



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-136-18

**Druk nr 2909**  
Warszawa, 8 października 2018 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o ubezpieczeniach  
upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.**

Informuję Pana Marszałka, że ww. projekt został zgłoszony do notyfikacji Komisji Europejskiej w dniu 28 września 2018 r. pod numerem SA.52145.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

(-) Mateusz Morawiecki

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2047 oraz z 2018 r. poz. 650) w art. 6 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Odszkodowanie za szkody, o których mowa w ust. 2:

- 1) pkt 1 – może być pomniejszone o nie więcej niż 10% wartości tych szkód;
- 2) pkt 2 – może być pomniejszone o 20%, 25% albo 30% sumy ubezpieczenia

w zależności od wysokości pomniejszenia wskazanej w umowie ubezpieczenia.”.

**Art. 2.** Przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się od dnia notyfikowania Rzeczypospolitej Polskiej pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem zmiany programu pomocy dotyczącego dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz częściowego dofinansowania odszkodowań wypłacanych producentom rolnym w związku z suszą (reasekuracja).

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Wprowadzenie zmiany w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich umożliwi ubezpieczenie upraw rolnych od pełnego pakietu ryzyk lub od jednego lub kilku wybranych przez producenta rolnego rodzaju ryzyka, zawierających ryzyko suszy, przy zachowaniu możliwości skorzystania przez niego z dofinansowania z budżetu państwa do składek z tytułu zawarcia umów ubezpieczenia.

W projekcie zmiany ustawy proponuje się nadanie nowego brzmienia ust. 3 w art. 6 ww. ustawy w celu zmiany dotychczasowej regulacji dotyczącej ryzyka wystąpienia suszy. Nadanie nowego brzmienia ust. 3 nie zmienia dotychczasowego udziału własnego producenta rolnego dotyczącego innych ryzyk niż ryzyko suszy, który pozostaje na poziomie 10% wartości szkody, co ma odzwierciedlenie w pkt 1 tego ustępu. Natomiast w pkt 2 ust. 3 wprowadzono nową regulację, która ma na celu wprowadzenie nowego rozwiązania dotyczącego sposobu wypłaty odszkodowania w przypadku ryzyka suszy polegającego na zmniejszeniu odszkodowania o 20%, 25% albo 30% sumy ubezpieczenia (zasada działania tzw. franszyzy redukcyjnej). Wprowadzenie franszyzy redukcyjnej przyczyni się do tego, że ubezpieczeniem od ryzyka suszy objęta zostanie szersza grupa gospodarstw rolnych. W związku z tym zakłady ubezpieczeń będą miały możliwość obniżenia składki ubezpieczeniowej w przypadku oferowania umów ubezpieczenia zawierających w swoim zakresie ryzyko suszy. Ponadto pozostawienie części ryzyka z tytułu strat powstałych w wyniku suszy po stronie producenta rolnego będzie czynnikiem motywującym tego producenta do podejmowania adekwatnych działań prewencyjnych, mających na celu obniżenie poziomu wrażliwości upraw na niedobory opadów atmosferycznych. Zatem producent rolny będzie mógł wybrać najbardziej odpowiadający sobie wariant ubezpieczenia, zawierający również ryzyko wystąpienia suszy, a tym samym uzyskania odszkodowania w przypadku poniesienia strat w produkcji w wyniku suszy i odzyskania co najmniej poniesionych kosztów na tę produkcję. Zmiana ta przyczyni się również do konkurencji między zakładami ubezpieczeń oferującymi w swojej ofercie ubezpieczenie od ryzyka wystąpienia suszy. Natomiast producenci rolni otrzymają możliwość ubezpieczenia się od ryzyka suszy w zakresie, jaki sobie sami wybiorą, i jaki będzie im najbardziej odpowiadał, gdyż to producent sam wybierze poziom umniejszenia odszkodowania (20%, 25% albo 30%).

Określony w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich program pomocy został notyfikowany Komisji Europejskiej z terminem jego ważności do końca 2020 r. jako program pomocy nr SA 39562 (2014/N). Po przyjęciu przez Radę Ministrów projektu ustawy, Komisji Europejskiej zostaną przesłane informacje w celu notyfikacji proponowanych zmian w programie pomocy dotyczących dopłat do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz częściowego dofinansowania odszkodowań wypłacanych producentom rolnym w związku z suszą (reasekuracja). Dlatego do czasu otrzymania decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem zmiany tego programu pomocy, producenci rolni będą mogli zawierać umowy ubezpieczenia na dotychczasowych zasadach. Ma to znaczenie w przypadku zawierania umów ubezpieczenia dotyczących upraw ozimych, które ubezpieczane są przez producentów rolnych po wzejściu roślin, szczególnie od ryzyka ujemnych skutków przezimowania oraz przymrozków wiosennych. Zatem do czasu notyfikowania Rzeczypospolitej Polskiej pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem zaproponowanych w projekcie ustawy zmian, producent rolny, który będzie zainteresowany zawarciem umowy ubezpieczenia, będzie miał taką możliwość zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, lecz może to się wiązać z wyższymi stawkami taryfowymi, jakie będą mu przedstawione przez zakład ubezpieczeń, a w konsekwencji z wyższą kwotą dopłaty do tej umowy ubezpieczenia. Pomimo tego producent rolny będzie mógł uzyskać wyższe odszkodowanie, gdyż zgodnie z obecnymi przepisami będzie ono mogło być zmniejszone o 10% wartości szkody. Natomiast w przypadku zastosowania do nowych umów ubezpieczenia poziomu zmniejszenia odszkodowania (o 20%, 25% albo 30%), będzie niższa dopłata do składki, co i tak zapewni producentowi rolnemu uzyskanie odszkodowania z tytułu wystąpienia ryzyka suszy na zadawalającym go poziomie.

Mając na uwadze zbliżający się termin zawierania przez zakłady ubezpieczeń umów ubezpieczenia upraw rolnych w sezonie jesiennym, proponuje się wejście w życie zaproponowanych w projekcie ustawy zmian z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co umożliwi producentom rolnym zawieranie w sezonie jesiennym umów ubezpieczenia już na nowych zasadach, które dla nich będą korzystniejsze. Wejście w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa, a ważny interes państwa przemawia za wejściem w życie projektowanej ustawy w tym terminie. Przewidziane rozwiązania są korzystne dla

producentów rolnych, przede wszystkim ze względu na możliwość zawierania umów ubezpieczenia obejmujących swoim zakresem ryzyko suszy. Zatem jak najszybsze wejście w życie projektu ustawy pozwoli producentom rolnym na zawarcie takiej umowy ubezpieczenia już w sezonie jesiennym bieżącego roku. Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało negatywnego wpływu na zaufanie obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa.

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Wprowadzenie zmian zaproponowanych w projekcie wpłynie na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej. Ponadto w związku z wprowadzeniem większej możliwości ubezpieczenia upraw rolnych od ryzyka suszy z zastosowaniem z budżetu państwa dopłat do składek ubezpieczenia, producenci rolni zapłacą z tego tytułu niższe składki ubezpieczenia, co będzie ich zachęcało do ubezpieczania swojej produkcji. Zatem przedsiębiorstwa te będą miały możliwość zaangażowania zaoszczędzonych w ten sposób środków w rozwój swoich gospodarstw rolnych, a także umożliwi im to wykupienie lepszej polisy na ochronę prowadzonej produkcji rolnej przed ryzykiem wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, w szczególności ryzyka wystąpienia suszy.

Projekt ustawy został uwzględniony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów na 2018 r. pod numerem UD418.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jan Krzysztof Ardanowski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aleksandra Szelałowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansów, tel.: 22 623-17-64, 22 623-20-21, e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</a>.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23.07.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac: UD418</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W 2018 r. prawie cały obszar Polski został objęty suszą, która spowodowała znaczne straty w uprawach rolnych. Jednocześnie producenci rolni ubezpieczyli swoje uprawy rolne od start spowodowanych suszą jedynie w 229 przypadkach. Jako przyczynę wskazali wysokie ceny polis ubezpieczenia upraw rolnych od suszy. Obecne przepisy ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, określające udział własny producenta rolnego w przypadku ryzyka suszy na maksymalnym poziomie 10%, powodują, że nawet niewielkie spadki w wydajności produkcji rolniczej, spowodowane niedoborem opadów, objęte są ochroną ubezpieczeniową. To w sposób zasadniczy wpływa na wysokość składki za ubezpieczenie tego ryzyka, która nie jest akceptowana przez producentów rolnych ze względów ekonomicznych (zbyt wysoka składka). Zatem zmiana ustawy ma umożliwić szersze zawieranie umów ubezpieczenia upraw rolnych z dopłatami z budżetu państwa do składki ubezpieczenia w przypadku umowy zawierającej ochronę od ryzyka wystąpienia suszy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie w ustawie zmian polegających na zaproponowaniu tzw. franszyzy redukcyjnej i określenie jej wysokości w zależności od wariantu na poziomie 20%, 25% lub 30% sumy ubezpieczenia przyczyni się do tego, że ubezpieczeniem objęte byłyby zdarzenia stanowiące faktyczne zagrożenie dla funkcjonowania gospodarstw rolnych, które charakteryzują się niższą częstotliwością i mniejszym zasięgiem terytorialnym. W związku z tym zakłady ubezpieczeń będą miały możliwość obniżenia składki ubezpieczeniowej bez konieczności jednoczesnego podwyższania kapitałów własnych.

Wprowadzenie proponowanych zmian w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich umożliwi ubezpieczanie upraw rolnych od jednego lub kilku wybranych rodzajów ryzyka, w tym zawierających ryzyko suszy, co pozwoli producentom rolnym na uzyskanie odszkodowania z tego tytułu przynajmniej w wysokości umożliwiającej zwrot poniesionych kosztów produkcji. Producent rolny będzie mógł sam zdecydować, jaki poziom strat w uprawach przyjmie jako swoje ryzyko i z tego tytułu nie otrzyma od zakładu ubezpieczenia, z którym zawarł umowę ubezpieczenia, odszkodowania. Przeniesienie części ryzyka na producenta rolnego pozwoli zakładom ubezpieczeń na oferowanie ubezpieczenia upraw rolnych od ryzyka wystąpienia suszy w szerszym zakresie, gdyż skutki tego zjawiska nie będą ponoszone tylko przez nie, ale również i przez producenta rolnego. Natomiast producent rolny będzie miał większą motywację do zarządzania ryzykiem w swoim gospodarstwie, np. przez dobór odmian roślin odpornych na wystąpienie suszy lub ich nawadnianie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Najczęściej stosowanym rozwiązaniem jest obowiązkowe ubezpieczenie od określonych rodzajów ryzyka. Obowiązek może dotyczyć wszystkich gospodarstw rolnych, np. w Grecji w zakresie ubezpieczenia upraw i na Cyprze, lub tylko tych, które chcą korzystać z innych form pomocy państwa, np. z kredytów preferencyjnych (w USA, Indiach, Urugwaju, Izraelu czy Nigerii). Dotacje ze środków publicznych do stawek ubezpieczenia upraw i zwierząt stosowane są poza Polską w kilku krajach europejskich: w Portugalii, Austrii, Luksemburgu, Włoszech, Hiszpanii, Francji i Szwecji.

Na rynku pojawiają się również ubezpieczenia indeksowane (*index insurances*), stosowane także w ubezpieczeniach przychodów, które są oparte o odpowiedni wskaźnik dla danego terytorium (np. gminy) – np. w Austrii.

<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<b>Grupa</b>	<b>Wielkość</b>	<b>Źródło danych</b>	<b>Oddziaływanie</b>
Zakłady ubezpieczeń	Na terytorium RP działa lub może prowadzić działalność w zakresie ubezpieczeń grup 8 lub 9, tj. w grupach, które pozwalają na ubezpieczenie ryzyk wymienionych w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich 391 podmiotów krajowych i zagranicznych. Jednakże projektowane przepisy w praktyce będą oddziaływały na zakłady ubezpieczeń, które zawrą z ministrem właściwym do spraw rolnictwa umowy w sprawie stosowania dopłat do składek z tytułu zawarcia z producentami rolnymi umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (w 2018 r. w systemie uczestniczy 5 zakładów ubezpieczeń).	Komisja Nadzoru Finansowego	Zakłady ubezpieczeń, które zawrą umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, będą oferowały producentom rolnym ochronę ubezpieczenia upraw rolnych od ryzyka strat spowodowanych wystąpieniem suszy w trzech wariantach dzielących ryzyko między producenta rolnego i zakład ubezpieczeń.
Producenci rolni	1 563 tys. gospodarstw rolnych o pow. powyżej 1 ha użytków rolnych	Powszechny Spis Rolny z 2010 r.	Projektowana ustawa powinna przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych, przez ograniczenie ryzyka utraty przez producentów rolnych przychodów na skutek wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych. Bezpośrednim efektem będzie zwiększenie ilości ha upraw rolnych ubezpieczonych przez producentów rolnych od ryzyka strat spowodowanych przez suszę.
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt ustawy został przesłany do konsultacji w dniu 3 sierpnia 2018 r. z terminem zgłaszania uwag do dnia 20 sierpnia 2018 r. z: Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolników „OJCZYŻNA”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajową Radą Izb Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacją Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajową Federacją Producentów Zbóż, PROM – Polską Radą Organizacji Młodzieżowych, Polską Izbą Technologii Wyrobów Naturalnych, Krajową Federacją Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku, Związkiem Plantatorów Buraka</p>			

Cukrowego, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych, Regionalnym Związkiem Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu, Związkiem Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu, Polskim Związkiem Hodowców Drobno Inwentarza, Związkiem Sadowników Polskich, Polską Federacją Ogrodniczą, Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Roślin Okopowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Związkiem Plantatorów Tytoniu, Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich – Związkiem Rewizyjnym, Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego, Polską Izbą Handlu, Federacją Gospodarki Żywnościowej RP, Federacją Gospodarki Żywnościowej RP, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Polską Izbą Ubezpieczeń.

Ponadto projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Do projektu ustawy Krajowa Rada Izb Rolniczych zgłosiła sugestie, które dotyczyły potrzeby wyjaśnienia i popularyzacji wśród rolników wprowadzanego nowego rozwiązania do systemu dotowanych ubezpieczeń rolnych oraz objęcia analizą ewentualnych zmian w przyszłości w ustawie w zakresie stosowania reasekuracji państwa dla ryzyka suszy. Powyższe sugestie zostaną zrealizowane m.in. przez zobowiązanie zakładów ubezpieczeń, z którymi Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zawarł umowy na stosowanie dopłat do składek ubezpieczenia, do informowania producentów rolnych przed zawarciem umów ubezpieczenia o mechanizmie działania tzw. franszyzy redukcyjnej i jej wpływu na wysokość wypłacanego odszkodowania z tytułu wystąpienia ryzyka suszy. Natomiast propozycja dotycząca rozszerzenia reasekuracji państwa w odniesieniu do ryzyka suszy będzie przedmiotem analizy przy dalszych pracach nad zmianą systemu dotowanych ubezpieczeń rolnych.

Ponadto Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych negatywnie zaopiniował projekt ustawy, ze względu na proponowany w niej wzrost pomniejszenia kwoty odszkodowania w przypadku ryzyka suszy, z dotychczasowych 10% do 20%, 25% lub 30% sumy ubezpieczenia. Uwaga ta nie została uwzględniona ze względu na fakt, iż zaproponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie lepszej ochrony ubezpieczeniowej świadczonej przez zakłady ubezpieczeń w przypadku ryzyka suszy. Ponadto zmiana ta nie zwiększa dotychczasowego 10% pomniejszenia odszkodowania za szkody z tytułu wystąpienia ryzyka suszy, lecz wprowadza nowe rozwiązanie zwane franszyzą redukcyjną.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											

Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa. Skutki dopłat do ubezpieczeń zostają na poziomie wykazanym w ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. poz. 2181).						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Zakłady ubezpieczeń – przychody z tytułu składek ubezpieczeń (wraz z dopłatą z budżetu państwa)	0	0	0	0	0	0	0
	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej – koszty składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich	0	0		0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zaproponowane w projekcie ustawy zmiany umożliwią szerszej grupie producentów rolnych zawarcie umowy ubezpieczenia swojej produkcji z dopłatą z budżetu państwa do składki ubezpieczenia zawierającej ryzyko suszy. W związku z tym, w przypadku wystąpienia strat w prowadzonej produkcji uzyska on odszkodowanie z zakładu ubezpieczeń, co umożliwi mu uzyskanie dochodu z gospodarstwa lub zapewni środki finansowe na wznowienie produkcji, a w dalszej konsekwencji uzyskanie dochodu. Z tego tytułu zakłady ubezpieczeń mogą zebrać wyższą składkę, ale jest to trudne do oszacowania ze względu na brak wiedzy, który wariant franszyzy będzie wybierany przez producentów rolnych. Przyjęte rozwiązania zwiększą podaż oferowanych ubezpieczeń producentom rolnym, wpływając na bilansową pozycję przychodów. Natomiast zwiększone koszty nastąpią jedynie w tych latach, w						

	<p>których wystąpią szkody spowodowane suszą w ubezpieczonych uprawach. Zatem zakłada się, że projektowana zmiana przyczyni się do wzrostu zainteresowania producentów rolnych zawieraniem umów ubezpieczenia upraw rolnych, a tym samym do zwiększenia obecnego poziomu ubezpieczonej powierzchni upraw do planowanych we wcześniejszych zmianach systemu ubezpieczeń wartości, o których mowa w pkt 12 OSR.</p> <p>Projekt ustawy nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie projektowanej ustawy powinno wpłynąć na zwiększenie ochrony ubezpieczeniowej upraw rolnych, a tym samym na zwiększenie dostępności do środków na wznowienie produkcji rolnej w przypadku szkód spowodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne.</p>
------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zmiany zostaną włączone do oferty zakładów ubezpieczeń w zakresie ubezpieczenia upraw rolnych. Do Komisji Europejskiej zostanie zgłoszona zmiana do notyfikowanego programu pomocy nr SA.39562 (2014/X).

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zakłada się, że wprowadzenie proponowanej w projekcie ustawy zmiany wpłynie na zwiększenie powierzchni ubezpieczonych upraw rolnych w poszczególnych latach do wartości, jaki zostały przyjęte w poprzednich nowelizacjach ustawy, tj. dla:

- 1) roku 2018 r. – 5,0 mln ha,
- 2) roku 2019 r. – 6,0 mln ha – wzrost o 20%,
- 3) roku 2020 r. – 7,0 mln ha – wzrost w porównaniu do 2018 r o 40%.

Powyższe oparto na założeniu, że zaproponowane w niniejszym projekcie zmiany ustawy spowodują wzrost zainteresowania producentów rolnych zawarciem umów ubezpieczenia upraw rolnych poprzez możliwość ubezpieczenia w dostępnej cenie ryzyka suszy.

Natomiast proponowana zmiana ustawy nie będzie miała wpływu na zakładaną wcześniej liczbę ubezpieczonych zwierząt.

