



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2592

Warszawa, 9 maja 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Urszulę Augustyn.

(-) Urszula Augustyn; (-) Anna Białkowska; (-) Jerzy Borowczak; (-) Krzysztof Brejza; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Piotr Cieśliński; (-) Zofia Czernow; (-) Ewa Drozd; (-) Joanna Frydrych; (-) Grzegorz Furgo; (-) Kinga Gajewska; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Marta Golbik; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Rafał Grupiński; (-) Agnieszka Hanajczyk; (-) Bożena Henczyca; (-) Jolanta Hibner; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Bożena Kamińska; (-) Włodzimierz Karpiński; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Adam Korol; (-) Tomasz Kostuś; (-) Marek Krząkała; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Józef Lassota; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Izabela Leszczyńska; (-) Arkadiusz Marchewka; (-) Aldona Młyńczak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Joanna Mucha; (-) Włodzimierz Nykiel; (-) Katarzyna Osos; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pępek; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Jacek Protas; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Halina Rozpondek; (-) Leszek Ruszczyk; (-) Dorota Rutkowska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Marek Rząsa; (-) Bogusław Sonik; (-) Michał Szczerba; (-) Krystyna Szumilas; (-) Tomasz Szymański; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Anna Wasilewska; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Marek Wójcik; (-) Wojciech Ziemiak; (-) Szymon Ziółkowski.

Ustawa
z dnia2018 r.
o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu
zadań oświatowych

Art. 1. W ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017 r. poz. 1189 i 2203) w art. 73:

1) ust. 10a otrzymuje brzmienie:

„10a. Dyrektor szkoły na pisemny wniosek nauczyciela o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia wydaje skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza w terminie 7 dni od daty doręczenia wniosku.”;

2) po ust. 10j dodaje się ust. 10k w brzmieniu:

„10k. W przypadku potwierdzenia potrzeby udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia przez organ odwoławczy, o którym mowa w ust. 10d, rozpoczęcie urlopu dla poratowania zdrowia ulega przesunięciu o okres trwania postępowania odwoławczego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) w art. 76 w pkt 3 uchyla się lit. n.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2, który wchodzi w życie z dniem 1 września 2018 r.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt zakłada nowelizacją ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2017 r. poz. 2203).

W projektowanym art. 1, proponuje się dokonanie zmiany w art. 73 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela – dalej KN. Należy wskazać w art. 73 w ust. 10a termin, w którym dyrektor szkoły ma wystawić nauczycielowi skierowanie na badania lekarskie w związku ze złożeniem przez nauczyciela wniosku o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia. Termin powinien być wyrażony w dniach, (proponuje się 7 dniowy), a nie poprzez wyrażenie nieookreślone np. „niezwłocznie”.

Wprowadzenie regulacji określającej termin do wydania skierowania na badania lekarskie zabezpieczy prawidłowy tok postępowania. Dotyczy to sytuacji, gdy dyrektor szkoły będzie zwlekał ze skierowaniem nauczyciela na badania i przez to postępowanie w sprawie urlopu stanie się nadmiernie przewlekłe.

Ponadto treść przepisu art. 73 KN należy uzupełnić o regulację dotyczącą konieczności przesunięcia daty rozpoczęcia urlopu dla poratowania zdrowia i przedłużenia trwania urlopu o czas trwania procedury odwoławczej przed wojewódzkim ośrodkiem medycyny pracy. W obecnym stanie prawnym brak jest regulacji dotyczących obligatoryjnego przesunięcia urlopu dla poratowania zdrowia o czas trwania procedury odwoławczej przed wojewódzkim ośrodkiem medycyny pracy. Skutkuje to faktycznym ograniczeniem wymiaru udzielonego w orzeczeniu lekarskim urlopu dla poratowania zdrowia, jak również bezprawne uszczuplenie trzyletniego wymiaru urlopu dla poratowania zdrowia – wskazanego w treści art. 73 ust. 8 zd. drugie KN.

W art. 2 projektu ustawy proponuje się zmianę przepisu art. 76 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, będącego przepisem

zmieniającym Kartę Nauczyciela. W art. 76 w pkt 3 w lit. n wprowadzono zmianę art. 6a Karty nauczyciela poprzez dodanie ust. 14 – 18. Dodawane przepisy zawierają delegację do ustalenia na poziomie każdej szkoły regulaminów określających wskaźniki oceny pracy nauczycieli uwzględniające specyfikę pracy w danej szkole oraz na poziomie organów nadzoru pedagogicznego - regulaminów oceny pracy dyrektorów szkół i dyrektorów placówek doskonalenia nauczycieli uwzględniające specyfikę pracy w szkołach objętych działaniem danego organu nadzoru, są wysoce nieprecyzyjne

i w istocie mają charakter blankietowy. Zapis ustawowy nie pozwala jednoznacznie odpowiedzieć na szereg elementarnych pytań związanych z praktycznym opracowaniem takich regulaminów, co w konsekwencji doprowadzić musi do tworzenia tych dokumentów w sposób intuicyjny, zależny od upodobań podmiotów uprawnionych do ich wydania i indywidualnej interpretacji przepisu upoważniającego. Zaowocuje to w całej Polsce regulaminami nie tylko względem siebie nieporównywalnymi, ale wręcz skrajnie różniącymi się samym kształtem, a ich stosowanie w praktyce w zupełnie różny sposób regulować będzie ten sam proces oceniania pracy nauczyciela i dyrektora.

Sposób oraz kryteria oceny pracy nauczyciela i dyrektora powinny mieć charakter jednolity i obowiązywać we wszystkich placówkach polskiego systemu oświaty, w których stosuje się procedurę oceny pracy. Tę jednolitość gwarantować będzie skreślenie delegacji do regulaminów i pełna regulacja procedury oraz szczegółowych kryteriów oceny w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 6a ust. 12 ustawy. W przeciwnym wypadku usankcjonowane zostaną nierówne i niesprawiedliwe zasady kształtujące stosunki pracownicze sprzeczne z zasadami współżycia społecznego.

