



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2522

Warszawa, 11 kwietnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o Radzie Ministrów
oraz o zmianie ustawy o pracownikach
urzędów państwowych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tomasza Jaskółę.

(-) Wojciech Bakun; (-) Józef Brynkus; (-) Barbara Chrobak; (-) Grzegorz Długi; (-) Paweł Grabowski; (-) Jerzy Jachnik; (-) Marek Jakubiak; (-) Tomasz Jaskółę; (-) Bartosz Józwiak; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Andrzej Kobylarz; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Jakub Kulesza; (-) Andrzej Maciejewski; (-) Maciej Masłowski; (-) Robert Mordak; (-) Błażej Parda; (-) Stefan Romecki; (-) Tomasz Rzymkowski; (-) Jarosław Sachajko; (-) Krzysztof SitarSKI; (-) Paweł Szramka; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Stanisław Tyszka; (-) Elżbieta Zielińska.

Ustawa z dnia 2018 r.

o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych

Art. 1. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2012 r. poz. 392, Dz. U. z 2015 r. poz. 1064) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 37 ust. 1 otrzymuje następujące brzmienie: „art. 37 ust. 1 Minister wykonuje swoje zadania przy pomocy sekretarza i podsekretarzy stanu oraz dyrektora generalnego urzędu.”;

2) w art. 39 w ust. 3 skreśla się pkt 1);

3) skreśla się art. 39a.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2142, 2203) w art. 47¹ w ust. 1 skreśla się pkt 1).

Art. 3. Umowy z pracownikami obecnie zatrudnionymi w gabinetach politycznych ulegają rozwiązaniu z dniem wejścia w życie ustawy.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia uchwalenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy zakłada usunięcie przepisów dotyczących gabinetów politycznych funkcjonujących na szczeblu centralnym. Poprzez odpowiednie zmiany w ustawie o Radzie Ministrów oraz w ustawie o pracownikach urzędów państwowych, istniejące gabinety polityczne stracą podstawę prawną swojego istnienia. Gabinety polityczne istniejące w dniu uchwalenia projektowanej regulacji ulegną rozwiązaniu z dniem wejścia w życie ustawy.

Na podstawie danych BIP, poszczególnych ministerstw i KPRM, koszt wynagrodzeń dla członków gabinetów politycznych w ministerstwach oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ostrożnie szacujemy na ok. 5,8 mln zł rocznie. Tyle zatem wynosiłaby oszczędność na samych pensjach członków gabinetów politycznych w skali roku. Wyliczenia te są zbieżne z szacowanymi oszczędnościami w podobnym projekcie ustawy przedstawionym przez KP Prawo i Sprawiedliwość (projekt ustawy z 14 lutego 2012 r., druk nr 276).

Projektowane zmiany wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym dotyczącym oszczędności w wydatkowaniu środków publicznych z budżetu państwa i redukcji biurokracji. W powszechnym odbiorze gabinety polityczne stanowią zbędny element funkcjonowania, zarówno ministerstw, jak i samorządu terytorialnego. Na mocy ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. 2017 poz. 1930) stanowiska doradców i asystentów politycznych funkcjonujące w samorządach zostały zlikwidowane. Nie ma żadnego powodu, by inaczej działało się na szczeblu centralnym.

Kompetencje pracowników gabinetów politycznych są niedookreślone, a w praktyce bardzo często zdarza się, że w skład gabinetów wchodzi pracownicy młodzi, nierzadko bez jakiegokolwiek doświadczenia na rynku pracy. Zatrudnianie pracowników politycznych, arbitralnie dobieranych również z punktu widzenia ich przygotowania merytorycznego, nie znajduje żadnego uzasadnienia. Z uwagi na brak realizacji konkretnych zadań przez gabinety w ramach ministerstw, ich funkcjonowanie nie zostanie w jakikolwiek sposób zaburzone. Wobec powyższego skutki społeczno-gospodarcze należy ocenić jako pozytywne.

Likwidacja gabinetów politycznych w ministerstwach oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów doprowadzi też do zaprzestania praktyki marnotrawienia publicznych pieniędzy przez przyznawanie pracownikom gabinetów politycznych nagród finansowych. Wysokość nagród przyznanych w 2017 r. dla pracowników gabinetów politycznych na szczeblu centralnym szacujemy na około 1,3 mln złotych. Wysokość nagród stanowi znaczną część wynagrodzenia zasadniczego pracowników gabinetów politycznych.

Wejście w życie projektowych zmian będzie miało korzystny wpływ na budżet państwa poprzez ograniczenie wydatkowania publicznych pieniędzy.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na rynek pracy.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 19 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-855/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Jaskóła)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano nowelizację ustaw: z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392 oraz z 2015 r. poz. 1064; dalej: ustawa o Radzie Ministrów) oraz z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142, ze zmianami; dalej: ustawa o pracownikach urzędów państwowych). Zmiana ustawy o Radzie Ministrów zakłada uchylenie przepisów prawnych stanowiących podstawę prawną do tworzenia w ministerstwach gabinetów politycznych i wykonywania przez ministra zadań przy pomocy gabinetów politycznych (art. 1 pkt 1 i 2 projektu w zakresie zmiany odpowiednio art. 37 ust. 1 oraz art. 39 ust. 3 ustawy o Radzie Ministrów). Uchylony miałby być także art. 39a ustawy o Radzie Ministrów, określający obowiązek przekazywania Prezesowi Rady Ministrów danych dotyczących pracowników zatrudnionych w gabinecie politycznym ministra oraz udostępniania tych danych w Biuletynie Informacji Publicznej (art. 1 pkt 3 projektu).

W ustawie o pracownikach urzędów państwowych przewidziano skreślenie punktu 1 w art. 47¹, określającego tryb, w jakim następuje zatrudnienie pracownika w gabinecie politycznym Prezesa Rady Ministrów, wiceprezesa Rady Ministrów, ministra oraz innego członka Rady Ministrów (art. 2 projektu).

Zgodnie z art. 3 projektu umowy z pracownikami obecnie zatrudnionymi w gabinetach politycznych mają ulec rozwiązaniu z dniem wejścia w życie

proponowanej ustawy. Artykuł 4 projektu stanowi, że „ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia uchwalenia”.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt

Warszawa, 19 kwietnia 2018 r.

BAS-WAPM-856/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej


Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Jaskóła) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

W projekcie ustawy przewidziano nowelizację ustaw: z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392 oraz z 2015 r. poz. 1064; dalej: ustawa o Radzie Ministrów) oraz z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142, ze zmianami; dalej: ustawa o pracownikach urzędów państwowych). Zmiana ustawy o Radzie Ministrów zakłada uchylenie przepisów prawnych stanowiących podstawę prawną do tworzenia w ministerstwach gabinetów politycznych i wykonywania przez ministra zadań przy pomocy gabinetów politycznych (art. 1 pkt 1 i 2 projektu w zakresie zmiany odpowiednio art. 37 ust. 1 oraz art. 39 ust. 3 ustawy o Radzie Ministrów). Uchylony miałyby być także art. 39a ustawy o Radzie Ministrów, określający obowiązek przekazywania Prezesowi Rady Ministrów danych dotyczących pracowników zatrudnionych w gabinecie politycznym ministra oraz udostępniania tych danych w Biuletynie Informacji Publicznej (art. 1 pkt 3 projektu). W ustawie o pracownikach urzędów państwowych przewidziano skreślenie punktu 1 w art. 47¹, określającego tryb, w jakim następuje zatrudnienie pracownika w gabinecie politycznym Prezesa Rady Ministrów, wiceprezesa Rady Ministrów, ministra oraz innego członka Rady Ministrów (art. 2 projektu). Zgodnie z art. 3 projektu umowy z pracownikami obecnie zatrudnionymi w gabinetach politycznych mają ulec rozwiązaniu z dniem wejścia w życie proponowanej ustawy. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów oraz o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt