



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-150-18

Druk nr 2907
Warszawa, 8 października 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o funkcjonowaniu
górnictwa węgla kamiennego oraz
niektórych innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374) w art. 8a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Likwidacja kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części, a także działania wykonywane po zakończeniu ich likwidacji przez przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1, finansowane są z dotacji budżetowej oraz innych źródeł finansowania.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2017 r. poz. 1358) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dotacja – dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, która – w przypadku gdy stanowi pomoc publiczną – jest zgodna z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów dotyczących pomocy publicznej lub decyzji Komisji Europejskiej;”;

2) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. Przepisy ustawy w zakresie dotyczącym dotacji dla poszczególnych podmiotów, o których mowa w art. 1, w przypadku gdy konieczna jest zgoda Komisji Europejskiej, stosuje się od dnia ogłoszenia przez Komisję Europejską decyzji o zgodności tej dotacji z rynkiem wewnętrznym.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 143 oraz z 2016 r. poz. 1592) w art. 6 wyraz „2018” zastępuje się wyrazem „2023”.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów, ustawę z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw.

Art. 4. W ustawie z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Naprawianie szkód wywołanych ruchem zakładu górniczego, w trakcie i po zakończeniu likwidacji zakładu górniczego, jest finansowane także w ramach limitu, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 143, z 2016 r. poz. 1592 oraz z 2018 r. poz. ...).”.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy oraz proponowane rozwiązania

W związku z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 8 lutego 2018 r., wydłużającą finansowanie z budżetu państwa kosztów procesu restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego do 2023 r., koniecznym stało się zaktualizowanie w ustawie z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 143, z późn. zm.) art. 6, który w dotychczasowym brzmieniu obejmował lata 2015–2018. W przedmiotowym projekcie zaproponowano wydłużenie ww. okresu do 2023 r. poprzez zastąpienie wyrazu „2018” wyrazem „2023”.

Pochodną wprowadzenia zmiany wydłużającej do 2023 r. okres finansowania procesu restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego jest dokonanie zmiany w ustawie z dnia 14 września 2016 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1592), polegającej na zmianie brzmienia art. 6 **z obecnego**:

„Art. 6. Naprawianie szkód wywołanych ruchem zakładu górniczego, w trakcie i po zakończeniu likwidacji zakładu górniczego, do dnia 31 grudnia 2018 r. jest finansowane także w ramach limitu, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 143).”

na następujący:

„Art. 6. Naprawianie szkód wywołanych ruchem zakładu górniczego, w trakcie i po zakończeniu likwidacji zakładu górniczego, jest finansowane także w ramach limitu, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 143, z 2016 r. poz. 1592 oraz z 2018 r. poz. ...).”

W ocenie projektodawcy, nie jest konieczne dodatkowe określenie terminu finansowania dla zadań związanych z naprawianiem szkód górniczych, realizowanych w ramach całego procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego, w sytuacji, gdy został określony ogólny termin wykorzystania limitu w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 143, z późn. zm.), o czym mowa powyżej.

Niezbędnym natomiast, zdaniem projektodawcy, jest dokonanie zmiany art. 8a ust. 3 ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374) **z obecnego:**

„3. Likwidacja kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części przez przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1, finansowana jest z dotacji budżetowej oraz innych źródeł finansowania.”

na następujący:

„3. Likwidacja kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części, a także działania wykonywane po zakończeniu ich likwidacji przez przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1, finansowane są z dotacji budżetowej oraz innych źródeł finansowania.”.

Za przyjęciem takiego brzmienia przepisu przemawia argument w postaci planowanego w 2018 r. zakończenia procesu likwidacji KWK „Rozbark V”, KWK „Kazimierz Juliusz”, KWK „Anna” oraz KWK „Wieczorek I”. Przy czym zakończenie procesu likwidacji ze wskazaniem terminu w programie likwidacji oznacza faktycznie zakończenie likwidacji tylko części podziemnej kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części. Za całkowite zakończenie procesu fizycznej likwidacji należy uznać nie tylko likwidację tzw. dołu kopalni, ale również likwidację infrastruktury powierzchniowej, łącznie ze sprzedażą zbędnego majątku, lub przekazanie niektórych gruntów lub obiektów np. na potrzeby gmin. Jednak ten etap jest najczęściej określany mianem działań polikwidacyjnych i działania te, jako kontynuacja procesu likwidacji kopalń, również powinny mieć zabezpieczone środki na finansowanie w ramach limitu, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw*.

Jednocześnie, z uwagi na prowadzony proces notyfikacji pomocy publicznej dla zabytkowej Kopalni Soli w Bochni na kolejne lata, a w przyszłości również dla Kopalni Soli w Wieliczce, niezbędnym jest wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2017 r. poz. 1358).

Pomoc publiczna dla tych podmiotów była dotychczas notyfikowana na podstawie zgodności z przepisami rynku wewnętrznego, zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Pomoc dla Kopalni Soli „Bochnia”, Kopalni Soli „Wieliczka” i Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrze została uznana

przez Komisję za zgodną z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. d TFUE jako pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

Komisja Europejska natomiast ma możliwość wydawania rozporządzeń, na podstawie których pewne kategorie pomocy są, niejako z góry, uznane za zgodne z rynkiem wewnętrznym i w związku z tym nie wymagają uzyskania zgody Komisji. Są to np. projekty objęte tzw. włączeniami grupowymi. W dniu 1 lipca 2014 r. weszło w życie w krajach Unii Europejskiej nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), dalej jako „rozporządzenie nr 651/2014”. Rozporządzenie m.in. rozszerza wyłączenia grupowe o nowe kategorie pomocy państwa. Do takich kategorii należy m.in. pomoc na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

W związku z tym, wprowadzenie do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów przepisów uznających pomoc publiczną dla wymienionych w niej podmiotów za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów dotyczących pomocy publicznej daje możliwość stosowania ich do pomocy udzielanej podmiotom, bez konieczności prowadzenia długotrwałego procesu notyfikacji. Jednak, by móc korzystać w praktyce z takiego rozwiązania, niezbędne jest dostosowanie obowiązujących przepisów prawa krajowego, które polega na zmianie brzmienia następujących przepisów w ustawie:

1) w art. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dotacja – dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, która – w przypadku gdy stanowi pomoc publiczną – jest zgodna z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów dotyczących pomocy publicznej lub decyzji Komisji Europejskiej;”;

2) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. Przepisy ustawy w zakresie dotyczącym dotacji dla poszczególnych podmiotów, o których mowa w art. 1, w przypadku gdy konieczna jest zgoda Komisji Europejskiej, stosuje się od dnia ogłoszenia przez Komisję Europejską decyzji o zgodności tej dotacji z rynkiem wewnętrznym.”.

W dotychczasowym brzmieniu przepisy krajowe odwoływały się wyłącznie do pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej, która uznawała planowaną do udzielenia

pomoc publiczną za zgodną z regułami wspólnego rynku. Istnieją jednak inne akty prawne UE, które pozwalają na udzielanie pomocy publicznej, dla której można określić jasne warunki zgodności i która może być zwolniona z obowiązku zgłoszenia.

2. Ocena projektu

Przyjęcie proponowanych zmian w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374) dostosuje krajowe przepisy do decyzji lub rozwiązań przyjętych przez Komisję Europejską w zakresie odpowiednio terminu udzielania pomocy publicznej przez państwo polskie na restrukturyzację sektora górnictwa węgla kamiennego do roku 2023, natomiast w zakresie udzielania pomocy publicznej z budżetu państwa na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego uprości proces udzielania tej pomocy.

3. Źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Zmiany zawarte w projekcie nowelizacji ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego będą finansowane w ramach limitu wydatków budżetowych, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw. Wydłużenie okresu finansowania nie spowoduje zwiększenia wydatków w ramach limitu określonego w powyższym przepisie.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Spraw Zagranicznych wyrażonym w piśmie z dnia 19 września 2018 r., znak: DPUE.920.1280.2018/2/mrz, proponowany projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Działania wprowadzone projektowaną ustawą stanowią dozwoloną pomoc publiczną, której zakres jest określony w decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń, jak również zostały zatwierdzone przez Komisję Europejską w dniu 8 lutego 2018 r.

W przypadku zmian dokonywanych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów, chodzi o dostosowanie obowiązujących

przepisów prawa krajowego do treści rozporządzenia 651/2014, które z kolei daje możliwość zastosowania tego rozporządzenia dla pomocy udzielanej podmiotom, bez konieczności prowadzenia długotrwałego procesu notyfikacji.

5. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

W odniesieniu do ww. projektu ustawy nie było podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

6. Rozwiązania w okresie przejściowym

Projektowana ustawa nie przewiduje przepisów przejściowych.

7. Data wejścia w życie ustawy

Proponuje się wejście w życie projektowanej ustawy po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt zmiany ustawy będzie wywierał wpływ na sytuację i konkurencyjność polskiego górnictwa węgla kamiennego w taki sposób, że ilość podaży węgla krajowego na rynku ulegnie zmniejszeniu, co może poprawić sprzedaż w pozostałych kopalniach.

Regulacja pozostaje bez wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Tobiszowski - Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Margis (22 695 83 00)</p>	<p>Data sporządzenia 01 października 2018 r.</p> <p>Źródło: inne Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD442</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak narzędzia umożliwiającego finansowanie po dniu 31 grudnia 2018 r. procesów likwidacji kopalń, działań polikwidacyjnych, w tym finansowania zadań związanych z zabezpieczeniem kopalń sąsiednich przed zagrożeniem wodnym, gazowym oraz pożarowym w trakcie i po zakończeniu likwidacji kopalń, naprawiania szkód górniczych wywołanych ruchem zakładu górniczego zlikwidowanego oraz będącego w trakcie likwidacji, a także finansowania restrukturyzacji zatrudnienia w kopalniach postawionych w stan likwidacji przed dniem 1 stycznia 2019 r.

W dniu 8 lutego 2018 r. Komisja Europejska wydała decyzję wydłużającą do końca 2023 r. możliwość udzielenia przez państwo pomocy publicznej na restrukturyzację sektora górnictwa węgla kamiennego, jak również zwiększającą wysokość pomocy do kwoty 12.991.968,8 tys. zł. Kwota ta obejmuje zarówno pomoc przyznaną na mocy art. 3 (pomoc na zamknięcie), jak i na mocy art. 4 (pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych) decyzji Rady. Pomoc na zamknięcie przyznawana była do końca 2016 r. Natomiast pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych została zwiększona. Budżet Planu zamknięcia w tym zakresie został zmieniony. Łączna kwota pomocy na koszty nadzwyczajne, które mają zostać przyznane w okresie 2015–2023, wynosi 12 671 642,1 tys. zł.

W ustawie z dnia 22 stycznia 2015 r. *o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 143 oraz z 2016 r. poz. 1592) określono limit wydatków budżetowych na lata 2015–2018 w wysokości 7 mld zł z przeznaczeniem na finansowanie likwidacji kopalni, zakładu górniczego lub jego oznaczonej części, a także restrukturyzację zatrudnienia oraz pokrycie bieżących strat produkcyjnych przedsiębiorstwa. W ramach powyższego limitu jest również możliwe finansowanie naprawiania szkód wywołanych ruchem zlikwidowanego zakładu górniczego lub zakładu górniczego będącego w trakcie likwidacji. Bez nowelizacji ustawy, o której mowa powyżej, niemożliwe będzie finansowanie z budżetu państwa zarówno zadań wykonywanych w trakcie likwidacji kopalń, jak i działań polikwidacyjnych, naprawianie szkód górniczych oraz wypłacanie świadczeń osłonowych dla pracowników przebywających na urloпах górniczych oraz na urloпах dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla, z uwagi na brak obowiązujących przepisów w tym zakresie.

Jednocześnie, z uwagi na prowadzony proces notyfikacji pomocy publicznej dla zabytkowej Kopalni Soli w Bochni na kolejne lata, a w przyszłości również dla Kopalni Soli w Wieliczce, niezbędnym jest wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. z 2017 r. poz. 1358).

Pomoc publiczna dla tych podmiotów była dotychczas notyfikowana na podstawie zgodności z przepisami rynku wewnętrznego, zgodnie z art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Pomoc dla Kopalni Soli „Bochnia”, Kopalni Soli „Wieliczka” i Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrze została uznana przez Komisję za zgodną z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. d TFUE jako pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

Komisja Europejska ma możliwość wydawania rozporządzeń, na podstawie których pewne kategorie pomocy są, niejako z góry, uznane za zgodne z rynkiem wewnętrznym i w związku z tym nie wymagają uzyskania zgody Komisji. Są to np. projekty objęte tzw. włączeniami grupowymi. W dniu 1 lipca 2014 r. weszło w życie w krajach Unii Europejskiej nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), dalej jako „rozporządzenie nr 651/2014”. Rozporządzenie m.in. rozszerza wyłączenia grupowe o nowe kategorie pomocy państwa. Do takich kategorii należy m.in. pomoc na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego.

W związku z tym, wprowadzenie do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. *o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów* przepisów uznających pomoc publiczną dla wymienionych w niej podmiotów za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów dotyczących pomocy publicznej daje możliwość stosowania ich do pomocy udzielanej podmiotom, bez konieczności prowadzenia długotrwałego procesu notyfikacji. Jednak, by móc korzystać w praktyce z takiego rozwiązania niezbędne jest dostosowanie obowiązujących przepisów prawa krajowego, które polega na zmianie brzmienia niektórych przepisów w tej ustawie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Analiza wariantów rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 wykazała, że optymalnym będzie wydanie ustawy zmieniającej, która wprowadzi w wyżej wymienionych ustawach zmiany umożliwiające:

- 1) wydłużenie do końca 2023 r. finansowania ze środków budżetowych restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego, w związku z decyzją Komisji Europejskiej z dnia 8 lutego 2018 r., która zezwala na udzielanie pomocy publicznej z budżetu państwa;
- 2) wprowadzenie do ustawy z dnia 30 sierpnia 2013 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów przepisów uznających pomoc publiczną dla wymienionych w niej podmiotów za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie bezpośrednio obowiązujących przepisów dotyczących pomocy publicznej dających możliwość stosowania ich do pomocy udzielanej podmiotom, bez konieczności prowadzenia długotrwałego procesu notyfikacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zagadnienia w zakresie restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego były analogicznie rozwiązywane w większości krajów UE. Analiza rozwiązań systemowych wskazuje, że w krajach UE wydobywanie węgla kamiennego prowadzone było praktycznie do szczytu zasobów węgla lub zamykania kopalń na skutek nadmiernych kosztów wydobycia, a procesy zmian wspierane były i są ze środków budżetowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci dotacji	4 podmioty	Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A., Kopalnia Soli „Bochnia” sp. z o.o., Kopalnia Soli ”Wieliczka” S.A., Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrzu	Realizacja zadań określonych w projekcie ustawy.
Podmioty nadzorujące i kontrolujące	2 podmioty	Ministerstwo Energii ARP S.A. Oddział w Katowicach	Określenie zasad funkcjonowania i finansowania ze środków budżetu państwa zadań realizowanych przez podmioty. Obowiązek przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji budżetowej, prawa pracy, prawa geologicznego i górniczego, bhp. Obowiązek do przekazywania informacji ministrowi właściwemu do spraw gospodarki złożami kopalni.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie podlegał wcześniejszym konsultacjom publicznym. Biorąc jednak pod uwagę fakt, że dokonywane zmiany w ustawach umożliwiają kontynuowanie procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego na zasadach wcześniej ustalonych ze stroną społeczną oraz kontynuowanie procesu likwidacji niezabytkowych części zakładów górniczych w kopalni soli i zachowania dziedzictwa kulturowego w postaci części zabytkowych, proponuje się przeprowadzenie wyłącznie uzgodnień międzyresortowych.

Projektowana zmiana ustawy została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												

budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		768,2	1 324	972	648,3	472,2						4 184,7
budżet państwa		768,2	1 324	972	648,3	472,2						4 184,7
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-768,2	-1 324	-972	-648,3	-472,2						-4 184,7
budżet państwa		-768,2	-1 324	-972	-648,3	-472,2						-4 184,7
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Budżet państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydłużenie w czasie udzielania pomocy publicznej z budżetu państwa na finansowanie restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego nie wpłynie na zwiększenie obciążenia dla sektora finansów publicznych, bowiem zadania te będą realizowane w ramach limitu 7 mld zł, określonego w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw. W latach 2015–2017 wydatkowano z limitu 7 mld zł kwotę 1 988,3 mln zł.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	-						Brak możliwości określenia skutków w ujęciu pieniężnym	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt zmiany ustawy będzie wywierał wpływ na sytuację i konkurencyjność polskiego górnictwa węgla kamiennego w taki sposób, że ilość podaży węgla krajowego na rynku ulegnie zmniejszeniu, co może poprawić sprzedaż w pozostałych kopalniach. Ograniczenie liczby firm działających na rynku współpracujących z kopalniami przeznaczonymi do likwidacji lub zmiana profilu ich działalności.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ograniczenie liczby firm działających na rynku współpracujących z kopalniami przeznaczonymi do likwidacji lub zmiana profilu ich działalności.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ograniczenie ilości węgla przeznaczonego na cele komunalne i gospodarstw domowych (gruby sortyment węgla).							
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dotychczasowe doświadczenia w prowadzeniu procesów likwidacji. Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny (osoby przechodzące na urlopy górnicze nie tracą dochodu), a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych (te grupy społeczne nie są zatrudniane w górnictwie).
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy.

9. Wpływ na rynek pracy

Kontynuowanie procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego spowoduje zmniejszenie zatrudnienia w górnictwie ze względu na to, że osoby korzystające z urlopu górniczego, urlopu dla pracowników zakładu przeróbki mechanicznej węgla nie mogą podejmować pracy w górnictwie, gdyż utracą w ten sposób prawo do otrzymanych świadczeń. Osoby korzystające z jednorazowych odpraw pieniężnych, po odejściu z likwidowanych kopalń, wrócą na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: dziedzictwo kulturowe

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Likwidacja kopalń wpłynie na środowisko poprzez ograniczenie składowania odpadów poprodukcyjnych (hałdy), zmniejszenie zrzutu zasolonych wód oraz zatrzymanie degradacji terenu. Z uwagi na zmniejszające się wydobycie, obniżeniu ulegną wpływy z tytułu opłaty eksploatacyjnej do budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz NFOŚiGW. Prace realizowane przez zabytkowe kopalnie soli i węgla zapobiegają degradacji środowiska naturalnego w regionie. Dotacja z budżetu państwa umożliwi zagospodarowanie przestrzeni oraz wspieranie rozwoju regionów pogórnich, w szczególności zabezpieczenie dziedzictwa kulturowego oraz rozwój turystyki. Dzięki dotacji budżetowej możliwa jest również skuteczna ochrona powierzchni terenu przed negatywnymi skutkami wieloletniej eksploatacji złóż (zawały, deformacje).

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wykonanie przepisów ustawy nastąpi wraz z wejściem w życie.

Planowane jest wejście ustawy w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Po zakończeniu procesu likwidacji i rekultywowaniu zdegradowanych terenów, wystąpi możliwość zagospodarowania obszarów poprodukcyjnych i ich rewitalizacja. Z uwagi na fakt, że nastąpi zmniejszenie lub ograniczenie składowania odpadów poprodukcyjnych (hałdy), zmniejszenie zrzutu zasolonych wód oraz zatrzymanie degradacji terenu, nie jest rzeczą możliwą ustalenie miernika, gdyż nie można zmierzyć efektu, który nie wystąpi, np. nie zmierzy się ilości odpadów poprodukcyjnych, które nie zostaną wyprodukowane.

Ponadto, po dniu 31 grudnia 2018 r. będzie możliwe określenie ilości osób, które skorzystały z pakietu świadczeń osłonowych w ramach restrukturyzacji zatrudnienia w likwidowanych kopalniach, oraz kwoty dokonanych wypłat z tego tytułu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.



Warszawa, dnia 28 września 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1280.2018/6/mrz

dot.: RM-10-150-18 z 27.09.2018 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia


o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii