



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 2937

Warszawa, 1 października 2018 r.

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wojciecha Bakuna.

(-) Piotr Apel; (-) Wojciech Bakun; (-) Józef Brynkus; (-) Barbara Chrobak; (-) Paweł Grabowski; (-) Tomasz Jaskóła; (-) Norbert Kaczmarczyk; (-) Jerzy Kozłowski; (-) Jakub Kulesza; (-) Maciej Masłowski; (-) Robert Mordak; (-) Błażej Parda; (-) Łukasz Rzepecki; (-) Paweł Skutecki; (-) Paweł Szramka; (-) Agnieszka Ścigaj.

USTAWA
z dnia 2018 r.
o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych

Art. 1

W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U.2018.1445 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 skreśla się pkt 4;
- 2) skreśla się art. 15 i 16;
- 3) w art. 19 ust. 1 skreśla się lit. a.

Art. 2

W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U.2018.1530 ze zm.) w art. 1 ust. 1 pkt 2 skreśla się lit. b.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

UZASADNIENIE

Obowiązek uiszczania opłaty targowej mają handlujący na placach targowych. Od 2016 r. pobieranie opłaty targowej jest fakultatywne i zależy od decyzji samorządów. Na zaprzestanie pobierania opłaty targowej zdecydowało się wiele polskich miast i gmin. Obecnie istnienie opłaty targowej jest archaizmem, utrudniającym prowadzenie działalności handlowej. Targowiska są miejscami, gdzie można zaopatrzyć się w zdrowe i polskie produkty. Oprócz funkcji ekonomicznej targowiska spełniają także ważną rolę kulturową, są miejscami spotkań, wokół których kształtuje się lokalna tożsamość. Często bywają wizytówkami miejscowości, w których funkcjonują. Od wielu lat na targowiskach ubywa handlujących. Kupcy, będący najczęściej mikroprzedsiębiorcami, oprócz opłaty targowej ponoszą szereg innych obciążeń o charakterze danin publicznych. Ponadto, muszą zmagać się z konkurencją w postaci wielkich sieci handlowych, często z udziałem zagranicznego kapitału. W starciu z zachodnimi koncernami stoją na słabszej pozycji, a opłata targowa pochłania odczuwalną część ich i tak niezbyt wysokich dochodów.

Udział opłaty targowej w budżetach miast i gmin ma marginalny charakter (stanowi ona najczęściej mniej niż 1% ich dochodów), więc jej zniesienie nie będzie miało zasadniczego wpływu na ich gospodarkę finansową. Negatywne dla budżetów miast i gmin konsekwencje likwidacji opłaty targowej będą rekompensowane zwiększeniem dochodów przedsiębiorców, którzy ją teraz płacą. W konsekwencji przełoży się to na wzrost wpływów z tytułu podatku PIT, w którym gminy i miasta mają swój udział. Kolejnym argumentem przemawiającym za likwidacją opłaty targowej jest wysoki koszt jej poboru, wynoszący ok. 1/3 jej wysokości. Świadczy to o nieefektywności i nieracjonalności tego quasi-podatku. Wejście w życie projektowanych zmian nie powinno mieć wpływu na budżet państwa, może jednak skutkować niewielkim zwiększeniem wpływów budżetowych w postaci większych dochodów z PIT oraz VAT ze względu na mniejsze obciążenia związane z handlem na targowiskach.

Wejście w życie projektu ustawy będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz na rynek pracy ze względu na zmniejszenie obciążeń podatkowych, co pozwoli na zwiększenie obrotu na rynku. Z tego samego względu wejście w życie projektu ustawy będzie miało korzystny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z powyższych powodów projekt ustawy zakładający zniesienie opłaty targowej należy uznać za zasadny i słuszny.

Warszawa, 5 października 2018 r.

BAS-WASiE/WAPM-2294/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Bakun)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa dokonuje zmian w ustawach:

- 1) z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2018r. poz. 1445 ze z zmian.; dalej: u.p.lok.), w zakresie skreślenia pkt 4 w art. 1 (określającego przedmiotowy zakres u.p.lok.), art. 15 i 16 u.p.lok. (określającego zakres obowiązku podatkowego w opłacie targowej) i lit. a w art. 19 pkt 1 u.p.lok.¹ (określającego maksymalną stawkę opłaty targowej) – art. 1 projektu,
- 2) z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530 ze zmian.; dalej: u.d.j.s.t.), w zakresie skreślenia lit. b w art. 4 ust. 1 pkt 2 u.d.j.s.t., włączającego do dochodów własnych gmin opłatę targową (w projekcie wskazano art. 1, jednak z przywołanych dalej jednostek redakcyjnych oraz kontekstu projektowanej ustawy wynika, że chodzi o art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b u.d.j.s.t.) – art. 2 projektu.

Zmiana ustawy o podatkach i opłatach lokalnych prowadzi do likwidacji opłaty targowej, jako jednej z opłat lokalnych, o których mowa w u.p.lok.

¹ W projekcie jest odesłanie do ust. 1, jednak w art. 19 u.p.lok. występują punkty i litery.

Zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest konsekwencją likwidacji opłaty targowej, która w obecnym stanie prawnym stanowi jedno ze źródeł dochodów własnych gmin (por. art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b u.d.j.s.t.).

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. (art. 3 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

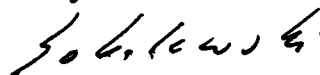
Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz
Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 5 października 2018 r.

BAS-WASiE/WAPM-2295 /18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Bakun) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa dokonuje zmian w ustawach: z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2018r. poz. 1445 ze z zmian.; dalej u.p.lok) oraz z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530 ze zmian.; dalej; u.d.j.s.t.).


Zmiana ustawy o podatkach i opłatach lokalnych prowadzi do likwidacji opłaty targowej, jako jednej z opłat lokalnych, o których mowa w u.p.lok.

Zmiana ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest konsekwencją likwidacji opłaty targowej, która w obecnym stanie prawnym stanowi jedno ze źródeł dochodów własnych gmin (por. art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b u.d.j.s.t.).

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. (art. 3 projektu).

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Deskryptory bazy Rex: podatki i opłaty lokalne, Unia Europejska



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 17 października 2018 r.

BSA III-021-362/18

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

18. 10. 2018

Data wpływu

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 października 2018 r., GMS-WP-173-264/18, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz.U. z 2018 r. poz. 5 ze zm.) nie zgłasza uwag do *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.*

Z poważaniem

Wz.

SSN Dariusz Zawistowski
Prezes Sądu Najwyższego
kierujący Izba Cywilną