



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-115-18

Druk nr 2808

Warszawa, 28 sierpnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o komercjalizacji
państwowego przedsiębiorstwa
użyteczności publicznej „Poczta
Polska”.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”

Art. 1. W ustawie z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. z 2017 r. poz. 2164 oraz z 2018 r. poz. 1089) w art. 17 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Do sprzedaży samodzielnych lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Spółki mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 52) bez względu na funkcję budynku, w którym znajdują się sprzedawane samodzielne lokale mieszkalne.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej regulacji

Celem nowelizacji ustawy z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. z 2017 r. poz. 2164, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o komercjalizacji”, poprzez dodanie w art. 17 ust. 1b, jest umożliwienie zbywania samodzielnych lokali mieszkalnych po preferencyjnych cenach na rzecz ich najemców w budynkach będących własnością spółki Poczta Polska S.A. – bez względu na funkcję budynku, w którym te mieszkania są usytuowane. Innymi słowy przedkładany projekt likwiduje problem braku rozwiązań prawnych umożliwiających Poczcie Polskiej S.A. dokonywanie ww. czynności prawnej.

Sprzedaż samodzielnych lokali mieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A. reguluje ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 52), zwana dalej „ustawą o zasadach zbywania mieszkań”. Zgodnie z art. 1 ust. 1 przywołanej ustawy, preferencyjna sprzedaż mieszkania jest możliwa tylko wtedy, gdy mieszkanie to wchodzi w skład budynku mieszkalnego będącego własnością Poczty Polskiej S.A.

W obowiązującym stanie prawnym osoba wynajmująca mieszkanie w budynku mieszkalnym należącym do Poczty Polskiej S.A. ma możliwość wykupu mieszkania z bonifikatą, o ile Spółka zdecyduje się na sprzedaż mieszkania, natomiast wynajmujący mieszkanie na takich samych zasadach w budynku niemieszkalnym (nawet, gdy budynek ten jest zbędny Spółce) takiej możliwości nie posiada. Istnieje zatem zróżnicowanie statusu prawnego najemców w zależności od tego, czy wynajmują oni mieszkanie w budynku mieszkalnym, czy też w budynku o innej funkcji. Taki stan rzeczy należy uznać za nierówność obywateli wobec prawa.

2. Szczegółowa charakterystyka proponowanych zmian

Do chwili komercjalizacji Poczty Polskiej S.A. w ustawie z dnia 30 lipca 1997 r. o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. poz. 675, z późn. zm.) istniał przepis art. 14 ust. 3, zgodnie z którym Poczta Polska mogła

zbywać należące do niej mieszkania na rzecz ich najemców – po preferencyjnych cenach – bez względu na przeznaczenie budynku, w którym były one usytuowane.

Ustawa o komercjalizacji zniosła ten przepis, umożliwiając tym samym wykup samodzielnego lokalu mieszkalnego po preferencyjnych cenach, ale tylko w budynkach mieszkalnych. Konsekwencją braku przedmiotowego przepisu było znaczne wstrzymanie sprzedaży mieszkań w Poczcie Polskiej S.A. Jednocześnie został zróżnicowany status prawny najemców w zależności od tego, czy wynajmują oni mieszkanie w budynku mieszkalnym, czy też w budynku o innej funkcji.

Proponowanym rozwiązaniem niniejszego problemu jest dodanie w ustawie o komercjalizacji w art. 17 po ustępie 1a ustępu 1b o treści *„Do sprzedaży samodzielnych lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących własność Spółki mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 52) bez względu na funkcję budynku, w którym znajdują się sprzedawane samodzielne lokale mieszkalne.”*.

Proponowana zmiana przywraca stan prawny sprzed dnia 10 listopada 2008 r., umożliwiając wykup mieszkań po preferencyjnych cenach wszystkim najemcom w Poczcie Polskiej S.A. bez względu na funkcję budynku, w którym te mieszkania są usytuowane.

Do sprzedaży samodzielnych lokali mieszkalnych miałyby zastosowanie wszystkie przepisy ustawy o zasadach zbywania mieszkań. Zgodnie z art. 1 ust. 2 przedmiotowej ustawy mieszkania wchodzące w skład budynków mieszkalnych, będących własnością m.in. spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, nie wchodzą w skład przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 55¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, z późn. zm.).

Na podstawie opinii prawnej z dnia 11 czerwca 2012 r., sporządzonej przez prof. dr. hab. Huberta Izdebskiego, uprawniona wydaje się interpretacja, która stanowi, że mieszkania Spółki, zarówno zlokalizowane w budynkach mieszkalnych, jak i w budynkach o funkcji niemieszkalnej, stanowią własność (lub inne prawo o podobnym charakterze, np. spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego) Spółki, niebędące w istocie składnikiem majątkowym przeznaczonym do prowadzenia działalności gospodarczej, na

mocy *lex specialis* (w niniejszym przypadku – ustawa o zasadach zbywania mieszkań), nie wchodzi w skład przedsiębiorstwa Spółki w rozumieniu przyjętym w art. 55¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny.

Mieszkania należące do Spółki stanowią natomiast aktywa w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, z późn. zm.), spełniają bowiem łącznie wszystkie stawiane w niej warunki – są zasobami kontrolowanymi przez Spółkę, ich wartość można określić w sposób wiarygodny, zostały nabyte w wyniku zdarzeń przeszłych, a także mogą w przyszłości przynieść Spółce określone korzyści ekonomiczne.

Ponadto zauważenia wymaga fakt, że z brzmienia art. 14 ustawy z dnia 30 lipca 1997 r. o państwowym przedsiębiorstwie użyteczności publicznej „Poczta Polska”, także przed nowelizacją z 2003 r., wynika, że sam ustawodawca traktował lokale mieszkalne (bez względu na przeznaczenie budynku) jako środki trwałe Spółki – nie ma bowiem żadnej podstawy prawnej, aby sądzić, że komercjalizacja oznaczała dokonanie zmian w tym zakresie.

Podobnie też objęcie dyspozycją art. 3 ust. 2 ustawy o zasadach zbywania mieszkań budynków o funkcji niemieszkalnej nie wprowadza istotnych ograniczeń bądź sprzeczności w gospodarowaniu majątkiem Spółki. Zakładając, że podpisano już umowę najmu samodzielnego lokalu mieszkalnego w danym budynku, Spółka nie dokonywałaby sprzedaży całej nieruchomości wraz z lokatorem, gdyż byłoby to społecznie nieakceptowalne.

Rozporządzenie taką nieruchomością mogłoby następować etapami – tak jak ma to miejsce w budynkach mieszkalnych, gdzie znajdują się również lokale usługowe. W pierwszej kolejności następowałaby sprzedaż lokalu (ustanowienie odrębnej własności lokalu), a następnie dalsza sprzedaż pozostałej nieruchomości (całości albo jako wyodrębnionych lokali). W każdym przypadku najemca posiadałby prawo własności swojego lokalu. Gdyby jednak nie skorzystał z prawa pierwszeństwa, Spółka, tak jak ma to miejsce w budynkach mieszkalnych, mogłaby dowolnie rozporządzić nieruchomością.

Zasadne wydaje się być również odpowiednie stosowanie ustawy o zasadach zbywania mieszkań w stosunku do budynków niemieszkalnych Poczty Polskiej w razie niezłożenia oświadczenia w terminie wskazanym w art. 5 ust. 1. Art. 5 ust. 3 tej ustawy daje możliwość zastosowania przepisów dotyczących przekazywania mieszkań na rzecz

gminy bądź spółdzielni mieszkaniowych określonych w ustawie z dnia 12 października 1994 r. o zasadach przekazywania zakładowych budynków mieszkalnych przez przedsiębiorstwa państwowe (Dz. U. z 2014 r. poz. 1381).