Zgodnie z art. 147 pkt 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, zmiana dotycząca art. 6a Karty Nauczyciela wejdzie w życie w dniu 1 września 2018 r. dlatego też, zgodnie z zasadami technik legislacyjnej konieczne jest uchylenie przedmiotowych przepisów z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających.

Wejście w życie projektu ustawy będzie miało pozytywne skutki społeczne w związku z wprowadzeniem, oczekiwanych przez środowisko nauczycieli rozwiązań dotyczących urlopu dla poratowania zdrowia oraz wyeliminowaniem budzących

wątpliwości interpretacyjne przepisów dotyczących oceny pracy nauczycieli i dyrektorów.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na budżet państwa.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem UE.

Warszawa, 16 maja 2018 r.

BAS-WAPM-1078/18

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....

Data wpływu..... 16. 05. 2018

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 73 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189, ze zmianami; dalej: ustawa – Karta Nauczyciela) oraz uchylenie litery n w art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203; dalej: ustawa o finansowaniu zadań oświatowych).

Zmieniany art. 73 ust. 10a ustawy – Karta Nauczyciela stanowi, że dyrektor szkoły na pisemny wniosek nauczyciela o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia wydaje skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza. Zmiana zakłada nałożenie na dyrektora szkoły obowiązku wydania skierowania w terminie 7 dni od daty doręczenia wniosku. W przypadku potwierdzenia potrzeby udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia przez organ odwoławczy, określony w art. 73 ust. 10d ustawy – Karta Nauczyciela¹, rozpoczęcie urlopu dla poratowania zdrowia

¹ Zgodnie z art. 73 ust. 10 d ustawy – Karta Nauczyciela nauczycielowi i dyrektorowi szkoły przysługuje odwołanie od orzeczenia lekarskiego o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia, do wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy właściwego ze względu na miejsce zamieszkania nauczyciela lub ze względu na siedzibę szkoły. W przypadku gdy orzeczenie lekarskie zostało wydane przez uprawnionego lekarza zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy, odwołanie od tego orzeczenia wnosi się do instytutu badawczego w dziedzinie medycyny pracy najbliższego ze względu na miejsce zamieszkania nauczyciela lub ze względu na siedzibę szkoły.

ulegałoby przesunięciu o okres trwania postępowania odwoławczego (art. 1 pkt 1 i 2 projektu w zakresie zmiany art. 73 ustawy – Karta Nauczyciela).

Jednocześnie zaproponowano uchylenie przepisów zawierających delegację do ustalenia na poziomie każdej szkoły regulaminów określających wskaźniki oceny pracy nauczycieli oraz na poziomie organów nadzoru pedagogicznego regulaminów oceny pracy dyrektorów szkół i dyrektorów placówek doskonalenia nauczycieli (art. 2 projektu dotyczący uchylenia art. 76 ust. 3 lit. n ustawy o finansowaniu zadań oświatowych).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 dotyczącego zmiany ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który wszedłby w życie z dniem 1 września 2018 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

Warszawa, 16 maja 2018 r.

BAS-WAPM-1079/18

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....16.05.2018.....

Pan Data wpływu.....

Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Urszula Augustyn) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

W projekcie ustawy przewidziano zmianę art. 73 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189, ze zmianami; dalej: ustawa – Karta Nauczyciela) oraz uchylenie litery n w art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203; dalej: ustawa o finansowaniu zadań oświatowych). Zmieniany art. 73 ust. 10a ustawy – Karta Nauczyciela stanowi, że dyrektor szkoły na pisemny wniosek nauczyciela o udzielenie urlopu dla poratowania zdrowia wydaje skierowanie na badanie lekarskie przeprowadzane przez uprawnionego lekarza. Zmiana zakłada nałożenie na dyrektora szkoły obowiązku wydania skierowania w terminie 7 dni od daty doręczenia wniosku. W przypadku potwierdzenia potrzeby udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia przez organ odwoławczy, określony w art. 73 ust. 10d ustawy – Karta Nauczyciela¹, rozpoczęcie urlopu dla poratowania zdrowia ulegałoby przesunięciu o okres trwania postępowania odwoławczego (art. 1 pkt 1 i 2 projektu w zakresie zmiany art. 73 ustawy – Karta Nauczyciela). Jednocześnie zaproponowano uchylenie przepisów zawierających delegację do ustalenia na poziomie każdej szkoły regulaminów określających wskaźniki oceny pracy nauczycieli oraz na poziomie organów nadzoru

¹ Zgodnie z art. 73 ust. 10 d ustawy – Karta Nauczyciela nauczycielowi i dyrektorowi szkoły przysługuje odwołanie od orzeczenia lekarskiego o potrzebie udzielenia nauczycielowi urlopu dla poratowania zdrowia, do wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy właściwego ze względu na miejsce zamieszkania nauczyciela lub ze względu na siedzibę szkoły. W przypadku gdy orzeczenie lekarskie zostało wydane przez uprawnionego lekarza zatrudnionego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy, odwołanie od tego orzeczenia wnosi się do instytutu badawczego w dziedzinie medycyny pracy najbliższego ze względu na miejsce zamieszkania nauczyciela lub ze względu na siedzibę szkoły.

pedagogicznego regulaminów oceny pracy dyrektorów szkół i dyrektorów placówek doskonalenia nauczycieli (art. 2 projektu dotyczący uchylecia art. 76 ust. 3 lit. n ustawy o finansowaniu zadań oświatowych).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Włodzisław Arndt