



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 2470**  
Warszawa, 20 kwietnia 2018 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Agnieszkę Ścigaj.

(-) Piotr Apel; (-) Barbara Chrobak; (-) Grzegorz Długi; (-) Paweł Grabowski; (-) Marek Jakubiak; (-) Bartosz Józwiak; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Jakub Kulesza; (-) Łukasz Rzepecki; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Paweł Skutecki; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Stanisław Tyszka; (-) Elżbieta Zielińska.

**Ustawa**  
**z dnia.....2018 roku**

**O zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138.)**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 28.11.2003 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138.) o świadczeniach rodzinnych wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 16 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje w wysokości 215,84 zł miesięcznie. Kwota zasiłku jest podwyższana przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent od miesiąca, w którym przeprowadzana jest waloryzacja, o którym mowa w art. 75 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. ”

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie dnia 01 września 2018 r.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, z 2018 r. poz. 107, 138.), ma przede wszystkim na celu podwyższenie kwoty zasiłku pielęgnacyjnego, który ma przysługiwać w wysokości 215,84 zł miesięcznie, przy jednoczesnym zastrzeżeniu, iż wskazana kwota będzie podwyższana przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent od miesiąca, w którym przeprowadzana jest waloryzacja, które to rozwiązanie zostało zastosowane w przepisie art. 75 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383, 1386, 2120, z 2018 r. poz. 138, 357.).

Zasiłek pielęgnacyjny jest świadczeniem opiekuńczym, które stało się przedmiotem regulacji art. 16 wskazanej ustawy, w którym ustawodawca wskazał, iż *Zasiłek pielęgnacyjny przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji.* Jednocześnie zostało wyartykułowane, iż *przysługuje niepełnosprawnemu dziecku, osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16. roku życia, jeżeli legitymuje się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo osobie, która ukończyła 75 lat.* Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje także osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16. roku życia legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeżeli niepełnosprawność powstała w wieku do ukończenia 21. roku życia.

Jednocześnie należy wskazać, iż istnieje katalog osób, które są wyłączone z tej regulacji, a tym samym nie będzie im przysługiwała wypłata zasiłku pielęgnacyjnego. Do wskazanej grupy należą osoby, które są umieszczone w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie albo uprawnione do dodatku pielęgnacyjnego albo jeżeli członkowi rodziny spełniającej warunki do przyznania zasiłku pielęgnacyjnego przysługuje za granicą świadczenie na pokrycie wydatków związanych z pielęgnacją tej osoby, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub

dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.

Konieczność podniesienia kwoty zasiłku pielęgnacyjnego umotywowana jest przede wszystkim okolicznością, iż od 2015 roku kwota 153 zł pozostaje bez zmian.

Projektodawca przedkładając niniejszą nowelizację ma przede wszystkim na względzie poprawę bytu osób niepełnosprawnych i ich rodzin, poprzez urzeczywistnienie zasady sprawiedliwości społecznej, która w obowiązującym prawodawstwie została wyartykułowana w przepisie artykułu 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Przedmiotem wskazanej zasady konstytucyjnej jest odpowiedni, tj. sprawiedliwy podział dóbr w społeczeństwie. Implikuje to w sposób jednoznaczny założenie, iż żaden z obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, nie może zostać wykluczony poprzez zepchnięcie na margines społeczny, narażony na ubóstwo, pozbawiony realnych szans na poprawę swojej egzystencji czy też dyskryminowany w jakikolwiek inny sposób. Obowiązkiem ustawodawcy jest wypracowanie systemowych rozwiązań prawnych, które będą uwzględniać przede wszystkim potrzeby osób niepełnosprawnych. Jednocześnie należy nadmienić, iż projektowane zmiany stanowią odpowiedź na potrzeby obywateli, którzy powinni zostać otoczeni odpowiednią opieką ze strony Państwa, którego szczególnym obowiązkiem jest ochrona osób niepełnosprawnych. Przedmiotowa zasada wynika bezpośrednio z przepisu art. 69 obowiązującej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który wprost stanowi, iż *Osobom niepełnosprawnym władze publiczne udzielają, zgodnie z ustawą, pomocy w zabezpieczaniu egzystencji, przysposobieniu do pracy oraz komunikacji społecznej.*

Dlatego też, w obliczu przedstawionych obowiązków, które zostały nałożone na Państwo, konieczne jest dostosowanie obowiązującego prawodawstwa do potrzeb osób niepełnosprawnych, a co za tym idzie wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji.

Należy wskazać, iż wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji będzie skutkowało dodatkowym obciążeniem budżetu Państwa w wysokości 215 000 000 zł w skali roku, które to koszty mogą zostać pokryte ze środków uzyskanych dzięki uszczelnianiu podatku VAT.

Niniejsza nowelizacja wywrze pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 26 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-914/18

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

#### **1. Przedmiot projektu ustawy**

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana dotyczy kwoty zasiłku pielęgnacyjnego, który zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji. W projekcie przewidziano, że zasiłek pielęgnacyjny przysługiwałby w wysokości 215,84 zł miesięcznie. Kwota zasiłku byłaby podwyższana przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent od miesiąca, w którym przeprowadzana jest waloryzacja.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2018 r.

#### **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, ze zmianami; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72) oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego

(Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami). Rozporządzenia nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

**4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, 26 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-915/18

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

### Opinia

**w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Ścigaj) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1952, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana dotyczy kwoty zasiłku pielęgnacyjnego, który zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy innej osoby w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji. W projekcie przewidziano, że zasiłek pielęgnacyjny przysługiwałby w wysokości 215,84 zł miesięcznie. Kwota zasiłku byłaby podwyższana przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent od miesiąca, w którym przeprowadzana jest waloryzacja.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

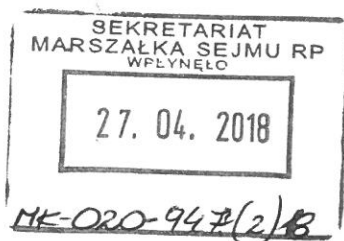
Wojciech Arndt





Warszawa, 26.04.2018 r.

Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej  
Szanowny Pan  
Marek Kuchciński



Szanowny Panie Marszałku,

niniejszym, działając jako przedstawiciel posłów wnioskodawców, wnoszę o uzupełnienie uzasadnienia do poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych**

złożonego na ręce Pana Marszałka w dniu 20 kwietnia 2018 roku o oświadczenie dotyczące przewidywanych skutków finansowych.

Z wyrazami szacunku,

Agnieszka Ścigaj

Poseł na Sejm RP

Wiceprzewodniczący  
Klubu Poselskiego KUKIZ '15

*Agnieszka Ścigaj*



## Uzupełnienie uzasadnienia

Zdanie „Należy wskazać, iż wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji będzie skutkowało dodatkowym obciążeniem budżetu Państwa w wysokości 215 000 000 zł w skali roku, które to koszty mogą zostać pokryte ze środków uzyskanych dzięki uszczelnianiu podatku VAT.” otrzymuje brzmienie „Należy wskazać, iż wprowadzenie przedmiotowej nowelizacji będzie pociągało skutki finansowe dla budżetu państwa. Obciążenie budżetu szacuje się na 215 000 000 zł w skali roku, które to koszty mogą zostać pokryte ze środków uzyskanych dzięki uszczelnianiu podatku VAT.”.