W celu monitorowania realizacji zadania zastosowany będzie miernik - „powierzchnia ubezpieczonych upraw w stosunku do powierzchni gruntów ornych (%)”, który zakłada, że będzie kształtował się na następującym poziomie w poszczególnych latach:

- 1) 2018 r. – 36,20%,

2) 2019 r. – 43,40%,

3) 2020 r. – 50,66%.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

## **Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)**

### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:**

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy skierowano do konsultacji z: Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolników „OJCZYŻNA”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajową Radą Izb Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacją Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajową Federacją Producentów Zbóż, PROM - Polską Radą Organizacji Młodzieżowych, Polską Izbą Technologii Wyrobów Naturalnych, Krajową Federacją Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku, Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych, Regionalnym Związkiem Hodowców

i Producentów Owiec i Kóz w Opolu, Związkiem Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu, Polskim Związkiem Hodowców Drobego Inwentarza, Związkiem Sadowników Polskich, Polską Federacją Ogrodniczą, Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Roślin Okopowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Związkiem Plantatorów Tytoniu, Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Business Centre Club, Konfederacją Lewiatan, Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich – Związkiem Rewizyjnym, Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego, Polską Izbą Handlu, Federacją

Gospodarki Żywnościowej RP, Federacją Gospodarki Żywnościowej RP, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Polską Izbą Ubezpieczeń.

Projekt został także zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od: Porozumienia Zielonogórskiego Federacji Związków Zawodowych Pracodawców Ochrony Zdrowia, Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich Związku Rewizyjnego oraz Polskiej Izby Ubezpieczeń.

Sugestie lub uwagi zostały nadesłane przez: Krajową Radę Izb Rolniczych i dotyczyły potrzeby wyjaśnienia i popularyzacji wśród rolników wprowadzanego nowego rozwiązania do systemu dotowanych ubezpieczeń rolnych oraz objęcie analizą ewentualnych zmian w przyszłości w ustawie w zakresie stosowania reasekuracji państwa dla ryzyka suszy. Powyższe sugestie zostaną zrealizowane m.in. poprzez zobowiązanie zakładów ubezpieczeń, z którymi Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zawarł umowy na stosowanie dopłat do składek ubezpieczenia, do informowania producentów rolnych przed zawarciem umów ubezpieczenia o mechanizmie działania tzw. franszyzy redukcyjnej i jej wpływu na wysokość wypłacanego odszkodowania z tytułu wystąpienia ryzyka suszy. Natomiast propozycja dotycząca rozszerzenia reasekuracji państwa dla ryzyka suszy będzie przedmiotem analizy przy dalszych pracach nad zmianą systemu dotowanych ubezpieczeń rolnych.

Ponadto Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych negatywnie zaopiniował projekt ustawy, ze względu na proponowany w niej wzrost pomniejszenia kwoty odszkodowania w przypadku ryzyka suszy, z dotychczasowych 10% do 20%, 25% lub 30% sumy ubezpieczenia. Uwaga ta nie została uwzględniona, ze względu na fakt, iż zaproponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie lepszej ochrony ubezpieczeniowej świadczonej przez zakłady ubezpieczeń w przypadku ryzyka suszy. Ponadto zmiana ta nie zwiększa dotychczasowego 10% pomniejszenia odszkodowania za szkody z tytułu wystąpienia ryzyka suszy, lecz wprowadza nowe rozwiązanie zwane franszyzą redukcyjną.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował odpowiedź do ww. podmiotów.

## **2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji**

**albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Projekt ustawy nie podlegał konsultacjom z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

**3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:**

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Z 2017 r. poz. 248).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

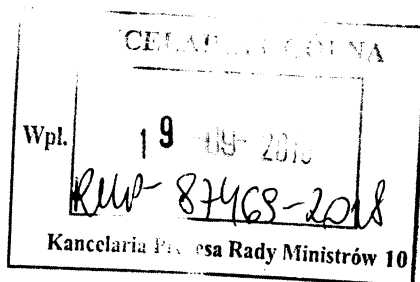


Warszawa, dnia 18 września 2018 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1151.2018/7/BP

dot.: RM-10-136-18 z 17.09.2018 r.



Pan  
Jacek Sasin  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach**  
**upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, wyrażona przez ministra właściwego do spraw**  
**członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
*Piotr Wierzyk*  
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Jan Krzysztof Ardanowski  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