Należy mieć na względzie, że Spółka będzie uprawniona do dokonywania takiej czynności – każdorazowe podjęcie decyzji będzie dyktowane rachunkiem ekonomicznym Spółki. Wprowadzenie nowelizacji w przedmiotowym zakresie nie nakłada obowiązku przejęcia nieruchomości przez gminę. W związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 listopada 2006 r., sygn. akt P 31/05, ustawodawca dokonał nowelizacji ustawy z dnia 12 października 1994 r. o zasadach przekazywania zakładowych budynków mieszkalnych przez przedsiębiorstwa państwowe polegającej na uchyleniu art. 5, który dawał podstawę do wystąpienia z roszczeniem przejęcia nieruchomości przez gminę. Przed nowelizacją ww. ustawa zmuszała bowiem gminy do przejmowania nieruchomości, często wbrew ich interesom.

Ponadto już na mocy art. 17 ust. 1 ustawy o komercjalizacji Spółka ma możliwość przekazywania zbędnego majątku Skarbowi Państwa, jednostkom samorządu terytorialnego, a także państwowym jednostkom organizacyjnym, co również potwierdza zasadność stosowania art. 5 ust. 3 ustawy o zasadach zbywania mieszkań odpowiednio w zakresie budynków niemieszkalnych.

Niniejszy projekt nie zawiera przepisów przejściowych, ponieważ na etapie opracowywania projektu nie zidentyfikowano stosunków prawnych, które należałoby uregulować przepisami intertemporalnymi.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na warunki funkcjonowania i rozwoju mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest objęty regulacjami prawa Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 i art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony na stronach urzędowego biuletynu teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.

Stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z dniem skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”	Data sporządzenia: 06.06.2018 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Infrastruktury	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury	Nr w Wykazie prac Rady Ministrów: UD307
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Paula Gruszczyńska-Skorupka – specjalista w Departamencie Poczty MI; tel.: 22 630 10 16; e-mail: Paula.Gruszczynska-Skorupka@mi.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” likwiduje problem braku rozwiązań prawnych umożliwiających Poczcie Polskiej S.A. sprzedaż z bonifikatą samodzielnych lokali mieszkalnych na rzecz ich najemców w budynkach niemieszkalnych.

Sprzedaż mieszkań będących własnością Poczty Polskiej S.A. reguluje ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 52). Zgodnie z art. 1 ust. 1 przywołanej ustawy, preferencyjna sprzedaż mieszkania jest możliwa tylko wtedy, gdy mieszkanie to wchodzi w skład budynku mieszkalnego będącego własnością Poczty Polskiej S.A.

W obowiązującym stanie prawnym osoba wynajmująca mieszkanie w budynku mieszkalnym należącym do Poczty Polskiej S.A. ma możliwość wykupu mieszkania z bonifikatą, o ile Spółka zdecyduje się na sprzedaż mieszkania, natomiast wynajmujący mieszkanie na takich samych zasadach w budynku niemieszkalnym (nawet, gdy budynek jest zbędny Spółce) takiej możliwości nie posiada. Istnieje zatem zróżnicowanie statusu prawnego najemców w zależności od tego, czy wynajmują oni mieszkanie w budynku mieszkalnym, czy też w budynku o innej funkcji. Taki stan rzeczy należy uznać za nierówność obywateli wobec prawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na względzie zrównanie statusu prawnego osób wynajmujących mieszkanie, zarówno w budynkach mieszkalnych, jak i niemieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A., zasadne wydaje się stworzenie podstaw prawnych umożliwiających zbywanie samodzielnych lokali mieszkalnych po preferencyjnych cenach na rzecz ich najemców – bez względu na funkcję budynku, w którym te lokale są usytuowane.

Zmiana ustawy z dnia 5 września 2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz. U. z 2017 r. poz. 2164, z późn. zm.), poprzez dodanie w art. 17 ust. 1b, umożliwi dokonywanie ww. czynności prawnej, zrównując tym samym status prawny osób wynajmujących te mieszkania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Poczta Polska S.A.	1	Ministerstwo Infrastruktury	możliwość zbywania samodzielnych lokali mieszkalnych w budynkach niemieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A.
Najemcy samodzielnych lokali mieszkalnych w budynkach niemieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A.	607	Poczta Polska S.A.	zrównanie statusu prawnego z osobami wynajmującymi mieszkania w budynkach mieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A.; możliwość nabywania mieszkań po preferencyjnych cenach

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został skierowany do konsultacji publicznych do:

- 1) Poczty Polskiej S.A.,
- 2) Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej S.A.,
- 3) Związku Zawodowego Pracowników Poczty Polskiej S.A.,
- 4) Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 6) Forum Związków Zawodowych,
- 7) Pracodawców RP,
- 8) Konfederacji Lewiatan,
- 9) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 10) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 11) Federacji Konsumentów,
- 12) Stowarzyszenia Konsumentów Polskich.

Podsumowanie wyników konsultacji publicznych zostanie omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Potencjalne przychody Poczty Polskiej S.A. ze sprzedaży samodzielnych lokali mieszkalnych w budynkach niemieszkalnych, o wartości rynkowej ok. 23 mln zł, wyniosą ok. 1 147 tys. zł (przy założeniu

								95% bonifikaty). Wartość księgowa tych mieszkań jest niższa niż ich wartość rynkowa, jednak jej precyzyjne oszacowanie na tym etapie jest niemożliwe (lokale nie zostały wyodrębnione). Docelowo koszty związane z tymi mieszkaniami obniżą się o ok. 3,7 mln zł.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Dotychczasowi najemcy mieszkań w budynkach niemieszkalnych będących własnością Poczty Polskiej S.A. nabędą majątek o wartości rynkowej ok. 23 mln zł za ok. 1 147 tys. zł. Szacuje się, że koszty utrzymania lokali, jakie będą ponosić przyszli właściciele mieszkań, to min. 3,7 mln zł.
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dotychczasowi najemcy mieszkań oraz ich rodziny będą mogli rozporządzać nabytym majątkiem. Nabycie mieszkań na własność przez dotychczasowych lokatorów może mieć również pozytywny wpływ na założenie oraz powiększenie rodziny.						
Niemierzalne	Dbałość nowych właścicieli o substancję mieszkaniową.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Na podstawie danych otrzymanych od Poczty Polskiej S.A. według stanu na dzień 30 czerwca 2017 r. Poczta Polska S.A. posiada 470 budynków niemieszkalnych, w których co najmniej jedno mieszkanie zostało wynajęte na czas nieoznaczony. Wynajęcie samodzielnego lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony jest jednym z ważniejszych warunków możliwości zbycia przez Spółkę takiego lokalu z bonifikatą. Ogółem w budynkach niemieszkalnych, w których wynajęto choć jedno mieszkanie na czas nieoznaczony, znajduje się 819 mieszkań, w tym 607 mieszkań zostało wynajętych na czas nieoznaczony – mieszkania te mogłyby zostać zbyte z bonifikatą po wejściu w życie zmian proponowanych w projekcie ustawy. Zajmowana przez najemców powierzchnia mieszkań w budynkach niemieszkalnych (z prawem do bonifikaty) to 35 312,47 m². Natomiast średnia powierzchnia lokalu mieszkalnego w budynku niemieszkalnym to 58,17 m². Zdecydowana większość mieszkań w budynkach niemieszkalnych znajduje się na terenie wiejskim oraz w małych miejscowościach. Przyjmując szacunkową wartość rynkową takiego lokalu mieszkalnego w Poczcie Polskiej S.A. w wysokości 650 zł/m² (wycena sprzedaży lokali o podobnym stanie technicznym i położeniu), wartość rynkowa lokali wynajętych na czas nieokreślony w budynkach niemieszkalnych wyniosłaby ok. 23 mln zł. Poczta Polska S.A. zawarła 1141 umów na czas nieokreślony, zarówno w budynkach mieszkalnych, jak i niemieszkalnych, z tego 534 mieszkania w aktualnym stanie prawnym mogą zostać zbyte po preferencyjnych cenach, jeśli byłoby to uzasadnione dla Spółki. Zatem 607 mieszkań to liczba mieszkań w budynkach niemieszkalnych, które mogłyby zostać przedmiotem zbycia po wejściu w życie zmiany ustawy. W przypadku nowelizacji ustawy w proponowanym kształcie wpływy ze sprzedaży wszystkich mieszkań objętych bonifikatą w budynkach niemieszkalnych wyniosłyby ok. 1 147 tys. zł z uwagi na fakt, iż większość najemców posiada prawo do 95% bonifikaty. Obecnie Poczta Polska S.A. nie zamierza zbywać wszystkich mieszkań w budynkach niemieszkalnych. Zbyciu nie będą podlegać mieszkania w budynkach, w których znajdują się czynne placówki pocztowe. W Spółce przyjmowana jest bowiem zasada, aby nieruchomości Spółki nie wchodziły w skład wspólnot mieszkaniowych. W pierwszej kolejności zbyciu powinny podlegać nieruchomości, w których brak jest							

