



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-184-18

Druk nr 3054

Warszawa, 29 listopada 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o szczególnych
rozwiązaniach służących realizacji
ustawy budżetowej na rok 2018.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018

Art. 1. W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (Dz. U. poz. 2371) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 29 dodaje się art. 29a–29e w brzmieniu:

„Art. 29a. 1. W roku 2018 minister właściwy do spraw zdrowia może przekazać z budżetu państwa środki do Narodowego Funduszu Zdrowia w wysokości 1 800 000 tys. zł w celu zwiększenia funduszu zapasowego Narodowego Funduszu Zdrowia, o którym mowa w art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.¹⁾), z przeznaczeniem na sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej.

2. Planowane koszty świadczeń opieki zdrowotnej w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia mogą zostać zwiększone ze środków, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zdrowia i ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 29b. 1. W roku 2018 minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin może przekazać dodatkowe środki z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie zadań restrukturyzacyjnych w sektorze górnictwa węgla kamiennego do wysokości 150 000 tys. zł.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, są finansowane w ramach limitu, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 22 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008–2015 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 143 oraz z 2016 r. poz. 1592).

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1515, 1532, 1544, 1552, 1669, 1925 i 2192.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazane w roku 2018 z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin, mogą być wykorzystane do dnia 31 marca 2019 r.

Art. 29c. 1. W roku 2018 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może przekazać Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dodatkowe środki z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, na realizację pomocy dla gospodarstw rolnych, w których powstały szkody spowodowane wystąpieniem w roku 2018 suszy lub powodzi, do wysokości 715 500 tys. zł.

2. Do zmiany planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2018 r. wynikającej z przekazania dotacji, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisu art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazane w 2018 r. w formie dotacji celowej z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi, mogą być wykorzystane do dnia 31 marca 2019 r.

Art. 29d. 1. W roku 2018 minister właściwy do spraw transportu może przekazać dodatkowe środki z budżetu państwa w wysokości 1 800 000 tys. zł na objęcie przez Skarb Państwa akcji w spółce PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przekazane w roku 2018 z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu, mogą być wykorzystane do dnia 31 marca 2019 r.

Art. 29e. 1. W roku 2018 źródłem przychodu Funduszu Reprywatyzacji, o którym mowa w art. 56 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2018 r. poz. 2170), może być również wpłata z budżetu państwa w wysokości 2 100 000 tys. zł przekazana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Do zmiany planu finansowego Funduszu Reprywatyzacji na rok 2018 w zakresie środków, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

2) po art. 34 dodaje się art. 34a w brzmieniu:

„Art. 34a. W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 i 2161 oraz z 2018 r. poz. 1554 i 1669) w art. 36 w ust. 1:

1) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2017–2028 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 756,91 mln zł, z tego:”;

2) w pkt 2:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2018 r. – 34,54 mln zł, w tym:”;

b) lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) 21,00 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny,”;

3) po art. 38 dodaje się art. 38a–38d w brzmieniu:

„Art. 38a. W ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1532) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. 1. W roku 2019 środki finansowe na finansowanie zadań, o których mowa w art. 97 ust. 3 pkt 2a, 3 i 3b ustawy zmienianej w art. 1, wynoszą 320 232 tys. zł.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia, w terminie do dnia 31 grudnia 2018 r., może przekazać środki w wysokości, o której mowa w ust. 1, do Narodowego Funduszu Zdrowia w formie dotacji celowej.

3. Narodowy Fundusz Zdrowia wykorzysta do dnia 31 grudnia 2019 r. kwotę dotacji, o której mowa w ust. 2.

4. Odsetki od lokat przekazanych środków stanowią przychód Narodowego Funduszu Zdrowia.”;

2) w art. 12:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) art. 11, który wchodzi w życie z dniem 24 grudnia 2018 r.”;

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 1 pkt 1, pkt 3 lit. a i b w zakresie art. 97 ust. 8a zdanie drugie i pkt 4 w zakresie art. 116 ust. 1 pkt 5, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.”.

Art. 38b. W ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. 2161) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 50 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Środki Funduszu Dróg Samorządowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, przekazane w 2018 r. w formie dotacji celowej z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu mogą być wykorzystane do dnia 31 grudnia 2019 r.”;

2) w art. 51 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie Funduszu Dróg Samorządowych wynosi w roku:

- 1) 2018 – 1,1 mld zł;
- 2) 2019 – 0,5 mld zł;
- 3) 2020 – 1,6 mld zł;
- 4) 2021 – 1,6 mld zł;
- 5) 2022 – 1,6 mld zł;
- 6) 2023 – 1,6 mld zł;
- 7) 2024 – 1,6 mld zł;
- 8) 2025 – 1,6 mld zł;
- 9) 2026 – 1,6 mld zł;
- 10) 2027 – 1,6 mld zł.”.

Art. 38c. Środki, o których mowa w art. 29b–29d oraz art. 50 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 38b, stanowią wydatki budżetu państwa, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Przepisy art. 41 ust. 1 i 7 i art. 181 ust. 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisy wydane na podstawie art. 41 ust. 2–6 i art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

Art. 38d. 1. W celu realizacji zadań, o których mowa w art. 29b–29d, oraz na wpłatę do Funduszu Reprywatyzacji, na wpłatę na fundusz zapasowy Narodowego Funduszu Zdrowia i na udzielenie dotacji, o której mowa w art. 11 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 38a w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą i art. 50 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 38b, minister właściwy do spraw finansów publicznych może utworzyć w roku 2018 rezerwę celową z kwoty wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w wysokości 7 985 732 tys. zł.

2. W przypadku utworzenia rezerwy celowej, o której mowa w ust. 1:

- 1) nie stosuje się trybu określonego w art. 177 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 2) nie stosuje się art. 177 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) podziału rezerwy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych na wniosek właściwego ministra, nie później niż do dnia 28 grudnia 2018 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 ma na celu wprowadzenie regulacji, które umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na realizację zadań publicznych w roku 2018.

Dodawany w pkt 1 art. 29a i w pkt 3 art. 38a

Zgodnie z dodawanym art. 29a, mając na uwadze, że w roku bieżącym dokonano zaangażowania znacznej części środków z funduszu zapasowego Narodowego Funduszu Zdrowia do pokrycia zwiększonych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w wysokości 1,3 mld zł, w roku 2018 proponuje się przekazanie dodatkowych środków dla Narodowego Funduszu Zdrowia z przeznaczeniem na zwiększenie tego funduszu, w wysokości 1,8 mld zł. Środki z funduszu zapasowego będą mogły być wykorzystane przez Narodowy Fundusz Zdrowia, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw zdrowia oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w celu pokrycia zwiększenia w planie finansowym Narodowego Funduszu Zdrowia planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej.

Natomiast dodawany art. 38a przewiduje możliwość przekazania w 2018 roku dotacji celowej dla Narodowego Funduszu Zdrowia, w wysokości 320 232 tys. zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadań, o których mowa w art. 97 ust. 3 pkt 2a, 3 i 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.). Sposób wykorzystania dotacji przez Narodowy Fundusz Zdrowia oraz jej wysokość pozostają bez zmian.

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1532), przepis ten wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. Aby umożliwić przekazanie środków w roku 2018, jest konieczna zmiana terminu wejścia przepisu w życie.

Dodawany w pkt 1 art. 29b

Obecnie w Parlamencie trwają prace nad zmianą ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374, z późn. zm.), która ma celu m.in. wydłużenie finansowania z budżetu państwa kosztów procesu restrukturyzacji sektora górnictwa węgla kamiennego do 2023 r.

Dodawany przepis umożliwi efektywniejsze wykorzystanie zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 środków na restrukturyzację sektora górnictwa węgla kamiennego.

Dodawany w pkt 1 art. 29c

Przepis umożliwia przekazanie dodatkowych środków z budżetu państwa, w formie dotacji celowej, dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, na realizację pomocy dla gospodarstw rolnych, w których powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi, do wysokości 715 500 000 zł. Niezbędne jest zabezpieczenie dodatkowych środków dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w wysokości 715 500 000 zł, na realizację pomocy finansowej dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187, z późn. zm.).

Dodawany w pkt 1 art. 29d

Projekt umożliwi objęcie przez Skarb Państwa akcji spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. (PKP PLK S.A.). Umożliwienie przekazania w 2018 r. środków z budżetu w ramach rezerwy celowej z przeznaczeniem na objęcie akcji PKP PLK S.A. wpłynie na poprawę struktury właścicielskiej, gdzie Skarb Państwa konsekwentnie dąży do objęcia 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury. Podniesienie kapitału zakładowego przyczyni się też do wzmocnienia spółki realizującej projekty inwestycyjne w ramach rządowego programu.

Dodawany w pkt 1 art. 29e

Dodawany przepis przewiduje możliwość przeznaczenia z budżetu państwa środków do wysokości 2 100 000 tys. zł na zasilenie Funduszu Reprywatyzacji.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2260, z późn. zm.) wprowadziła w ustawie o komercjalizacji i prywatyzacji (aktualnie: ustawa o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników) możliwość m.in. realizacji ze środków Funduszu Reprywatyzacji celów inwestycyjnych w odniesieniu do spółek publicznych lub kapitałowych, w stosunku do których spółka publiczna jest przedsiębiorcą dominującym, w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2017 r. poz. 229, z późn. zm.), oraz celów pożyczkowych na rzecz spółek z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby

prawnej, w których ponad połowa akcji albo udziałów należy do Skarbu Państwa lub innych państwowych osób prawnych oraz przedsiębiorców, w stosunku do których osoby, o których mowa wyżej, są przedsiębiorcami dominującymi, w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Umożliwienie przekazania w 2018 r. ww. środków ma pozwolić na realizację projektów inwestycyjnych, stanowiąc dodatkowy mechanizm aktywnego oddziaływania na gospodarkę.

Dodawany w pkt 2 art. 34a

Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832, z późn. zm.) przewiduje na 2018 r. poniesienie wydatków na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny w wysokości nie większej niż 18,26 mln zł. Z uwagi na rosnące zapotrzebowanie na kolejowe przewozy pasażerskie, a tym samym na dofinansowanie ulgowych biletów wynikające z obowiązku honorowania przez przewoźników kolejowych uprawnień do ulg ustawowych, w okresie od 1 stycznia do 30 września 2018 r. przekazano przewoźnikom kolejowym na pokrycie ulg dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny dotację przedmiotową w łącznej kwocie 15,11 mln zł. Z danych przedstawionych przez uprawnionych przewoźników kolejowych w rozliczeniach dotacji przedmiotowej wynika, że liczba przewiezionych pasażerów z ulgami ustawowymi zrealizowanymi na podstawie ważnej Karty Dużej Rodziny za pierwsze trzy kwartały 2018 r. była większa o 18,24% niż w analogicznym okresie roku poprzedniego. Mając to na uwadze, jak również przekazane przez uprawnionych przewoźników kolejowych plany wykorzystania dotacji przedmiotowej w IV kwartale 2018 r. szacuje się, że wydatki budżetu państwa z tego tytułu w bieżącym roku budżetowym mogą wynieść 21,00 mln zł.

Dodawany w pkt 3 art. 38b

W dniu 4 grudnia 2018 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. 2161). Jednym ze źródeł zasilenia Funduszu Dróg Samorządowych jest dotacja celowa z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu (art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych).

W celu jak najszybszego rozpoczęcia operacyjnego funkcjonowania Funduszu Dróg Samorządowych, a w efekcie skrócenia oczekiwania na rozpoczęcie procesu inwestycyjnego na drogach samorządowych, zasadne jest przekazanie dotacji celowej z budżetu państwa w kwocie 1,1 mld zł jeszcze w 2018 r.

Dodawany w pkt 3 art. 38c

Przewidziane w tym przepisie rozwiązanie ma na celu przesądzenie, że środki na dotacje celowe, dla których w niniejszym projekcie ustawy przewidziano termin wykorzystania dłuższy niż do końca roku 2018, mają charakter taki sam jak wydatki, określone w rozporządzeniu Rady Ministrów wydawanym na podstawie art. 181 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Odpowiednie zastosowanie do nich znajdą zatem pozostałe postanowienia art. 181 dotyczące w szczególności trybu przekazywania tych środków na wyodrębniony rachunek wydatków centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa (odpowiednie stosowanie art. 181 ust. 5), terminu zwrotu niewykorzystanych środków (odpowiednie stosowanie art. 181 ust. 8) czy też zasad szczegółowych określonych w przepisach Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa. Chodzi tu m.in. o składanie zapotrzebowania na środki w szczególowości wynikającej z przyznanej decyzji o zmianie planu finansowego, zmianę limitu dziennego środków itd. Równocześnie analogiczne zastosowanie, jako konsekwencja, znajdą przepisy w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz operacji na rachunkach bankowych.

Dodawany w pkt 3 art. 38d

Przewiduje się, że źródłem sfinansowania zadań publicznych, o których mowa w projekcie ustawy, będą środki uzyskane z wydatków zablokowanych na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oszczędności pochodzić będą z opóźnień w realizacji zadań lub nadmiaru posiadanych środków. W wyniku dokonanej blokady nie zostaną zagrożone realizowane w 2018 roku zadania.

Art. 2.

Datę wejścia w życie ustawy określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia, ze względu na fakt, że ustawa służy realizacji ustawy budżetowej na rok 2018. Ustawa nie nakłada obowiązków na obywateli i na inne podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych. Wskazany termin umożliwi jednocześnie zachowanie minimalnej *vacatio legis* i nie naruszy zasad demokratycznego państwa prawa.

Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Przedmiot ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Robaczyński - Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-51-00, aneta.cieloch@mf.gov.pl Mirosław Stasiak – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-51-00, miroslaw.stasiak@mf.gov.pl	Data sporządzenia 27.11.2018 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane przepisy, zmieniające ustawę o budżecie państwa na rok 2018, będą miały wpływ na realizację budżetu państwa w roku 2018.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Umożliwienie wydatkowania środków budżetu państwa na cele wskazane w zmienianej ustawie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Narodowy Fundusz Zdrowia	1		Zwiększenie funduszu zapasowego i sfinansowanie świadczeń udzielanych m.in. osobom nieubezpieczonym.
Fundusz Dróg Samorządowych	1		Umożliwienie rozpoczęcia inwestycji dotyczących dróg samorządowych.
Fundusz Reprywatyzacji	1		Realizacja projektów inwestycyjnych.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1		Realizacja pomocy finansowej dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi.
Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.	1		Realizacja zadań określonych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374, z późn. zm.).
PKP PLK S.A.	1		Objęcie akcji spółki.
Minister Infrastruktury	1		Możliwość przeznaczenia środków na pokrycie ulg za przejazdy kolejowe dla posiadaczy Karty Dużej Rodziny.

Posiadacze Karty Dużej Rodziny	63,5 tys. kart (dane z 2017 r.)		Możliwość korzystania z ustawowych ulg na przejazdy kolejowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt dotyczy wykonania budżetu państwa i nie podlega konsultacjom publicznym i opiniowaniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0											
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0											
budżet państwa	-7 985,732											-7 985,732
JST												
Narodowy Fundusz Zdrowia	2 120,232											2 120,232
Fundusz Dróg Samorządowych	1 100											1 100
Fundusz Reprywatyzacji	2 100											2 100
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	715,5											715,5
Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.	150											150
PKP PLK S.A.	1 800											1 800
Saldo ogółem	0											
budżet państwa	7 985,732											7 985,732
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Narodowy Fundusz Zdrowia	-2 120,232											-2 120,232
Fundusz Dróg Samorządowych	-1 100											-1 100
Fundusz Reprywatyzacji	-2 100											-2 100
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	-715,5											-715,5
Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.	-150											-150
PKP PLK S.A.	-1 800											-1 800

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa. Realizacja zadań nastąpi z wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z oszczędnościami, które występują w trakcie realizacji budżetu.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt wiąże się z powiększeniem funduszu zapasowego Narodowego Funduszu Zdrowia w wysokości 1,8 mld zł z przeznaczeniem na sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz przekazaniem do Narodowego Funduszu Zdrowia w roku 2018 dotacji z budżetu państwa w części, której dysponentem jest Minister Zdrowia, w celu sfinansowania świadczeń udzielanych m.in. osobom nieubezpieczonym w kwocie wynikającej z art. 11 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1532), tj. około 320,2 mln zł. Umożliwienie przekazania w 2018 r. środków z budżetu państwa z przeznaczeniem dla Funduszu Reprowatyzacji w wysokości 2,1 mld zł na realizację ustawowych zadań pozwolić ma na realizację projektów inwestycyjnych, stanowiąc dodatkowy mechanizm aktywnego oddziaływania na gospodarkę. Nowelizacja ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. 2161) polega na umożliwieniu udzielenia dotacji celowej z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu, w roku 2018. Przekazanie dotacji w wysokości 1,1 mld zł pozwoli na przyspieszenie procesu inwestycyjnego na drogach samorządowych. Projekt wiąże się z przekazaniem środków z budżetu państwa dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – 715,5 mln zł. Projekt przewiduje umożliwienie efektywniejszego wykorzystania zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. (Dz. U. poz. 291) wydatków przez przekazanie dodatkowych środków na restrukturyzację sektora górnictwa węgla kamiennego w roku 2018 w wysokości 150 mln zł. Projekt umożliwi objęcie przez Skarb Państwa akcji spółki PKP PLK S.A. za kwotę 1,8 mld zł. Umożliwienie przekazania w 2018 r. środków z budżetu państwa w ramach rezerwy celowej z przeznaczeniem na objęcie akcji PKP PLK S.A. wpłynie na poprawę struktury właścicielskiej, gdzie Skarb Państwa konsekwentnie dąży do objęcia 100% akcji narodowego zarządcy infrastruktury. Podniesienie kapitału zakładowego przyczyni się też do wzmocnienia spółki realizującej projekty inwestycyjne w ramach rządowego programu. Projekt przewiduje zwiększenie limitu wydatków budżetu państwa na finansowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny z 18,26 mln zł do 21,00 mln zł (wzrost o 2,74 mln zł), co umożliwi przeznaczenie dodatkowych środków na ten cel w 2018 roku.
---	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne		(dodaj/usuń)						

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Realizacja proponowanych przepisów nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi, co do zasady, po wejściu w życie projektowanej regulacji.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązanie ma, co do zasady, charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		



Warszawa, 29 listopada 2018 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1668.2018 / 2 / MSz

dot.: RM-10-184-18 z 29.11.2018 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

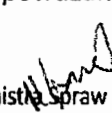
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Maciej Lang
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów

