

Warszawa, 10 grudnia 2018 r.

BAS-WASiE/WAPM-2898/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Janczyk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje nowelizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697) w zakresie wprowadzenia regulacji przejściowej, umożliwiającej stosowanie do końca 2019 r. papierowego dokumentu dostawy do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym¹, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie (dodany art. 3a w ustawie zmienianej – art. 1 pkt 1 projektu). Z możliwości stosowania papierowego dokumentu dostawy w okresie przejściowym (od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.) wyłączone byłoby przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym (por. ust. 3 w nowym art. 3a ustawy zmienianej).

Pozostałe zmiany przewidziane w projekcie (zmiana art. 10 i art. 13 ustawy zmienianej – art. 1 pkt 2 i 3 projektu) są następstwem wprowadzenia okresu przejściowego w zakresie stosowania papierowego dokumentu dostawy.

¹ Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1114 ze zmian.).

dokumentowane jest dokumentem papierowym, którego wzór i zasady stosowania określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz.U. z 2017 r. poz. 1691). Dokumentowanie przemieszczania wyrobów akcyzowych na terenie kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy konieczne jest dla celów stosowania preferencji podatkowych (zwolnień i zerowej stawki podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie przemieszczanego wyrobu). Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697) wprowadza od 1 stycznia 2019 r. obowiązek dokumentowania przemieszczeń tych wyrobów dokumentem elektronicznym, który będzie generowany w Systemie EMCS PL2 (Skomputeryzowany System Przemieszczania oraz Nadzoru Wyrobów Akcyzowych). Opiniowany projekt wprowadza w tym zakresie okres przejściowy (od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.), wyłączając z niego przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.

Tym samym należy uznać, że projektowana ustawa, wprowadzająca okres przejściowy w zakresie dokumentowania w formie dokumentu elektronicznego, dla celów podatku akcyzowego, przemieszczania w kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych zwolnionych z podatku akcyzowego lub opodatkowanych zerową stawką podatku, ze względu na przeznaczenie wyrobu nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek akcyzowy należy do podatków objętych dyspozycją art. 113 TfUE, zgodnie z którym Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Komitetem Ekonomiczno-Społecznym uchwała przepisy dotyczące harmonizacji ustawodawstw odnoszących się do podatków obrotowych, akcyzy i innych podatków pośrednich w zakresie, w jakim harmonizacja ta jest niezbędna do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji.

Obecnie przepisy dotyczące podatków akcyzowych harmonizowane są w pierwszej kolejności dyrektywą Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającą dyrektywę 92/12/EWG (Dz.Urz. UE L 9 z 14 stycznia 2009 r., s. 12), zaś w zakresie elektronicznych dokumentów administracyjnych również: decyzją NR 1152/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 czerwca 2003 r. w sprawie komputeryzacji przepływu wyrobów objętych podatkiem akcyzowym i nadzoru nad nimi (Dz.Urz. UE L 162 z 1 lipca 2003 r., s. 5; polskie wydanie specjalne: rozdział 9, tom 1, s. 386 – 389) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) NR 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz.Urz. UE L 197 z 29 lipca 2009 r., s. 24).

Przepisy te odnoszą się do elektronicznego dokumentu administracyjnego oraz wewnątrzwspólnotowego przepływu wyrobów akcyzowych w ramach systemu zawieszenia poboru podatku akcyzowego. Przepisy te nie regulują kwestii stosowania dokumentów elektronicznych i generowania ich w ramach skomputeryzowanych systemów przepływów i monitorowania produktów objętych podatkiem akcyzowym przemieszczanych w kraju (na terenie państwa członkowskiego) poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projekt dotyczy regulacji odnoszących się do sposobu dokumentowania dla celów podatku akcyzowego przemieszczania w kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy: po pierwsze - wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, po drugie - wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie. W obecnym stanie prawnym przemieszczanie tych wyrobów

Warszawa, 10 grudnia 2018 r.

BAS-WASiE/WAPM-2899/18

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Janczyk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje nowelizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne (Dz.U. poz. 1697) w zakresie wprowadzenia regulacji przejściowej, umożliwiającej stosowanie do końca 2019 r. papierowego dokumentu dostawy do przemieszczeń na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie oraz wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym¹, opodatkowanych zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie (dodany art. 3a w ustawie zmienianej – art. 1 pkt 1 projektu). Z możliwości stosowania papierowego dokumentu dostawy w okresie przejściowym (od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.) wyłączone byłoby przemieszczanie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym (por. ust. 3 w nowym art. 3a ustawy zmienianej).

Pozostałe zmiany przewidziane w projekcie (zmiana art. 10 i art. 13 ustawy zmienianej – art. 1 pkt 2 i 3 projektu) są następstwem wprowadzenia okresu przejściowego w zakresie stosowania papierowego dokumentu dostawy.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

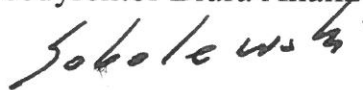
Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne nie zawiera przepisów, które mają na

^{1 1} Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (t.jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1114 ze zmian.).

celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Deskryptory bazy Rex: podatki, podatek akcyzowy, Unia Europejska