



## **Druk nr 3024**

Warszawa, 24 października 2018 r.

SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Komisja do Spraw Petycji  
BKSP-020-10-2018

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja do Spraw Petycji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Jacek Świat.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

Ustawa

z dnia.....2018 r.

o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów

**Art. 1.** W ustawie z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2186 z późn. zm.<sup>1</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

a) po pkt. 17 dodaje się pkt 17a w brzmieniu:

„17a) członek zarządu związku metropolitalnego;”;

b) po pkt 32 dodaje się pkt 32a w brzmieniu:

„32a) skarbnik związku metropolitalnego oraz sekretarz związku metropolitalnego;”;

2) w art. 8:

a) po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) pkt 17a - właściwy wojewoda;”;

b) po pkt 31 dodaje się pkt. 31a w brzmieniu:

„31a) pkt 32a – właściwy wojewoda;”;

3) w art. 22 w ust. 1 w pkt 20 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 21 w brzmieniu:

„21) członków zarządu związku metropolitalnego.”.

**Art. 2.** 1. Osoba pełniąca funkcję członka zarządu związku metropolitalnego, skarbnika związku metropolitalnego lub sekretarza związku metropolitalnego, która objęła funkcję przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, składa oświadczenie ,

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 538, 650, 651, 730, 1000, 1349.

o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 30 dni od dnia doręczenia powiadomienia, o którym mowa w ust. 2.

2. Właściwy wojewoda, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, powiadamia osobę, o której mowa w ust. 1, o obowiązku złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz informuje o skutku niedopełnienia tego obowiązku.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

## **UZASADNIENIE**

### **1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Fundację Centrum Analiz dla Rozwoju z siedzibą w Warszawie. Komisja uznała przedłożoną petycję za zasadną.

Celem projektowanej ustawy jest takie ukształtowanie przepisów, aby członkowie zarządu związku metropolitalnego a także skarbnik i sekretarz takiego związku mieli obowiązek składania oświadczeń lustracyjnych na zasadach identycznych jak m.in. członkowie zarządu województwa oraz skarbnik województwa.

### **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana**

Po uchwaleniu ustawy z dnia 9 marca 2017r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim doszło do sytuacji, w której osoby pełniące istotne funkcje w instytucjach samorządu terytorialnego (a związek metropolitalny należy uznać niewątpliwie za taką instytucję) nie mają obowiązku składania oświadczeń lustracyjnych. Obowiązek taki spoczywa natomiast na wielu osobach, pełniących funkcje w strukturach samorządu terytorialnego o znacznie mniejszym zakresie zadań i odpowiedzialności ( np. członkowie organu jednostki samorządu terytorialnego, organu związku jednostek samorządu terytorialnego oraz organu jednostki pomocniczej samorządu terytorialnego, której obowiązek utworzenia wynika z ustawy a także skarbnik województwa, powiatu lub gminy oraz sekretarz powiatu lub gminy).

### **3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Projektowana ustawa wprowadza (art. 1 pkt 1) obowiązek składania oświadczeń lustracyjnych przez członków zarządu związku metropolitalnego oraz sekretarza i skarbnika takiego związku. Oświadczenia będą składane do właściwego wojewody (art. 1 pkt 2).

Analogicznie jak w przypadku członków zarządu województwa, także w przypadku członków zarządu związku metropolitalnego ustawa zapewnia wszystkim zainteresowanym prawo dostępu do informacji zawartych w dokumentach organów

bezpieczeństwa państwa, znajdujących się w Instytucie Pamięci Narodowej, dotyczących tych osób (art. 1 pkt 3).

W terminie 30 dni od daty wejścia w życie ustawy wojewoda będzie miał obowiązek poinformowania osób, które w momencie wejścia w życie ustawy będą pełniły wymienione funkcje w związku metropolitalnym, o ciąży na nich obowiązku oraz o skutkach niewykonania tego obowiązku. Po otrzymaniu takiego powiadomienia osoba zainteresowana będzie zobowiązana do złożenia oświadczenia lustracyjnego w terminie 30 dni. Zasady te zostały określone w proponowanym przepisie przejściowym (art. 2) i są identyczne jak przepisy wprowadzające, określone w art. 56 ust. 1 i 2 zmienianej ustawy.

#### **4. Skutki projektowanej ustawy**

Skutki społeczne i prawne projektowanej ustawy są bardzo ważne – ustawa likwiduje niewątpliwą lukę prawną, zapewniającym szczególne i nieuzasadnione traktowanie członków zarządu związku metropolitalnego oraz sekretarza i skarbnika takiego związku.

Projektowana ustawa nie ma wpływu na finanse publiczne, finanse podmiotów gospodarczych, budżety gospodarstw domowych ani na funkcjonowanie gospodarki.

#### **5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 5 listopada 2018 r.

BAS-WAPM-2574/18

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990  
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Świat)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zawiera propozycję zmiany artykułów 4, 8 i 22 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2186, ze zmianami). Propozycja zakłada rozszerzenie katalogu osób, które podlegają obowiązkowi złożenia oświadczenia lustracyjnego, i objęcie nim członków zarządu, skarbnika i sekretarza związku metropolitalnego. Właściwym organem do przedłożenia oświadczenia lustracyjnego w stosunku do tych osób byłby właściwy wojewoda. Ponadto, zgodnie z projektem, członkowie zarządu związku metropolitalnego zostaliby ujęci w katalogu, określającym zakres prawa do publicznego dostępu do informacji zawartych w dokumentach organów bezpieczeństwa państwa dotyczących niektórych osób pełniących funkcje publiczne.

Projekt zawiera przepis przejściowy.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Analiza zgodności projektu z prawem UE wymaga uwzględnienia unijnych reguł dotyczących ochrony danych osobowych. Reguły te zawarte są w:

- art. 16 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którym każda osoba ma prawo do ochrony danych jej dotyczących;
- art. 8 Karty praw podstawowych UE (dalej: Karta), w myśl którego każdy ma prawo do ochrony danych osobowych, które go dotyczą, prawo dostępu

- do zebranych danych tego typu i prawo do dokonania ich sprostowania, dane osobowe muszą być przetwarzane rzetelnie w określonych celach i za zgodą osoby zainteresowanej lub na innej uzasadnionej podstawie przewidzianej ustawą oraz przestrzeganie tych zasad podlega kontroli niezależnego organu;
- rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, s. 1; dalej: RODO).

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

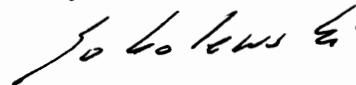
Oceniając projekt w świetle reguł dotyczących ochrony danych osobowych, które wynikają z prawa UE, należy przywołać art. 51 ust. 1 zdane pierwsze Karty, zgodnie z którym postanowienia Karty mają zastosowanie do państw członkowskich wyłącznie w zakresie, w jakim stosują one prawo Unii. Podobnie, w myśl art. 2 ust. 2 pkt 1 RODO, RODO nie ma zastosowania do przetwarzania danych osobowych w ramach działalności nieobjętej zakresem prawa Unii. Projekt zawiera postanowienia dotyczące przetwarzania danych osobowych. Jednocześnie przedmiot regulacji ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 nie należy do dziedziny regulowanej prawem UE. W rezultacie, przedmiot projektu nie jest objęty zakresem stosowania unijnych reguł ochrony danych osobowych.

### **4. Konkluzja**

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 5 listopada 2018 r.

BAS-WAPM-2575/18

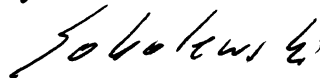
Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jacek Świat) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zawiera propozycję zmiany artykułów 4, 8 i 22 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2186, ze zmianami). Propozycja zakłada rozszerzenie katalogu osób, które podlegają obowiązkowi złożenia oświadczenia lustracyjnego, i objęcie nim członków zarządu, skarbnika i sekretarza związku metropolitalnego. Właściwym organem do przedłożenia oświadczenia lustracyjnego w stosunku do tych osób byłyby właściwy wojewoda. Ponadto, zgodnie z projektem, członkowie zarządu związku metropolitalnego zostaliby ujęci w katalogu, określającym zakres prawa do publicznego dostępu do informacji zawartych w dokumentach organów bezpieczeństwa państwa dotyczących niektórych osób pełniących funkcje publiczne. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski