



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-162-18

Druk nr 2913
Warszawa, 16 października 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku
od wydobycia niektórych kopalin.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r. poz. 228) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. Podatnik jest uprawniony do odliczenia od podatku darowizn dokonanych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, na obszarze których prowadzona jest działalność wydobywcza podlegająca opodatkowaniu tym podatkiem.

2. Wysokość odliczenia nie może przekroczyć kwoty 5% podatku po odliczeniu straty, o której mowa w art. 10a ust. 1.

3. Odliczenia dokonuje się w deklaracji składanej za miesiąc, w którym dokonano darowizny.

4. Kwota darowizny nieodliczona zgodnie z ust. 3, może podlegać odliczeniu w miesiącu następnym, nie dłużej niż przez okres kolejno następujących po sobie 12 miesięcy liczony od miesiąca, w którym dokonano darowizny. Kwota odliczenia w którymkolwiek z tych miesięcy nie może przekroczyć kwoty, o której mowa w ust. 2.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r. poz. 228).

Projekt zawiera rozwiązania dla przedsiębiorców zajmujących się wydobyciem miedzi, srebra, gazu ziemnego lub ropy naftowej.

Celem tej regulacji jest wprowadzenie możliwości obniżenia kwoty podatku od wydobycia niektórych kopalin o dokonane darowizny na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze jest prowadzona działalność wydobywcza. Ideą rozwiązania przewidzianego w projekcie jest wzmocnienie związku (więzi) przedsiębiorstwa zajmującego się wydobyciem ww. kopalin z miejscem prowadzenia jego działalności.

Istota odliczenia polega na zmniejszeniu podatku o darowizny na rzecz tych jednostek samorządu terytorialnego, które ponoszą skutki wydobycia. Propozycja ta nie narusza uprawnień państwa do pobierania renty surowcowej, a jednocześnie przekazuje część podatku społecznościom lokalnym ponoszącym koszty społeczne, zdrowotne i środowiskowe związane z wydobyciem. Darowiznę na ich rzecz można traktować jako formę rekompensaty za ponoszenie tych kosztów.

Rozwiązanie to wpisuje się także w powiązanie miejsca prowadzenia działalności z miejscem, gdzie zyski z tej działalności powinny wspierać lokalną społeczność. Umożliwi to zatem rozwój ekonomiczno-gospodarczy obszarów lokalnych, na terenie których jest prowadzona działalność wydobywcza. Proponowane rozwiązanie stanowi również realizację zasad wynikających ze Społecznej Odpowiedzialności Biznesu.

Odliczeniu od podatku będzie podlegać darowizna na rzecz jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiatu lub województwa), na których terenach jest prowadzona działalność wydobywcza podlegająca opodatkowaniu. Przewiduje się, iż kwota odliczenia nie będzie mogła przekroczyć 5% podatku z tytułu wydobycia niektórych kopalin. Stosownego odliczenia dokonywać się będzie w deklaracji składanej za miesiąc, w którym dokonano darowizny. Jeżeli natomiast kwota dokonanej darowizny przekroczy powyższy limit, odliczenia w ramach tego limitu dokonywać się będzie w miesiącu następnym, nie dłużej niż przez kolejne 12 miesięcy od miesiąca, w którym dokonano darowizny.

Przepisy projektu ustawy nie podlegają obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji

norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektu ustawy właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin</p> <p>Ministerstwo wiodące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Filip Światała – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Maciej Żukowski Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, tel.: (22) 694-33-29, e-mail: maciej.zukowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.10.2018 r.</p> <p>Źródło: inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest powiązanie miejsca prowadzenia działalności polegającej na wydobywaniu miedzi, srebra, gazu ziemnego lub ropy naftowej z miejscem, gdzie zyski z tej działalności powinny wspierać lokalną społeczność. Umożliwi to zatem rozwój ekonomiczno-gospodarczy obszarów lokalnych, na terenie których prowadzona jest działalność wydobywcza. Proponowane rozwiązanie stanowi również realizację zasad wynikających ze społecznej odpowiedzialności biznesu.

Realizacja celów społecznych – propozycja zmian w tym podatku przy założeniu, że nie narusza ona uprawnień państwa do pobierania renty surowcowej, a jednocześnie przekazuje część podatku społecznościom lokalnym ponoszącym koszty społeczne, zdrowotne i środowiskowe związane z wydobyciem. Darowizna na ich rzecz będzie formą rekompensaty za ponoszenie tych kosztów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie do ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin regulacji umożliwiającej odliczenie od tego podatku darowizn przekazanych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego (jst). Zakłada się, iż odliczeniu będzie podlegać darowizna przekazana na rzecz jst (gminy, powiatu lub województwa), na których terenach prowadzona jest działalność wydobywcza podlegająca opodatkowaniu. Przewiduje się, iż kwota odliczenia nie będzie mogła przekroczyć 5% podatku z tytułu wydobycia niektórych kopalin. Stosownego odliczenia dokonywać się będzie w deklaracji składanej za miesiąc, w którym dokonano darowizny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od wydobycia niektórych kopalin	6 podatników	Dane MF	Neutralne – darowizny dla jst zostaną odliczone od podatku od wydobycia niektórych kopalin
Jednostki samorządu terytorialnego			Pozytywne – darowizny od podatników podatku od wydobycia niektórych kopalin

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0										
budżet państwa	-35	-67										
JST	35	67										
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
Saldo ogółem	0	0										
budżet państwa	-35	-67										
JST	35	67										

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozwiązanie wpłynie na:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) zmniejszenie dochodów budżetu państwa z tytułu odliczenia od podatku od wydobycia niektórych kopalin darowizn na rzecz jednostek samorządu terytorialnego; 2) zwiększenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu przekazanych im darowizn przez podatników podatku od wydobycia niektórych kopalin. <p>Należy bowiem zauważyć, iż podatek od wydobycia niektórych kopalin stanowi jedynie dochody budżetu państwa.</p> <p>Do oceny skutków proponowanej regulacji przyjęto dane w zakresie planowanych wpływów z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin.</p> <p>Zgodnie z ustawą budżetową na rok 2019 założono wpływy z tego podatku na poziomie 1 400 mln zł. Ponadto od 2020 r. planowane są wpływy z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin od gazu ziemnego i ropy naftowej w wysokości 160 mln zł.</p> <p>Z uwagi na wejście w życie tego rozwiązania od połowy 2019 r. do oszacowania skutków tego rozwiązania dla 2019 r. przyjęto ½ planowanych wpływów z tego podatku. Założono ponadto, że podatnicy będą dokonywać odliczenia w maksymalnej wysokości, tj. 5% podatku od wydobycia niektórych kopalin.</p> <p>Projektowane rozwiązanie nie wpłynie na wydatki sektora finansów publicznych.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	wzrost gospodarczy	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Pozytywny poprzez możliwość większych inwestycji dokonywanych przez jst.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: pomoc społeczna	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi w dniu wejścia w życie ustawy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Trzy lata po wejściu w życie regulacji. Ewaluacja punktowa na wewnętrzne potrzeby Ministra Finansów. Mierniki: <ul style="list-style-type: none"> - wpływy z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopaliny, - kwota odliczonych darowizn dla jst. 		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania
projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin

- I. Projekt ustawy *o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin* nie był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania.
- II. Z uwagi na zakres projektu ustawy nie wymaga on przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.
- III. W trybie art. 5 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.
- IV. Projekt ustawy nie był przedmiotem uzgodnień z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.



Warszawa, dnia 16 października 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1423.2018.akr/2

dot.: RM-10-162-18 z 15.10.2018 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię:
Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Szymon Szynkowski vel Sęk
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów

