nowelizacja wywrze pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.”, dodaje się zdanie „Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.”. Ponadto, usuwa się słowa „Skasować obliczenia:

$200\,000\,000 \cdot 12 = 2\,400\,000\,000 \text{ zł}$

84 % - 2 400 000 000 zł

100 % - x

$x = 2.857.142.857 \text{ zł}$

czyli $2.857.142.857 - 2.400.000.000 = 457.142.857$ ”.