



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2512
Warszawa, 12 kwietnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo wodne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sowę.

(-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Michał Jaros; (-) Paweł Kobyliński; (-) Ewa Lieder; (-) Radosław Lubczyk; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Jerzy Meysztowicz; (-) Mirosław Pampuch; (-) Monika Rosa; (-) Marek Ruciński; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Schmidt; (-) Marek Sowa; (-) Elżbieta Stępień; (-) Mirosław Suchoń; (-) Adam Szłapka; (-) Krzysztof Truskolaski; (-) Kornelia Wróblewska; (-) Witold Zembaczyński.

U S T A W A

z dnia 2018 r.

o zmianie ustawy – Prawo wodne

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650 i 710) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 36 otrzymuje brzmienie:

„Art. 36. 1. Pobór wód powierzchniowych lub podziemnych wymaga stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości pobranej wody.

2. Wprowadzenie ścieków do wód lub do ziemi wymaga stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości wprowadzanych ścieków.”;

2) w art. 552:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Podmioty posiadające w dniu wejścia w życie ustawy przyrządy pomiarowe służące do pomiaru ilości pobranych wód albo ilości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi, zachowują prawo do korzystania z tych przyrządów. Opłaty za korzystanie ze środowiska są pobierane w oparciu o zamontowane już urządzenia pomiarowe.”;

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Poczynając od dnia 1 stycznia 2021 r. Wody Polskie wyposażają w przyrządy pomiarowe podmioty obowiązane do ponoszenia opłaty za wodę, które w dniu wejścia w życie ustawy posiadają ważne pozwolenie wodnoprawne na pobór wody.”;

c) po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Do dnia 31 grudnia 2020 r. dopuszcza się stosowanie urządzeń pomiarowych spełniających dotychczasowe wymagania ustawowe.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1-2. Potrzeba i cel wydania ustawy. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

W dniu 20 lipca 2017 r. Sejm uchwalił rządowy projekt ustawy – Prawo wodne. Niektóre zapisy ustawy wzbudzają kontrowersje co do intencji jej autorów. Jedną z takich kontrowersji jest kwestia zakupu urządzeń do pomiaru wód opadowych, roztopowych i ścieków. W poprzednim stanie prawnym dostawca ścieków po uzyskaniu zezwolenia wodnoprawnego wydanego przez organ państwa był co do zasady zobowiązany do zamontowania na własny koszt urządzeń pomiarowych. Wg ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. (art. 36 i 303 w związku z art. 552 ust. 1) podmioty korzystające z usług wodnych, dokonujące poboru wód powierzchniowych lub podziemnych oraz wprowadzające ścieki do wód lub do ziemi w ramach usług wodnych, są zobowiązane od dnia 31 grudnia 2020 r. stosować przyrządy pomiarowe umożliwiające pomiar ilości i temperatury wprowadzanych ścieków. Zgodnie z art. 36 ust. 4 oraz 552 ust. 7 ustawy do dnia 31 grudnia 2020 r. PGW Wody Polskie wyposażą w przyrządy pomiarowe podmioty obowiązane do ponoszenia opłaty za usługi wodne. Odbywać się to będzie w ramach centralnych przetargów. Ponieważ, wg ustawy – Prawo wodne, sprzęt musi mieć przyznany certyfikat przez Główny Urząd Miar, zaś jeszcze nie zostały opracowane standardy, przeto istnieje zagrożenie, że polscy wytwórcy przedmiotowych urządzeń wypadną z rynku, z uwagi na niespełnianie wymogów. W to miejsce wejdą zagraniczni producenci, którzy już teraz dysponują stosownymi certyfikatami oraz droższymi urządzeniami. Sprawa ma poważny wymiar, gdyż w dokumentach prac legislacyjnych dotyczących projektu ustawy – Prawo wodne mowa jest o 150 tysiącach użytkowników wód, czyli o tylu urządzeniach, z których każde kosztuje około 80 tysięcy złotych. Realizując ustawę – Prawo wodne Wody Polskie wypłacą zagranicznym producentom około 13 mld złotych kosztem krajowych wytwórców.

Nowelizacja ustawy ma za cel ograniczenie dyskryminujących przepisów oraz tym samym złagodzenie przedstawionego zagrożenia dla polskich przedsiębiorców produkujących urządzenia do pomiaru ilości i temperatury wód opadowych i ścieków. Dzięki nowelizacji ustawy PGW Wody Polskie bardzo znacząco ograniczą swoje koszty, gdyż będą miały obowiązek wyposażenia w przyrządy pomiarowe tylko podmioty pobierające wodę.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne i źródła finansowania

Jak podano w pkt 1-2 uzasadnienia nowelizacja ustawy będzie miała korzystne skutki dla polskich przedsiębiorców produkujących przyrządy pomiarowe dla gospodarki wodno-ściekowej. Korzystna także będzie dla PGW Wody Polskie (przedsiębiorstwa państwowego), które zobowiązane będzie do zakupu wyłącznie urządzeń pomiarowych dla poboru wody, dzięki czemu zaoszczędzi miliardy złotych. Należy zauważyć, że autorzy rządowego projektu ustawy – Prawo wodne nie przewidzieli miliardów złotych potrzebnych do zakupu przez PGW Wody Polskie urządzeń pomiarowych, być może dlatego że zapis ten pojawił się w projekcie na końcowym etapie prac rządowych. W przypadku utrzymania obowiązującego stanu prawnego PGW Wody Polskie zobowiązane będą zakupić dla gospodarki ściekowej zagraniczne urządzenia (co powyżej autorzy projektu wyjaśnili) znacznie droższe niż krajowe, na co nie będą mieć niezbędnych środków.

Ustawa będzie więc miała pozytywne skutki społeczne (polskie wyroby), finansowe (mniejsze wydatki) i prawne (zlikwidowanie dyskryminacji polskich producentów).

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu ustawy nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa a wręcz przeciwnie PGW Wody Polskie winny znacząco ograniczyć koszty zakupu urządzeń pomiarowych

dla ścieków. Wdrożenie projektu ustawy będzie miało też korzystne skutki dla finansów jednostek samorządu terytorialnego oraz mieszkańców gmin (tańsza gospodarka ściekowa).

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 20 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-838/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sowa)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują dokonanie nowelizacji ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566, ze zm.), dalej jako „ustawa”. Zgodnie ze zmienianym art. 36 ustawy pobór wód powierzchniowych lub podziemnych ma wymagać stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości pobranej wody, natomiast wprowadzenie ścieków do wód lub do ziemi ma wymagać stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości wprowadzanych ścieków. Ponadto zaproponowano znowelizowanie art. 552 ustawy, zawierającego przepisy o charakterze przejściowym dotyczące stosowania przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranej wody oraz ilości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt

Warszawa, 20 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-839/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sowa) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu
Sejmu**

Projektodawcy proponują dokonanie nowelizacji ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566, ze zm.), dalej jako „ustawa”. Zgodnie ze zmienianym art. 36 ustawy pobór wód powierzchniowych lub podziemnych ma wymagać stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości pobranej wody, natomiast wprowadzenie ścieków do wód lub do ziemi ma wymagać stosowania urządzeń umożliwiających pomiar ilości wprowadzanych ścieków. Ponadto zaproponowano znowelizowanie art. 552 ustawy zawierającego, przepisy o charakterze przejściowym dotyczące stosowania przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranej wody oraz ilości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt