



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-82-18

Druk nr 2722

Warszawa, 2 lipca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne.

Informuję Pana Marszałka, że ww. projekt został notyfikowany Komisji Europejskiej pod numerem SA.51315(2018/N).

Dwumiesięczny okres przeznaczony na dokonanie oceny rozpoczął się w dniu 12 czerwca 2018 r.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady i warunki restrukturyzacji zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, zwanej dalej „restrukturyzacją”.

2. Restrukturyzacją są objęte długi o charakterze pieniężnym powstałe w związku z prowadzeniem działalności rolniczej podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, który:

- 1) jest osobą fizyczną, osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną,
 - 2) ma miejsce zamieszkania albo siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 3) jest właścicielem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1892),
 - 4) jest małym, średnim lub dużym przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r., uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 702/2014”,
 - 5) co najmniej od 3 lat prowadzi działalność rolniczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, zwaną dalej „działalnością rolniczą”, w gospodarstwie wymienionym w pkt 3, licząc od dnia powstania wobec tego podmiotu obowiązku podatkowego w zakresie podatku rolnego w odniesieniu do gruntów wchodzących w skład tego gospodarstwa,
 - 6) jest niewypłacalny w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 2344 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 398 i 685) albo jest zagrożony niewypłacalnością w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508 oraz z 2018 r. poz. 149 i 398)
- zwanego dalej „podmiotem prowadzącym gospodarstwo rolne”.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1.

Art. 2. Ustawy nie stosuje się do podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne:

- 1) znajdującego się w likwidacji lub w upadłości;
- 2) wobec którego toczy się postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

Art. 3. 1. Restrukturyzacja polega na:

- 1) udzielaniu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne pomocy publicznej w formie:
 - a) dopłat do oprocentowania kredytu udzielonego przez bank na sfinansowanie spłaty zadłużenia powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej, zwanego dalej „kredytem restrukturyzacyjnym”,
 - b) pożyczki na sfinansowanie spłaty zadłużenia powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej, zwanej dalej „pożyczką”;
- 2) udzielaniu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „Krajowym Ośrodkiem”, podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne pomocy publicznej w formie gwarancji zabezpieczającej spłatę kredytu restrukturyzacyjnego;
- 3) przejęciu przez Krajowy Ośrodek długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej w zamian za przeniesienie własności nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.

2. W celu uzyskania pomocy publicznej określonej w ust. 1 pkt 1 i 2 podmiot prowadzący gospodarstwo rolne jest obowiązany opracować plan restrukturyzacji zaakceptowany przez właściwego ze względu na jego miejsce zamieszkania albo siedzibę dyrektora wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego.

3. Plan restrukturyzacji zawiera co najmniej:

- 1) opis sytuacji gospodarstwa rolnego przed uzyskaniem pomocy publicznej określonej w ust. 1 pkt 1 i 2 oraz opis przewidywanej sytuacji gospodarstwa rolnego po jej uzyskaniu;
- 2) analizę i ocenę stanu ekonomiczno-finansowego podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne;
- 3) opis działań, które będą podejmowane w celu przywrócenia podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne zdolności do pokrywania kosztów prowadzonej działalności rolniczej oraz spłaty zobowiązań finansowych;

- 4) wskazanie źródeł finansowania działań, o których mowa w pkt 3, oraz prognozę efektów ekonomiczno-finansowych ich wdrożenia;
- 5) harmonogram wdrożenia działań, o których mowa w pkt 3, oraz ostateczny termin wdrożenia planu restrukturyzacji;
- 6) wskazanie okresu restrukturyzacji, w którym nastąpi przywrócenie podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne zdolności do pokrywania kosztów prowadzonej działalności rolniczej oraz spłaty zobowiązań finansowych;
- 7) datę sporządzenia planu restrukturyzacji oraz podpis osoby sporządzającej plan restrukturyzacji i podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne.

4. Dyrektor wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego akceptuje plan restrukturyzacji na wniosek podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne w terminie 30 dni od dnia jego złożenia.

5. Dyrektor wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego akceptuje plan restrukturyzacji, gdy w jego ocenie realizacja tego planu umożliwi przywrócenie podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne zdolności do pokrywania kosztów prowadzonej przez niego działalności rolniczej oraz spłaty zobowiązań finansowych, przez umieszczenie na planie restrukturyzacji adnotacji o jego akceptacji.

6. W przypadku braku akceptacji planu restrukturyzacji, o której mowa w ust. 5, dyrektor wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego informuje podmiot prowadzący gospodarstwo rolne, w formie pisemnej, o odmowie akceptacji tego planu z podaniem przyczyn tej odmowy.

7. Ilekroć w dalszych przepisach ustawy jest mowa o planie restrukturyzacji, należy przez to rozumieć plan restrukturyzacji, który został zaakceptowany przez dyrektora wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego zgodnie z ust. 5.

8. W przypadku udzielania przez Agencję pomocy publicznej określonej w ust. 1 pkt 1 Agencja przeprowadza również kontrole w zakresie realizacji przez podmiot prowadzący gospodarstwo rolne planu restrukturyzacji.

9. Wysokość pomocy publicznej, o której mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, ustala się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Art. 4. 1. Agencja udziela dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego za pośrednictwem banku na podstawie zawartej z nim umowy.

2. Łączna wysokość dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego nie może przekroczyć:

- 1) 40% kwoty udzielonego kredytu restrukturyzacyjnego;
- 2) 60% kwoty udzielonego kredytu restrukturyzacyjnego dla młodego rolnika, o którym mowa w art. 2 pkt 34 rozporządzenia nr 702/2014, lub podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, u którego obowiązek podatkowy w zakresie podatku rolnego z tytułu nabycia gospodarstwa rolnego powstał nie wcześniej niż 5 lat przed dniem złożenia wniosku o udzielenie kredytu restrukturyzacyjnego;
- 3) 60% kwoty udzielonego kredytu restrukturyzacyjnego dla podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, którego większa część gruntów jest położona na obszarach z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami określonymi w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

3. Kwota kredytu restrukturyzacyjnego objętego dopłatą do oprocentowania nie może przekroczyć 5 mln zł dla podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, a okres kredytowania nie może być dłuższy niż 10 lat.

4. Oprocentowanie kredytu restrukturyzacyjnego może być zmienne i stanowi sumę stopy referencyjnej WIBOR ustalonej dla pożyczek na rynku międzybankowym udzielanych na okres 3 miesięcy (WIBOR 3M), zaokrąglonej do drugiego miejsca po przecinku, powiększonej o nie więcej niż 3 punkty procentowe.

5. Przy ustalaniu wysokości oprocentowania stosuje się stopę referencyjną WIBOR 3M, ogłaszaną na ostatni dzień roboczy drugiego miesiąca kwartału, która podlega zmianom w okresie kredytowania zgodnie z wysokością stopy referencyjnej WIBOR 3M ogłaszaną w ostatnim dniu roboczym drugiego miesiąca poprzedzającego każdy następny kwartał.

6. Oprocentowanie należne bankowi jest płacone przez:

- 1) kredytobiorcę – w wysokości 2%;
- 2) Agencję – w pozostałej części pod warunkiem spłaty rat kredytu przez kredytobiorcę zgodnie z umową kredytu restrukturyzacyjnego oraz realizacji przez kredytobiorcę planu restrukturyzacji.

7. Kredyt restrukturyzacyjny jest udzielany przez bank w ramach przyznanego temu bankowi limitu dopłat.

8. Umowa, o której mowa w ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) warunki kredytowania, w tym określenie wysokości opłat i prowizji na rzecz banku związanych z kredytem restrukturyzacyjnym, w tym pobieranych od czynności bankowych w okresie kredytowania, których wysokość nie może przekroczyć 2% kwoty udzielonego kredytu;
- 2) szczegółowe warunki stosowania dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego;
- 3) terminy powiadamiania o limicie dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego;
- 4) sposób i terminy zgłaszania zapotrzebowania i rozliczania dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego;
- 5) warunki monitorowania wykorzystania i spłaty kredytu restrukturyzacyjnego;
- 6) postanowienia dotyczące przekazywania Agencji planów restrukturyzacji przekazanych bankom;
- 7) warunki oraz terminy zwrotu Agencji dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego, wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych naliczonymi od dnia przekazania przez Agencję do banku dopłat do dnia ich zwrotu na rachunek bankowy Agencji, przez bank w przypadku udzielenia kredytu restrukturyzacyjnego niezgodnie z przepisami ustawy lub postanowieniami umowy albo w przypadku nienależnego pobrania dopłat do oprocentowania tego kredytu;
- 8) zobowiązanie banku do zwrotu Agencji kwot otrzymanych dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego wraz z odsetkami, w przypadku odzyskiwania przez bank należności z tytułu wykorzystania przez kredytobiorcę kredytu niezgodnie z umową kredytu restrukturyzacyjnego lub braku realizacji planu restrukturyzacji, w wysokości proporcjonalnej do odzyskanych należności.

Art. 5. 1. Pożyczka jest udzielana na wniosek podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na okres nie dłuższy niż 15 lat w wysokości nieprzekraczającej kwoty zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne wynikającej z planu restrukturyzacji, nie większej jednak niż 5 mln zł dla podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne.

2. Warunkiem udzielenia pożyczki jest przedstawienie zabezpieczenia spłaty pożyczki w wysokości zapewniającej jej spłatę wraz z oprocentowaniem.

3. Wniosek o udzielenie pożyczki zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 3) wykaz długów podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałych w związku z prowadzeniem działalności rolniczej przez ten podmiot;
- 4) wykaz nieruchomości, które będą objęte hipoteką i będą stanowić zabezpieczenie roszczeń Agencji wynikających z udzielenia pożyczki, do których podmiot prowadzący gospodarstwo rolne posiada tytuł prawny, wraz z podaniem tego tytułu prawnego – w przypadku gdy zabezpieczeniem spłaty tych roszczeń będzie hipoteka;
- 5) wskazanie kwoty zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia tego wniosku.

4. Do wniosku o udzielenie pożyczki dołącza się:

- 1) plan restrukturyzacji;
- 2) kopie dokumentów potwierdzających wskazaną we wniosku kwotę zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku;
- 3) kopie dokumentów potwierdzających tytuł prawny do nieruchomości, o których mowa w ust. 3 pkt 4;
- 4) oświadczenie podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, że nie toczy się wobec niego postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

5. Wniosek o udzielenie pożyczki jest składany w biurze powiatowym Agencji właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej. Wniosek ten jest rozpatrywany w terminie 45 dni od dnia jego złożenia.

6. Wniosek o udzielenie pożyczki pozostawia się bez rozpatrzenia, jeżeli nie spełnia wymagań określonych w ust. 3 lub nie dołączono do niego dokumentów wymienionych w ust. 4.

7. Rozpatrując wniosek o udzielenie pożyczki, Agencja może wzywać wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień lub dokumentów, jeżeli jest to niezbędne do ustalenia spełnienia warunków udzielenia pożyczki.

8. Pożyczka jest udzielana w drodze umowy.

9. Oprocentowanie pożyczki jest zmienne i wynosi rocznie nie mniej niż wysokość stopy bazowej opublikowanej przez Komisję Europejską na jej stronie internetowej, obowiązującej w dniu udzielenia pożyczki, powiększonej o 4 punkty procentowe.

10. W umowie pożyczki określa się co najmniej:

- 1) oznaczenie jej przedmiotu oraz stron;
- 2) sposób zabezpieczenia spłaty pożyczki;
- 3) terminy spłaty rat pożyczki wraz z oprocentowaniem;
- 4) warunki i termin zwrotu pożyczki, w tym w przypadku nierealizowania albo zaprzestania realizacji planu restrukturyzacji lub zaprzestania spłat rat pożyczki wraz z oprocentowaniem;
- 5) określenie warunków rozwiązania umowy pożyczki oraz okresu wypowiedzenia tej umowy.

11. W przypadku braku spłaty pożyczki w terminach określonych w umowie pożyczki pożyczkobiorca jest obowiązany zwrócić pożyczkę wraz z oprocentowaniem na wezwanie Agencji w terminie określonym w tym wezwaniu.

Art. 6. 1. Gwarancja spłaty kredytu restrukturyzacyjnego, zwana dalej „gwarancją”, jest udzielana przez Krajowy Ośrodek bankowi, z którym podmiot prowadzący gospodarstwo rolne zawarł warunkową umowę kredytu restrukturyzacyjnego.

2. Warunkiem udzielenia gwarancji jest zawarcie umowy o udzielenie gwarancji z podmiotem prowadzącym gospodarstwo rolne, ustanowienie hipoteki na rzecz Krajowego Ośrodka na nieruchomości rolnej, której właścicielem jest podmiot prowadzący gospodarstwo rolne, która będzie stanowić zabezpieczenie na rzecz Krajowego Ośrodka, na wypadek jego roszczeń wynikających z tytułu wykonania obowiązków gwaranta, wpisanie tej hipoteki do księgi wieczystej oraz wniesienie prowizji z tytułu gwarancji.

3. Roszczenia, o których mowa w ust. 2, mogą być zabezpieczone wyłącznie hipoteką wpisaną w księdze wieczystej na pierwszym miejscu.

4. Gwarancja jest terminowa i może być udzielona do wysokości kwoty przyznanego kredytu restrukturyzacyjnego wraz z odsetkami od tej kwoty, z wyłączeniem kwoty odsetek dopłat udzielanych przez Agencję do oprocentowania kredytów udzielonych przez banki,

jeżeli takie zostały udzielone, przy czym kwota tej gwarancji nie może być większa niż suma hipoteki stanowiącej zabezpieczenie roszczeń Krajowego Ośrodka wynikających z tytułu wykonania obowiązków gwaranta i nie większa niż wartość nieruchomości, na której hipoteka ta będzie ustanowiona.

5. Gwarancja jest udzielana na okres nie dłuższy niż trzy miesiące od zakończenia okresu kredytowania.

6. Krajowy Ośrodek pobiera jednorazowo prowizję z tytułu gwarancji w wysokości 0,5% kwoty gwarancji. Prowizja stanowi przychód Krajowego Ośrodka.

7. Umowa o udzielenie gwarancji jest zawierana na wniosek podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne.

8. Wniosek o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 3) wykaz długów podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałych w związku z prowadzeniem działalności rolniczej przez ten podmiot oraz pozostałego zadłużenia tego podmiotu;
- 4) wykaz nieruchomości, które będą objęte hipoteką i będą stanowić zabezpieczenie roszczeń Krajowego Ośrodka wynikających z tytułu wykonania obowiązków gwaranta, do których podmiot prowadzący gospodarstwo rolne posiada tytuł prawny wraz z podaniem tego tytułu prawnego;
- 5) wskazanie kwoty zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, które ma zostać objęte refinansowaniem kredytem restrukturyzacyjnym na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji;
- 6) wskazanie wnioskowanej kwoty gwarancji, do zapłacenia której będzie zobowiązany Krajowy Ośrodek z tytułu wykonania obowiązków gwaranta, oraz terminu obowiązywania gwarancji.

9. Do wniosku o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji dołącza się:

- 1) kopię warunkowej umowy kredytu restrukturyzacyjnego wraz z kopią planu restrukturyzacji dołączonego do wniosku o udzielenie kredytu restrukturyzacyjnego;

- 2) kopie dokumentów potwierdzających tytuł prawny do nieruchomości, o których mowa w ust. 8 pkt 4;
- 3) operat szacunkowy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 121, 50, 650 i 1000) określający wartość nieruchomości, o których mowa w ust. 8 pkt 4;
- 4) oświadczenie podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, że nie toczy się wobec niego postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

10. Umowa o udzielenie gwarancji zawiera co najmniej:

- 1) wskazanie maksymalnej kwoty, do zapłacenia której będzie zobowiązany Krajowy Ośrodek z tytułu wykonania obowiązków gwaranta;
- 2) oświadczenie, w którym podmiot prowadzący gospodarstwo rolne zobowiąże się do ustanowienia hipoteki na rzecz Krajowego Ośrodka na nieruchomości, która będzie stanowić zabezpieczenie Krajowego Ośrodka na wypadek jego roszczeń wynikających z tytułu wykonania obowiązków gwaranta;
- 3) oświadczenie Krajowego Ośrodka o wyrażeniu zgody na ustanowienie na jego rzecz hipoteki, o której mowa w pkt 2;
- 4) określenie trybu oraz terminu wykreślenia hipoteki ustanowionej na rzecz Krajowego Ośrodka na nieruchomości, która miała stanowić zabezpieczenie Krajowego Ośrodka, w przypadku nieudzielenia przez Krajowy Ośrodek gwarancji.

11. Wniosek o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji jest składany w oddziale terenowym Krajowego Ośrodka, w którego zasięgu terytorialnym znajduje się siedziba albo miejsce zamieszkania podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Krajowy Ośrodek na jego stronie internetowej. Wniosek ten jest rozpatrywany w terminie 30 dni od dnia jego złożenia.

12. Wniosek o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji pozostawia się bez rozpatrzenia, jeżeli nie spełnia wymagań określonych w ust. 8 lub nie dołączono do niego dokumentów wymienionych w ust. 9. Do rozpatrywania wniosku o udzielenie gwarancji art. 5 ust. 7 stosuje się odpowiednio.

13. Umowa o udzielenie gwarancji stanowi podstawę wpisu do księgi wieczystej hipoteki, o której mowa w ust. 10 pkt 2.

14. Do ustalania wartości nieruchomości rolnej, o których mowa w ust. 8 pkt 4, stosuje się odpowiednio art. 30 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 91).

Art. 7. 1. Przejęcie przez Krajowy Ośrodek długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej następuje za zgodą wierzycieli, pod warunkiem przeniesienia przez ten podmiot własności całości albo części nieruchomości rolnej wchodzącej w skład gospodarstwa rolnego prowadzonego przez ten podmiot na rzecz Skarbu Państwa.

2. Przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, następuje na wniosek podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne.

3. Wniosek o przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, zawiera co najmniej:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 3) wykaz długów podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałych w związku z prowadzeniem działalności rolniczej przez ten podmiot;
- 4) wykaz nieruchomości, do których podmiot prowadzący gospodarstwo rolne posiada tytuł prawny, wraz z podaniem tego tytułu prawnego;
- 5) wskazanie kwoty zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia tego wniosku.

4. Do wniosku o przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) kopie dokumentów potwierdzających tytuł prawny do nieruchomości, o której mowa w ust. 1, a jeżeli dla danej nieruchomości jest urządzona księga wieczysta – aktualny na dzień złożenia wniosku wyciąg z tej księgi;
- 2) dokumenty potwierdzające wskazaną we wniosku kwotę zadłużenia podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku;
- 3) operat szacunkowy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami określający wartość nieruchomości, o której mowa w ust. 1;

4) oświadczenie podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, że nie toczy się wobec niego postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

5. Wniosek o przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, jest składany w oddziale terenowym Krajowego Ośrodka, w którego zasięgu terytorialnym jest położona nieruchomość rolna, o której mowa w ust. 1, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Krajowy Ośrodek na jego stronie internetowej.

6. Wniosek o przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, pozostawia się bez rozpatrzenia, jeżeli nie spełnia wymagań określonych w ust. 3 lub nie dołączono do niego dokumentów wymienionych w ust. 4. Do rozpatrywania wniosku o przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, art. 5 ust. 7 stosuje się odpowiednio.

7. Umowa przejęcia długu, o którym mowa w ust. 1, jest zawierana w terminie 60 dni od dnia złożenia wniosku o przejęcie tego długu.

8. W terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy przejęcia długu, o którym mowa w ust. 1, podmiot prowadzący gospodarstwo rolne składa do oddziału terenowego Krajowego Ośrodka, do którego złożył wniosek o przejęcie tego długu, zgodę wierzycieli na przejęcie tego długu.

9. Zawarcie umowy przenoszącej własność nieruchomości rolnej określonej w umowie przejęcia długu, o którym mowa w ust. 1, następuje w terminie 30 dni od dnia złożenia zgody, o której mowa w ust. 8.

10. Krajowy Ośrodek odstępuje od umowy przejęcia długu, o którym mowa w ust. 1, jeżeli podmiot prowadzący gospodarstwo rolne:

- 1) nie złożył w terminie określonym w ust. 8 zgody wierzycieli na przejęcie długu, o którym mowa w ust. 1, lub
- 2) nie zawarł w terminie 30 dni od dnia złożenia zgody, o której mowa w ust. 8, umowy, o której mowa w ust. 9.

11. Przejęty przez Krajowy Ośrodek dług podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne nie może przekroczyć wartości nieruchomości rolnej, której własność jest przenoszona na rzecz Skarbu Państwa, pomniejszonej o wysokość sumy hipoteki ustanowionej na tej nieruchomości. Zaspokojenie wierzycieli z tytułu przejęcia długu, ustalonego w umowie, o której mowa w ust. 1, następuje w wysokości proporcjonalnej do wartości przejętej nieruchomości, pomniejszonej o wartość podatku od towarów i usług.

12. Do ustalania wartości nieruchomości rolnej, której własność jest przenoszona na rzecz Skarbu Państwa w związku z przejęciem długu, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 30 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

13. Nieruchomość rolna, której własność została przeniesiona na rzecz Skarbu Państwa w związku z przejęciem długu, o którym mowa w ust. 1, wchodzi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

14. Po przeniesieniu własności nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa w związku z przejęciem długu, o którym mowa w ust. 1, dotychczasowy właściciel może skorzystać z prawa pierwszeństwa do:

- 1) dzierżawy tej nieruchomości;
- 2) dzierżawy tej nieruchomości z zapewnieniem dzierżawcy prawa kupna przedmiotu dzierżawy najpóźniej z upływem okresu, na jaki została zawarta umowa dzierżawy;
- 3) nabycia tej nieruchomości rolnej po upływie co najmniej pięciu lat od dnia przeniesienia na rzecz Skarbu Państwa własności nieruchomości rolnych.

15. Do prawa pierwszeństwa określonego w ust. 14, w tym pierwszeństwa do dzierżawy nieruchomości, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa dotyczące pierwszeństwa w nabyciu nieruchomości.

16. Nieruchomość rolna, której własność została przeniesiona na rzecz Skarbu Państwa w związku z przejęciem długu, o którym mowa w ust. 1, nie może zostać zbyta przed upływem 20 lat od dnia przeniesienia jej własności, z wyłączeniem zbycia na rzecz dotychczasowego właściciela na jego wniosek.

17. W zakresie nieuregulowanym w ustawie:

- 1) do przejęcia przez Krajowy Ośrodek długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego dotyczące zmiany dłużnika za zgodą wierzyciela, z tym że nie stosuje art. 519 § 2 pkt 2 zdanie trzecie Kodeksu cywilnego;
- 2) Krajowy Ośrodek gospodaruje nieruchomościami, których własność została przeniesiona na rzecz Skarbu Państwa w związku z przejęciem długu, o którym mowa w ust. 1, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

Art. 8. Pomoc publiczna określona w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy może być udzielana od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o jej zgodności ze wspólnym rynkiem.

Art. 9. W ustawie z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U. z 2018 r. poz. 711) w art. 4 w ust. 2 w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) dokonują oceny i akceptacji planów restrukturyzacji, o których mowa w ustawie z dnia ... o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 10. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy nie przekroczy:

- 1) w 2018 r. – kwoty 140 000 tys. zł;
- 2) w 2019 r. – kwoty 329 100 tys. zł;
- 3) w 2020 r. – kwoty 129 600 tys. zł;
- 4) w 2021 r. – kwoty 28 800 tys. zł;
- 5) w 2022 r. – kwoty 2 700 tys. zł;
- 6) w 2023 r. – kwoty 1 600 tys. zł;
- 7) w 2024 r. – kwoty 600 tys. zł;
- 8) w 2025–2027 r. – kwoty 0 zł.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi monitoruje przekroczenie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz w razie zagrożenia przekroczenia tego limitu minister właściwy do spraw rozwoju wsi wdraża mechanizm korygujący.

3. Mechanizm korygujący polega na ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju wsi informacji o zakończeniu naboru wniosków o udzielenie pożyczki, o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji lub przejęcie długu, o którym mowa w art. 7 ust. 1, w danym roku budżetowym.

4. Wniosek o udzielenie pożyczki, o zawarcie umowy o udzielenie gwarancji albo przejęcie długu, o którym mowa w art. 7 ust. 1, złożony po dniu ogłoszenia informacji, o której mowa w ust. 3, pozostawia się bez rozpatrzenia.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Dane Krajowego Rejestru Długów (KRD) wskazują, że pomimo iż mieszkańcy wsi zadłużają się zdecydowanie rzadziej niż mieszkańcy miast, to kwota zaległych zobowiązań mieszkańców wsi w ostatnich latach niepokojąco wzrosła. Ponad 20% zarejestrowanych w KRD zobowiązań mieszkańców wsi dotyczy banków i instytucji finansowych. Możliwości restrukturyzacji zadłużenia prowadzonej na podstawie funkcjonującej ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508, z późn. zm.) stwarzają szansę częściowej redukcji zadłużenia. Natomiast projektowana restrukturyzacja zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne umożliwi natychmiastową spłatę „starego” – częściowo zrestrukturyzowanego we wcześniejszym postępowaniu restrukturyzacyjnym zadłużenia, ale tylko związanego z prowadzeniem działalności rolniczej. Dodatkowe możliwości restrukturyzacji zadłużenia dotyczyć będą wyłącznie producentów rolnych prowadzących gospodarstwa rolne będących małym, średnim lub dużym przedsiębiorstwem w rozumieniu przepisów unijnych ze względu na specyfikę prowadzenia gospodarstw rolnych w Polsce i w większości ich rodzinnego charakteru. Stosownie do art. 23 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej podstawą ustroju rolnego państwa polskiego jest gospodarstwo rodzinne. Ograniczenie podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne do wsparcia w formie przejęcia długu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) do właścicieli nieruchomości rolnych wiąże się z równoważnym przejęciem przez KOWR nieruchomości rolnych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Proponowane rozwiązania uwzględniają warunki społeczno-gospodarcze wdrażania projektowanego kompleksowego programu wsparcia producentów rolnych. Dotychczas realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa programy pomocy krajowej zostały zgłoszone lub notyfikowane w Komisji Europejskiej na podstawie unijnych zasad pomocy państwa w rolnictwie. Proponowany program będzie notyfikowany w Komisji Europejskiej jako zgodny z wytycznymi Komisji Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1).

Wsparcie producentów rolnych zgodnie z projektem ustawy umożliwi im spłatę zadłużenia bez zgody wierzycieli na restrukturyzację zadłużenia producenta rolnego, gdyż nie będzie powodowało zmniejszenia kwot długu do spłaty.

Projektowanej ustawy nie stosuje się do podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne, wobec których toczy się postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne. Projektowana ustawa wyłącza również podmioty prowadzące gospodarstwa rolne w likwidacji lub w upadłości, które takim procesom podlegają, tzn. nie są osobami fizycznymi prowadzącymi gospodarstwa rolne nieprowadzącymi jednocześnie działalności gospodarczej lub zawodowej.

W projekcie proponuje się:

- 1) udzielanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dopłat do oprocentowania bankowych kredytów restrukturyzacyjnych w celu restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne znajdujące się w trudnej sytuacji ekonomicznej,
- 2) udzielanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pożyczek na spłatę zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne znajdujące się w trudnej sytuacji ekonomicznej,
- 3) udzielanie przez KOWR gwarancji spłaty bankowych kredytów restrukturyzacyjnych,
- 4) przejęcie zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne przez KOWR.

Restrukturyzacją może być objęty podmiot prowadzący gospodarstwo rolne, który:

- 1) jest osobą fizyczną, osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną,
- 2) ma miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) jest właścicielem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym,
- 4) jest małym, średnim lub dużym przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

- 5) co najmniej od 3 lat, licząc od dnia powstania obowiązku podatkowego w zakresie podatku rolnego z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego, prowadzi działalność rolniczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym,
- 6) jest niewypłacalny w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe albo
- 7) jest zagrożony niewypłacalnością w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne.

Restrukturyzacji podlegać będą długi o charakterze pieniężnym, które powstały w związku z prowadzeniem działalności rolniczej, obejmujące kapitał, odsetki i inne opłaty związane z obsługą zadłużenia.

Wniosek o pomoc podmiot prowadzący gospodarstwo rolne składa na formularzu opracowanym i udostępnionym przez:

- 1) Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na jej stronie internetowej do kierownika biura powiatowego tej Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne – w przypadku restrukturyzacji w formie pożyczki,
- 2) KOWR na jego stronie internetowej do oddziału terenowego KOWR, którego zasięg terytorialny obejmuje obszar województwa, na którym położone są nieruchomości podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, wnioskującego o pomoc, o której mowa w art. 3 pkt 2 i 3, a w przypadku województwa zachodniopomorskiego do oddziału terenowego KOWR, którego zasięg terytorialny obejmuje obszar powiatu, na którym jest położona taka nieruchomość – w pozostałych przypadkach.

Pozytywne rozpatrzenie wniosku będzie uzależnione od spełnienia określonych w projektowanych przepisach warunków oraz dostępności środków w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) lub KOWR w danym roku budżetowym. Projektowana ustawa nie gwarantuje restrukturyzacji bez spełnienia tych warunków. Ograniczenie podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne do wsparcia w formie przejęcia długu przez KOWR do właścicieli nieruchomości rolnych wiąże się z równoważnym przejęciem przez KOWR nieruchomości rolnych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Wniosek o kredyt restrukturyzacyjny podmiot prowadzący gospodarstwo rolne składa w banku kredytującym, z którym ARiMR będzie miała podpisaną umowę o współpracy. Oprocentowanie kredytu restrukturyzacyjnego dla banku będzie korzystniejsze od innych kredytów preferencyjnych ze względu na to, że udzielany będzie podmiotowi, który utracił płynność finansową. Stosownie do przepisów prawa bankowego decyzje o udzieleniu kredytu bankowego podejmuje bank. Dopłaty do oprocentowania będą wypłacane przez ARiMR na podstawie umowy zawartej przez ARiMR z bankiem kredytującym – bez udziału producenta rolnego. Mechanizm ten funkcjonuje od 1994 r. i nie budzi zastrzeżeń żadnej ze stron: ARiMR, banku kredytującego i kredytobiorcy – producenta rolnego. ARiMR będzie zawierała umowy w sprawie dopłat do oprocentowania kredytów restrukturyzacyjnych ze wszystkimi bankami, które o to wystąpią. W projekcie ustawy określono podstawowe elementy umowy zawieranej przez ARiMR z bankami udzielającymi kredytów restrukturyzacyjnych, które kumulują doświadczenia z wieloletniej praktyki umów zawieranych z bankami kredytującymi producentów rolnych z kredytów z dopłatami do oprocentowania ze środków z budżetu państwa. Brak realizacji planu restrukturyzacji będzie podstawą do żądania zwrotu od kredytobiorcy dopłat do oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego i będzie traktowany jako złamanie przez kredytobiorcę zasad udzielenia tego preferencyjnego kredytu i brak podstawy do udzielenia pomocy publicznej. Należy pamiętać, że muszą być wypełnione zobowiązania dotyczące zwrotu pomocy państwa udzielonej niezgodnie z prawem z uwzględnieniem tzw. klauzula Deggendorf-a.

Umowa o udzielenie gwarancji będzie zawierana na wniosek podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne, zgodnie z odrębnymi przepisami dotyczącymi gwarancji. W projektowanej ustawie nie przewiduje się szczególnych odstępstw od powszechnie obowiązujących zasad. Umowa o udzielenie gwarancji będzie stanowiła podstawę wpisu hipoteki do księgi wieczystej.

Formy pomocy polegające na udzielaniu dopłat do oprocentowania bankowych kredytów na restrukturyzację zadłużenia, pożyczek na spłatę zadłużenia oraz gwarancji spłaty zadłużenia będą warunkowane przedstawieniem przez wnioskodawcę, tj. podmiot prowadzący gospodarstwo rolne, planu restrukturyzacji gospodarstwa rolnego zaakceptowanego przez właściwego na miejsce położenia gospodarstwa rolnego dyrektora wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego. W planie restrukturyzacji gospodarstwa rolnego określona będzie kwota kredytu lub pożyczki

niezbędna do odzyskania płynności finansowej umożliwiającą zapewnienie długotrwałej zdolności gospodarstwa rolnego do konkurencyjności na rynku rolnym.

Opracowanie i realizacja planu restrukturyzacji wynika z wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji. Ocena dyrektora wojewódzkiego ośrodka doradztwa rolniczego (WODR) w zakresie realności wykonania planu restrukturyzacji, którego efektem będzie odzyskanie płynności finansowej gospodarstwa rolnego, będzie dokonywana na podstawie dostępnych danych ekonomicznych o gospodarstwach rolnych prowadzących produkcję rolną na obszarze działania WODR. W szczególności dane te będą pochodziły z prowadzonych w ramach finansowanego z budżetu państwa programu rachunkowości rolniej – Polskiego FADN. Wskazanie 30-dniowego terminu dyrektorowi WODR na akceptację lub uzasadnioną odmowę akceptacji planu restrukturyzacji jest konsekwencją przyjęcia uwag organizacji rolniczych wnoszących o skrócenie terminu.

