



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-109-18

Druk nr 2743
Warszawa, 13 lipca 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu

Art. 1. W ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (Dz. U. poz. 319 i 730) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) zadania Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24 oraz Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron;”;
- 2) w art. 4 w ust. 1 w pkt 2:
 - a) po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:
„aa) Pełnomocnik Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron,”;
 - b) po lit. g dodaje się lit. ga w brzmieniu:
„ga) Marszałek Województwa Śląskiego albo wyznaczony przez niego Wicemarszałek Województwa Śląskiego albo członek Zarządu Województwa Śląskiego,”;
- 3) w art. 8 w ust. 1:
 - a) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej prowadzi negocjacje w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim oraz zleca analizy i oceny na potrzeby prowadzenia tych negocjacji;
 - 2) zapewnia udział ekspertów na potrzeby merytorycznego przygotowania Konferencji COP24 oraz współpracuje z Sekretariatem w zakresie organizacyjnego przygotowania Konferencji COP24;”;
 - b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) organizuje spotkania krajowe i zagraniczne związane z Konferencją COP24 oraz bierze udział w tych spotkaniach;”;

c) po pkt 5 dodaje się pkt 5a i 5b w brzmieniu:

„5a) zapewnia wsparcie organizacyjne oraz finansowe dla działalności Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2019 r.;

5b) zapewnia wsparcie finansowe dla działalności Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2019 r.”;

4) po art. 8 dodaje się art. 8a i art. 8b w brzmieniu:

„Art. 8a. 1. Pełnomocnik Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron, zwany dalej „Pełnomocnikiem”, wykonuje następujące zadania wynikające z pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron:

- 1) przewodniczy negocjacjom prowadzonym przez Strony Konwencji klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia paryskiego w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim;
- 2) współpracuje z Sekretariatem w zakresie merytorycznego przygotowania Konferencji COP24;
- 3) nawiązuje i utrzymuje kontakty oraz wymienia informacje z organami i instytucjami państw, które pełniły lub będą pełniły funkcję Prezydencji Konferencji Stron;
- 4) inicjuje spotkania krajowe i zagraniczne, w tym konsultacje ministerialne, konsultacje nieformalne oraz inne nieformalne spotkania negocjatorów lub ekspertów, odbywające się przed Konferencją COP24 lub w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, oraz bierze udział w tych spotkaniach.

2. Pełnomocnik wykonuje zadania, o których mowa w ust. 1, współdziałając z organami administracji rządowej, które są obowiązane do udzielania pomocy Pełnomocnikowi, w szczególności przez udostępnianie mu informacji i dokumentów niezbędnych do wykonywania zadań Pełnomocnika.

3. Pełnomocnika powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów.

Art. 8b. 1. Specjalny Wysłannik Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu:

- 1) wspiera Pełnomocnika w zakresie nawiązywania i utrzymywania kontaktów oraz wymiany informacji z organami i instytucjami państw, które gościły lub będą gościły Konferencję Stron Konwencji klimatycznej;

- 2) uczestniczy w ustalaniu i realizacji działań dotyczących priorytetów Prezydencji Konferencji Stron;
- 3) reprezentuje Pełnomocnika w krajowych i zagranicznych konsultacjach w zakresie negocjacji dwustronnych i wielostronnych, w szczególności mających na celu osiągnięcie porozumienia między Stronami Konwencji klimatycznej.

2. Specjalny Wysłannik Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu wykonuje zadania, o których mowa w ust. 1, na wniosek Pełnomocnika.

3. Minister właściwy do spraw zagranicznych powołuje i odwołuje Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu.”;

5) w art. 29:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron NFOŚiGW przeznacza środki w łącznej wysokości do 221 000 000 zł, z czego:

- 1) do 197 894 948 zł – w 2018 r.;
- 2) do 23 105 052 zł – w 2019 r.”,

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Ze środków, o których mowa w ust. 1, finansuje się ekwiwalent, o którym mowa w art. 29b ust. 1, oraz wykonywanie zadań wymienionych w art. 8 ust. 1, art. 9 ust. 1 w części wykonywanej przez ministra właściwego do spraw środowiska, art. 12 ust. 1, art. 15 i art. 23, w tym:”,

c) w ust. 5:

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) ministrem właściwym do spraw wewnętrznych – na wykonanie zadań, o których mowa w art. 15, oraz wypłacenie ekwiwalentu, o którym mowa w art. 29b ust. 1,”,

– część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– na wyodrębniony rachunek bankowy, otwarty dla wykonania i rozliczenia tych zadań albo ich części lub rozliczenia ekwiwalentu.”,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Środki na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 5, wraz z odsetkami są przeznaczane wyłącznie na wykonanie danego zadania albo jego części lub wypłacenie ekwiwalentu, o którym mowa w art. 29b ust. 1.”;

6) po art. 29 dodaje się art. 29a i art. 29b w brzmieniu:

„Art. 29a. Dochody osiągnięte w związku z organizacją Konferencji COP24 mogą zostać zaliczone na poczet kosztów związanych z organizacją Konferencji COP24.

Art. 29b. 1. Funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej, w tym pełniącym służbę na przejściach granicznych, którzy w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24, pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby, przysługuje w zamian za ten czas zryczałtowany ekwiwalent pieniężny, zwany dalej „ekwiwalentem”.

2. Ekwiwalent jest wypłacany ze środków, o których mowa w art. 29 ust. 1, w terminie do dnia 30 kwietnia 2019 r. Wypłatę ekwiwalentu żołnierzom Żandarmerii Wojskowej kwalifikuje się do wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 37).

3. Przedłużony czas służby może przekraczać 48 godzin tygodniowo, z zachowaniem prawa do nieprzerwanego wypoczynku.

4. Do przedłużenia czasu służby odpowiednio funkcjonariuszy albo żołnierzy:

- 1) Policji nie stosuje się przepisu art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji;
- 2) Państwowej Straży Pożarnej nie stosuje się przepisów art. 10 ust. 1 pkt 12, art. 12 ust. 5 pkt 8, art. 13 ust. 6 pkt 17 i art. 35 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313);
- 3) Służby Ochrony Państwa nie stosuje się przepisu art. 81 ust. 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650 i 730);
- 4) Straży Granicznej nie stosuje się przepisu art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.¹⁾);

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 730 i 894.

- 5) Żandarmerii Wojskowej nie stosuje się przepisu art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 173 i 138).

5. Stawkę godzinową ekwiwalentu za każdą rozpoczętą godzinę służby, o której mowa w ust. 1, ustala się w wysokości 1/172 przeciętnego uposażenia odpowiednio funkcjonariuszy Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, określonego według przepisów odrębnych dotyczących tych funkcjonariuszy albo żołnierzy jako wielokrotność kwoty bazowej.

6. Ekwiwalent przysługuje funkcjonariuszowi albo żołnierzowi Żandarmerii Wojskowej niezależnie od zajmowanego stanowiska służbowego, w tym również delegowanemu do pełnienia służby w innych instytucjach na podstawie odrębnych przepisów, w wymiarze odpowiadającym okresowi pełnienia służby przy realizacji zadań, o których mowa w ust. 1.”;

- 7) art. 30 otrzymuje brzmienie:

„Art. 30. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, podział środków, o których mowa w art. 29 ust. 1, między podmioty:

- 1) wykonujące w całości lub w części zadania określone w art. 29 ust. 2,
 - 2) wypłacające ekwiwalent
- kierując się potrzebą zapewnienia finansowania wykonywanych zadań w sposób umożliwiający ich prawidłowe wykonanie oraz racjonalnością wydatków.”;

- 8) po art. 35 dodaje się art. 35a i art. 35b w brzmieniu:

„Art. 35a. 1. Ustanawia się Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron.

2. Pełnomocnik Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron jest sekretarzem stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw środowiska.

Art. 35b. Pełnomocnika, o którym mowa w art. 35a, znosi się z dniem 31 grudnia 2019 r.”.

Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 30 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 30 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa jest aktem normatywnym, który dostosowuje rozwiązania prawne do zmian w zakresie potrzeb organizacyjno-finansowych, jakie pojawiły się podczas organizacji dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu¹⁾ (UNFCCC COP24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto²⁾ (CMP14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego³⁾ (CMA1.3), zwanych dalej „Konferencją COP24”, od czasu uchwalenia ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Zmianie uległa koncepcja przewodniczenia Konferencji COP24 poprzez desygnowanie na kandydata na Prezydenta Konferencji COP24 specjalnego Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”, będącego sekretarzem stanu w Ministerstwie Środowiska.

Początkowo, zgodnie z ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, kandydatem na Prezydenta Konferencji COP24 był minister właściwy do spraw środowiska. Następnie na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron (Dz. U. poz. 795) została ustanowiona funkcja Pełnomocnika i przypisana do stanowiska sekretarza stanu w Ministerstwie Energii. Pełnomocnik ten został kandydatem na Prezydenta Konferencji COP24. Jednak optymalnym rozwiązaniem w zakresie Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron będzie jego umocowanie w ustawie, która dotyczy pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron.

W związku z tym konieczne jest uporządkowanie zadań przewidzianych do realizacji w związku z organizacją Konferencji COP24 oraz pełnieniem przez Rzeczpospolitą

¹⁾ Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzona w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r.

²⁾ Protokół z Kioto do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzony w Kioto dnia 11 grudnia 1997 r.

³⁾ Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjęte w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r.

Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, wykonywanych przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz Pełnomocnika. W projekcie ustawy uregulowano powołanie przez Prezesa Rady Ministrów Pełnomocnika. Przenosi się tym samym rangę powołania Pełnomocnika z rozporządzenia Rady Ministrów do ustawy. Pełnomocnik będzie także wchodził w skład Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24, zwanego dalej „Zespołem”. Projekt ustawy zakłada, że Pełnomocnik będzie wykonywał cztery zadania związane z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, w tym przewodniczył negocjacjom prowadzonym przez Strony Konwencji Klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia paryskiego w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim. Pełnomocnik będzie także współpracował z Sekretariatem w zakresie merytorycznego przygotowania Konferencji COP24. Dodatkowo Pełnomocnik będzie nawiązywał i utrzymywał kontakty oraz wymieniał informacje z organami i instytucjami państw, które pełniły lub będą pełniły funkcje Prezydencji Konferencji Stron, w przeciwieństwie do ministra właściwego do spraw środowiska, który będzie prowadził taką aktywność w zakresie organów i instytucji państw, które gościły lub będą gościły Konferencję Stron Konwencji klimatycznej. Pełnomocnik będzie także inicjował spotkania krajowe i zagraniczne, w tym konsultacje ministerialne, konsultacje nieformalne oraz inne nieformalne spotkania negocjatorów lub ekspertów, odbywające się przed Konferencją COP24 lub w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, oraz brał udział w tych spotkaniach. Wskazano także, że Pełnomocnik, wykonując swoje zadania, będzie współdziałał z organami administracji rządowej. Dodatkowo wskazano termin jego zniesienia z dniem 31 grudnia 2019 r.

W skład Zespołu, poza Pełnomocnikiem, włączony został także Marszałek Województwa Śląskiego jako podmiot zarządzający regionalnym transportem kolejowym. Zapewnienie odpowiedniej sieci transportu dla uczestników jest jednym z kluczowych zadań w zakresie organizacji Konferencji COP24. Dzięki włączeniu Marszałka Województwa Śląskiego do Zespołu nastąpi lepsza koordynacja działań związanych z organizacją Konferencji COP24, w tym bardziej efektywne będzie monitorowanie postępu przygotowań organizacji Konferencji COP24. Natomiast sam zakres zadań Zespołu nie ulegnie zmianie. Ponadto Przewodniczący Zespołu, zgodnie z sugestią Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, działając w oparciu o art. 4 ust. 2 ustawy, zaprosi do wzięcia udziału w pracach Zespołu Wojewodę Małopolskiego lub jego przedstawiciela.

Wynika to z faktu, że część uczestników Konferencji COP24 będzie mieszkała na terenie województwa małopolskiego.

W zakresie zadań dla samego ministra właściwego do spraw środowiska, w związku z powołaniem Pełnomocnika, projekt ustawy dokonuje rozróżnienia kompetencji, jakie przypisane zostały do pełnienia przez Pełnomocnika. Wprowadza zmianę polegającą na zobowiązaniu ministra do prowadzenia w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej negocjacji w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim oraz zlecenia analiz i ocen na potrzeby tych negocjacji. Zmianie ulega także zakres współpracy ministra właściwego do spraw środowiska z Sekretariatem, która teraz będzie koncentrowała się na współpracy w zakresie organizacyjnego przygotowania Konferencji COP24. Dotychczas ustawa przewidywała, że minister organizuje konsultacje ministerialne, konsultacje nieformalne oraz inne nieformalne spotkania negocjatorów lub ekspertów, odbywające się przed Konferencją COP24 lub w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, oraz bierze udział w tych spotkaniach – zadanie to jednak w projekcie ustawy przewidziano dla Pełnomocnika. Natomiast w kompetencjach ministra pozostanie organizacja spotkań krajowych i zagranicznych związanych z Konferencją COP24 oraz branie udziału w tych spotkaniach. Ponadto minister właściwy do spraw środowiska zapewni wsparcie organizacyjne oraz finansowe dla działalności Pełnomocnika, co jest istotne, mając na uwadze zakres zadań przewidzianych dla Pełnomocnika w związku z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Projektowana ustawa ustanawia Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, który na wniosek Pełnomocnika będzie wspierał Pełnomocnika w zakresie nawiązywania i utrzymywania kontaktów oraz wymiany informacji z organami i instytucjami państw, które gościły lub będą gościły Konferencję Stron Konwencji klimatycznej; będzie uczestniczył w ustalaniu i realizacji działań dotyczących priorytetów Prezydencji Konferencji Stron; będzie reprezentował Pełnomocnika w krajowych i zagranicznych konsultacjach w zakresie negocjacji dwustronnych i wielostronnych, w szczególności mających na celu osiągnięcie porozumienia między Stronami Konwencji klimatycznej. Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw zagranicznych. Minister właściwy do spraw środowiska zapewnia wsparcie finansowe

dla działalności Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Ponadto istnieje potrzeba zwiększenia puli środków na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Zwiększenie zapewnienia środków finansowych przeznaczonych na organizację COP24 wynika m.in. z toczących się uzgodnień z Sekretariatem Konwencji klimatycznej w zakresie potrzeb organizacyjnych COP24 oraz z konieczności dyslokacji uczestników konferencji na terenie województwa śląskiego oraz małopolskiego. Dodatkowo nastąpił wzrost cen usług oferowanych na potrzeby organizacji Konferencji COP24, które znacznie przekroczyły oczekiwane wartości, szacowane w oparciu m.in. o doświadczenia poprzednich Konferencji organizowanych w Polsce. Ponadto Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji zasygnalizowało potrzebę podjęcia działań zmierzających do uzyskania dodatkowych środków finansowych w celu zapewnienia sprawnej realizacji działań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24 oraz wydarzeń towarzyszących. Przewiduje się pulę środków finansowych na wydatki związane z wypłatą ekwiwalentu pieniężnego, który przyznawany będzie funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej za pełnienie służby w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24. W związku z powyższym projekt ustawy określa także zasady przyznawania ww. ekwiwalentu. Miasto Katowice sygnalizowało potrzebę zwiększenia limitu środków przeznaczonych na organizację transportu uczestników Konferencji COP24.

Organizacja Konferencji COP24 oraz pełnienie przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron są finansowane w przeważającej części ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”, z uwagi na fakt, że celem działania NFOŚiGW jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w tym zadań dotyczących polityki klimatycznej, ochrony środowiska oraz przygotowywania i obsługi konferencji krajowych i międzynarodowych z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (porównaj z art. 400b ust. 1 w zw. z art. 410e i art. 400a ust. 1 pkt 33 ustawy – Prawo ochrony środowiska).

