



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i
Turystyki
KFS-020-2-2018

Druk nr 2933

Warszawa, 3 października 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o bezpieczeństwie
imprez masowych.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Ireneusz Raś.

Przewodniczący Komisji

(-) Ireneusz Raś

U S T A W A

z dnia 2018 r.

o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160 oraz z 2018 r. poz. 138 i 310) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł rozdziału 10 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 10

Zmiany w przepisach, przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe”;

- 2) dodaje się art. 77b w brzmieniu:

„Art. 77b. Od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu do dnia 30 czerwca 2019 r. w odniesieniu do meczów turnieju FIFA U20 Mistrzostwa Świata Polska 2019 nie stosuje się przepisów art. 15 ust. 1 i 2.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Cel projektowanych zmian

Celem przedkładanej nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych jest temporalne zawieszenie przepisów art. 15 ust. 1 i 2 obecnie obowiązującej ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych w związku z organizacją Turnieju Finałowego FIFA U20 Mistrzostw Świata Polska 2019/FIFA U20 Wold Cup Poland 2019.

Turniej ten organizowany jest przez Międzynarodową Federację Piłki Nożnej/ FIFA, wspólnie z Polskim Związkiem Piłki Nożnej w terminie 23 maja – 15 czerwca 2019 r. na terenie 6 miast Gospodarzy (Bielsko Biała, Bydgoszcz, Gdynia, Lublin, Łódź, Tychy).

Ze względu na charakter turnieju obejmującego rywalizację zespołów młodzieżowych adresatem biletów wstępu na mecze są w dużej mierze grupy dzieci i młodzieży szkolnej oraz sportowej, a także rodziny z dziećmi.

Wprowadzenie zmiany skutkującej czasowym wyłączeniem stosowania przepisów art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych umożliwi większy udział zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej poprzez odejście od szczegółowej procedury uzyskiwania danych osobowych od każdej z osób i tym samym ułatwienie procesu zamiany biletów między zorganizowanymi grupami dzieci i młodzieży oraz umożliwienie przekazania biletów innym osobom w przypadku zaistnienia sytuacji uniemożliwiającej ich udział w meczu. To samo dotyczy przekazywania biletów między członkami rodzin na przykład w przypadku nagłej choroby któregoś z dzieci na inne dziecko.

2. Przetawienie stanu obecnego oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

W myśl art. 15 ust. 1 i 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2015 r, poz. 2139, z późn. zm.) sprzedaż biletu wstępu na mecze piłki nożnej lub przekazania innego dokumentu uprawniającego do przebywania na nim określonej osoby następuje po uzyskaniu danych, o których mowa w art. 13 ust. 4 zgodnych z dokumentem potwierdzającym tożsamość. Na bilecie wstępu na mecz piłki nożnej lub na innym dokumencie uprawniającym do przebywania na nim umieszcza się dane, o których

mowa w art. 13 ust. 4, oraz numer miejsca, którego dotyczy ten bilet lub dokument uprawniający do przebywania na meczu. Po uchwaleniu w dniu 11 września 2015 r. ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych dane w art. 13 ust. 4 zawierają imię i nazwisko oraz numer PESEL, a w razie, gdy nie został on nadany – rodzaj, imię dokumentu potwierdzającego tożsamość.

Wprowadzenie rozwiązań prawnych, które na okres do 30 czerwca 2019 r. wyłączają stosowanie przepisów zawartych w art. 15 ust. 1 i 2 obecnie obowiązującej ustawy umożliwi dystrybucję biletów niezawierających danych szczegółowych – imię i nazwisko, numer PESEL lub rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość, a tym samym umożliwi łatwiejszą wymianę biletów i ich przekazanie innym osobom.

Wprowadzenie proponowanych rozwiązań umożliwi zrównanie sytuacji prawnej obywateli polskich z kibicami będącymi cudzoziemcami, których w obecnym stanie prawnym na mocy art. 15 ust. 2a ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych w przypadku meczów piłki nożnej o charakterze międzynarodowym, w tym meczów piłki nożnej organizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, czyli m.in. FIFA U20 nie obowiązują przepisy art. 15 ust. 1 i 2.

Ponadto należy podkreślić, że analogiczne rozwiązanie skutkujące czasowym zawieszeniem obowiązywania przepisów art. 15 ust. 1 i 2 zostało wprowadzone na mocy ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011 r., Nr 217, poz. 1280) na potrzeby Turnieju Finałowego UEFA EURO 2012 w Polsce oraz UEFA EURO U21.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Projektowane rozwiązanie umożliwi ułatwienie udziału w charakterze kibica podczas FIFA U20 większej ilości dzieci i młodzieży szkolnej poprzez zmniejszenie wymogów formalnych w przypadku zaistnienia konieczności wymiany biletów pomiędzy zainteresowanymi podmiotami.

Projekt nie wywołuje skutków gospodarczych, finansowych i prawnych.

Projektowane rozwiązanie może przyczynić się do przedstawienia pozytywnego wizerunku Polski na arenie międzynarodowej poprzez zwiększenie frekwencji

na meczach i zapewnienie publiczności złożonej przede wszystkim z rodzin z dziećmi oraz zorganizowanych grup dzieci i młodzieży, a także przyczyni się do popularyzacji wśród tej grupy docelowej sportu, w szczególności piłki nożnej oraz zasad kulturalnego dopingowania.

3. Ustawa nie przewiduje skutków finansowych dla mikro przedsiębiorców.
4. **Przewidywane źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane rozwiązanie nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. **Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Przedstawiona propozycja zmian ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych nie wymaga wydawania aktów wykonawczych.

6. **Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projektowane rozwiązanie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 10 października 2018 r.

BAS-WAPM-2385/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ireneusz Raś)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano zmianę tytułu rozdziału 10¹ oraz dodanie art. 77b w ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana zakłada przejściowe – od dnia wejścia w życie proponowanego przepisu do dnia 30 czerwca 2019 r. – wyłączenie stosowania przepisów art. 15 ust. 1 i 2 ustawy w odniesieniu do meczów turnieju FIFA U20 Mistrzostwa Świata Polska 2019. Przepisy art. 15 ust. 1 i 2 ustawy stanowią, że sprzedaż biletu wstępu na mecz piłki nożnej lub przekazanie innego dokumentu uprawniającego do przebywania na nim określonej osoby następuje po uzyskaniu danych identyfikujących osobę uczestniczącą w meczu piłki nożnej (imię i nazwisko oraz numer PESEL, a w razie gdy nie został on nadany – rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość), zgodnych z dokumentem potwierdzającym tożsamość. Te dane oraz numer miejsca umieszcza się na bilecie wstępu na mecz piłki nożnej lub w dokumencie uprawniającym do przebywania na meczu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹ Tytuł rozdziału 10 (*Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe*) ustawy otrzymałby brzmienie: „Zmiany w przepisach, przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe”.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Artykuł 6 lit. e Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) stanowi, że w zakresie sportu Unia ma kompetencje do prowadzenia działań mających na celu wspieranie, koordynowanie lub uzupełnianie działań państw członkowskich UE.

Zgodnie z art. 165 ust. 1 akapit drugi TfUE Unia przyczynia się do wspierania europejskich przedsięwzięć w zakresie sportu, uwzględniając jego szczególny charakter, struktury oparte na zasadzie dobrowolności oraz funkcje społeczną i edukacyjną. Działanie Unii zmierza do rozwoju europejskiego wymiaru sportu, poprzez popieranie uczciwości i dostępności we współzawodnictwie sportowym oraz współpracy pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za sport, jak również przez ochronę integralności fizycznej i psychicznej sportowców, w szczególności tych najmłodszych (art. 165 ust. 2 TfUE). Unia i państwa członkowskie UE sprzyjają współpracy z państwami trzecimi oraz z organizacjami międzynarodowymi właściwymi w dziedzinie edukacji i sportu, zwłaszcza z Radą Europy (art. 165 ust. 3 TfUE).

Decyzja Rady 2002/348/WSiSW z dnia 25 kwietnia 2002 r. dotycząca bezpieczeństwa w związku z meczami piłki nożnej o charakterze międzynarodowym² zobowiązała państwa członkowskie UE do ustanowienia lub wyznaczenia narodowego punktu informacyjnego o charakterze policyjnym dla piłki nożnej (art. 1 ust. 1 decyzji). Punkt ten działa jako centralny punkt kontaktowy służący wymianie istotnych informacji dotyczących meczów piłki nożnej o charakterze międzynarodowym oraz rozwijaniu międzynarodowej współpracy policyjnej w zakresie takich meczów.

Problematyka sportu stanowi również przedmiot aktów, przyjętych przez instytucje UE, niemających mocy powszechnie wiążącej. Zagadnień tych dotyczą m. in:

- rezolucja Rady dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wprowadzania przez państwa członkowskie zakazu wstępu na obiekty sportowe, na których odbywają się mecze piłki nożnej o charakterze międzynarodowym³;

- rezolucja Rady w sprawie zaktualizowanego podręcznika z zaleceniami w zakresie międzynarodowej współpracy policyjnej oraz w zakresie działań prewencyjnych i kontrolnych związanych z aktami przemocy i zakłóceniami porządku podczas międzynarodowych meczów piłki nożnej, które dotyczą co najmniej jednego państwa członkowskiego („podręcznik UE w sprawie meczów piłki nożnej”)⁴.

² Dz. Urz. WE L 121 z 8.5.2002 r., str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 155 z 15.6.2007 r., str. 76; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 19, t. 4, str. 237.

³ Dz. Urz. UE C 281 z 22.11.2003 r., str. 1.

⁴ Dz. Urz. UE C 444 z 29.11.2016 r., str. 1.

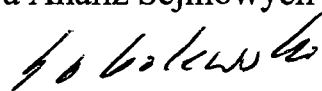
3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Problematyka stanowiąca przedmiot projektu ustawy nie jest objęta prawnie wiążącymi przepisami UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 10 października 2018 r.

BAS-WAPM-2386/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ireneusz Raś) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

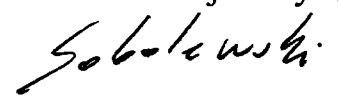
W projekcie ustawy przewidziano zmianę tytułu rozdziału 10 oraz dodanie art. 77b w ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160, ze zmianami; dalej: ustawa). Zmiana zakłada przejściowe – od dnia wejścia w życie proponowanego przepisu do dnia 30 czerwca 2019 r. – wyłączenie stosowania przepisów art. 15 ust. 1 i 2 ustawy w odniesieniu do meczów turnieju FIFA U20 Mistrzostwa Świata Polska 2019. Przepisy art. 15 ust. 1 i 2 ustawy stanowią, że sprzedaż biletu wstępu na mecz piłki nożnej lub przekazanie innego dokumentu uprawniającego do przebywania na nim określonej osoby następuje po uzyskaniu danych identyfikujących osobę uczestniczącą w meczu piłki nożnej (imię i nazwisko oraz numer PESEL, a w razie gdy nie został on nadany – rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość), zgodnych z dokumentem potwierdzającym tożsamość. Te dane oraz numer miejsca umieszcza się na bilecie wstępu na mecz piłki nożnej lub w dokumencie uprawniającym do przebywania na meczu.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski