



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

**Członek Zarządu
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych**

Warszawa, dnia 10 grudnia 2018 r.

991100/0230-192/2018/PK

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 11.12.2018r.

Pan

Adam Podgórski

**Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 listopada 2018 r., znak: GMS-WP-173-308/18, dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, w załączeniu przekazuję stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny.

Łukasz Jedynak

CZŁONEK ZARZĄDU

Łukasz Jedynak

991100/0230–192/2018/PK

Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego

Z projektowanego art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (dalej: ustawy o kombatantach) wynika, iż przepisy tej ustawy stosuje się również do osób, które w okresie od dnia 1 września 1939 r. do dnia 31 marca 1940 r. zostały deportowane przez hitlerowskie władze bezpieczeństwa, z przyczyn narodowościowych lub rasowych, z terenów które w dniu 8 października 1939 r. zostały włączone do Trzeciej Rzeszy Niemieckiej, na tereny, które na podstawie decyzji okupacyjnych władz niemieckich z dnia 12 października 1939 r. stanowiły terytorium Generalnego Gubernatorstwa.

W projekcie, wbrew intencjom wyrażonym w jego uzasadnieniu, brak jest regulacji rozszerzających krąg osób, które mogą nabyć prawo do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz do ryczałtu energetycznego o osoby, o których mowa w projektowanym art. 4 ust. 3 ustawy o kombatantach. W szczególności wymieniona grupa osób nie znalazła się w zakresie podmiotowym art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy kombatanckiej, przewidującym możliwość uzyskania renty z tytułu niezdolności do pracy, czy też art. 20, który reguluje instytucje ulg komunikacyjnych i ryczałtu energetycznego.

W świetle projektowanego art. 10 ustawy o kombatantach osoby, o których mowa w art. 4 ust. 3 tej ustawy nie mieszczą się w pojęciu „kombatantów i innych osób uprawnionych”, o których mowa w tym przepisie. Zgodnie z projektowanym nowym brzmieniem przepisu art. 10 zmienianej ustawy, kombatantami i innymi osobami uprawnionymi mają być wyłącznie osoby, o których mowa w art. 2 i art. 4 ust. 1 i 2. Tym samym powstają wątpliwości na podstawie których przepisów osoby, o których mowa w projektowanym art. 4 ust. 3 tej ustawy miałyby uzyskać prawo do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz do ryczałtu energetycznego. Gdyby definicja zawarta w projektowanym art. 10 ustawy o kombatantach odwoływała się do całego art. 4 ustawy w projektowanym brzmieniu, osoby wymienione w ust. 3 tego przepisu również znalazłyby się wśród osób uprawnionych do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz ryczałtu energetycznego.

W przypadku wprowadzenia odpowiednich zmian w projektowanej ustawie i przyznania prawa do uzyskania wymienionych świadczeń również osobom, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o kombatantach, wydaje się uzasadnione wprowadzenie przepisu wykluczającego zbieg prawa do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz ryczałtu energetycznego z więcej niż jednego tytułu określonego w ustawie. Aktualnie ustawa kombatancka rozstrzyga jedynie zbieg świadczeń w przypadku, gdy osobie uprawnionej do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz do ryczałtu energetycznego przysługuje kilka świadczeń o charakterze emerytalno-rentowym. Ustawa w obecnym brzmieniu nie reguluje natomiast sytuacji, w której osoba mająca ustalone

prawo do dodatku kombatanckiego, dodatku kompensacyjnego oraz do ryczałtu energetycznego spełniałaby warunki do uzyskania tych świadczeń również z nowego tytułu określonego w tej ustawie.

Zakład zwraca również uwagę, że skutki finansowe projektowanej zmiany ustawy o kombatantach nie zostały uwzględnione w projekcie planu wydatków budżetu państwa na 2019 r. w części 73 Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

DYREKTOR
Departamentu Legislacyjno-Prawnego


Dominik Woźniak