



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3087
Warszawa, 6 grudnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o samorządzie województwa.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Czartoryskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Witold Czarniecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Jacek Falfus; (-) Ewa Filipiak; (-) Leszek Galemba; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Piotr Kaleta; (-) Andrzej Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Krzysztof Maciejewski; (-) Jerzy Małecki; (-) Jerzy Materna; (-) Kazimierz Matuszny; (-) Anna Milczanowska; (-) Kazimierz Moskał; (-) Adam Ołdakowski; (-) Anna Paluch; (-) Piotr Pyzik; (-) Urszula Rusecka; (-) Bogdan Rzońca; (-) Edward Siarka; (-) Czesław Sobierajski; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Robert Telus; (-) Ryszard Terlecki; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Jan Warzecha; (-) Michał Wojtkiewicz; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Maria Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie województwa

Art. 1. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 w ust. 3 zdanie trzecie otrzymuje brzmienie:

„W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem, a w przypadku nieobecności lub niewybrania wiceprzewodniczącego zadania przewodniczącego wykonuje radny wskazany przez Prezesa Rady Ministrów.”;

2) w art. 21:

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Przepis art. 20 ust. 3 zdanie trzecie stosuje się odpowiednio w przypadku gdy przewodniczący lub wiceprzewodniczący odmawia prowadzenia obrad, uchyła się od prowadzenia obrad lub uniemożliwia realizację porządku obrad.”;

b) dodaje się ust. 11 i 12 w brzmieniu:

„11. W uzasadnionych przypadkach sejmik województwa może postanowić o przerwaniu sesji. Rozstrzygając o przerwaniu sesji sejmik województwa określa czas trwania przerwy.

12. Zamknięcie sesji następuje po zrealizowaniu wszystkich punktów porządku obrad.”.

Art. 2. 1. Sejmik województwa w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dostosuje statut województwa do przepisów ustawy zmienianej w art. 1.

2. Jeżeli po upływie terminu określonego w ust. 1 statut województwa nie zostanie dostosowany do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, wojewoda wydaje zarządzenie zastępcze, w którym wprowadza w statucie województwa zmiany niezbędne do zapewnienia jego zgodności z ustawą.

Art. 3. W okresie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia dostosowania statutu województwa do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, statut województwa zachowuje ważność za wyjątkiem przepisów sprzecznych z przepisami ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W obecnym stanie prawnym ustawa o samorządzie województwa nie odnosi się w żaden sposób do kwestii ogłaszania przez przewodniczących sejmików przerw w sesjach, w związku z czym kompetencje te są określane przez statuty poszczególnych województw, które umożliwiają przewodniczącym podejmowanie decyzji odnośnie ogłaszania przerw i ustalania czasu ich trwania. Tak szerokie uprawnienia przewodniczących mogą prowadzić do paraliżu pracy sejmiku, np. w sytuacjach, gdy przewodniczący nie chcąc poddać pod głosowanie wniosku o swoje odwołanie, powołanie wiceprzewodniczącego czy wybór zarządu województwa wielokrotnie ogłasza przerwy i tym samym uniemożliwia kontynuowanie obrad sesji oraz wybór władz samorządu województwa.

Takie działanie przewodniczących uniemożliwia efektywną pracę sejmików województw i wypacza istotę funkcjonowania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, a w skrajnej sytuacji mając na uwadze treść art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa może nawet doprowadzić do rozwiązania sejmiku i przeprowadzenia przedterminowych wyborów.

W związku z powyższym kompetencje przewodniczących sejmików należy dookreślić w ten sposób, aby uniemożliwić działania, takie jak brak realizacji porządku obrad, uporczywe ogłaszanie przerw w celu niedopuszczenia do rozpatrzenia konkretnych punktów porządku obrad lub zamykanie sesji pomimo braku rozpatrzenia wszystkich punktów porządku obrad. Za zgodne z interesem społecznym należy uznać uniemożliwienie tego typu destrukcyjnych praktyk poprzez wprowadzenie wymogu uzyskania zgody sejmiku na ogłoszenie przerwy. Dzięki temu przerwanie obrad uzależnione będzie od zgody większości, a nie od jednoosobowej decyzji przewodniczącego. Dlatego proponuje się dodanie art. 21 ust. 11 w brzmieniu: *W uzasadnionych przypadkach sejmik województwa może postanowić o przerwaniu sesji. Rozstrzygając o przerwaniu sesji sejmik województwa określa czas trwania przerwy* oraz art. 21 ust. 12 w brzmieniu *Zamknięcie sesji następuje po zrealizowaniu wszystkich punktów porządku obrad.*

Ponadto art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa stanowi, że *zadaniem przewodniczącego sejmiku województwa jest wyłącznie organizowanie pracy sejmiku oraz prowadzenie obrad sejmiku. Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego. W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem.* Takie brzmienie tego przepisu uniemożliwia kontynuowanie obrad pod nieobecność

przewodniczącego, gdy sejmik województwa nie wybrał żadnego wiceprzewodniczącego lub żaden z wiceprzewodniczących nie jest obecny. Wydaje się, że w sytuacji, w której sejmik dysponuje stosownym *quorum*, zasadne jest umożliwienie radnym wykonywania swoich obowiązków. Dlatego proponuje się zmianę brzmienia art. 20 ust. 3 zdanie 3: *W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem, a w przypadku nieobecności lub niewybrania wiceprzewodniczącego zadania przewodniczącego wykonuje radny wskazany przez Prezesa Rady Ministrów.* Zgodnie z art. 78 ust. 1 Prezes Rady Ministrów należy do organów sprawujących nadzór nad działalnością samorządu województwa. Dlatego właściwe jest, aby to Prezes Rady Ministrów wskazywał radnego, który w tej szczególnej sytuacji będzie mógł wypełniać obowiązki przewodniczącego.

W okresie przejściowym statuty województw mogą nie być dostosowane do wprowadzonych zmian, dlatego w art. 2 ust. 1 ustawy przewiduje się wyznaczenie 10-dniowego terminu na dostosowanie statutów do nowelizacji ustawy o samorządzie województwa. Jeżeli po upływie terminu określonego w art. 2 ust. 1 statut województwa nie zostanie dostosowany do przepisów ustawy zmienianej, wojewoda wydaje zarządzenie zastępcze, w którym wprowadza w statucie województwa zmiany niezbędne do zapewnienia jego zgodności z ustawą. Jednocześnie art. 3 ustawy wprowadza zasadę, zgodnie z którą w okresie od wejścia w życie ustawy do czasu dostosowania do niej statutu województwa, statut województwa zachowuje swoją ważność za wyjątkiem przepisów sprzecznych z przepisami ustawy.

Projekt nowelizacji ustawy ma na celu uniemożliwienie w przyszłości paraliżowania pracy sejmiku przez przewodniczących poprzez wykorzystywanie luki w obowiązujących obecnie przepisach prawa oraz wprowadzenie dodatkowych obostrzeń, które wzmocnią realizację przez przewodniczących ich podstawowych obowiązków, jakimi zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa są organizowanie pracy sejmiku oraz prowadzenie obrad sejmiku, w tym m.in. realizacja porządku obrad.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 7 grudnia 2018 r.

BAS-WAPM-2900/18
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie województwa (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Arkadiusz Czartoryski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano zmianę artykułów 20 i 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa¹ (dalej: ustawa). Zmieniany art. 20 ust. 3 ustawy zdanie trzecie stanowi, że w przypadku nieobecności przewodniczącego sejmiku województwa i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem². Proponowana zmiana zmierza do uregulowania w drodze ustawy trybu postępowania w przypadku nieobecności lub niewybrania wiceprzewodniczącego, a także w przypadku, gdy przewodniczący lub wiceprzewodniczący odmawiają prowadzenia obrad, uchylają się od prowadzenia obrad lub uniemożliwiają realizację porządku obrad. W takich przypadkach zadania przewodniczącego wykonywałby radny wskazany przez Prezesa Rady Ministrów (art. 1 pkt 1 i 2 lit. a projektu w zakresie, odpowiednio, zmiany art. 20 ust. 3 zdanie trzecie oraz proponowanego art. 21 ust. 1b ustawy). W uzasadnionych przypadkach sejmik województwa mógłby postanowić o przerwaniu sesji; rozstrzygając

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 13, ze zmianami.

² Zadaniem przewodniczącego sejmiku województwa jest wyłącznie organizowanie pracy sejmiku oraz prowadzenie obrad sejmiku; przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego (art. 20 ust. 3 zdanie pierwsze i drugie ustawy).

o przerwaniu sesji sejmik województwa byłby obowiązany do określenia czasu trwania przerwy (art. 1 pkt 2 lit. b projektu w zakresie proponowanego art. 21 ust. 1b ustawy). Zgodnie z projektem zamknięcie sesji sejmiku województwa następowaloby po zrealizowaniu wszystkich punktów porządku obrad.

Projekt zawiera postanowienia przejściowe dotyczące: obowiązku dostosowania statutu województwa do przepisów proponowanej ustawy, wydania zarządzenia zastępczego przez wojewodę w przypadku, gdy statut województwa nie zostanie dostosowany w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie proponowanej ustawy, oraz tymczasowego zachowania ważności statutu województwa.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie województwa nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptowała:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Krystyna Trembicka

Warszawa, 7 grudnia 2018 r.

BAS-WAPM-2901/18
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie województwa (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Arkadiusz Czartoryski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

W projekcie ustawy przewidziano zmianę artykułów 20 i 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa¹ (dalej: ustawa). Zmieniany art. 20 ust. 3 ustawy zdanie trzecie stanowi, że w przypadku nieobecności przewodniczącego sejmiku województwa i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem². Proponowana zmiana zmierza do uregulowania w drodze ustawy trybu postępowania w przypadku nieobecności lub niewybrania wiceprzewodniczącego, a także w przypadku, gdy przewodniczący lub wiceprzewodniczący odmawiają prowadzenia obrad, uchylają się od prowadzenia obrad lub uniemożliwiają realizację porządku obrad. W takich przypadkach zadania przewodniczącego wykonywałby radny wskazany przez Prezesa Rady Ministrów (art. 1 pkt 1 i 2 lit. a projektu w zakresie, odpowiednio, zmiany art. 20 ust. 3 zdanie trzecie oraz proponowanego art. 21 ust. 1b ustawy). W uzasadnionych przypadkach sejmik województwa mógłby postanowić o przerwaniu sesji; rozstrzygając o przerwaniu sesji sejmik województwa byłby obowiązany do określenia czasu trwania przerwy (art. 1 pkt 2 lit. b projektu w zakresie proponowanego art. 21 ust. 1b ustawy). Zgodnie z projektem zamknięcie sesji sejmiku województwa następowałoby po zrealizowaniu wszystkich punktów porządku obrad.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 913, ze zmianami.

² Zadaniem przewodniczącego sejmiku województwa jest wyłącznie organizowanie pracy sejmiku oraz prowadzenie obrad sejmiku; przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego (art. 20 ust. 3 zdanie pierwsze i drugie ustawy).

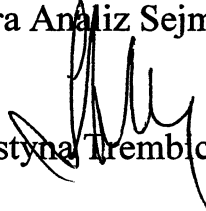
Projekt zawiera postanowienia przejściowe dotyczące: obowiązku dostosowania statutu województwa do przepisów proponowanej ustawy, wydania zarządzenia zastępczego przez wojewodę w przypadku, gdy statut województwa nie zostanie dostosowany w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie proponowanej ustawy, oraz tymczasowego zachowania ważności statutu województwa.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie województwa **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptowała:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Krystyna Trembicka