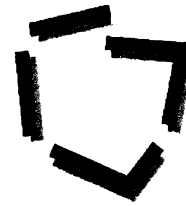


ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH
ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Siedziba: Pałac Kultury i Nauki, 27 piętro, 00-901 Warszawa,
Plac Defilad 1, skr. poczt. 7, tel. 22 656 63 34, fax 22 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz, skr. poczt. 119,
tel. 18 477 86 00, fax 18 477 86 11, e-mail: biuro@zpp.pl, www.zpp.pl



**ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH**

ZARZĄD

PREZES

Ludwik Węgrzyn
POWIAT BOCHEŃSKI

WICEPREZESI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Janina Kwiecień
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI (woj. lubelskie)

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Trams
POWIAT POLKOWICKI

CZŁONKOWIE

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKÓWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJÓWSKI

Franciszek Koszowski
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁĄNCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Marek Pławiak
POWIAT NOWOSĄDECKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciolek
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Oldakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A. 0531/228/18

Warszawa, 25 października 2018 roku

Szanowny Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 8 października 2018 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (MK-020-1103/18) informuję, że Związek Powiatów Polskich negatywnie opiniuje przedłożony projekt ustawy.

Na wstępie pragnę zauważyć, że w rozumieniu art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych targowiskiem nie jest wyłącznie plac targowy ale każde miejsce w którym prowadzona jest sprzedaż. W związku z powyższym opłata targowa poza jej funkcją fiskalną często pełni rolę narzędzia pozwalającego gminom realizować cel publiczny w postaci przywrócenia lub utrzymania ładu i porządku, poprzez ograniczenie handlu w miejscach publicznych nie wyznaczonych do prowadzenia sprzedaży (np. na chodnikach). W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjmuje się prawo do zróżnicowania wysokości opłaty targowej w zależności od tego, gdzie handel jest prowadzony.

Przykładowo w wyroku z 27 lipca 2017 r. II FSK 1235/17 Naczelny Sąd Administracyjny przyznał rację radzie miasta, która zróżnicowała wysokość opłaty w ten sposób, że na wyznaczonym placu targowym wynosiła ona 0,50 zł za m² i była pobierana trzy razy w tygodniu, a na pozostałym terenie gminy odpowiednio 8 albo 6 zł (w zależności od poru roku) i pobierana 7 dni w tygodniu. Sąd przyjął przy tym wyjaśnienia organu, który wskazał na duży, często zupełnie dowolny oraz niekontrolowany rozrost punktów handlowych pojawiających się ad hoc w różnych miejscach miasta, co pociągało za sobą szereg negatywnych skutków w zakresie bezpieczeństwa, higieny oraz ładu przestrzennego. Celem rady miasta było skoncentrowanie handlu prowadzonego na targowiskach w lokalizacji umożliwiającej zarówno sprawnego prowadzenia działalności handlowej dla kupców, jak i bezpieczeństwo kupujących oraz brak nadmiernej

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 26.10.2018

uciążliwości dla mieszkańców i użytkowników ciągów komunikacyjnych przebiegających na terenie miasta (źródło: Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Należy przy tym zaznaczyć, że zgodnie z art. 60(3) §1 Kodeksu wykroczeń kto prowadzi sprzedaż na terenie należącym do gminy lub będącym w jej zarządzie poza miejscem do tego wyznaczonym przez właściwe organy gminy, podlega karze grzywny. Problem jest w tym, że w tych gminach, w których nie funkcjonują straże gminne, egzekwowanie przestrzegania ograniczenia wynikającego z przywołanego przepisu jest praktycznie niemożliwe.

Całkowita likwidacja opłaty targowej może zatem doprowadzić do sytuacji, w której handel uliczny będzie odbywał się w miejscach zupełnie do tego nieprzystosowanych, wbrew intencjom projektodawców.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn