



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2934

Warszawa, 18 września 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o Krakowskim Związku Metropolitalnym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sowę.

(-) Urszula Augustyn; (-) Adam Cyrański; (-) Andrzej Czerwiński;
(-) Elżbieta Gapińska; (-) Kamila Gasiuk-Pihowicz; (-) Jan Grabiec;
(-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska;
(-) Michał Jaros; (-) Paweł Kobylński; (-) Ewa Kołodziej; (-) Roman Jacek Kosecki; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Józef Lassota; (-) Ewa Lieder;
(-) Radosław Lubczyk; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Jerzy Meysztowicz;
(-) Krzysztof Mieszkowski; (-) Piotr Miśło; (-) Aldona Młyńczak;
(-) Czesław Mroczek; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Anna Nemś; (-) Mirosław Pampuch; (-) Jacek Protas; (-) Paweł Pudłowski; (-) Ireneusz Raś;
(-) Monika Rosa; (-) Marek Ruciński; (-) Dorota Rutkowska; (-) Marek Rząsa;
(-) Krystyna Sibińska; (-) Bogusław Sonik; (-) Marek Sowa;
(-) Elżbieta Stępień; (-) Mirosław Suchoń; (-) Michał Szczerba; (-) Adam Szłapka;
(-) Tomasz Szymański; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Krzysztof Truszkowski; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Marek Wójcik; (-) Witold Zembaczyński.

U S T A W A

z dnia ... 2018

o Krakowskim Związku Metropolitalnym

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Na obszarze województwa małopolskiego może zostać utworzony Krakowski Związek Metropolitalny, zwany dalej Związkiem Metropolitalnym.

2. W skład związku metropolitalnego wchodzi miasto na prawach powiatu Kraków.

3. W skład związku metropolitalnego mogą wchodzić pozostałe gminy położone w województwie małopolskim, z uwzględnieniem art. 2.

Art 2. Związek metropolitalny jest zrzeszeniem gmin położonych w województwie małopolskim. Obejmuje spójny pod względem przestrzennym obszar oddziaływania miasta na prawach powiatu Krakowa, charakteryzujący się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych, zamieszkały przez co najmniej 1 000 000 mieszkańców.

Art 3. 1. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2. Związek metropolitalny ma osobowość prawną.

3. Samodzielność związku metropolitalnego podlega ochronie sądowej.

Art. 4. 1. O ustroju związku metropolitalnego stanowi jego statut.

2. Projekt statutu związku metropolitalnego i jego zmian podlega uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

3. Statut związku metropolitalnego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Rozdział 2

Tworzenie krakowskiego związku metropolitalnego

Art. 5. 1. Rada Ministrów w drodze rozporządzenia:

- 1) tworzy związek metropolitalny, ustalając jego nazwę i siedzibę jego władz.
- 2) ustala i zmienia granice związku metropolitalnego przez wskazanie gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego.

2. Wydając rozporządzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, Rada Ministrów uwzględnia:

- 1) istniejące formy współpracy gmin;
 - 2) powiązania funkcjonalne oraz zaawansowanie procesów urbanizacyjnych;
 - 3) jednorodność układu osadniczego i przestrzennego, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.
3. Zmieniając granice związku metropolitalnego Rada Ministrów ustala nowe granice istniejącego związku metropolitalnego.

Art. 6. 1. Rozporządzenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2, wydawane są na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej lub wniosek rady gminy, której obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego.

2. Rada gminy, o której mowa w ust. 1, składa wniosek do ministra właściwego do spraw administracji publicznej, za pośrednictwem wojewody małopolskiego.

3. Wojewoda małopolski, nie później niż w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wniosku, przekazuje go wraz ze swoją opinią, ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, powinien zawierać:

- 1) uzasadnienie;
- 2) stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 3) dane statystyczne dotyczące liczby ludności oraz powierzchni terenu objętego wnioskiem;
- 4) wyniki konsultacji z mieszkańcami w poszczególnych gminach uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących;

- 5) informację o spełnieniu wymogów, o których mowa w art. 7 ust. 3 lub 4;
- 6) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych, będących skutkiem wydania rozporządzenia;
- 7) określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków związku metropolitalnego w kolejnych dwóch latach budżetowych następujących po wydaniu rozporządzenia.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, należy dołączyć:

- 1) uchwały rad gmin, których obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego, w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
- 2) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego zawierające opinie, o których mowa w art. 7 ust. 1 lub 2;
- 3) mapę topograficzną z zaznaczeniem granic gmin objętych wnioskiem.

Art. 7. 1. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad gmin, których obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) rad powiatów, na obszarze których jest położona co najmniej jedna gmina, której obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego;
- 3) sejmiku województwa małopolskiego;
- 4) wojewody małopolskiego;

2. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku zmiany granic istniejącego związku metropolitalnego, wymaga zasięgnięcia opinii:

- 1) rad gmin, których obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami;
- 2) rad powiatów, na obszarze których jest położona co najmniej jedna gmina, której obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego;
- 3) zgromadzenia związku metropolitalnego;
- 4) sejmiku województwa małopolskiego;

5) wojewody małopolskiego.

3. W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1 i 2, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.

4. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2, wymaga pozytywnej opinii:

1) Rady Miasta Krakowa;

2) rad wszystkich gmin niemających statusu miasta na prawach powiatu, których obszar ma znajdować się w granicach związku metropolitalnego;

5. Wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku zmiany granic istniejącego związku metropolitalnego, wymaga pozytywnej opinii:

1) zgromadzenia związku metropolitalnego;

2) rad gmin, których obszar znajduje się poza dotychczasowymi granicami związku metropolitalnego.

Art. 8. 1. Rozporządzenia, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 i 2, wydawane są nie później niż do dnia 31 lipca.

2. Związek metropolitalny jest tworzony z dniem 1 stycznia roku następnego.

3. Uzyskiwanie dochodów, o których mowa w art. 51a pkt ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198) w pełnej wysokości i realizację zadań związek metropolitalny rozpoczyna z dniem, o którym mowa w ust. 2.

Art. 9. 1. Pełnomocnikiem do spraw utworzenia związku metropolitalnego jest Prezydent Miasta Krakowa.

2. Pełnomocnik, o którym mowa w ust. 1, wykonuje zadania i kompetencje organów związku metropolitalnego:

1) w przypadku zgromadzenia związku metropolitalnego – do dnia jego pierwszej sesji;

2) w przypadku zarządu związku metropolitalnego – do dnia jego wyboru.

3. Obsługę pełnomocnika do spraw utworzenia związku metropolitalnego zapewnia właściwy urząd gminy.

Art. 10. 1. Do zadań pełnomocnika do spraw utworzenia związku metropolitalnego należy przygotowanie organizacyjne i prawne związku metropolitalnego do wykonywania zadań publicznych, w szczególności:

- 1) opracowanie projektu statutu związku metropolitalnego;
- 2) opracowanie projektu uchwały w sprawie pierwszego budżetu związku metropolitalnego.

2. Pełnomocnik do spraw utworzenia związku metropolitalnego może zawierać porozumienia, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2, oraz podejmować działania, o których mowa w art. 12.

3. Z dniem zakończenia wykonywania zadań i kompetencji organów związku metropolitalnego przez pełnomocnika, zadania pełnomocnika do spraw utworzenia związku metropolitalnego przechodzą na właściwe organy związku metropolitalnego.

Art. 11. Wojewoda małopolski może udzielić dotacji celowej na działania związane z utworzeniem związku metropolitalnego.

Art. 12. 1. Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia wykonywania zadań publicznych przez związek metropolitalny:

1) jednostka samorządu terytorialnego, na wniosek zarządu związku metropolitalnego, może zbyć nieodpłatnie część lub wszystkie posiadane przez siebie akcje lub udziały spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością na rzecz związku metropolitalnego, o ile przedmiot działalności spółki jest związany z realizacją zadań związku;

2) jednostka samorządu terytorialnego oraz związek metropolitalny mogą postanowić w drodze zgodnych uchwał swoich organów stanowiących o przekształceniu jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiednio w jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy związku metropolitalnego, o ile przedmiot ich działalności jest związany z realizacją zadań związku;

3) związek międzygminny, za zgodą związku metropolitalnego wyrażoną w drodze uchwały zgromadzenia tego związku, może postanowić w drodze uchwały zgromadzenia o przeniesieniu na związek metropolitalny wszelkich praw i obowiązków związku międzygminnego, o ile przedmiot jego działalności jest związany z realizacją zadań związku metropolitalnego.

2. Zbycie akcji lub udziałów, przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego oraz przeniesienie na związek metropolitalny wszelkich praw

i obowiązków związku międzygminnego, o których mowa w ust. 1, następuje ze skutkiem na dzień 1 stycznia roku następującego po utworzeniu związku metropolitalnego.

3. Zbycie akcji lub udziałów jest jawne i następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej.

4. Przekształcenie jednostki budżetowej lub samorządowego zakładu budżetowego w trybie przepisu ust. 1 pkt 2 skutkuje wstąpieniem jednostki powstałej w wyniku tego przekształcenia we wszelkie prawa i obowiązki jednostki, która podlegała przekształceniu, w tym wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

5. Przepis ust. 1 pkt 2 i ust. 2 stosuje się odpowiednio do przekształcenia jednostek budżetowych oraz zakładów budżetowych związków międzygminnych, odpowiednio w jednostki budżetowe i zakłady budżetowe związku metropolitalnego

6. Przeniesienie praw i obowiązków, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, skutkuje wstąpieniem związku metropolitalnego we wszelkie prawa i obowiązki związku międzygminnego, w tym:

1) związane z wykonywaniem zadań publicznych;

2) wynikające z zezwoleń i koncesji oraz innych aktów administracyjnych.

7. Związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne na rzecz gmin – członków związku międzygminnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, niewchodzących w skład związku metropolitalnego, w okresie 3 miesięcy począwszy od przejęcia praw i obowiązków związku międzygminnego. Po tym okresie wykonywanie zadań na rzecz tych gmin jest możliwe na podstawie porozumienia.

Rozdział 3

Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania

Art. 13. 1. Związek metropolitalny może wykonywać zadania publiczne w zakresie:

- 1) publicznego transportu zbiorowego na obszarze związku;
- 2) kształtowania ładu przestrzennego;
- 3) rozwoju społecznego i gospodarczego obszaru związku metropolitalnego;
- 4) planowania, koordynacji, integracji oraz rozwoju publicznego transportu zbiorowego, w tym transportu drogowego, kolejowego oraz innego transportu szynowego, a także zrównoważonej mobilności miejskiej;

- 5) metropolitalnych przewozów pasażerskich;
- 6) współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych i wojewódzkich na obszarze związku;
- 7) promocji związku i jego obszaru;

2. Na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa lub koordynować realizację tych zadań.

3. Na podstawie porozumienia zawartego z organem administracji rządowej związek metropolitalny może realizować zadania publiczne należące do zakresu działania administracji rządowej.

Art. 14. 1. W celu wykonywania zadań, o których mowa w art. 13, związek metropolitalny może:

- 1) tworzyć jednostki organizacyjne;
- 2) zawierać porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego oraz organami administracji rządowej;
- 3) prowadzić działalność gospodarczą niewykraczającą poza obszar zadań o charakterze użyteczności publicznej.

2. Do organizacji i funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

3. Porozumienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

4. Do porozumień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446).

Art. 15. 1. Związek metropolitalny może tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Do stowarzyszeń, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1393, z późn. zm.), z tym że do utworzenia stowarzyszenia jest wymaganych co najmniej 3 założycieli.

3. Związek metropolitalny może nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw.

Art. 16. Związek metropolitalny może udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, jednostkom samorządu terytorialnego.

Art. 17. 1. Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego sprawują Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda małopolski, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa.

2. Do nadzoru nad działalnością związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486).

Rozdział 4

Władze związku metropolitalnego

Art. 18. Organami związku metropolitalnego są:

- 1) zgromadzenie związku metropolitalnego, zwane dalej "zgromadzeniem";
- 2) zarząd związku metropolitalnego, zwany dalej "zarządem".

Art. 19. 1. Działalność organów związku metropolitalnego jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów związku metropolitalnego obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje zgromadzenia i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów związku metropolitalnego i komisji zgromadzenia.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut związku metropolitalnego.

Art. 20. Zgromadzenie jest organem stanowiącym i kontrolnym związku metropolitalnego.

Art. 21. 1. Zgromadzenie składa się z delegatów gmin wchodzących w skład związku – po jednym z każdej gminy oraz powiatu.

2. Delegatami, o których mowa w ust. 1, są wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast oraz starostowie lub osoby przez nie upoważnione.

Art. 22. 1. Pełnomocnik do spraw utworzenia związku metropolitalnego zwołuje pierwszą sesję zgromadzenia na dzień przypadający w ciągu 30 dni od utworzenia związku.

2. Pierwszą sesję zgromadzenia, do czasu wyboru przewodniczącego, prowadzi najstarszy wiekiem delegat obecny na sesji.

Art. 23. Do wyłącznej właściwości zgromadzenia należy:

- 1) uchwalanie strategii rozwoju związku metropolitalnego;
- 2) uchwalanie statutu związku metropolitalnego;
- 3) uchwalanie ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego;
- 4) uchwalanie budżetu związku metropolitalnego;
- 5) rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu związku metropolitalnego oraz sprawozdań finansowych związku metropolitalnego;
- 6) wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia przewodniczącego zarządu;
- 7) podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi z tytułu wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych związku metropolitalnego dotyczących:
 - a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony, dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała zgromadzenia jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą zgromadzenia,
 - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
 - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,
 - d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym,

- e) tworzenia spółek prawa handlowego lub spółdzielni i przystępowania do nich oraz określania zasad wnoszenia wkładów, a także obejmowania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,
- f) tworzenia, przekształcania i likwidowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego oraz wyposażania ich w majątek.

Art. 24. 1. Zgromadzenie kontroluje działalność zarządu oraz jednostek organizacyjnych utworzonych przez związek. W tym celu zgromadzenie powołuje komisję rewizyjną.

2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi delegaci. Członkostwa w komisji rewizyjnej nie można łączyć z funkcją przewodniczącego i wiceprzewodniczącego zgromadzenia.

3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu związku metropolitalnego i występuje z wnioskiem do zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez zgromadzenie w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji powoływanych przez zgromadzenie.

Art. 25. 1. Uchwały zgromadzenia są podejmowane podwójną większością głosów, chyba że ustawa niniejsza stanowi inaczej.

2. Warunek uzyskania podwójnej większości jest spełniony, jeżeli za przyjęciem uchwały głosuje:

- 1) większość ustawowego składu zgromadzenia;
- 2) taka liczba delegatów reprezentujących gminy, iż mieszkańcy tych gmin stanowią większość ludności zamieszkałej na obszarze związku, przy czym delegat Miasta Krakowa ma 40% głosów.
- 3. Liczbę ludności, o której mowa w ust. 2, ustala się na podstawie danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok głosowania.

Art. 26. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i organizacji zgromadzenia stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące sejmiku województwa.

Art. 27. 1. Zarząd jest organem wykonawczym związku metropolitalnego.

2. W skład zarządu wchodzi 5 członków, w tym przewodniczący zarządu.

Art. 28. 1. Członkiem zarządu nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim.

2. Członkostwa w zarządzie nie można łączyć z:

- 1) członkostwem w organie jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) pełnieniem funkcji wójta, burmistrza, prezydenta miasta lub ich zastępców;
- 3) wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody;
- 4) mandatem posła i senatora.

Art. 29. 1. Zarząd jest wybierany przez zgromadzenie, w głosowaniu tajnym.

2. W pierwszej kolejności wybierany jest przewodniczący zarządu, a następnie pozostali członkowie zarządu, na wniosek przewodniczącego zarządu.

Art. 30. 1. Zgromadzenie podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia zarządowi absolutorium.

2. Nieprzyjęcie uchwały, o której mowa w ust. 1, jest równoznaczne z przyjęciem uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

3. Uchwała zgromadzenia w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium jest równoznaczna ze złożeniem wniosku o odwołanie zarządu, chyba że po zakończeniu roku budżetowego zarząd został odwołany z innej przyczyny.

Art. 31. 1. Zgromadzenie rozpoznaje wniosek, o którym mowa w art. 30 ust. 3, na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium.

2. Po zapoznaniu się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 24 ust. 3, zgromadzenie może odwołać zarząd większością co najmniej 3/5 głosów ustawowego składu zgromadzenia, w głosowaniu tajnym.

Art. 32. Do odwołania zarządu z przyczyny innej niż określona w art. 31 i rezygnacji zarządu lub poszczególnych jego członków stosuje się odpowiednio przepisy art. 37 – 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Art. 33. 1. Zarząd wykonuje zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia.

2. Do zadań zarządu należy w szczególności:

- 1) wykonywanie uchwał zgromadzenia;
- 2) gospodarowanie mieniem związku metropolitalnego;
- 3) przygotowywanie projektu i wykonywanie budżetu związku metropolitalnego;
- 4) kierowanie, koordynowanie i kontrolowanie działalności jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego, w tym zatrudnianie i zwalnianie ich kierowników.

3. Zasady i tryb działania zarządu określa statut związku metropolitalnego.

Art. 34. Uchwały zarządu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu zarządu w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej.

Art. 35. 1. Zarząd wykonuje zadania przy pomocy biura metropolitalnego.

2. Organizację i zasady funkcjonowania biura metropolitalnego określa regulamin organizacyjny uchwalony przez zarząd.

3. Do biura metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące urzędu marszałkowskiego.

Art. 36. 1. Organizację i zasady funkcjonowania jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego określają regulaminy organizacyjne uchwalone przez zarząd, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

2. Do pracowników biura metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy o pracownikach samorządowych dotyczące pracowników urzędu marszałkowskiego oraz pracowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Art. 37. 1. Zgromadzenie, na wniosek przewodniczącego zarządu, powołuje i odwołuje skarbnika związku metropolitalnego.

2. Sekretarz związku metropolitalnego i skarbnik związku metropolitalnego uczestniczą w pracach zarządu oraz mogą uczestniczyć w obradach zgromadzenia z głosem doradczym.

Art. 38. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i obowiązków członków zarządu, sekretarza związku metropolitalnego i skarbnika

związku metropolitalnego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu województwa, członków zarządu województwa, sekretarza województwa oraz skarbnika województwa.

Rozdział 5

Mienie związku metropolitalnego

Art. 39. Mieniem związku metropolitalnego jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez związek metropolitalny.

Art. 40. Nabycie mienia przez związek metropolitalny następuje:

- 1) w drodze porozumienia z gminami, wchodzącymi w skład związku metropolitalnego;
- 2) w wyniku przejęcia od Skarbu Państwa na podstawie porozumienia, z wyłączeniem mienia przeznaczonego na zaspokojenie roszczeń reprivatyzacyjnych oraz realizację programu powszechnego uwłaszczenia;
- 3) przez inne czynności prawne, w tym w drodze darowizn, spadków i zapisów.

Art. 41. 1. Oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu związku metropolitalnego składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.

2. Zarząd może upoważnić pracowników biura metropolitalnego oraz jednostek organizacyjnych związku metropolitalnego do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności związku.

3. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika związku metropolitalnego lub osoby przez niego upoważnionej.

4. Skarbnik, który odmówił kontrasygnaty, ma obowiązek jej dokonania na pisemne polecenie przewodniczącego zarządu oraz powiadomienia o tym zgromadzenia i regionalnej izby obrachunkowej.

Art. 42. 1. Związek metropolitalny nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania osób prawnych utworzonych przez związek, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

2. Osoby prawne utworzone przez związek metropolitalny nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania związku metropolitalnego.

