



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 31
Warszawa, 19 listopada 2015 r.

Szanowny Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 2. posiedzeniu w dniu 19 listopada 2015 r. uchwałę

**- w sprawie ustawy o zmianie ustawy
o działach administracji rządowej oraz
niektórych innych ustaw.**

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Stanisław Karczewski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 19 listopada 2015 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych
innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2015 r. ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 4, w art. 7a:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do ministra właściwego do spraw energii należą w szczególności sprawy:

 - 1) polityki energetycznej państwa oraz udziału w kształtowaniu polityki energetycznej Unii Europejskiej;
 - 2) rynków energii, surowców energetycznych i paliw, efektywności energetycznej, rozwoju i wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz energii jądrowej na potrzeby społeczno–gospodarcze;
 - 3) bezpieczeństwa energetycznego kraju, w tym bezpieczeństwa dostaw energii, surowców energetycznych i paliw;
 - 4) infrastruktury energetycznej, w tym funkcjonowania systemów energetycznych, z uwzględnieniem zasad racjonalnej gospodarki i potrzeb bezpieczeństwa energetycznego kraju;
 - 5) inicjowania, koordynowania i nadzorowania współpracy międzynarodowej w dziedzinie energii, surowców energetycznych i paliw oraz udział w pracach organów Unii Europejskiej.”,
 - b) skreśla się ust. 3;
- 2) w art. 1 w pkt 5 w lit. b po wyrazach „ust. 2” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako tiret pierwsze oraz dodaje się tiret drugie w brzmieniu:

„– w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11

w brzmieniu:

„11) udziału w kształtowaniu polityki Unii Europejskiej w zakresie polityki gospodarczej.”;”;

- 3) w art. 1 w pkt 7 w lit. b, w ust. 4 skreśla się wyrazy „na zasadach określonych w przepisach szczególnych”;
- 4) w art. 1 w pkt 8, w art. 10a w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) budowy oraz modernizacji śródlądowych dróg wodnych;”;
- 5) w art. 1 w pkt 8, w art. 10a w ust. 1 w pkt 5 po wyrazie „granicznych” dodaje się wyrazy „oraz ujętych w systemie międzynarodowych dróg wodnych”;
- 6) w art. 1 pkt 9 otrzymuje brzmienie:
„9) w art. 11 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) utrzymania śródlądowych dróg wodnych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej;”;
- 7) w art. 1 w pkt 10, w art. 11a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) nadzoru nad podmiotami gospodarczymi prowadzącymi eksploatację zasobów kopalin, ze szczególnym uwzględnieniem węglowodorów i węgla kamiennego oraz brunatnego, w tym uzgadniania polityki koncesyjnej i udzielania koncesji z ministrem właściwym do spraw środowiska w sprawach surowców energetycznych;”;
- 8) w art. 1 w pkt 10, w art. 11a w ust. 1 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) udziału w kształtowaniu polityki Unii Europejskiej w zakresie gospodarki złożami kopalin.”;
- 9) w art. 1 w pkt 11, w art. 12a w ust. 1 w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem oraz dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

„13) udziału w kształtowaniu polityki Unii Europejskiej w zakresie informatyzacji.”;

10) w art. 1 w pkt 15 skreśla się lit. a;

11) skreśla się art. 3;

12) w art. 4 w pkt 3, art. 12a wyrazy „Pełnomocnik Rządu do Operatorów Przesyłowych” zastępuje się wyrazami „Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej”;

13) w art. 4 w pkt 3, w art. 12a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 2 i dodaje się ust. 1 w brzmieniu:

„1. Prezes Rady Ministrów powołuje Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej. Przepisy art. 10 ust. 2–5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392 oraz z 2015 r. poz. 1064) stosuje się odpowiednio.”;

14) w art. 4 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) po art. 12a dodaje się art. 12b w brzmieniu:

„Art. 12b. Minister właściwy do spraw energii wykonuje uprawnienia Skarbu Państwa określone w art. 2 pkt 5 i 6, art. 5a oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w odniesieniu do spółki Towarzystwo Finansowe Silesia Sp. z o.o.”;

15) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. W ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1458 oraz z 2015 r. poz. 1690) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 ust. 1 pkt 1, ust. 1a, 2 i 3, art. 7, art. 8 ust. 2, 3 i 4, art. 9 ust. 2b, 2d i 2f, art. 10 ust. 4, art. 12 ust. 2, art. 13 ust. 3, art. 15 ust. 2 pkt 1 i ust. 8,

art. 15a ust. 1, art. 16 ust. 4, art. 17 ust. 7 i 9, art. 21 ust. 3, art. 24, art. 24a, art. 26 ust. 7, art. 26a ust. 3 i 4, art. 29 ust. 3, art. 34 ust. 2, art. 34b ust. 3 i 6, art. 34c ust. 4, art. 34d ust. 3 i 4, art. 34h ust. 3, art. 34j ust. 5, art. 34l ust. 2, art. 35 ust. 6, art. 37 ust. 1, art. 37a ust. 5 i 14, art. 37b ust. 8, art. 40, art. 46, art. 47 ust. 3, art. 47a ust. 3, art. 47d ust. 2, art. 52, art. 57, art. 63a ust. 4, art. 69 ust. 4 oraz w art. 72 ust. 2 użyte w różnych przypadkach wyrazy „minister właściwy do spraw transportu” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej”;

- 2) w art. 37 w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej określi, w drodze rozporządzenia, warunki zdrowotne wymagane od osób wykonujących pracę na statkach żeglugi śródlądowej, ze szczególnym uwzględnieniem:”;

- 16) dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Postępowania administracyjne wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy toczą się nadal przed organami, które przejęły kompetencje zgodnie z przepisami niniejszej ustawy.

2. Organy, które przejęły zadania i kompetencje na podstawie niniejszej ustawy przejmują wszystkie prawa i obowiązki organów, które utraciły kompetencje.

3. Organy, które utraciły zadania i kompetencje na podstawie niniejszej ustawy, przekazują niezwłocznie akta spraw administracyjnych oraz inne dokumenty organom, które przejęły zadania i kompetencje.”;

- 17) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.”.

MARSZAŁEK SENATU
Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2015 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 17 poprawek.

Senat dostrzegł istotną wadę rozpatrywanej nowelizacji, polegającą na nieuwzględnieniu w szeregu ustawach konsekwencji zmiany właściwości ministrów, utworzenia nowych działów administracji rządowej czy też zmiany nazwy istniejących. Wobec deklaracji wniesienia w najbliższej przyszłości przez Rząd projektu ustawy dokonującej wszelkich koniecznych zmian prawnych, Senat postanowił odstąpić od wprowadzania poprawek w tym zakresie.

Senat zmodyfikował – zgodnie z wolą przedstawiciela Rady Ministrów – zakresy działów energia, żegluga śródlądowa, gospodarka wodna, gospodarka złożami kopalin i środowisko (Poprawki nr 1, 4–7 i 10).

W działach gospodarka, gospodarka złożami kopalin oraz informatyzacja Senat dodał do zakresu działania właściwego ministra udział w kształtowaniu polityki Unii Europejskiej w zakresie objętym działami (poprawki nr 2, 8 i 9).

Poprawka nr 3 skreśla część przepisu nakazującą nadzór nad Akademią Morską w Gdyni, Akademią Morską w Szczecinie oraz izbami morskimi i Odwoławczą Izbą Morską w Gdańsku z siedzibą w Gdyni sprawować na zasadach określonych w przepisach szczególnych. W ten sposób eliminowana jest część przepisu pozbawiona wartości normatywnej oraz ujednolicona konstrukcja ustawy – inne podobne przepisy (np. art. 9a ust. 2, art. 11a ust. 2, art. 12a ust. 2) nie zawierają takiego odesłania.

W art. 3 nowelizowana jest ustawa o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w ten sposób, że minister właściwy do spraw Skarbu Państwa zostaje zastąpiony przez ministra właściwego do spraw energii. Senat uznał, że celem ustawy nie jest przekazanie wszystkich zadań i kompetencji Ministra Skarbu Państwa w odniesieniu do wszystkich składników mienia Skarbu Państwa. Dlatego art. 3 został

skreślony, a nadzór właścicielski nad poszczególnymi osobami prawnymi będzie sprawowany przez ministra właściwego do spraw energii na podstawie przepisów szczególnych – np. art. 20a ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (poprawka nr 11).

Senat postanowił, że właściwą nazwą dla pełnomocnika rządu nadzorującego operatorów systemów przesyłowych będzie „Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej” (poprawka nr 12).

Zgodnie z art. 12a Prawa energetycznego nadzór właścicielski nad operatorami systemu przesyłowego elektroenergetycznego i systemu przesyłowego gazowego ma być sprawowany przez pełnomocnika rządu. Senat zauważył, że Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej jest pełnomocnikiem *sui generis*. Jest podmiotem prawa, o którym mowa w art. 12a Prawa energetycznego, a swoje umocowanie do działania wywodzi wprost z ustawy, w odróżnieniu od klasycznych pełnomocników, którzy wykonują uprawnienia innego podmiotu na podstawie pełnomocnictwa. Dlatego powołanie pełnomocnika nie może być wyrazem woli mocodawcy, a musi wynikać wprost z przepisu prawa. W ustawie brakuje przepisu, który nakazywałby powołanie Pełnomocnika Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej. Senat uzupełnił ten brak, przyjmując poprawkę nr 13.

Senat stanął na stanowisku, że ministrem sprawującym nadzór nad Towarzystwem Finansowym Silesia Sp. z o.o. powinien być minister właściwy do spraw energii (poprawka nr 14).

Przepis art. 5 dokonuje nowelizacji przepisów ustawy o żegludze śródlądowej w ten sposób, że w poszczególnych przepisach zastępuje ministra właściwego do spraw transportu, przez ministra właściwego do spraw żeglugi śródlądowej. W art. 5 pominięto nowelizację art. 24 ustawy o żegludze śródlądowej, a formułując przepis nowelizujący art. 37 ust. 2, art. 37a ust. 8 i 15 oraz art. 27b ust. 1 i 3–7 nie uwzględniono, że dotychczas właściwym ministrem jest minister inny niż właściwy do spraw transportu. Senat uzupełnił art. 5 o nowelizację art. 24 ustawy o żegludze śródlądowej, w poprawny sposób przyznał ministrowi właściwemu do spraw żeglugi śródlądowej kompetencję do wydania rozporządzenia na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy o żegludze śródlądowej oraz postanowił utrzymać właściwość ministra właściwego do spraw kultury fizycznej w zakresie egzaminu z żeglarstwa (poprawka nr 15).

Ustawa jest pozbawiona przepisów przejściowych i dostosowujących. Senat postanowił wprowadzić takie przepisy w zakresie regulacji postępowań administracyjnych oraz innych postępowań prowadzonych na podstawie ustawy (poprawka nr 16).

Ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia. Senat dążąc do wyeliminowania okresu działania ustawy wstecz (od początku doby, w której ustawa została opublikowana do chwili publikacji) wprowadził minimalną – jednodniową *vacatio legis* (poprawka nr 17).