W art. 29 projektu ustawy przewidziano zwiększenie górnego limitu środków przeznaczonych na dofinansowanie zadania związanego z zapewnieniem organizacji Konferencji COP24, w łącznej wysokości do 221 000 000 zł – projektowana ustawa zakłada przeznaczenie dodatkowych 92 400 591 zł na dofinansowanie szczególnie ważnych zadań. Dokonano jednocześnie zmian limitów kwot w poszczególnych latach:

- 1) w roku 2018 – do 197 894 948 zł – zwiększenie o 71 543 458 zł w porównaniu do obowiązującej ustawy;
- 2) w roku 2019 – do 23 105 052 zł – zwiększenie o 20 857 133 zł w porównaniu do obowiązującej ustawy.

Zgodnie ze wstępnymi wyliczeniami, większość środków będzie w dyspozycji ministra właściwego do spraw środowiska, który zobowiązany jest zapewnić przede wszystkim obsługę logistyczno-techniczną Konferencji COP24, obejmującą zapewnienie obiektu konferencyjnego, wraz z niezbędnym wyposażeniem i infrastrukturą techniczną, obsługę zakwaterowania uczestników oraz zapewnienie wszelkiego niezbędnego personelu. Pozostała część środków NFOŚiGW jest przeznaczona głównie na zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego i znajduje się w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, który podzieli je pomiędzy podległe sobie służby – zgodnie z zapotrzebowaniem. Sfinansowanie przez NFOŚiGW dodatkowych kosztów (71,54 mln zł w 2018 r. i 20,86 mln zł w 2019 r.) nie będzie wymagało zmiany planu finansowego NFOŚiGW na rok 2018. Środki będą pochodziły z programów, w których były planowane wypłaty na 2018 r., a nie dojdą one do skutku w tym roku. Dotyczy to między innymi przedsięwzięć realizowanych w programie „Poznanie budowy geologicznej kraju oraz gospodarka zasobami złóż kopalin i wód podziemnych”. Sfinansowanie przez NFOŚiGW dodatkowych kosztów związanych z organizacją Konferencji COP24 nie wpłynie także na wynik finansowy NFOŚiGW.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 zmienianej ustawy minister właściwy do spraw środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice zapewniają miejsca, w tym pomieszczenia, do odbycia Konferencji COP24 wraz z odpowiednim wyposażeniem i infrastrukturą. Minister Środowiska oraz Prezydent Miasta Katowice w dniu 15 maja 2018 r. zawarli porozumienie, z którego wynika, że Prezydent Miasta Katowice zobowiązał się udostępnić Ministrowi Środowiska nieruchomości potrzebne do budowy struktur tymczasowych i organizacji stref Konferencji COP24. Przewiduje się zawarcie przez Ministra Środowiska i Prezydenta Miasta Katowice umowy użyczenia przedmiotowych nieruchomości. Minister Środowiska użyczone nieruchomości udostępni operatorowi

logistycznemu, który wybuduje na nich struktury tymczasowe na potrzeby organizacji Konferencji COP24, za wynagrodzenie, które otrzyma od Ministra Środowiska. Operator logistyczny, działając w imieniu Ministra Środowiska, będzie wynajmował odpłatnie powierzchnie w wybudowanych strukturach tymczasowych delegacjom uczestniczącym w Konferencji COP24. Minister Środowiska pokryje dochodami z czynszu najmu powierzchni w strukturach tymczasowych część kosztów poniesionych na wynagrodzenie operatora logistycznego, pomniejszając tym samym o tę kwotę wynagrodzenie operatora logistycznego. W związku z tym zaproponowano wprowadzenie do zmienianej ustawy art. 29a, który umożliwi zastosowanie takiego rozwiązania.

Projektowana ustawa wprowadza także przepisy, które umożliwią wypłatę funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej ekwiwalentu pieniężnego za pełnienie służby w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby. Co ważne, w projekcie ustawy wskazuje się, że ekwiwalent przysługuje funkcjonariuszom, którzy będą pełnić służbę w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24. Aktualne przepisy ustawy nie przewidywały możliwości wypłaty wyżej opisanego ekwiwalentu. Ekwiwalent ten stanowi uposażenie funkcjonariuszy, nie jest jednak traktowany jako wynagrodzenie osobowe. Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373, z późn. zm.) określa, że przez wynagrodzenia rozumie się wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy osób zatrudnionych w jednostkach budżetowych oraz uposażenia, nagrody roczne i uznaniowe oraz dodatkowe uposażenia roczne, a także zapomogi przysługujące na podstawie odrębnych ustaw żołnierzom i funkcjonariuszom. W związku z tym zryczałtowany ekwiwalent pieniężny przysługujący funkcjonariuszom pełniącym służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby nie jest zaliczany do wynagrodzeń. Dodać przy tym warto, że w przypadku finansowania z budżetu państwa zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego przysługującego funkcjonariuszom, pełniącym służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby zapisanego w ustawie z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. z

2017 r. poz. 685), ekwiwalent ten był klasyfikowany do § 4180 – *Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności*. Wydatki tego paragrafu nie są zaliczane do wynagrodzeń. Zaplanowano, że wypłata tego ekwiwalentu nastąpi do dnia 30 kwietnia 2019 r.

W związku z wejściem w życie projektowanej ustawy powinno zostać uchylone rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron.

Z uwagi na specyficzny zakres przedmiotowy ustawy przewidziano jej obowiązywanie w okresie poprzedzającym Konferencję COP24 i przez okres pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron oraz okres pozwalający na zakończenie spraw związanych z Konferencją COP24.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, jest to podyktowane pilną potrzebą zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania działań związanych z organizacją Konferencji COP24. Ponadto projekt wpływa bezpośrednio jedynie na zadania podmiotów publicznych. Projektowane przepisy dotyczą bezpośrednio głównie organów administracji publicznej, natomiast w zakresie podmiotów prywatnych stwarzają jedynie możliwość wypłaty ekwiwalentu za służbę w nadgodzinach, w związku z czym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie krótkiemu okresowi *vacatio legis*.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych, a także przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Henryk Kowalczyk, Minister Środowiska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Augustowski, naczelnik w Departamencie Zrównoważonego Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej tel. 022 3692414, mail: wojciech.augustowski@mos.gov.pl	Data sporządzenia 10.07.2018 r. Źródło: inicjatywa własna MŚ Nr w Wykazie prac: UD399
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W trakcie prac związanych z przygotowaniem Konferencji COP24 pojawiły się praktyczne wyzwania wynikające ze zmian sytuacji, które były trudne bądź wręcz niemożliwe do przewidzenia przed zakończeniem prac nad ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (Dz. U. poz. 319, z późn. zm.). Zmiany te wynikają m.in. ze zmian cen usług, toczących się uzgodnień z Sekretariatem Konwencji klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia paryskiego, zwanym dalej „Sekretariatem”, ponadto z potrzeby zapewnienia zgodności pomiędzy rozwiązaniami zawartymi w ustawie a sygnalizowanymi przez Sekretariat potrzebami organizacyjnymi COP24 w Katowicach oraz napotkanych wyzwań organizacyjnych i logistycznych związanych z koniecznością dyslokacji uczestników konferencji na terenie województwa śląskiego oraz małopolskiego. Dodatkowo zmianie uległa koncepcja przewodniczenia Konferencji COP24 poprzez desygnowanie na kandydata na Prezydenta Konferencji specjalnego Pełnomocnika Rządu zamiast Ministra Środowiska.

W związku z tym, że kwoty usług oferowanych na potrzeby organizacji Konferencji COP24 znacznie przekroczyły oczekiwane wartości szacowane w oparciu m.in. o doświadczenia poprzednich Konferencji organizowanych w Polsce, istnieje ryzyko niezapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania zakupu usług niezbędnych w celu organizacji Konferencji COP24. Ponadto Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) i Miasto Katowice sygnalizowały potrzebę podjęcia działań zmierzających do uzyskania dodatkowych środków finansowych: MSWiA – w celu zapewnienia sprawnej realizacji działań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24 oraz wydarzeń towarzyszących, a Miasto Katowice – w celu zapewnienia transportu uczestników Konferencji COP24.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana obowiązującej ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Rozwiązania organizacyjne:

- 1) ustanowienie Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron, sekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”, powoływanego przez Prezesa Rady Ministrów oraz zmiany z tego wynikające, tj.:
 - a) ustalenie terminu zniesienia Pełnomocnika na dzień 31 grudnia 2019 r.,
 - b) uwzględnienie Pełnomocnika w art. 1 pkt 3 ustawy,
 - c) określenie zakresu zadań Pełnomocnika związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron,
 - d) obowiązek współpracy organów administracji rządowej z Pełnomocnikiem, w szczególności przez udostępnianie mu informacji i dokumentów niezbędnych do wykonywania jego zadań,
 - e) zmiana zakresu zadań ministra właściwego do spraw środowiska w związku z powołaniem Pełnomocnika,
 - f) powołanie i odwołanie przez ministra właściwego do spraw zagranicznych Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, zwanego dalej „Wysłannikiem”, który na wniosek Pełnomocnika będzie wykonywał określone w ustawie zadania związane z organizacją Konferencji COP24,
 - g) zapewnienie przez ministra właściwego do spraw środowiska, nie dłużej niż do 31 grudnia 2019 r., wsparcia organizacyjnego oraz finansowego dla działalności Pełnomocnika oraz wsparcia finansowego dla działalności Wysłannika;

- 2) uwzględnienie w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24, zwanym dalej „Zespołem”, nowych członków: Marszałka Województwa Śląskiego (jako podmiotu zarządzającego regionalnym transportem kolejowym województwa śląskiego) albo wyznaczonego przez niego Wicemarszałka albo członka Zarządu Województwa Śląskiego oraz Pełnomocnika.

Rozwiązania finansowe:

- 1) zwiększenie puli środków na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron. W zwiększonej puli zostaną dodatkowo uwzględnione m.in.:
 - a) koszty wynikające ze zwiększonej liczby delegatów, którzy wezmą udział w Konferencji COP24; koszty zapewnienia odpowiedniego systemu transportu dla uczestników Konferencji COP24; koszty dodatkowego zatrudnienia na rzecz organizacji COP24; koszty aktywności Prezydenta COP24 wynikające z jego zadań oraz dodatkowe koszty zgłaszane przez ONZ w związku z uczestnictwem delegacji z państw tzw. nieuprzywilejowanych,
 - b) ekwiwalent pieniężny przyznawany funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej, którzy będą pełnić służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24;
- 2) wprowadzenie możliwości zaliczania dochodów osiągniętych w związku z organizacją Konferencji COP24 na poczet kosztów związanych z organizacją Konferencji COP24.