Rozdział 6

Finanse związku metropolitalnego

Art. 43. Związek metropolitalny samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej.

Art. 44. Przekazywanie związkowi metropolitalnemu, w drodze ustawy lub w wyniku zawieranych porozumień, nowych zadań wymaga zapewnienia środków finansowych koniecznych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów.

Art. 45. 1. Za prawidłowe wykonanie budżetu związku metropolitalnego odpowiada zarząd.

2. Zarządowi przysługuje wyłączne prawo:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez zgromadzenie;
- 3) dokonywania wydatków budżetowych;
- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie związku metropolitalnego;
- 5) dysponowania rezerwą budżetu związku metropolitalnego;
- 6) blokowania środków budżetowych w przypadkach określonych ustawą.

Art. 46. Gospodarka środkami finansowymi znajdującymi się w dyspozycji związku metropolitalnego jest jawna. Wymóg jawności jest spełniany w szczególności przez:

- 1) jawność debaty budżetowej;
- 2) opublikowanie uchwały budżetowej oraz sprawozdań z wykonania budżetu związku metropolitalnego;
- 3) przedstawienie pełnego wykazu kwot dotacji celowych udzielanych z budżetu związku metropolitalnego;
- 4) ujawnienie sprawozdania zarządu z działań, o których mowa w art. 45 ust. 2 pkt 1 i 2.

Art. 47. Dyspozycja środkami pieniężnymi związku metropolitalnego jest oddzielona od jej kasowego wykonania.

Art. 48. W okresie 3 lat następujących po roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do związku metropolitalnego i jednostek samorządu terytorialnego tworzących związek stosuje się odpowiednio art. 244 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 245 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Art. 49. Kontrolę gospodarki finansowej związku metropolitalnego sprawuje regionalna izba obrachunkowa.

Rozdział 7

Dochody związku metropolitalnego

Art. 50. Źródłami dochodów związku metropolitalnego są:

- 1) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego;
- 2) składki od gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego;
- 3) dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe związku metropolitalnego oraz wpłaty od zakładów budżetowych związku metropolitalnego
- 4) dochody z majątku związku metropolitalnego;
- 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz związku metropolitalnego;
- 6) odsetki od pożyczek udzielanych przez związek metropolitalny, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 7) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody związku metropolitalnego;
- 8) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych związku metropolitalnego, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 9) dotacje z budżetu państwa;
- 10) dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

- 11) inne dochody należne związkowi metropolitalnemu na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 51. 1. Wysokość udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego wynosi 5%.

2. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku odpowiednio przez 0,05 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

3. Wskaźnik o którym mowa, w ust. 2, ustala się na podstawie danych zawartych w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonanych przez płatników, według stanu na dzień 15 września roku bazowego.

4. Przepisy art. 11 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 52. 1. Gminy wchodzące w skład związku metropolitalnego są obowiązane, począwszy od roku, w którym związek metropolitalny został utworzony, do wnoszenia na rzecz związku metropolitalnego składek ustalonych w sposób określony w ust. 2-5.

2. Roczna składka, o której mowa w ust. 1, składa się z części stałej i części zmiennej.

3. Część stała składki rocznej ustala się mnożąc 0,05 przez iloraz planowanych na rok budżetowy dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustalonego z uwzględnieniem art. 89 tej ustawy.

4. Wysokość zmiennej części składki rocznej jest zależna od ilości oraz zakresu przekazywanych przez gminy związkowi metropolitalnemu zadań i odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez gminy na realizację tych zadań. Szczegółowe zasady ustalania wysokości zmiennej części składki rocznej oraz terminy płatności składek określa statut związku metropolitalnego.

Art. 53. Do składek, o których mowa w art. 52, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201 i 648),

z tym że kompetencje organu podatkowego wykonuje przewodniczący związku metropolitalnego.

Rozdział 8

Przepisy końcowe

Art. 54. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy.

Celem przedłożonego projektu jest wprowadzenie do polskiego systemu prawnego możliwości utworzenia krakowskiego związku metropolitalnego. Odbędzie się to poprzez wprowadzenie niniejszej ustawy metropolitalnej.

Projekt ustawy o krakowskim związku metropolitalnym został przygotowany w uzgodnieniu z 14 gminami tworzącymi stowarzyszenie „Metropolia Krakowska”, powstałego w 2014 roku, które w przyjętym stanowisku wyrażają poparcie dla proponowanego rozwiązania (stanowisko w załączeniu) .

Przyjęcie ustawy o utworzeniu krakowskiego związku metropolitalnego pozwoli wykorzystać instrument finansowy, o którym mowa w art. 51a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198), który może wynosić ok 200 mln zł rocznie. Jest to niewątpliwie bardzo konkretna zachęta, która powoduje że Kraków oraz pozostałe jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 1 ust. 3 projektu ustawy, po utworzeniu takiej możliwości prawnej z pewnością zdecydują się na utworzenie związku. Projekt zakłada, że nie wszystkie jednostki samorządu terytorialnego będą musiały do takiego związku przystąpić. Będzie to autonomiczna decyzja każdego samorządu. Minimalna liczba mieszkańców związku powinna bowiem wynosić minimum 1 mln. mieszkańców, natomiast liczba mieszkańców miasta Krakowa oraz 14 gmin tworzących dzisiaj stowarzyszenie „Metropolia Krakowska” przekracza 1 mln. mieszkańców (1 078 268).

Utworzenie krakowskiego związku metropolitalnego umożliwi przeniesienie pewnych zadań takich jak transport publiczny, promocja, koordynacja procesów związanych z planowaniem przestrzennym oraz rozwojem, pozyskiwanie inwestorów. Zadania wymienione powyżej oraz szereg innych charakteryzują się tym, że swym charakterem wykraczają poza granice administracyjne gmin.

Kolejną zaletą ustawy jest fakt, że samo jej uchwalenie nie powoduje konieczności powstania krakowskiego związku metropolitalnego, lecz jedynie daje taką możliwość. Projektodawcy zwrócili uwagę na zachowanie autonomii powiatów i gmin otaczających Kraków, który posiada status miasta na prawach powiatu. Projekt zakłada, że tylko gminy, które wyrażą wolę przystąpienia do związku staną się jego częścią. Żaden samorząd terytorialny nie może zostać

do tego przymuszony. Interesy gmin otaczających Kraków zostały również zabezpieczone poprzez wprowadzenie odpowiednich mechanizmów głosowania w ramach krakowskiego związku metropolitalnego. Gwarantuje to wprowadzenie dwóch kategorii większości, jakie należy uzyskać aby podjąć uchwałę przez zgromadzenie związku. Zabezpiecza to interes wszystkich samorządów tworzących Krakowski Związek Metropolitalny.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

W aktualnym stanie prawnym nie ma możliwości utworzenia związku metropolitalnego obejmującego krakowski obszar metropolitalny.

Dnia 9 października 2015 roku uchwalona została ustawa o związkach metropolitalnych, która, została uchylona przyjętą 9 marca 2017 roku ustawą o związku metropolitalnym w województwie śląskim. W związku powyższym projektodawca wychodzi z założenia, że wizją Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji jest uchwalanie odrębnej ustawy dla każdego obszaru metropolitalnego, w związku z czym idąc śladami ustawy akceptowanej i opracowanej przez rząd opracowano projekt dla obszaru krakowskiego charakteryzującego się pod wieloma względami analogicznymi problemami jak obszar śląski.

Uchwalenie przedkładanego projektu wprowadzi do systemu prawnego możliwość utworzenia krakowskiego związku metropolitalnego. Odbędzie się to poprzez uchwalenie niniejszego projektu ustawy. Zaletą takiego rozwiązania jest niewątpliwie możliwość lepszego dostosowania konkretnych rozwiązań do lokalnej specyfiki krakowskiej metropolii.

3. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne i źródła finansowania.

Projekt spowoduje bardziej racjonalne i efektywne zarządzanie pewnymi zadaniami i usługami publicznymi, które swoim charakterem wykraczają poza granice administracyjne gmin. Takim zadaniem jest niewątpliwie m.in. transport publiczny, który powinien być zarządzany przez jeden podmiot na terenie krakowskiego związku metropolitalnego. Zwiększy to efektywność w zarządzaniu transportem, ułatwi wprowadzenie jednego biletu komunikacyjnego, pozwoli w lepszym stopniu dostosować go do potrzeb mieszkańców. Powstanie związku ułatwiłoby dalszą rozbudowę kolei metropolitalnej oraz jej integrację z gminnym transportem publicznym.

Związek będąc zarządcą gminnego transportu publicznego na terenie związku byłby kluczowym partnerem dla rozwoju krakowskiej kolei metropolitalnej, która od kilku lat jest dynamicznie rozwijana przez samorząd województwa małopolskiego.

Powstanie związku umożliwiłoby również jeszcze większą integrację polityki przestrzennej na terenie krakowskiego związku metropolitalnego. Głównym celem wspólnej polityki przestrzennej jest ograniczanie zjawiska chaotycznego rozlewania się zabudowy o niskiej intensywności. Powoduje ono bowiem nieracjonalny wzrost kosztów rozwoju przestrzennego poprzez m.in. nadmierne wydłużenie sieci infrastruktury technicznej i dróg dojazdowych.

Obecne modele działania na terenie krakowskiego obszaru metropolitalnego, w szczególności w sferze transportu publicznego oraz planowania przestrzennego stanowią grunt dla proponowanych w projekcie ustawy przepisów, jednak obarczone są znacznymi ograniczeniami prawnymi.

Kolejnym bardzo ważnym zadaniem, które mogłoby być realizowane przez Krakowski Związek Metropolitalny jest promocja zewnętrzna metropolii krakowskiej oraz pozyskiwanie inwestorów. Niewątpliwie bardziej zasadne i efektywne jest promowanie ponad milionowej metropolii z wieloma terenami inwestycyjnymi niż samego miasta Kraków.

Projektowana ustawa sama w sobie nie rodzi skutków finansowych ani dla budżetu państwa ani dla sektora samorządowego. Taki skutek wywoła dopiero decyzja o utworzeniu na mocy przedmiotowej ustawy krakowskiego związku metropolitalnego.

Zakładając, że do takiego związku przystąpiłoby Miasto Kraków oraz gminy tworzące dzisiaj stowarzyszenie „Metropolia Krakowska”, decyzja ta spowodowałaby roczny pozytywny skutek finansowy dla tych samorządów w łącznej wysokości około 200 mln zł. Kwota ta stanowiłaby jednocześnie roczny ubytek budżetu państwa. Zostałaby ona jednak prawdopodobnie częściowo skompensowana przez pozytywne skutki gospodarcze dla obszaru metropolii krakowskiej, jakie przyniesie powołanie związku metropolitalnego, z którymi związany będzie generalny wzrost dochodów podatkowych. Redukcja korków, zanieczyszczenia powietrza i kosztów wynikających z nieskoordynowanego planowania przestrzennego pomoże też ograniczyć koszty zewnętrzne.

4. Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z Art. 51b. 1. ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198) wysokość udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego wynosi 5%. Kwotę udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, ustala się mnożąc ogólną kwotę wpływów z tego podatku przez 0,05 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

Bazując na wykonaniu dochodów pochodzących z podatku dochodowego od osób fizycznych za 2017 rok, symulacja wpływów rocznych wpływów do Krakowskiego Związku Metropolitalnego licząc tylko z terenu Miasta Krakowa oraz gmin wchodzących do Stowarzyszenia Metropolia Krakowska wynosi ok. 200 mln. zł.

Dodatkowo projekt ustawy przewiduje inne dochody (wymienione w Rozdziale 7 projektu ustawy), w tym składki (stałe i zmienne) od gmin wchodzących w skład krakowskiego związku metropolitalnego. Część stała składki rocznej będzie stanowić 5 procent dochodów z tytułu udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Część zmienna będzie zależna od ilości i zakresu przekazywanych przez gminy związkowi zadań i będzie odpowiadać rzeczywistym kosztom ponoszonym przez gminy na realizację tych zadań.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

W celu utworzenia krakowskiego związku metropolitalnego niezbędne będzie przygotowanie projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie utworzenia krakowskiego związku metropolitalnego oraz ustalenia jego granic. W rozporządzeniu wskazane zostaną gminy tworzące Krakowski Związek Metropolitalny.

6. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 27 września 2018 r.

BAS-WAPM-2198/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy
o Krakowskim Związku Metropolitalnym (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Marek Sowa)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano możliwość utworzenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, Krakowskiego Związku Metropolitalnego (dalej: związek metropolitalny). Związek metropolitalny stanowiłby zrzeszenie gmin położonych w województwie małopolskim, obejmujących spójny pod względem przestrzennym obszar oddziaływania miasta na prawach powiatu Krakowa, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych, które zamieszkuje co najmniej 1000000 mieszkańców. W skład związku metropolitalnego wchodziłoby miasto na prawach powiatu Kraków. W projekcie ustawy zawarto postanowienia regulujące kwestie dotyczące: trybu tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic (art. 5 – 12), zakresu działania związku metropolitalnego i jego zadań (art. 13 – 17), władz związku metropolitalnego (art. 18 – 38), mienia związku metropolitalnego (art. 39 – 42), finansów związku metropolitalnego (art. 43 – 49) oraz dochodów związku metropolitalnego (art. 50 – 53).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać art. 45 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) ustanawiający swobodę przepływu pracowników wewnątrz Unii. Przepis zakłada zniesienie wszelkiej

dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

W art. 28 projektu określono (w sposób negatywny) wymagania, które powinni spełniać członkowie zarządu związku metropolitalnego. Zarząd stanowiłby pięcioosobowy organ wykonawczy związku metropolitalnego (art. 27 projektu), wybierany przez zgromadzenie związku metropolitalnego – organ stanowiący i kontrolny związku metropolitalnego (art. 20 i 29 projektu). W zakresie nieuregulowanym w projektowanej ustawie do działalności i funkcjonowania zarządu oraz praw i obowiązków członków zarządu stosowałyby się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu województwa i członków zarządu województwa (art. 38 projektu). Zgodnie z art. 28 ust. 1 projektu członkiem zarządu nie będzie mogła być osoba, która nie jest obywatelem polskim¹. Członkostwo w zarządzie byłoby więc wykluczone w odniesieniu do obywateli innych niż RP państw członkowskich UE.

Zasada swobodnego przepływu pracowników wewnątrz Unii obejmuje zniesienie wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia (art. 45 ust. 1 i 2 TfUE). Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE (dalej: Trybunał) swoboda przepływu pracowników oznacza zniesienie także barier

o charakterze niedyskryminującym. Za sprzeczne z art. 45 TfUE Trybunał uznaje regulacje krajowe, które uniemożliwiają lub zniechęcają pracownika – obywatela UE do skorzystania ze swobody przemieszczania się do innego państwa członkowskiego.

Postanowienia art. 45 TfUE nie mają jednak zastosowania do zatrudnienia w administracji publicznej (art. 45 ust. 4 TfUE). Wyłączenie to ma charakter wyjątku, nie można więc traktować go rozszerzająco. Jego treść, wraz z pojęciem „administracja publiczna”, jest przedmiotem orzecznictwa Trybunału.² Trybunał stwierdził, że pojęcie administracji publicznej w

¹ Por. analogiczny wymóg posiadania obywatelstwa polskiego przez członka zarządu województwa w art. 31 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096, ze zmianami): *Członkiem zarządu województwa nie może być osoba, która nie jest obywatelem polskim*. Obywatelstwo polskie jest także wymagane wobec członka zarządu związku metropolitalnym w województwie śląskim na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730).

² Zob. m.in. wyrok Trybunału z 17 grudnia 1980 r. w sprawie 149/79 *Komisja przeciwko Belgii*, EU:C:1980:297, pkt. 10, 12, 18 i 19, wyrok Trybunału z 16 czerwca 1987 r. w sprawie 225/85 *Komisja przeciwko Włochom*, EU:C:1987:284, pkt 7, wyrok Trybunału z 30 września

rozumieniu przepisów TfUE należy interpretować i stosować jednolicie w całej Unii i w związku z tym nie może być w pełni pozostawione uznaniu państw członkowskich.

Zgodnie z orzecznictwem Trybunału art. 45 ust. 4 TfUE będzie miał zastosowanie tylko do stanowisk, których sprawowanie zakłada bezpośredni lub pośredni udział w wykonywaniu władzy powierzanej przez prawo publiczne oraz dotyczy wykonywania obowiązków, których celem jest zabezpieczenie interesu ogólnego państwa albo innych władz publicznych (jednostek samorządu terytorialnego). Sprawowanie takiego stanowiska wymaga więc istnienia szczególnych relacji zależności między osobą je sprawującą a państwem oraz zakłada istnienie wzajemności praw i obowiązków wynikających z więzów przynależności państwowej.

Dodatkową wskazówką interpretacyjną może być treść komunikatu Komisji z 13 lipca 2010 r. do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Potwierdzenie zasady swobodnego przepływu pracowników: prawa oraz główne zmiany (KOM(2010) 373 wersja ostateczna). Komisja Europejska uważa, że wyjątek dotyczący administracji publicznej odnosi się przede wszystkim do sił zbrojnych, policji, wymiaru sprawiedliwości, administracji skarbowej oraz dyplomacji. Może odnosić się do stanowisk w administracji publicznej szczególnie centralnego lub lokalnego, których sprawowanie zakłada wykonywanie władzy państwowej, w związku z procesem tworzenia lub stosowania prawa oraz nadzoru nad jednostkami podporządkowanymi.

Na gruncie przepisów projektu powstaje pytanie, czy w odniesieniu do stanowiska członka zarządu związku metropolitalnego ma zastosowanie wyjątek określony w art. 45 ust. 4 TfUE, a więc czy stanowisko to jest wyłączone ze swobody przepływu pracowników wewnątrz Unii.

Zgodnie z projektem zarząd, będący organem wykonawczym związku metropolitalnego, ma wykonywać zadania związku metropolitalnego niezastrzeżone na rzecz zgromadzenia (art. 33 w związku z art. 23 projektu). Zgodnie z art. 3 ust. 1 projektu związek metropolitalny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zakres zadań publicznych wykonywanych przez związek metropolitalny określono w przepisach rozdziału 3 (art. 13 – 17) projektu. Są to zadania m.in. w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz współdziałania w ustalaniu przebiegu dróg krajowych i wojewódzkich na obszarze związku metropolitalnego. Na podstawie porozumienia zawartego z jednostką samorządu terytorialnego albo organem administracji rządowej związek metropolitalny mógłby realizować zadania publiczne należące odpowiednio do zakresu działania gminy, powiatu lub samorządu województwa oraz do zakresu działania

2003 r. w sprawie C-47/02 *Anker i inni*, EU:C:2003:516, pkt. 57–60, oraz wyrok Trybunału z 10 września 2014 r. w sprawie C-270/13 *Haralambidis*, EU:C:2014:2185, pkt 42-45.

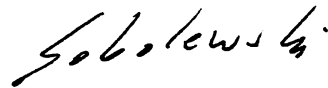
administracji rządowej (art. 13 ust. 2 i 3). Związek metropolitalny mógłby tworzyć stowarzyszenia z jednostkami samorządu terytorialnego oraz nawiązywać współpracę z podmiotami o charakterze metropolitalnym z innych państw (art. 15). Ponadto związek metropolitalny mógłby udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, jednostkom samorządu terytorialnego (art. 16). Nadzór nad działalnością związku metropolitalnego sprawowałby Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda małopolski, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa.

Biorąc pod uwagę kompetencje i zakres zadań publicznych związku metropolitalnego wykonywanych przez zarząd należy uznać, że sprawowanie funkcji członka zarządu wymaga istnienia szczególnych relacji w stosunku do państwa, wynikających z więzów obywatelstwa. Pełnienie tych funkcji jest więc zatrudnieniem w administracji publicznej i spełnia kryterium wyjątku przewidzianego w art. 45 ust. 4 TfUE. Należy uznać, że w omawianym przypadku wymóg obywatelstwa polskiego jest usprawiedliwiony, zasada swobody przepływu pracowników nie ma zastosowania, a projektowany przepis nie jest sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 27 września 2018 r.

BAS-WAPM-2199/18

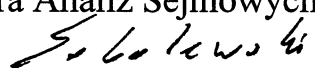
Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

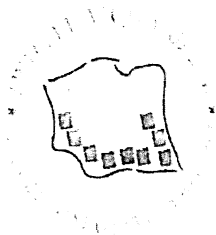
**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sowa) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej**

W projekcie ustawy przewidziano możliwość utworzenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, Krakowskiego Związku Metropolitalnego (dalej: związek metropolitalny). Związek metropolitalny stanowiłby zrzeszenie gmin położonych w województwie małopolskim, obejmujących spójny pod względem przestrzennym obszar oddziaływania miasta na prawach powiatu Krakowa, charakteryzujących się istnieniem silnych powiązań funkcjonalnych, które zamieszkuje co najmniej 1 000 000 mieszkańców. W skład związku metropolitalnego wchodziłoby miasto na prawach powiatu Kraków. W projekcie ustawy zawarto postanowienia regulujące kwestie dotyczące: trybu tworzenia związku metropolitalnego, ustalania i zmiany jego obszaru i granic (art. 5 – 12), zakresu działania związku metropolitalnego i jego zadań (art. 13 – 17), władz związku metropolitalnego (art. 18 – 38), mienia związku metropolitalnego (art. 39 – 42), finansów związku metropolitalnego (art. 43 – 49) oraz dochodów związku metropolitalnego (art. 50 – 53).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski



Warszawa, 09 października 2018 r.

ZW/0714/166/18

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu **10-10-2018**

Pan
Adam Podgórski
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Stanisław Pająk *Młodszy*

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 września 2018 r. w sprawie przedłożenia uwag do poselskiego projektu ustawy - o **Krakowskim Związku Metropolitalnym (MK-020-1079/18)**, w załączeniu przekazujemy opinie otrzymane z województw: mazowieckiego, dolnośląskiego i zachodniopomorskiego.

Z urzędem pracowni

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

UWAGI W RAMACH UZGODNIENI Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	projekt ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym
Autor	
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art.3 ust. 2,3, Art.18, Art. 39, Art.43, Art.50	Zapisy artykułów dotyczące osobowości prawnej związku, władz, mienia, finansów i dochodów czynią de facto ze związku metropolitalnego czwarty poziom administracji. Z punktu widzenia samorządu województwa brak jest w projekcie ustawy określenia relacji i związków pomiędzy tymi dwoma poziomami administracji samorządowej	Jest to jedna z podstawowych kwestii ustrojowych dotycząca kompetencji, środków finansowych i współdziałania pomiędzy poszczególnymi poziomami administracji samorządowej.		
2.	Art. 5. ust. 1	Artykuł określa zadania Rady Ministrów w drodze rozporządzenia dotyczące tworzenia związku metropolitalnego. Artykuł powinien zawierać także regulacje dotyczące ustalenia w rozporządzeniu nie tylko granicy związku metropolitalnego, ale również kryteriów jego delimitacji w zakresie powiązań funkcjonalno-przestrzennych, gospodarczych, społecznych i kulturowych gmin mających wchodzić w skład związku metropolitalnego.	Ustalenie kryteriów delimitacji będzie czynnikiem służącym kwalifikacji dokonanego wyboru przynależności gminy do związku.		
3.	Art. 5. ust. 2	Przepis określa przesłanki do wydania rozporządzeń, o których mowa w art. 5 (ust. 2 pkt 1,2,3), tj.: 1) istniejące formy współpracy gmin, 2) powiązania funkcjonalne oraz zaawansowanie procesów urbanizacyjnych,	Przy tworzeniu związku metropolitalnego uwzględnia się m.in. powiązania funkcjonalne i zaawansowanie procesów urbanizacyjnych oraz jednorodność układu przestrzennego. W związku		

		3) jednorodność układu osadniczego i przestrzennego uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. Wśród przesłanek nie zostały uwzględnione dokumenty planistyczne takie jak: Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin wchodzących w skład związku metropolitalnego.	z powyższym sugeruje się uwzględnianie - przy wydawaniu przedmiotowych rozporządzeń - wymienionych dokumentów planistycznych, które bezpośrednio odnoszą się do zagadnień przestrzennych, o których mowa w wymienionych przesłankach tworzenia związku. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa stanowi podstawowy dokument planistyczny na poziomie wojewódzkim, obejmujący plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego.		
4.	Art. 8 ust. 3 Uzasadnienie	„Uzyskiwanie dochodów, o których mowa w art. 51a pkt ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198)...” Odniesienie do nieaktualnej podstawy prawnej. Aktualnie obowiązuje tekst jednolity z bieżącego roku (Dz.U. 2018 poz. 1530) – Załącznik do obwieszczenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 5 lipca 2018 r. (poz. 1530) <u>W uzasadnieniu</u> (str. 18 i 20) „Przyjęcie ustawy o utworzeniu krakowskiego związku metropolitalnego pozwoli wykorzystać instrument finansowy, o którym mowa w art. 51a ustawy (...) o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198), który może wynosić ok 200 mln zł rocznie.” Wskazano instrument finansowy i źródła finansowania odwołując się do uchylonych art. 51a i art. 51b (z Rozdziałem 7a)	Jest to bardzo istotne z uwagi na fakt, iż zapisy dotyczące dochodów związków metropolitalnych zostały uchylone (Rozdział 7a) Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz.U. 2018 poz. 1530) przywołane brzmienia artykułów nie obowiązują. Nie mogą zatem stanowić podstawy do pozyskania dodatkowych środków na funkcjonowanie czy rozwój Krakowskiego Związku Metropolitalnego.		

5.	Rozdział 3	Zakres działania związku metropolitalnego i jego zadania są bardzo ogólnie zapisane (np. kształtowanie ładu przestrzennego). Zakres zadań związku powinien zostać doprecyzowany (również w stosunku do jego relacji z zadaniami samorządu gminnego i wojewódzkiego).	Jest to jedna z podstawowych kwestii ustrojowych dotycząca podziału kompetencji i zadań pomiędzy poszczególnymi poziomami administracji samorządowej		
6.	Art. 13	Propozycja zmiany zapisu na: „Związek metropolitalny może wykonywać zadania publiczne <u>pod auspicjami marszałka województwa</u> w zakresie (...)”	Marszałek powinien mieć prawo wglądu w wykonywanie zadań publicznych związku metropolitalnego, gdyż kieruje bieżącymi sprawami województwa		
7.	Art. 13 ust. 1 pkt 1, 4, 5	pkt 1, 4 i 5 wymagają preredagowania	Punkty te dotyczą różnych aspektów transportu publicznego, dlatego wskazane byłoby je scalić		
8.	Art. 13. ust. 1.	Wśród zadań związku metropolitalnego powinna zostać wymieniona gospodarka odpadami	Zadania te stanowią jeden ze wspólnych problemów obszaru metropolitalnego, z którym może efektywniej poradzić sobie związek metropolitalny niż poszczególne JST.		
9.	Art. 13. ust. 2	Związek może na podstawie zawartego porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego realizować lub koordynować zadania samorządu gminnego, powiatowego lub samorządu województwa.	Projekt przewiduje możliwość przyjęcia lub koordynacji zadań własnych realizowanych przez poszczególne samorządy (wprawdzie na podstawie porozumienia), tym samym pozbawiając ich możliwości samodzielnego działania. Dotyczy to zwłaszcza przejmowania lub koordynowania przez związek metropolitalny zadań jednostek wyższego rzędu np. samorządu województwa.		

10.	Art. 21	W związku metropolitalnym należy uwzględnić udział samorządu województwa, np. jako jedną z JST reprezentowanych w zgromadzeniu	Samorząd województwa powinien móc brać udział w pracach jednostki zajmującej się zarządzaniem i planowaniem na poziomie subregionalnym.		
11.	Art. 22 ust. 2	Propozycja, by pierwszą sesję zgromadzenia, do czasu wyboru przewodniczącego, prowadził marszałek województwa.	Słuszne wydaje się, aby pierwszą sesję zgromadzenia prowadził, nie najstarszy wiekiem delegat obecny na sesji, ale marszałek jako gospodarz województwa.		

Tamara Borkowska

Zastępca Dyrektora Departamentu

ds. Organizacyjno-Prawnych

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związek Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Dotyczy: poselskiego projektu ustawy - Krakowskim Związku Metropolitalnym (grupa posłów: PO, Kukiz15,PSL-UED,niez.,N)

W nawiązaniu do maila z dnia 28 września 2018 r. przesłanego do marszałków województw w sprawie przedłożenia opinii dotyczących poselskiego projektu ustawy – Krakowskim Związku Metropolitalnym (grupa posłów: PO, Kukiz15,PSL-UED,niez.,N) poniżej przedstawiam propozycje Instytutu Rozwoju Terytorialnego wprowadzenia ewentualnych zmian do ww. projektu.

1. Mimo, iż w art. 13 ust. 2 projekt ustawy zalicza samorząd wojewódzki do organów, których zakres działań związek metropolitalny może realizować lub koordynować, to nie jest to odzwierciedlone w przepisach dotyczących składu związku metropolitalnego. Udział i praca przedstawicieli samorządu województwa w związku metropolitalnym z pewnością korzystnie mogłaby wpłynąć na sprawniejszą koordynację działań i rozwoju obszaru. W szczególności z powodu znaczącej roli jaką odgrywa samorząd województwa w planowaniu, koordynacji, integracji oraz rozwoju publicznego transportu zbiorowego, a także w planowaniu rozwoju przestrzennego obszarów funkcjonalnych na terenie województwa. Dlatego proponuję:
 - 1) zmienić treść art. 1 ust. 2, który otrzymałby następujące brzmienie:

2. W skład związku metropolitalnego wchodzi Samorząd Województwa Małopolskiego i miasto na prawach powiatu Kraków.
 - 2) uzupełnić treść art. 7 ust. 4 o nowy punkt 1, o następującej treści:

1) sejmiku województwa małopolskiego;
 - 3) zmienić uzupełnić treść art. 21

Art. 21. 1. Zgromadzenie składa się z delegatów gmin, powiatów oraz samorządu wojewódzkiego wchodzących w skład związku – po jednym z każdej gminy, powiatu oraz samorządu wojewódzkiego.

2. Delegatami, o których mowa w ust. 1, są wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, starostowie oraz marszałek województwa lub osoby przez nie upoważnione.
 - 4) uzupełnić treść art. 28 ust. pkt 2 poprzez stosowne uzupełnienie o szczebel wojewódzki, tak aby otrzymał następujące brzmienie:

2) pełnieniem funkcji wójta, burmistrza, prezydenta miasta lub ich zastępców oraz członka zarządu województwa;



Szczecin, dnia 08 października 2018 r.

OPINIA WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
DOTYCZĄCA POSELSKIEGO PROJEKTU USTAWY O KRAKOWSKIM ZWIĄZKU
METROPOLITALNYM

Województwo Zachodniopomorskie pozytywnie opiniuje poselski projekt ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym.

W opinii władz regionu związki metropolitalne będąc zinstytucjonalizowaną formą współpracy i realizacji działań rozwojowych przy zapewnionym stabilnym źródle ich finansowania mogą odegrać kluczową rolę w podnoszeniu jakości życia w aglomeracjach największych miast Polski

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim straciła moc ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych. Tym samym nie ma obecnie innej podstawy prawnej dla powołania związku metropolitalnego, niż przyjęcie dedykowanej danemu obszarowi aktu prawnego.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgierd Geblewicz

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
Wydział Zarządzania Strategicznego

ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, tel. +48 91 48 07 243, fax +48 91 48 93 968
www.wzp.pl



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

Warszawa, dnia 08. 10. 2018 r.

PK I BP 0280.238.2018

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 10. 10. 2018

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

W nawiązaniu do pisma z dnia 25 września 2018 r., nr GMS-WP-173-246/18, dotyczącego poselskiego projektu ustawy o *Krakowskim Związku Metropolitalnym*, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – *Prawo o prokuraturze* (Dz. U. z 2017 r., poz. 1767, z późn. zm.) uprzejmie informuję, że w zakresie przedmiotu regulacji zawartych w projekcie, które pozostają poza obszarem zadań prokuratury nie przedstawiam opinii.

Bogdan Święczkowski



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 9 października 2018 r.

BSA III-021-348/18

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. 10. 10. 2018

Data wpływu

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 września 2018 r., GMS-WP-173-246/18, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz.U. z 2018 r. poz. 5 ze zm.) nie zgłasza uwag do poselskiego projektu ustawy o Krakowskim Związku Metropolitalnym.

Z wyrazami szacunku

Wz.

SSN Dariusz Zawistowski
Prezes Sądu Najwyższego
kierujący Izba Cywilną