



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPL.140.113.2018.ML

Warszawa, 30 października 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o wychowaniu
w trzeźwości i przeciwdziałaniu
alkoholizmowi (druk nr 2800).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Zdrowia do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

***Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 2800)***

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 2800), zwanym dalej „projektem ustawy”, zaproponowano uchylenie ust. 3b w art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z treścią tego przepisu, w przypadku gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży przewyższa ich maksymalną liczbę, o której mowa w art. 12 ust. 1 ustawy, tj. ustaloną w drodze uchwały przez radę gminy, zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, a w następnej kolejności – kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży.

Podkreślenia wymaga, że art. 18 ust. 3b ustawy został wprowadzony przepisami ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. poz. 310), zwanej dalej „ustawą nowelizującą”, która weszła w życie z dniem 9 marca 2018 r. Zgodnie z uzasadnieniem opracowanym do ustawy nowelizującej, zaproponowane w niej rozwiązania miały na celu przede wszystkim uregulowanie na poziomie ustawowym zagadnień, które umożliwią gminom sprawniejsze realizowanie celów ustawy, tj. ograniczania dostępności napojów alkoholowych.

W rozważaniach dotyczących kwestii związanych z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, na szczególną uwagę zasługuje fakt, że wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, stosowanie oraz interpretacja ww. przepisów należy do wyłącznych kompetencji organu zezwalającego w rozumieniu ustawy, tj. wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W związku z powyższym ingerencja legislacyjna w omawianą materię powinna być poprzedzona szerokimi konsultacjami z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego.

Krótki czas obowiązywania analizowanego przepisu utrudnia określenie ewentualnych trudności w jego realizacji. Niemniej jednak omawiany przepis nie wydaje się budzić wątpliwości interpretacyjnych ani nastroczać problemów w jego wykonaniu.

Podkreślenia natomiast wymaga brak w projekcie ustawy odpowiednich przepisów przejściowych dotyczących postępowań w przedmiocie wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, co stanowi istotne uchybienie o charakterze legislacyjnym.

Uwzględniając powyższe, Rada Ministrów negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (druk nr 2800).