



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.92.2018.ML

Warszawa, 17 lipca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz
ustawy o finansowaniu zadań oświatowych
(druk nr 2592).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Edukacji Narodowej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o
finansowaniu zadań oświatowych
(druk nr 2592)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych* (druk nr 2592) przewiduje zmiany w:

- 1) ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2018 r. poz. 967) w zakresie art. 73 ust. 10a i ust. 10k, a także
- 2) ustawie z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) w zakresie art. 76 pkt 3 lit. n.

Przepisy art. 73 ustawy – *Karta Nauczyciela* regulują kwestie odnoszące się do urlopu dla poratowania zdrowia dla nauczycieli.

Projekt ustawy zawiera w tym zakresie dwie zmiany mające na celu zapobieganie przewlekłości postępowania w sprawie udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia oraz zapewnienie nauczycielowi możliwości wykorzystania tego urlopu w pełnym wymiarze w przypadku wdrożenia procedury odwoławczej przed wojewódzkim ośrodkiem medycyny pracy.

Zgodnie z art. 73 ust. 10a ustawy – *Karta Nauczyciela*, w przypadku złożenia przez nauczyciela wniosku o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia, dyrektor szkoły wydaje skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza. W projekcie poselskim zaproponowano doprecyzowanie tego przepisu poprzez określenie terminu 7 dni, w którym dyrektor szkoły będzie zobowiązany wydać skierowanie na badanie.

Powyższe doprecyzowanie jest korzystne dla nauczycieli ze względu na ograniczenie możliwości przewlekania przez dyrektora szkoły procedury na tym etapie ubiegania się o przyznanie urlopu dla poratowania zdrowia. Dlatego też zmiana art. 73 ust. 10a ustawy – *Karta Nauczyciela*, polegająca na określeniu terminu na wydanie przez dyrektora szkoły skierowania na badania przez uprawnionego lekarza, jest zasadna.

Jednakże w związku z wcześniejszym zdiagnozowaniem potrzeby uregulowania terminu wydania przez dyrektora szkoły skierowania na badania nauczycielowi, który złożył wniosek o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia, w Ministerstwie Edukacji Narodowej podjęto prace legislacyjne w tym zakresie w ramach szerszego projektu zmian w ustawach oświatowych. Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – *Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw*, zawierający również zmianę w ustawie – *Karta Nauczyciela*, analogiczną do proponowanej w art. 1 pkt 1 projektu poselskiego, do

końca czerwca br. zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych. Zgodnie z brzmieniem art. 73 ust. 10a ustawy – *Karta Nauczyciela*, projektowanym w ww. projekcie rządowym, dyrektor szkoły, na pisemny wniosek nauczyciela o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia, będzie wydawał skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza w terminie nie dłuższym niż 7 dni roboczych od dnia złożenia wniosku.

W związku z powyższym, proponuje się odstąpienie od nowelizacji ustawy – *Karta Nauczyciela* w tym zakresie na rzecz zawierającego szersze zmiany wspomnianego powyżej projektu rządowego.

Ponadto, w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela* oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych proponuje się dodanie w art. 73 ustawy – *Karta Nauczyciela* nowego ust. 10k stanowiącego, że w przypadku złożenia odwołania od orzeczenia lekarskiego rozpoczęcie urlopu dla poratowania zdrowia ulega przesunięciu o okres trwania postępowania odwoławczego.

Odnosząc się do powyższego, należy podkreślić, że obecnie przepisy ustawy – *Karta Nauczyciela* gwarantują nauczycielowi wykorzystanie urlopu dla poratowania zdrowia w pełnym przysługującym mu wymiarze. Zgodnie z art. 73 ust. 10d-10g cyt. ustawy, nauczycielowi i dyrektorowi szkoły przysługuje odwołanie od wydanego przez uprawnionego lekarza orzeczenia o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem lekarza, który wydał orzeczenie, odpowiednio do wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy lub instytutu badawczego w dziedzinie medycyny pracy. Podmiot właściwy do rozpatrzenia odwołania wydaje orzeczenie lekarskie po przeprowadzeniu badań lekarskich. Orzeczenie wydane przez właściwy podmiot jest ostateczne. Wzór orzeczenia lekarskiego stanowi załącznik nr 2 do *rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 19 stycznia 2018 r. w sprawie orzekania o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia* (Dz. U. poz. 190). Zgodnie z ww. wzorem orzeczenia, podmiot właściwy do rozpatrzenia odwołania jest zobowiązany do określenia w orzeczeniu daty rozpoczęcia i zakończenia urlopu dla poratowania zdrowia udzielonego nauczycielowi w celu przeprowadzenia zaleconego leczenia. Jak wynika z powyższego, ostateczny termin udzielenia urlopu dla poratowania zdrowia oraz jego wymiar określa podmiot właściwy do rozpatrzenia odwołania w orzeczeniu wydawanym w drugiej instancji. Nie może zatem dojść do sytuacji, że termin rozpoczęcia urlopu dla poratowania zdrowia określony przez podmiot rozpatrujący odwołanie w ostatecznym orzeczeniu przypadnie przed rozpatrzeniem odwołania.

W związku z powyższym, nie zachodzi potrzeba zmiany art. 73 ustawy – *Karta Nauczyciela* poprzez dodanie przepisu ust. 10k w brzmieniu zaproponowanym w projekcie poselskim.