Oczekiwanym efektem wdrożenia rekomendowanego rozwiązania jest:

- 1) sprawne zorganizowanie wydarzeń, w zakresie komponentu merytorycznego, komunikacyjno-promocyjnego oraz logistycznego, a także współpracy międzynarodowej;
- 2) zapewnienie stabilnego źródła finansowania zadań leżących po stronie gospodarza wydarzeń.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Koszty ostatnich trzech szczytów klimatycznych:

- 1) Paryż 2015 – 187 mln EURO (z tego 20% pochodziło od sponsorów i partnerów);
- 2) Marrakesz 2016 – 90 mln EURO (z tego ok. 18 mln od partnerów i sponsorów);
- 3) Bonn 2017 – 77 mln EURO.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnomocnik Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron	1	nd	określenie zakresu zadań Pełnomocnika, udział w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24
Prezes Rady Ministrów	1		powołanie Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron
organy administracji rządowej	według zaistniałych potrzeb		współpraca z Pełnomocnikiem, udostępnianie mu informacji i dokumentów niezbędnych do wykonywania jego zadań
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		zwiększenie puli środków na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24
Minister Środowiska	1		zmiana zakresu zadań w związku z powołaniem Pełnomocnika; zapewnienie wsparcia organizacyjnego oraz finansowego dla działalności Pełnomocnika oraz finansowego dla działalności Wysłannika
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1		nowy podział środków finansowych na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron określony

Prezydent Miasta Katowice	1		w akcie wykonawczym do projektowanej ustawy
Marszałek Województwa Śląskiego	1		uwzględnienie w Zespole do spraw organizacji Konferencji COP24
Minister Spraw Zagranicznych	1		powołanie i odwołanie Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu
Specjalny Wysłannik Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu	1		określenie zakresu zadań wykonywanych na wniosek Pełnomocnika
Funkcjonariusze Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa oraz Straży Granicznej		Dane MSWiA	określenie zasad przyznawania oraz terminu wypłacania ekwiwalentu pieniężnego dla tych funkcjonariuszy oraz żołnierzy, którzy w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z
Żołnierze Żandarmerii Wojskowej		Dane MON	zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24, pełnili służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektodawca odstępuje od skonsultowania tego projektu z innymi podmiotami, w związku z faktem, że proponowane rozwiązania wpływają na wąską grupę podmiotów publicznych. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań związanych z koniecznością zakończenia działań organizacyjnych i zabezpieczeniem środków finansowych na organizację Konferencji COP24 uzależnione jest od zaproponowanych regulacji, co uzasadnia procedowanie projektu w sposób przyspieszony.

Z powyższych względów rezygnuje się również z przekazania projektu do opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponadto uregulowania zawarte w projekcie mają charakter jednorazowy i nie wpływają trwale na funkcjonowanie samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt, że proponowane w projekcie rozwiązania nie dotyczą praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych (projekt zapewnia jedynie źródło finansowania ekwiwalentów pieniężnych dla funkcjonariuszy służb), projekt nie będzie podlegał również opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.).

Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
NFOŚiGW												
NFZ												
ZUS												
Fundusz Pracy												
Wydatki ogółem		71,54	20,86									92,40

budżet państwa												
JST												
NFOŚiGW		71,54	20,86									92,40
Saldo ogółem		-71,54	-20,86									-92,40
budżet państwa												
JST												
NFOŚiGW												
NFZ												
ZUS												
Fundusz Pracy												

Źródła finansowania	Zadania związane z przygotowaniem Konferencji COP24 są finansowane w pierwszej kolejności w ramach środków ujętych w budżetach poszczególnych dysponentów części budżetowych – jako zadania statutowe należące do właściwości poszczególnych ministrów i służb im podległych lub nadzorowanych (bez przekraczania limitów). Ponieważ Konferencja COP24 jest dużym przedsięwzięciem i niektóre zadania wykraczają poza zakres standardowych działań, projektowana ustawa zakłada przeznaczenie dodatkowych 92 400 591 zł na dofinansowanie szczególnie ważnych zadań. Całkowita pula wyniesie zatem 221 000 000 zł. Środki te będą pochodziły z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”. Środki przeznaczone na ten cel w roku 2018 zostaną uwzględnione w planie finansowym NFOŚiGW na rok 2018 (i analogicznie będzie w przypadku środków na rok 2019). Proponowany nowy podział środków NFOŚiGW na poszczególne lata: 1) w roku 2018 – do 197 894 948 zł – zwiększenie o 71 543 458 zł w porównaniu do obowiązującej ustawy; 2) w roku 2019 – do 23 105 052 zł – zwiększenie o 20 857 133 zł w porównaniu do obowiązującej ustawy. Sfinansowanie przez NFOŚiGW dodatkowych kosztów (71,54 mln zł w 2018 r. i 20,86 mln zł w 2019 r.) nie będzie wymagało zmiany planu finansowego NFOŚiGW na rok 2018. Środki będą pochodziły z programów, w których były planowane wypłaty na 2018 r., a nie dojdą one do skutku w tym roku. Dotyczy to między innymi przedsięwzięć realizowanych w programie „Poznanie budowy geologicznej kraju oraz gospodarka zasobami złóż kopalin i wód podziemnych”. Sfinansowanie przez NFOŚiGW dodatkowych kosztów związanych z organizacją Konferencji COP24 nie wpłynie także na wynik finansowy NFOŚiGW.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zwiększenie wydatków związanych z organizacją Konferencji COP24 dotyczy w szczególności: kosztów wynikających ze zwiększonej liczby delegatów, którzy wezmą udział w Konferencji COP24; kosztów zapewnienia odpowiedniego systemu transportu dla uczestników Konferencji COP24; kosztów dodatkowego zatrudnienia na rzecz organizacji COP24; kosztów aktywności Prezydenta COP24 wynikającej z jego zadań, a także dodatkowych kosztów zgłaszanych przez ONZ w związku z uczestnictwem delegacji z państw tzw. nieuprzywilejowanych. Dodatkowo konieczne jest zapewnienie środków na ekwiwalent pieniężny przyznawany funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej, którzy będą pełnić służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r. – ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24. Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373, z późn. zm.) określa, że przez wynagrodzenia rozumie się wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy osób zatrudnionych w jednostkach budżetowych oraz uposażenia, nagrody roczne i uznaniowe oraz dodatkowe uposażenia roczne, a także zapomogi przysługujące na podstawie odrębnych ustaw żołnierzom i funkcjonariuszom. W związku z tym zryczałtowany ekwiwalent pieniężny przysługujący funkcjonariuszom pełniącym służbę w czasie przekraczającym

	ustawowo określoną normę czasu służby nie jest zaliczany do wynagrodzeń. Dodać przy tym warto, że w przypadku finansowania z budżetu państwa zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego przysługującego funkcjonariuszom pełniącym służbę w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby zapisanego w ustawie z dnia 18 marca 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Kraków 2016 (Dz. U. z 2017 r. poz. 685), ekwiwalent ten był klasyfikowany do § 4180 – Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności. Wydatki tego paragrafu nie są zaliczane do wynagrodzeń. Większość środków będzie w dyspozycji Ministra Środowiska, który zobowiązany jest zapewnić przede wszystkim obsługę logistyczno-techniczną Konferencji COP24, obejmującą zapewnienie obiektu konferencyjnego, wraz z niezbędnym wyposażeniem i infrastrukturą techniczną, obsługę zakwaterowania uczestników oraz zapewnienie wszelkiego niezbędnego personelu. Szczegółowe wyliczenia dotyczące potrzeb finansowych zostały przedstawione w załączniku do OSR.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-						
Niemierzalne	przedsiębiorcy potencjalnie zainteresowani otrzymaniem zamówienia na podstawie projektowanych regulacji	-						
	Obywatele	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana ustawa nie wpłynie trwale na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, jednakże fakt zwiększenia puli środków na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 w Polsce oznacza dodatkowe dochody dla przedsiębiorstw przede wszystkim z branży turystycznej, logistycznej i pokrewnych. Dotyczyć to będzie głównie firm działających w Katowicach i w innych miastach na Śląsku.						

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w związku z planowanymi wypłatami ekwiwalentów dla funkcjonariuszy służb. Szczegółowe wyliczenia dotyczące wpływu finansowego w tym zakresie zostały przedstawione w załączniku do OSR. Projekt nie wpłynie na osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Projektowana ustawa nie wpłynie trwale na obciążenia regulacyjne podmiotów wymienionych w pkt 4.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana ustawa nie będzie miała trwałego wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak bezpośredniego wpływu na pozostałe obszary. Zwiększenie puli środków na dofinansowanie organizacji Konferencji COP24 wpłynie pozytywnie na gospodarczy rozwój regionu miasta Katowice, z uwagi na zwiększone dochody dla przedsiębiorstw przede wszystkim z branży turystycznej, logistycznej i pokrewnych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Zadania wynikające z projektowanych przepisów realizowane będą w latach 2018–2019. Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, które planowane jest w III kwartale 2018 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ocena efektów projektu nastąpi po 30 marca 2019 r. na podstawie informacji dotyczącej realizacji zadań Zespołu składanej przez Przewodniczącego Zespołu Radzie Ministrów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Szczegółowe wyliczenia dotyczące potrzeb finansowych związanych z organizacją Konferencji COP24	

Szczegółowe wyliczenia dotyczące potrzeb finansowych związanych z organizacją Konferencji COP24

Lp.	Kategorie wydatków	Kwota zwiększenia wydatków w zł	Uzasadnienie
1	Zapewnienie wsparcia eksperckiego niezbędnego do organizacji Konferencji COP24 (w szczególności umowy cywilnoprawne, zlecenia i o dzieło, podatki, składki), umowy o pracę wraz z pochodnymi (składki, podatki)	2 086 707	Zwiększenie kwoty wydatków o 2,1 mln zł związane jest z koniecznością dodatkowego zatrudnienia oraz zapłaty za pracę wykonaną na rzecz organizacji COP24.
2	Delegacje krajowe, zagraniczne i staże pracowników ministerstwa oraz ekspertów zewnętrznych związane z organizacją Konferencji COP24 oraz Prezydencją COP24 (w tym bilety, usługi zakwaterowania, diety, wizy, ubezpieczenie, szczepienia itp.) oraz organizacja spotkań, w tym nieformalne konsultacje Prezydencji COP24, warsztaty i konferencje tematyczne, PreCOP, presesje, uroczysta kolacja dla szefów delegacji zagranicznych uczestniczących w Konferencji COP24, spotkanie powitalne dla uczestników COP24	1 806 942	Zwiększenie kwoty wydatków o 1,8 mln zł związane jest z dodatkową międzynarodową aktywnością Prezydenta COP24, wynikającą nie tylko z jego obowiązków głównego organizatora negocjacji klimatycznych, ale także w związku z promowaniem elektromobilności i efektywnych technologii węglowych jako działań na rzecz klimatu.
3	Obowiązkowa opłata na rzecz Sekretariatu UNFCCC z tytułu organizacji w Polsce Konferencji COP24	6 400 000	Różnice kursowe (składka płatna jest w USD) oraz dodatkowe koszty zgłaszane przez ONZ w związku z uczestnictwem delegacji z państw tzw. nieuprzywilejowanych.
4	Wynajem powierzchni na organizację Konferencji COP24 oraz organizacja logistyczno-techniczna konferencji wraz z zapewnieniem stosownej infrastruktury i zaplecza logistycznego oraz kreacja i wizualizacja przestrzeni konferencyjnej	54 000 000	Przygotowując zgłoszenie Polski do roli gospodarza COP24 i szacując koszty w porównaniu do COP19, nie uwzględniono radykalnego zwiększenia liczby delegatów. W Warszawie było około 12 tysięcy, a w Katowicach Sekretariat Konwencji szacuje, że może być od 30 do 40 tysięcy gości. To zdecydowanie zwiększyło potrzeby lokalowe konferencji. Dlatego też konieczne jest wybudowanie dodatkowych budynków tymczasowych z przeznaczeniem na pawilony wystawiennicze, biura i sale

			konferencyjne. Dodatkowy koszt tego typu działań może wynieść 54 mln zł.
5	Usługi różne, w tym m.in. ubezpieczenia, bankowe, usługi transportowe i kurierskie, catering i usługi gastronomiczne, tłumaczenia, telefony, koszty rozmów telefonicznych i korzystania z mobilnego internetu, inne	5 000 000	Przygotowując zgłoszenie Polski do roli gospodarza COP24, nie było wiadomo, które miasto uzyska rekomendację Sekretariatu Konwencji Klimatycznej. Z polskich propozycji wybrane zostały Katowice. Miasto to wraz z całą Aglomeracją Śląską zawsze było wiodącym ośrodkiem przemysłowym, z tego też powodu nie dysponuje tak rozwiniętą infrastrukturą hotelową. Dlatego też musimy wspierać się miejscami, gdzie ta infrastruktura jest dużo lepiej rozwinięta, jak w Krakowie czy Częstochowie. Wymaga to od kraju gospodarza zapewnienia, dla uczestników konferencji, w miarę szybkiego transportu z miejsca pobytu do Katowic. Wiemy już, że Aglomeracja Śląska wyczerpała swoje możliwości noclegowe w 90 procentach (informację od narodowego operatora hotelowego Mazurkas Travel) i już rezerwuje miejsca w Krakowie, Częstochowie i miejscowościach znajdujących się w okolicach Krakowa takich jak Wadowice, Oświęcim, Zator itp. Koszt takiego transportu oszacowano na 4 mln zł.
6	Kampania crossmediowa i działania informacyjno-promocyjne wspierające logistykę Konferencji COP24, w tym usługa telewizyjna polegająca na transmisji z obrad konferencji, produkcja sygnału audio i video z Konferencji COP24	5 706 942	Konieczne jest zrealizowanie kampanii poświęconej elektromobilności oraz usługi telewizyjnej realizowanej nie jak dotychczas tylko kanałami telewizyjnymi, ale także w technice strimingu internetowego. Wymaga to dodatkowych środków w wysokości 5,7 mln zł.
7	Środki potrzebne na zapewnienie bezpieczeństwa zgłoszone przez MSWiA	17 400 000	Zgodnie z szacunkami dokonanyymi przez Policję, Służbę Ochrony Państwa, Straż Graniczną oraz Państwową Straż Pożarną niezbędne jest uzyskanie dodatkowych środków łącznie w wysokości 17 401 486 zł (w zaokrągleniu 17,4 mln zł), w tym: • 9 476 133 zł na sfinansowanie zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego za pełnienie służby przez funkcjonariuszy ponad ustawowo określoną normę czasu (kwota ta została wyliczona na podstawie wstępnych szacunków dot. nadgodzin: 258 164 godzin w odniesieniu do funkcjonariuszy

			Policji; 27 286 godzin w odniesieniu do funkcjonariuszy Straży Granicznej; 30 685 w odniesieniu do funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa; 22 794 godzin w odniesieniu do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej)); • 7 425 353 zł na pokrycie wydatków bieżących; • 500 000 zł na wydatki inwestycyjne.
--	--	--	--



Warszawa, 11 lipca 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.945.2018 / 5/kr

dot.: RM- 10-109-18 z 10.07.2018 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Departament Rady Ministrów	
wpłynęło	11-07-2018