



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.63.2018

Druk nr 2737

Warszawa, dnia 13 lipca 2018 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 63. posiedzeniu w dniu 13 lipca 2018 r. uchwały:

- w sprawie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw,

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach,
- w sprawie ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 13 lipca 2018 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 lipca 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1:

a) w lit. b w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „ust. 4a” dodaje się wyrazy „i 4b” oraz dodaje się ust. 4b w brzmieniu:

„4b. Niezanieczyszczona gleba lub ziemia, wydobyte w trakcie robót budowlanych, stanowiące odpady przeznaczone do wykorzystania do celów budowlanych w związku z budową obiektów liniowych w rozumieniu art. 3 pkt 3a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202 i 1276), mogą być magazynowane, jeżeli konieczność magazynowania wynika z procesów technologicznych lub organizacyjnych i nie przekracza terminów uzasadnionych zastosowaniem tych procesów, nie dłużej jednak niż przez 3 lata. Przez niezanieczyszczoną glebę lub ziemię rozumie się glebę lub ziemię, niezawierające substancji powodujących ryzyko w ilościach przekraczających dopuszczalne zawartości tych substancji, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 101a ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.”,

b) przed lit. c dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...”) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Okresy magazynowania odpadów, o których mowa w ust. 4, 4b i 5, są liczone łącznie dla wszystkich kolejnych posiadaczy tych odpadów.”;

2) w art. 1 w pkt 1 w lit. c, w ust. 6a, 6c i 6e wyraz „zobowiązany” zastępuje się wyrazem „obowiązany”;

- 3) w art. 1:
 - a) w pkt 6 w lit. c, w ust. 3a w pkt 1 w części wspólnej,
 - b) w pkt 8 w lit. b, w ust. 1c i w ust. 1d w pkt 2,
 - c) w pkt 11, w pkt 4 w lit. b,
 - d) w pkt 12, w pkt 5– wyrazy „w związku z art. 163” zastępuje się wyrazami „w związku z art. 163 § 1”;

- 4) w art. 1 w pkt 6 w lit. c, w ust. 3c wyrazy „art. 59 ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 4 ust. 2” oraz po wyrazach „zagospodarowania przestrzennego” dodaje się wyrazy „, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagane”;

- 5) w art. 1 w pkt 6 w lit. d, ust. 4b otrzymuje brzmienie:

„4b. Do wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów oraz do wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów dołącza się:

 - 1) operat przeciwpożarowy, zawierający warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, uzgodnione z komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej, wykonany przez:
 - a) rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, o którym mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620) – w przypadku gdy organem właściwym jest marszałek województwa albo regionalny dyrektor ochrony środowiska,
 - b) osobę, o której mowa w art. 4 ust. 2a tej ustawy – w przypadku gdy organem właściwym jest starosta;
 - 2) postanowienie, o którym mowa w ust. 4c.”;

- 6) w art. 1 w pkt 8 w lit. b, w ust. 1f skreśla się pkt 2;

- 7) w art. 1 w pkt 15 w lit. b, ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. Wysokość kary, o której mowa w ust. 4, oblicza się uwzględniając ilość i właściwości odpadów, w sposób określony w załączniku nr 6 do ustawy.

7. Wysokość kary, o której mowa w ust. 5, oblicza się uwzględniając w szczególności ilość i właściwości odpadów, możliwość wystąpienia zagrożeń dla ludzi lub środowiska oraz okoliczności naruszenia przepisów ustawy.”;

- 8) w art. 1 w pkt 17 po wyrazach „załącznik nr 6” dodaje się wyrazy „do ustawy”;
- 9) w art. 4:
 - a) w pkt 2 w lit. b, w pkt 7 w lit. b,
 - b) w pkt 3, w pkt 10– wyrazy „w związku z art. 163” zastępuje się wyrazami „w związku z art. 163 § 1”;
- 10) w art. 5 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „w załączniku nr 3” dodaje się wyrazy „do ustawy”;
- 11) w art. 6 w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „w załączniku w części III pkt 39” zastępuje się wyrazami „w załączniku do ustawy w części III ust. 39”;
- 12) w art. 7 w pkt 5, w art. 11b po wyrazach „przetworzenia odpadów komunalnych” dodaje się wyrazy „, z wyłączeniem odpadów zebranych selektywnie przeznaczonych do recyklingu”;
- 13) w art. 8 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) dotychczasowym, w przypadku magazynowania odpadów, o których mowa w art. 25 ust. 4b ustawy zmienianej w art. 1.”;
- 14) w art. 14 w ust. 2 w pkt 7 wyrazy „art. 59 ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 4 ust. 2” oraz po wyrazach „zagospodarowania przestrzennego” dodaje się wyrazy „, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagane”;

15) skreśla się art. 16;

16) w załączniku do ustawy:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku braku odpadów, które były zbierane lub przetwarzane bez wymaganego zezwolenia, wartość „O”, o której mowa w ust. 1, ustala się na podstawie dokumentów ewidencji odpadów lub innych dowodów stwierdzających ilość odpadów, w stosunku do których stwierdzono naruszenie, przy czym stosuje się przelicznik masy odpadów wyrażonej w Mg na ich objętość wyrażoną w m³, który wynosi 1. W przypadku zgromadzenia odpadów na danym terenie w kilku bryłach, wartość „O” oblicza się sumując domyślną objętość wyliczoną osobno dla każdej bryły zgromadzonych odpadów.”,

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Jeżeli wysokość kary obliczona zgodnie ze wzorem, o którym mowa w ust. 1, jest:

- 1) niższa niż dolna granica kary określona w art. 194 ust. 4 ustawy, kara wynosi 10 000 zł,
- 2) wyższa niż górna granica kary określona w art. 194 ust. 4 ustawy, kara wynosi 1 000 000 zł

– z zastrzeżeniem art. 194a ustawy.