W przypadku decyzji podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne o przekazaniu użytków rolnych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa w zamian za przejęcie zadłużenia gospodarstwa rolnego przez KOWR dotychczasowy właściciel gospodarstwa rolnego będzie mógł korzystać z prawa pierwszeństwa do:

- 1) dzierżawy przekazanych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa nieruchomości rolnych;
- 2) zakupu przekazanych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa nieruchomości rolnych w okresie nie krótszym niż po upływie pięciu lat od dnia przejęcia nieruchomości rolnych przekazanych do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Aby umożliwić producentowi rolnemu odkupienie nieruchomości przekazanych na rzecz Skarbu Państwa, nie będą mogły te nieruchomości zostać sprzedane przez KOWR w terminie 20 lat od dnia przeniesienia ich własności na rzecz Skarbu Państwa na rzecz innych podmiotów.

W przypadku braku możliwości uwolnienia hipoteki nieruchomości rolnych producenci rolni będą mogli przeprowadzać postępowanie restrukturyzacyjne na podstawie obecnie obowiązujących przepisów umożliwiających postępowanie sanacyjne również producentom rolnym.

Uwzględniając wydatki jak i dochody gotówkowe oraz majątkowe, gdzie dochody będą stanowiły środki ze spłat pożyczek oraz z tytułu prowizji od udzielonych gwarancji kredytowych, niezbędne jest zabezpieczenie dodatkowych środków budżetowych na udzielanie projektowanej pomocy wyłącznie do 2024 r.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich, a także dużych przedsiębiorców. Możliwość uzyskania pomocy na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych wpłynie na poprawę płynności finansowej gospodarstw rolnych, a tym samym docelowo na wzrost ich konkurencyjności na rynku Unii Europejskiej.

Z danych z banków współpracujących z ARiMR wynika, że problemy ze spłatą kredytów bankowych ma 1690 producentów rolnych na kwotę 158 640 tys. zł.

Pomoc określona w art. 3 zostanie notyfikowana Komisji Europejskiej i będzie mogła być udzielana w okresie obowiązywania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej. Przy zgłoszeniu wniosku notyfikacyjnego zostaną uwzględnione wymogi określone w Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji.

Program pomocy zostanie notyfikowany w Komisji Europejskiej na okres do końca 2020 roku ze względu na okres obowiązywania wytycznych dotyczących udzielania pomocy państwa w rolnictwie w latach 2014–2020. W razie potrzeby kontynuowania programu poza 2020 rok notyfikacja zostanie ponowiona.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Nazwa projektu Projekt ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 24.05.2018 Źródło: Inne Nr w wykazie prac UD 280
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zadłużenie gospodarstw rolnych, wynikające m.in. z powielających się szkód powstałych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych czy kryzysów na rynkach rolnych, uniemożliwiające dalsze prowadzenie produkcji rolnej. Z informacji pozyskanych z banków kredytujących rolnictwo wynika, że problem z obsługą kredytów bankowych ma ok. 2000 producentów rolnych. Wprowadzone programy pomocy krajowej dla producentów rolnych dotkniętych skutkami embargo rosyjskiego, niekorzystnymi zjawiskami atmosferycznymi lub afrykańskim pomorem świń umożliwiły pozostałym, szczególnie małym gospodarstwom rolnym, przezwyciężyć czasowe trudności w spłacie zadłużenia. Obecnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508, z późn. zm.) stwarzają szansę wyłącznie częściowej redukcji zadłużenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się utworzenie nowych form pomocy dla zadłużonych podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne polegających na:

- 1) udzielaniu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dopłat do oprocentowania bankowych kredytów restrukturyzacyjnych w celu restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne znajdujące się w trudnej sytuacji ekonomicznej,
- 2) udzielaniu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pożyczek na spłatę zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne,
- 3) udzielaniu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa gwarancji spłaty bankowych kredytów restrukturyzacyjnych,
- 4) przejęciu zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, w zamian za przeniesienie własności nieruchomości rolnych na rzecz Skarbu Państwa.

Przewiduje się, że projektowana ustawa umożliwi spłatę „starego” częściowo zrestrukturyzowanego we wcześniejszych postępowaniach restrukturyzacyjnych zadłużenia związanego wyłącznie z prowadzoną działalnością rolniczą, co jest związane ze specyfiką prowadzenia produkcji rolniczej.

Projektowana pomoc będzie wymagała zgłoszenia do Komisji Europejskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Realizowana jest pomoc na restrukturyzację gospodarstw rolnych zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni prowadzący gospodarstwa rolne	1690	Banki współpracujące z ARiMR	Umożliwienie ubiegania się o preferencyjny kredyt, pożyczkę ze środków publicznych lub gwarancję spłaty kredytu restrukturyzacyjnego albo przeniesienie własności użytków

			rolnych do ZWRSP w zamian za zadłużenie
Banki	7		Udzielanie przedmiotowych kredytów
ARiMR			Stosowanie dopłat do kredytów w celu zapewnienia prawidłowego ich udzielania przez banki oraz udzielanie pożyczek na spłatę zadłużenia
KOWR			Przejmowanie użytków rolnych zadłużonych gospodarstw rolnych w zamian za przejęcie zadłużenia oraz udzielanie gwarancji spłat kredytów restrukturyzacyjnych
Wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego	16		Opiniowanie planów restrukturyzacji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przesłany konsultacji publicznych przy piśmie z dnia 17.01.2018 r. z terminem zgłaszania uwag do 19.02.2018 r. do:

Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, PROM – Polska Rada Organizacji Młodzieżowych, Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku, Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych, Regionalnego Związku Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu, Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu, Związku Sadowników Polskich, Polskiej Federacji Ogrodniczej, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajowego Związku Plantatorów Roślin Okopowych, Krajowego Związku Plantatorów Roślin Okopowych, Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Związku Plantatorów Tytoniu, Stowarzyszenia Krajowej Unii Producentów Soków, Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Business Centre Club, Konfederacji Lewiatan, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny, Związku Polskich Przetwórców Mleka, Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy, Polskiej Izby Mleka, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskiej Izby Handlu, Polskiego Związku Producentów Roślin Zbożowych, Izby Gospodarczej Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Krajowego Związku Plantatorów Chmielu, Polski Związek Producentów Chmielu, Krajowego Związku Plantatorów Tytoniu, Polskiej Izby Lnu i Konopi, Związku Producentów Cukru w Polsce, Polskiego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych, Stowarzyszenia Polski Ziemniak, Zrzeszenia Producentów Ziemniaka w Pile, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Polskiego Związku Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, Związku Polskie Mięso, Krajowej Izby Producentów Drobiu i Pasz, Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy RP, Krajowej Rady Drobiarstwa – Izby Gospodarczej, Związku Hodowców i Producentów Gęsi, Zrzeszenia Rolników i Producentów „Indyk Lubuski”, Polskiego Związku Hodowców Koni, Polskiego Związku Owczarskiego, Krajowego Związku Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaskiego Zrzeszenia Producentów Trzody Chlewnej, Podlaskiego Związku Rolniczych Zrzeszeń

Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaskiego Związku Hodowców Trzody Chlewnej, Krajowego Związku Grup Producentów Owoców i Warzyw – Spółdzielnia Osób Prawnych, Związku Sadowników Polskich, Towarzystwa Rozwoju Sądów Karłowych, Krajowego Zrzeszenia Plantatorów Aronii i Owoców Jagodowych, Stowarzyszenia Branży Grzybów Uprawnych, Polskiego Związku Producentów Szparaga, Polskiego Związku Ogrodniczego, Stowarzyszenia Grupy Wielkopolskie, Krajowego Stowarzyszenia Producentów Czarnych Porzeczek, Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Zrzeszenia Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenia Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”, Stowarzyszenia Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Stowarzyszenia Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”, Unii Polskiego Przemysłu Chłodniczego, Krajowej Rady Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw, Krajowego Stowarzyszenia Przetwórców Owoców i Warzyw, Spółdzielni Polskie Grupy Mleczne, Spółdzielni producentów Mleka Krowiego „Karniewo” oraz Federacji Gospodarki Żywnościowej RP.

Ponadto został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		11,9	26,9	35,5	34,1	32,7	31,3	29,9	29,7	28,4	27,1	287,5
budżet państwa		11,9	26,9	35,5	34,1	32,7	31,3	29,9	29,7	28,4	27,1	287,5
JST												
pozostałe jednostki KOWR												
Wydatki ogółem	140	329,1	129,6	28,8	2,7	1,6	0,6	0	0	0	0	632,4
budżet państwa	140	329,1	129,6	28,8	2,7	1,6	0,6	0	0	0	0	632,4
JST												
pozostałe jednostki												
Saldo ogółem	-140	-317,2	-102,7	6,7	31,4	31,1	30,7	29,9	29,7	28,4	27,1	- 344,9
budżet państwa	-140	-317,2	-102,7	6,7	31,4	31,1	30,7	29,9	29,7	28,4	27,1	- 344,9
JST												
W tym pozostałe jednostki (KOWR)												
Źródła finansowania	W 2018 r. skutki wprowadzenia projektowanych zmian zostaną sfinansowane z nierozdysponowanych środków poz. 35 rezerw celowych będących w dyspozycji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dokonana zostanie zmiana przeznaczenia poz. 35 rezerw celowych, co umożliwi realizację projektowanej pomocy w bieżącym roku. W 2018 r. zostały zawarte z zakładami ubezpieczeń umowy na kwotę 560 100 000 zł. Mając na względzie środki w budżecie MRiRW na ten cel w kwocie 100 717 000 zł, niezbędne będzie przeniesienie z ww. rezerwy celowej środków w wysokości 459 383 000 zł na realizację powyższych umów. Natomiast w kolejnych latach środki na ten cel zostaną zabezpieczone w ramach limitu wydatków Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi przewidzianych w ustawie budżetowej na dany rok, bez konieczności wyasygnowania dodatkowych środków ponad limit.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dopłaty do oprocentowania kredytów oraz pożyczki będą udzielane ze środków będących w dyspozycji ARiMR, zaplanowanych w planie finansowym na poszczególne lata. Skutki budżetowe określono przy założeniu: 1) udzielenia kredytów w wysokości po 100 mln zł w 2018 r. i 2019 r., 10-letni okres kredytowania, w tym średni okres kredytowania 5 lat i oprocentowanie kredytów na poziomie WIBOR 3M (1,73) powiększony o 3 punkty procentowe, gdzie należne bankowi oprocentowanie jest płacone przez kredytobiorcę w wysokości 2%, w pozostałej części przez ARiMR, koszty z tytułu udzielania kredytów wyniosą w 2019 r. – 4,1 mln zł, w 2020 r. – 4,6 mln zł, w 2021 r. – 3,8 mln zł, w 2022 r. – 2,7 mln zł, w 2023 r. 1,6 mln zł, w 2024 r. – 0,6 mln zł; 2) udzielenia przez ARiMR pożyczek w wysokości po 40 mln zł w 2018 r. i po 100 mln zł w latach 2019 i 2020. Okres spłaty pożyczek wynosi do 15 lat. Do wyliczeń przyjęto											

