



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

VIII kadencja

Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.63.2018

Druk nr 2739

Warszawa, dnia 13 lipca 2018 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 63. posiedzeniu w dniu 13 lipca 2018 r. uchwały:

- w sprawie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw,

- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach,**
- w sprawie ustawy o pomocy państwa w ponoszeniu wydatków mieszkaniowych w pierwszych latach najmu mieszkania.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 13 lipca 2018 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska
oraz ustawy o odpadach**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2018 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 1 w lit. b:
 - a) w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „ust. 4a–4h” zastępuje się wyrazami „ust. 4a–4f”,
 - b) skreśla się ust. 4b i 4e;

- 2) w art. 2 w pkt 3 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
 - „4) w art. 170 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Przepis ust. 1 stosuje się do postępowań w sprawach dotyczących uznania albo odmowy uznania przedmiotów lub substancji za produkt uboczny.”.”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2018 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach i uchwalił do niej 2 poprawki.

Proponowane brzmienie art. 11 ust. 4b ustawy o odpadach skutkuje brakiem możliwości wniesienia zażalenia na opinię wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska wydawaną przed rozstrzygnięciem przez marszałka województwa o uznaniu albo odmowie uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny. Podniesienia wymaga, iż zgodnie z art. 106 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Kpa) – jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ (wyrażenia opinii lub zgody albo wyrażenia stanowiska w innej formie), decyzję wydaje się po zajęciu stanowiska przez ten organ. Zgodnie zaś z § 5 art. 106 Kpa zajęcie stanowiska przez ten organ następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie. **Poprawką nr 1** Senat wprowadza ogólne zasady współdziałania organów administracji przy wydawaniu decyzji, o której mowa w art. 11 ust. 4 ustawy o odpadach, wprowadzając możliwość korygowania wadliwego postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w toku instancji, co powinno usprawnić proces wydawania decyzji oraz zmniejszyć liczbę odwołań od decyzji marszałków województwa w sprawie uznania albo odmowy uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny. Ponadto zgodnie z ogólnymi zasadami prawa administracyjnego opinia jest najslabszą formą współdziałania organów administracji publicznej, co oznacza, że ma ona charakter niewiążącej dla organu wydającego decyzję. W przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 4e pozytywna opinia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska nie wiąże marszałka województwa, a co za tym idzie w sytuacji wydania pozytywnej opinii marszałek województwa może lecz nie musi wydawać decyzji o uznaniu przedmiotu lub substancji za produkt uboczny. Wskazana powyżej sytuacja prawna wynika z obowiązujących przepisów oraz zasad współdziałania organów administracji publicznej, nie ma zatem potrzeby wyrażania jej w omawianej ustawie, zatem uzasadnionym jest skreślenie ust. 4e w art. 11 ustawy o odpadach.

Przepisy przedmiotowej ustawy nowelizującej nie wykluczają uczestnictwa organizacji społecznych, w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, w postępowaniu w sprawie uznania lub odmowy uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny. Zgodnie z art. 31 § 1 Kpa organizacje społeczne mogłyby w tych sprawach występować z żądaniem zarówno wszczęcia postępowania, jak i dopuszczenia do udziału w postępowaniu,

jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Stan taki mógłby powodować dodatkowe wydłużenie tych postępowań i narażać wytwórców na zdecydowanie większe koszty i trudności logistyczne. Uzasadnia to wyłączenie stosowania w postępowaniu w sprawie uznania lub odmowy uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny art. 31 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wyłączenie to jest zasadne również z uwagi na techniczny charakter wskazanego powyżej postępowania. Senat przyjmując **poprawkę nr 2** podzielił pogląd, że postępowanie w sprawie uznania lub odmowy uznania przedmiotu lub substancji za produkt uboczny nie należy do rodzajów postępowań, w których udział organizacji społecznych byłby uzasadniony, zwłaszcza, że udział wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska gwarantuje właściwy poziom ochrony środowiska.