Art. 76 pkt 3 ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych* zawiera zmiany w przepisach art. 6a ustawy - *Karta Nauczyciela* określających zasady dokonywania oceny pracy nauczycieli, które wejdą w życie 1 września 2018 r.

W projekcie poselskim zaproponowano zmianę polegającą na uchyleniu lit. n w art. 76 pkt 3 ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych*, którą w art. 6a ustawy - *Karta Nauczyciela* dodano nowe ust. 14-18 zawierające upoważnienia do ustalania regulaminów określających wskaźniki oceny pracy nauczycieli, odnoszące się do poziomu spełniania poszczególnych kryteriów oceny pracy nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli oraz uwzględniające specyfikę pracy w danej szkole. Propozycję uchylenia powyższych przepisów uzasadniono możliwością powstania na ich podstawie zróżnicowanych regulaminów, nieporównywalnych w skali kraju, zależnych od upodobań podmiotów uprawnionych do ich wydania. Z powyższą propozycją nie sposób się zgodzić.

Jednolitość systemu oceny pracy nauczycieli, wchodzącego w życie 1 września 2018 r., zapewnia jego konstrukcja oparta na objęciu zakresem oceny obowiązków i wymagań ustalonych wobec wszystkich nauczycieli i dyrektorów szkół w ustawie – *Prawo oświatowe* oraz ustawie – *Karta Nauczyciela*. Ogólne kryteria oceny pracy nauczycieli określa ustawa – *Karta Nauczyciela*, natomiast do ustalenia szczegółowych kryteriów i trybu ocen pracy nauczycieli ustawodawca upoważnił w art. 6a ust. 12 tej ustawy ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, a w stosunku do nauczycieli szkół artystycznych, zakładów poprawczych i schronisk dla nieletnich odpowiednio – ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego i Ministra Sprawiedliwości.

W wydanym na tej podstawie rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie *szczegółowych kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczycieli, zakresu informacji zawartych w karcie oceny pracy, składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego oraz trybu postępowania odwoławczego* (Dz. U. poz. 1133) określono szczegółowe kryteria odnoszące się do kryteriów ustawowych i uwzględniające etapy rozwoju zawodowego nauczycieli poddawanych ocenie na poszczególnych stopniach awansu zawodowego. Natomiast dyrektorzy szkół i organy sprawujące nadzór pedagogiczny określą w regulaminach wskaźniki odnoszące się do poziomu spełnienia poszczególnych kryteriów ustalonych w ww. rozporządzeniu.

Regulamin pozwoli dostosować wskaźniki do specyfiki pracy w danej szkole, dzięki czemu ocena nauczyciela i dyrektora szkoły według poszczególnych kryteriów określonych

w rozporządzeniu będzie powiązana z jego bezpośrednim środowiskiem pracy i będzie odnosiła się do jego pracy na rzecz zapewnienia właściwych warunków nauczania, wychowania i opieki uczniom. Zrozumiałe jest więc zróżnicowanie wskaźników odnoszących się do tych samych kryteriów w regulaminach szkół różnych typów, a nawet w szkołach tego samego typu, lecz pracujących w innych warunkach, czy też z różniącymi się grupami uczniów. Trzeba podkreślić, że zapisy regulaminów nie mogą w jakikolwiek sposób modyfikować kryteriów określonych w ustawie i rozporządzeniu; muszą być zgodne z przepisami prawa, a ostateczna ocena pracy nauczyciela i dyrektora szkoły będzie ustalana na podstawie rozporządzenia w odniesieniu do określonego procentowo poziomu spełnienia kryteriów. Dyrektor szkoły będzie ustalał regulamin po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej oraz właściwych struktur związków zawodowych. Natomiast organ nadzoru pedagogicznego będzie ustalał regulamin określający wskaźniki oceny pracy dyrektorów szkół w porozumieniu z organami prowadzącymi szkoły i po zasięgnięciu opinii właściwych struktur związków zawodowych. Należy podkreślić, że wśród kryteriów oceny pracy dyrektora szkoły rozporządzenie przewiduje prawidłowość wykonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników szkoły, w tym dokonywania oceny ich pracy.

W sytuacji wprowadzenia obligatoryjności oceny pracy nauczycieli, a także przewidzianych w ustawie – *Karta Nauczyciela* korzyści dla nauczycieli legitymujących się najwyższą oceną, regulaminy będą dopełniały obiektywny i transparenty charakter nowego systemu oceny. Będą także pomocnym narzędziem usprawniającym pracę organów dokonujących oceny pracy nauczycieli i dyrektorów szkół – ułatwią np. przygotowanie uzasadnienia oceny pracy, które zgodnie z rozporządzeniem powinno obejmować odniesienie do poziomu spełnienia przez nauczyciela poszczególnych kryteriów oceny pracy.

Mechanizm wskaźników ułatwi proces ustalania oceny pracy nauczyciela, uczyni go bardziej zrozumiałym dla pracownika, stworzy bezpośrednią relację oceny ze środowiskiem pracy nauczyciela, zapewni stosowanie tej samej miary spełniania poszczególnych kryteriów, zawartej w regulaminie funkcjonującym w danej szkole, w stosunku do wszystkich nauczycieli w niej zatrudnionych.

Z powyższych względów, Rząd negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – *Karta Nauczyciela* oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (druk nr 2592).