	średnio 10-letni okres spłaty i oprocentowanie pożyczek na poziomie stopy bazowej określonej w komunikacie Komisji (obecnie 1,85%) powiększonej o 4 punkty procentowe, oznacza to dochody budżetowe z tytułu oprocentowania pożyczek na poziomie w 2019 r. – 7,9 mln zł, w 2020 r. – 12,9 mln zł, w 2021 – 11,5 mln zł, w 2022 r. – 10,1 mln zł, w 2023 r. – 8,7 mln zł, w 2024 r. – 7,3 mln zł, 2025 r. – 5,9 mln zł, 2026 r. – 5,7 mln zł, w 2027 r. – 4,4 mln zł i w 2028 r. – 3,1 mln zł; 3) że gwarancja będzie mogła zostać udzielona do wysokości wartości nieruchomości, ustalonej na podstawie danych rynkowych, i będzie zabezpieczana hipoteką, co oznacza, że realizacja gwarancji będzie generowała wydatki KOWR równoważone przejętymi nieruchomościami rolnymi. Z tytułu udzielenia gwarancji KOWR będzie pobierał prowizję w wysokości 0,5%, która powinna pokryć dodatkowe koszty administracyjne ponoszone przez KOWR z tytułu udzielania gwarancji; 4) że przejmowane do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa zadłużenie nie będzie mogło przekroczyć wartości przenoszonych nieruchomości zgodnie z operatem szacunkowym, producent rolny będzie mógł odkupić przekazane grunty. Dodatkowe wydatki w 2018 r. w kwocie 100 mln zł i w 2019 r. w kwocie 200 mln zł umożliwią spłatę przejętego zadłużenia, które odzyska KOWR po sprzedaży przejętych nieruchomości po 20 latach. Założono również konieczność zwiększenia wydatków w latach 2019–2021 dla WODR w kwocie 24,9 mln zł na rok ze względu na nałożenie na WODR obowiązku opiniowania planów restrukturyzacyjnych oraz konieczność zwiększenia zatrudnienia o jeden etat w MRiRW w związku z koniecznością sprawnej koordynacji wdrożenia restrukturyzacji zadłużonych gospodarstw rolnych (koszty ok. 100 tys. zł/rok przez trzy lata). W związku z nałożeniem na WODR dodatkowych obowiązków niezbędne jest zwiększenie środków m.in. na wynagrodzenia oraz finansowanie pozyskiwania danych niezbędnych do weryfikacji przedkładanych do zaopiniowania przez podmioty prowadzące gospodarstwo rolne planów restrukturyzacji oraz zakup niezbędnego sprzętu informatycznego. Jednocześnie, uwzględniając konieczność notyfikacji do Komisji Europejskiej pomocy, której warunkiem będzie przedstawienie planu restrukturyzacji, realne koszty będą ponoszone przez WODR od 2019 r., a zatem niezbędne jest zaplanowanie środków na ten cel od 2019 r. Jednocześnie nie przewiduje się zwiększenia środków dla ARiRM z tytułu wdrażania projektowanych instrumentów pomocowych. Środki na spłatę zobowiązań będą dotyczyć planu finansowego KOWR. Natomiast przejmowane nieruchomości będą powiększały Zasób WRSP. W dochodach i wydatkach z jednej strony pokazano zarówno wydatki i dochody gotówkowe, jak i majątkowe. Dochody będą stanowiły środki ze spłat pożyczek.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	140	292,2	77,7	-31,7	-31,1	-27,1	269,9
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe			
Niemierzalne		Przyjęto podejście, że wsparcie zostanie udzielone z wykorzystaniem instrumentów, o których mowa w pkt 6. Możliwość uzyskania środków finansowych na spłatę zadłużenia pozwalających odzyskanie płynności finansowej poprzez możliwość uzyskania preferencyjnego kredytu, pożyczki udzielanej przez ARiMR lub gwarancji spłaty kredytu udzielanej przez KOWR. W przypadku przejęcia zadłużenia przez KOWR w zamian za przeniesienie własności nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa dotychczasowy właściciel będzie mógł skorzystać z prawa pierwszeństwa do dzierżawy tej nieruchomości. Ponadto przed upływem 20 lat od dnia przeniesienia jej własności dotychczasowy właściciel będzie mógł nabyć tę nieruchomość. Zwrot pożyczek łącznie z odsetkami nastąpi w kwocie 287,5 mln zł.		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Do wyliczenia: 1) korzyści w postaci dopłat do oprocentowania kredytów, które zapłaci za podmioty prowadzące gospodarstwo rolne ARiMR, 2) kosztów wynikających z oprocentowania płaconego przez pożyczkobiorców – przyjęto dane z części wpływ na sektor finansów publicznych. W przypadku gwarancji KOWR podmioty prowadzące gospodarstwa rolne będą obowiązane ponieść koszty prowizji w wysokości 0,5%. Przyjmując założenie udzielenia kredytów w wysokości po 100 mln zł w 2018 r. i 200 mln zł w 2019 r., koszty z tytułu udzielenia gwarancji wyniosą po 500 tys. zł w 2018 r. i 1 mln zł w 2019 r. Wierzyciele zadłużonych producentów rolnych zostaną zaspokojeni bez konieczności prowadzenia bankowego postępowania restrukturyzacyjnego, które w dalszym ciągu będzie podstawową formą restrukturyzacji zadłużenia bankowego, w przypadku braku możliwości uwolnienia hipoteki nieruchomości rolnych.			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu				
☒ nie dotyczy				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
Komentarz: Podmioty prowadzące gospodarstwa rolne same będą podejmować decyzję, czy chcą skorzystać z pomocy i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków udzielania tej pomocy.				
9. Wpływ na rynek pracy				
Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi utrzymanie płynności finansowej podmiotom prowadzącym gospodarstwa rolne.				

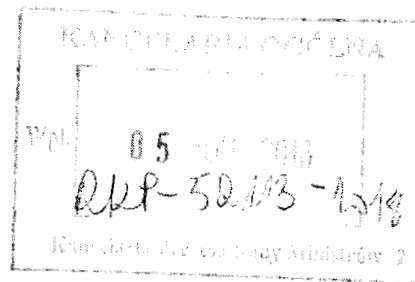
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne: rolnictwo...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem. Część nieruchomości rolnych będzie mogła zostać przejęta za zadłużenie podmiotów prowadzących gospodarstwo na rzecz Skarbu Państwa. Przejęta nieruchomość rolna nie będzie mogła zostać zbyta przed upływem 20 lat od dnia przeniesienia jej własności, z wyłączeniem zbycia na rzecz dotychczasowych właścicieli. Ponadto dotychczasowy właściciel będzie mógł skorzystać z prawa pierwszeństwa do dzierżawy tej nieruchomości.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie projektowanej ustawy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonego przez ARiMR stosownie do przepisów ustawy dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2137) oraz sprawozdania KOWR z działalności za 2018 r. i 2019 r., w tym m.in. w zakresie pomocy realizowanej na podstawie projektowanej ustawy. Miernikami efektów wprowadzonej regulacji będzie: 1) liczba udzielonych kredytów restrukturyzacyjnych, 2) liczba udzielonych pożyczek, 3) liczba udzielonych przez KOWR gwarancji, 4) liczba uruchomionych przez KOWR gwarancji, 5) kwota zadłużenia przejęta do obsługi przez KOWR, 6) liczba nieruchomości i wartość przejętych przez KOWR nieruchomości.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.289.2018/15/MRz/BP

dot.: RM-10-82-18 z 1.06.2018 r.



Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Niezależnie od powyższej konkluzji, na uwagę zasługuje dokonana na etapie KRM zmiana art. 4 ust. 4 projektu, zgodnie z którą stopa oprocentowania kredytu restrukturyzacyjnego została określona na poziomie WIBOR 3M powiększonym o „nie więcej niż 3 punkty procentowe”. Stopa procentowa kredytu restrukturyzacyjnego będzie zatem mogła zostać określona na poziomie WIBOR 3M + 0,01%, ale maksymalnie WIBOR 3M + 3%.

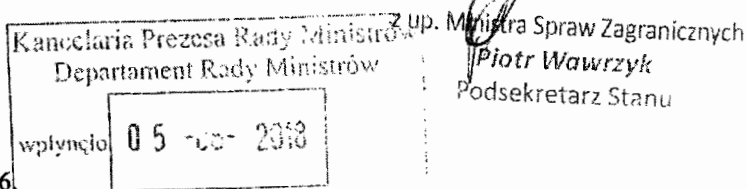
Tak ustalona stopa procentowa jest niższa od określonej w *Komunikacie Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych*^[1], zgodnie z którym minimalna stopa procentowa kredytu restrukturyzacyjnego, przy założeniu przedstawienia przez restrukturyzowany podmiot standardowego poziomu zabezpieczeń, jest równa stopie referencyjnej (np. WIBOR 3M) powiększonej o 4%. Taka też była wartość projektowanej stopy procentowej sprzed dokonania zmiany w toku prac KRM.

Zatem chociaż zgodnie z art. 8 projektowanej ustawy, określona w niej pomoc państwa będzie mogła być udzielana od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o jej zgodności ze wspólnym rynkiem, wprowadzenie zaproponowanej aktualnie w projekcie wartości stopy procentowej zwiększa ryzyko, że Komisja nie zatwierdzi przedstawionego jej programu pomocowego w obecnej wersji.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi



¹ Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008 r., str. 6