5. W przypadku kary, o której mowa w art. 194a ustawy, ust. 4 stosuje się odpowiednio.”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2018 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 16 poprawek.

Senat uchwalając **poprawki nr 1 i 13** wprowadził możliwość dłuższego magazynowania niezanieczyszczonej gleby lub ziemi, wydobytych w trakcie robót budowlanych, stanowiących odpady przeznaczone do wykorzystania do celów budowlanych w związku z budową obiektów liniowych. Poprawka nr 1 wprowadza ponadto definicję legalną niezanieczyszczonej gleby lub ziemi.

Poprawka nr 2 zmierza do poprawnego wyrażenia obowiązku o charakterze publicznoprawnym.

Zgodnie z dodawanym w art. 42 ust. 3a ustawy o odpadach do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz do wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów dołącza się zaświadczenie o niekaralności (posiadacza odpadów albo współnika, prokurenta, członka zarządu lub rady nadzorczej posiadacza odpadów będącego osobą prawną) za przestępstwa przeciwko środowisku lub przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163 Kodeksu karnego (k.k.). Należy zwrócić uwagę, że w art. 168 k.k. ustawodawca wprowadza karalność przygotowania do umyślnych przestępstw spowodowania zdarzenia lub stanu niebezpieczeństwa powszechnego, określonych w § 1 art. 163 k.k. Zasadne jest zatem doprecyzowanie redakcji ust. 3a w art. 42, poprzez jej skorelowanie z treścią art. 168 k.k. Analogiczne uwagi Senat podnosi do innych, wskazanych w poniższych poprawkach, przepisów nowelizacji. W związku z powyższym Senat uchwalił **poprawki nr 3 i 9**.

Przyjmując **poprawki nr 4, 6, 14 i 15** Senat miał na uwadze, iż związanie wydawania pozwoleń na lokalizację przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami wyłącznie z uchwaleniem na terenie gminy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stanowiłoby zbyt duże ograniczenie dla rozwoju tego rodzaju działalności gospodarczej. Senat podkreśla jednocześnie, że w chwili obecnej znacząca liczba gmin nie ma ustanowionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru całej gminy. W wyniku wprowadzonych modyfikacji działalność związana ze zbieraniem lub przetwarzaniem odpadów będzie mogła być prowadzona również w przypadku uzyskania decyzji o warunkach

zabudowy i zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jeżeli uzyskanie przedmiotowej decyzji jest wymagane, co do procesów zbierania lub przetwarzania odpadów na danej nieruchomości (poprawki nr 4 i 14). Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu jest wymagana w przypadku budowy, robót budowlanych lub zmiany sposobu użytkowania terenu, jeżeli nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W przypadku gdy decyzja ta nie zostanie dołączona do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, a jest wymagana zgodnie z przepisami prawa, organ wezwie wnioskodawcę do usunięcia braku pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia, tym samym nie zachodzi zatem potrzeba wydawania decyzji odmawiającej wydania zezwolenia (poprawka nr 6). Skreślenie art. 16 jest konsekwencją zmian wprowadzanych poprawkami 4 i 14.

W art. 42 ustawy o odpadach wprowadzenie do wyliczenia w ust. 4b nie jest skorelowane z brzmieniem pkt 1 oraz lit. a i b przedmiotowego przepisu. Zastosowana redakcja powoduje, że przepis jest sformułowany nieprawidłowo pod względem gramatycznym. Mając powyższe na uwadze Senat wprowadził **poprawkę nr 5** usuwającą wskazaną wadliwość gramatyczną przepisu.

Zmiana ust. 6 i 7 w art. 194 ustawy o odpadach uwzględnia różne przesłanki wymierzania administracyjnych kar pieniężnych wskazanych w ust. 4 i 5 przywołanego art. 194, za delikty stypizowane w ustawie o odpadach. Zmiana ust. 3 w złączniku do ustawy ma na celu umożliwienie karania administracyjną karą pieniężną za naruszenie polegające na gospodarowaniu odpadami bez wymaganego zezwolenia, w przypadku gdy w danym miejscu zgromadzonych odpadów już nie ma, natomiast istnieją dowody potwierdzające nielegalne działanie podmiotu (dokumenty ewidencji odpadów lub inne dowody stwierdzające ilość odpadów, którymi gospodarowano nielegalnie), a także w przypadku gdy odpady zgromadzone są na danym terenie w kilku miejscach. Natomiast dodane ust. 4 i 5 precyzują relacje między wyliczaną karą a maksymalną i minimalną kwotą kary, którą można wymierzyć na podstawie przepisów art. 194 i art. 194a ustawy o odpadach. W przypadku gdy wysokość kary obliczona według wzoru jest niższa niż dolna granica kary albo wyższa niż górna wysokość kary – wyniesie ona odpowiednio 10 000 zł albo 1 000 000 zł (w przypadku kary nałożonej na podstawie art. 194a odpowiednio 20 000 zł albo 2 000 000 zł) – **poprawki nr 7 i 16**.

Poprawka nr 8 ma charakter techniczno-legislacyjny.

Poprawka nr 10 ma charakter techniczno-legislacyjny.

W art. 6 wprowadzającym zmiany w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej należy uwzględnić, iż w części III załącznika występuje podział na ustępy a nie na punkty. W związku z powyższym Senat uchwalił **poprawkę nr 11**.

W związku ze zgłaszanymi w trakcie rozpatrywania ustawy wątpliwościami, Senat przyjął **poprawkę nr 12** mającą na celu doprecyzowanie, że zakaz przywozu na teren Polski zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych nie dotyczy odpadów surowcowych przeznaczonych do recyklingu.