czynnych placówek pocztowych. Sprzedaż zajętych mieszkań następowałaby dopiero po zbyciu wolnych lokali użytkowych w danej nieruchomości w trybie przetargowym. Poczta Polska S.A. szacuje, że po zmianie przedmiotowej ustawy w pierwszej kolejności w 2018 r. zbyciu podlegałyby 37 mieszkań w budynkach niemieszkalnych, w których znajdują się nieczynne urzędy pocztowe. W przypadku sprzedaży tych mieszkań Spółka mogłaby zbyć na wolnym rynku ok. 6000 m² zbędnych lokali użytkowych, co mogłoby przynieść Spółce dodatkowo ok. 3 mln zł. W związku z nowelizacją ustawy 607 gospodarstw domowych miałyby prawo do preferencyjnego zakupu zajmowanych przez nie samodzielnych lokali mieszkalnych w budynkach niemieszkalnych. Według wstępnych wyliczeń, w przypadku jednorazowego zbycia wszystkich ww. mieszkań objętych preferencyjnymi warunkami w budynkach niemieszkalnych, coroczne koszty Spółki związane z ich utrzymaniem uległyby zmniejszeniu o ok. 3,7 mln zł. Ponadto szacunkowe przychody Spółki w latach 2018–2019 z tytułu zbycia wolnych pomieszczeń w budynkach niemieszkalnych wyniosłyby ok. 6 mln zł.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Ustawa wchodzi w życie 14 dni po dniu jej ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	

Raport z konsultacji publicznych
projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa
użyteczności publicznej „Poczta Polska”

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych.

Pismem z dnia 3 stycznia 2018 r., znak DPO.1.0210.2.8.2017/PGS, projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” przekazano do konsultacji publicznych. Termin do zgłaszania ewentualnych uwag został wyznaczony na 30 dni od dnia otrzymania projektu.

Przedmiotowy projekt został przekazany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) Poczty Polskiej S.A.,
- 2) Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej S.A.,
- 3) Związku Zawodowego Pracowników Poczty Polskiej S.A.,
- 4) Komisji Krajowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 6) Forum Związków Zawodowych,
- 7) Pracodawców RP,
- 8) Konfederacji Lewiatan,
- 9) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 10) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 11) Federacji Konsumentów,
- 12) Forum Związków Zawodowych,
- 13) Stowarzyszenia Konsumentów Polskich.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku.

Zgodnie z art. 5 i art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz.U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony na stronach urzędowego biuletynu teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.

Jednocześnie zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) niniejszy projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z dniem skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych.

W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.



Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.287.2018 / 6/kr

dot.: RM-10-115-18 z 24.07.2018 r.

RKP-70748-2018

27-07-
Warszawa, 27 lipca 2018 r.

KPRM



Pan Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska”, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ RZĄDU
Konrad Szymański
Konrad Szymański

Do wiadomości:

Pan Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury

p. Naczelnik
30.07.2018

Sekretariat Departamentu Komitetu Rady Ministrów
30. 07. 2018