



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 247
Warszawa, 1 lutego 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Tyszkę.

(-) Piotr Apel; (-) Elżbieta Borowska; (-) Józef Brynkus; (-) Barbara Chrobak; (-) Sylwester Chruszcz; (-) Marek Jakubiak; (-) Paweł Kukiz; (-) Jakub Kulesza; (-) Jarosław Porwich; (-) Tomasz Rzymkowski; (-) Jarosław Sachajko; (-) Anna Maria Siarkowska; (-) Krzysztof Sitarski; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Stanisław Tyszka.

Ustawa
z dnia2016r.

o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz zmianie
niektórych innych ustaw

Art. 1.

W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w ust. 2 skreśla się pkt 2);
- 2) skreśla się art. 17 i 33;
- 3) w art. 37 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) wykaz stanowisk, z uwzględnieniem podziału na stanowiska kierownicze urzędnicze, urzędnicze, pomocnicze i obsługi;”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2012 r. poz. 392 ze

zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 37 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Minister wykonuje swoje zadania przy pomocy sekretarza i podsekretarza stanu oraz dyrektora generalnego urzędu.”;
- 2) w art. 39 w ust. 3 skreśla się pkt 1);
- 3) skreśla się art. 39a.

Art. 3.

W ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. z 2013 r. poz. 269 ze zm.) w art. 47¹ w ust. 1 skreśla się pkt 1).

Art. 4.

Umowy z pracownikami obecnie zatrudnionymi w gabinetach politycznych ulegają rozwiązaniu z dniem wejścia w życie ustawy.

Art. 5.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia uchwalenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy zakłada usunięcie przepisów dotyczących gabinetów politycznych funkcjonujących na szczeblu samorządowym, przy wójtach (burmistrzach, prezydentach miasta), starostach i marszałkach województwa oraz na szczeblu centralnym. Poprzez odpowiednie zmiany w ustawach o pracownikach samorządowych, o Radzie Ministrów oraz o pracownikach urzędów państwowych, istniejące gabinety polityczne stracą podstawę prawną swojego istnienia. Gabinety polityczne istniejące w dniu uchwalenia projektowanej regulacji ulegną rozwiązaniu z dniem wejścia w życie ustawy.

Według naszych ostrożnych szacunków, oszczędności dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego wynikające z projektowanych przepisów przekroczą 500 mln zł w skali roku. Szacujemy, że gabinety polityczne zatrudniają w samorządach ponad 10 tys. osób (6,4 tys. osób w gminach do 20 tys. mieszkańców 3,4 tys. w gminach powyżej 100 tys. mieszkańców oraz powiatach, ok. 400 osób w pozostałych gminach i województwach). Natomiast według GUS przeciętna pensja w samorządach za 2014 r. wynosi 4.195,63 zł brutto.

Na podstawie danych BIP poszczególnych ministerstw i KPRM, koszt wynagrodzeń dla członków gabinetów politycznych w ministerstwach oraz Kancelarii Premiera ostrożnie szacujemy na ok. 5,8 mln zł rocznie.

Oznacza to, że w wyniku naszej ustawy oszczędność na samych pensjach członków gabinetów politycznych wyniosłaby przynajmniej 519 mln zł w skali roku.

Wyliczenia te są zbieżne z szacowanymi oszczędnościami w podobnym projekcie ustawy przedstawionym przez KP Prawo i Sprawiedliwość (projekt ustawy z 14 lutego 2012 r., druk nr 276).

Oszczędności wygenerowane w wyniku niniejszego projektu ustawy mogą przyczynić się do wywiązania się przez Rząd z jego obietnic wyborczych w zakresie obniżki podatków, czyli np.:

- zwiększenia kwoty wolnej PIT do 8 tys. zł,
- wprowadzenia stawki 15% CIT dla małych i średnich firm,
- obniżki stawek VAT do 22% i 7%.

Projektowane zmiany wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym dotyczącym oszczędności w wydatkowaniu środków publicznych z budżetu państwa i redukcji biurokracji.

W powszechnym odbiorze gabinety polityczne stanowią zbędny element funkcjonowania, zarówno ministerstw, jak i samorządu terytorialnego. Kompetencje pracowników gabinetów politycznych są niedookreślone, a w praktyce bardzo często zdarza się, że w skład gabinetów wchodzi pracownicy młodzi nierzadko bez jakiegokolwiek doświadczenia na rynku pracy. Zatrudnianie kilkunastu tysięcy pracowników politycznych, arbitralnie dobieranych również z punktu widzenia ich przygotowania merytorycznego, nie znajduje żadnego uzasadnienia i z uwagi na brak realizacji konkretnych

zadań przez gabinety w ramach ministerstw lub samorządów, w żaden sposób nie zaburzy ich funkcjonowania.

Z uwagi na powyższe, skutki społeczno-gospodarcze należy ocenić jako pozytywne.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 5 lutego 2016 r.

BAS-WAPEiM-204/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Tyszka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 4 i 37 oraz uchylenie artykułów 17 i 33 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202, ze zmianami), zmianę artykułów 37 i 39 oraz uchylenie art. 39a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, zmianę art. 47¹ ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, ze zmianami). Proponowane zmiany zakładają likwidację stanowisk doradców i asystentów, na których obecnie mogą być zatrudniani pracownicy samorządowi, oraz likwidację gabinetów politycznych ministrów. Projekt przewiduje rozwiązanie umów z pracownikami zatrudnionymi w gabinetach politycznych.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia uchwalenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii będących przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
M. Warciński
Michał Warciński

Warszawa, 5 lutego 2016 r.

BAS-WAPEiM-205/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Tyszką) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje zmianę artykułów 4 i 37 oraz uchylenie artykułów 17 i 33 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202, ze zmianami), zmianę artykułów 37 i 39 oraz uchylenie art. 39a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, zmianę art. 471 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 269, ze zmianami). Proponowane zmiany zakładają likwidację stanowisk doradców i asystentów, na których obecnie mogą być zatrudniani pracownicy samorządowi, oraz likwidację gabinetów politycznych ministrów. Projekt przewiduje rozwiązanie umów z pracownikami zatrudnionymi w gabinetach politycznych.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
M. Herciński
Michał Warciński