



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-1-19

**Druk nr 3117**  
Warszawa, 8 stycznia 2019 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy  
o płatnościach w ramach systemów  
wsparcia bezpośredniego oraz niektórych  
innych ustaw.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem*

(-) Mateusz Morawiecki

## U S T A W A

z dnia

### **zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 311) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 6 dodaje się art. 6a–6d w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie pomocy w ramach:

- 1) działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;
- 2) działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

(EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na 2019 r. wniosek o przyznanie tych płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o które ubiegał się w 2018 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w poprzednim roku wniosku o:

- 1) przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;
- 2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

Art. 6b. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 2, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o wypłatę tej pomocy, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie,

w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie:

- 1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek odpowiednio o przyznanie lub wypłatę pomocy, o którą ubiegał się w 2018 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2018 r. wniosku o przyznanie:

- 1) jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;

2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

Art. 6c. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 3, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, lub wniosku w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 3, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o przyznanie pomocy w ramach tych działań, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie:

- 1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o którą ubiegał się w 2018 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2018 r. wniosku o:

- 1) przyznanie jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

Art. 6d. Oświadczenia, o którym mowa w art. 6a ust. 1, art. 6b ust. 1 oraz art. 6c ust. 1, nie może złożyć rolnik, który we wniosku, o którym mowa w art. 6a ust. 1, art. 6b ust. 1 lub art. 6c ust. 1, złożonym w 2018 r. zadeklarował grunty, które w 2019 r., na skutek wyznaczenia obszarów, o którym mowa w art. 32 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, kwalifikują się po raz pierwszy do pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, i który w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie tej pomocy.”;

- 2) w art. 7 w ust. 1 w części wspólnej do wyliczenia po wyrazach „w poprzednim roku” skreśla się przecinek i wyrazy „w formie papierowej”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 311).

Celem projektowanych zmian jest przedłużenie na 2019 r. rozwiązań zastosowanych w 2018 r., polegających na umożliwieniu rolnikom ubiegającym się o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności obszarowych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) złożenie – zamiast wniosku o przyznanie tych płatności – oświadczenia, w którym potwierdzą brak zmian w porównaniu do wniosku złożonego w poprzednim roku.

Wprowadzone w 2018 r. rozwiązanie pozwoliło znacznie uprościć procedurę wnioskowania o płatności, co było szczególnie istotne w związku z koniecznością wypełnienia obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA), nałożonego na państwa członkowskie Unii Europejskiej. Obowiązek ten wynika z art. 17 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014<sup>1)</sup>, przy czym kilka państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym Polskę, upoważniono do stosowania odstępstwa od tego przepisu. W wyniku derogacji harmonogram wprowadzania formularza geoprzestrzennego wniosku w Polsce jest następujący: od 2018 r. – co najmniej 25%, od 2019 r. – co najmniej 75%, od 2020 r. – 100%.

Z uwagi na fakt, że 2019 r. jest dopiero drugim rokiem, w którym wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego mają być składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku, jest zasadne wydłużenie tego przejściowego rozwiązania, aby zapewnić sprawne wypełnienie tego obowiązku.

Tak samo jak w 2018 r., złożenie oświadczenia będzie oznaczało wnioskowanie o te same płatności co w roku poprzednim. Rolnicy będą mogli składać oświadczenia w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. (czyli w miesięcznym okresie poprzedzającym podstawowy okres składania wniosków o przyznanie płatności), na formularzu

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.).

opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Z możliwości złożenia oświadczenia będą mogli skorzystać rolnicy, w gospodarstwach których nie nastąpiły żadne zmiany, które miałyby wpływ na treść składanego wniosku. Z tego względu, wzorem roku ubiegłego, projektowane przepisy przewidują możliwość składania oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności przez rolników, którzy w 2018 r. wnioskowali wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu. Są to bowiem płatności:

- 1) o charakterze ogólnym, przyznawane do wszystkich gruntów rolnych niezależnie od kierunku prowadzonej na nich produkcji (jednolita płatność obszarowa, płatność za zazielenienie, płatność dodatkowa);
- 2) do sektora o charakterze trwałym, jakim jest produkcja chmielu;
- 3) do sektorów zwierzęcych (owce, kozy), w których stosowany jest bezwnioskowy system ubiegania się o płatności, o którym mowa w art. 21 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014;
- 4) historyczne – niezależne od aktualnie prowadzonej produkcji (płatność niezwiązana do tytoniu).

Wymienione cechy sprawiają, że rolnicy ubiegający się o te formy wsparcia stanowią grupę obejmującą gospodarstwa, w których występuje znacznie niższa zmienność struktury prowadzonej produkcji niż w pozostałych gospodarstwach. Jednocześnie proponuje się, aby spośród tej grupy gospodarstw możliwość składania oświadczeń dotyczyła gospodarstw, w których powierzchnia gruntów ornych wynosi mniej niż 10 ha. Jest to bowiem graniczna wielkość określona w art. 44 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013, od której rolnicy są obowiązani przestrzegać warunku dywersyfikacji upraw, co z kolei skutkuje koniecznością wskazywania we wniosku o przyznanie płatności poszczególnych upraw (a nie tylko grup upraw, jak w przypadku pozostałych gospodarstw). Rolnicy gospodarujący na powierzchni gruntów ornych mniejszej niż 10 ha znajdują się więc – już na podstawie przepisów Unii Europejskiej – w innej sytuacji niż rolnicy z większą powierzchnią takich gruntów.

Na formularzu wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich można także ubiegać się o

przyznanie płatności obszarowych PROW. Wśród beneficjentów tego wsparcia również można wyróżnić grupę gospodarstw o znacznie niższej (z roku na rok) zmienności w ramach zakresu wnioskowania. Uzasadnia to włączenie tej grupy beneficjentów do grupy uprawnionej do złożenia oświadczenia zastępującego wnioski. Taka niewielka zmienność w zakresie wnioskowania występuje wśród beneficjentów działań PROW 2007–2013, tj. Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne, oraz działań PROW 2014–2020, tj. Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów oraz Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami. Ta niewielka zmienność zdecydowanie odróżnia beneficjentów ww. działań od beneficjentów innych płatności obszarowych PROW, dlatego też w zakresie wymienionych działań PROW zostały wprowadzone rozwiązania analogiczne do rozwiązań zastosowanych w płatnościach bezpośrednich (art. 6b i art. 6c projektu ustawy).

Jednocześnie, biorąc pod uwagę nową delimitację obszarów z ograniczeniami naturalnymi (ONW), która zacznie obowiązywać w Polsce od 2019 r., z możliwości złożenia oświadczenia wyłączono rolników, którzy dotychczas nie ubiegali się o płatność ONW i których grunty po raz pierwszy będą kwalifikowały się do pomocy w ramach działania Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (art. 6d projektowanej ustawy). Wyłączenie to jest korzystne dla rolników, gdyż pozwoli uniknąć sytuacji, w której rolnicy mogący uzyskać płatność ONW do gruntów, które dotychczas nie kwalifikowały się do tego wsparcia, złożąliby oświadczenia, pozbawiając się możliwości uzyskania tej pomocy.

Ponadto w art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy proponuje się zmienić brzmienie art. 7 zmienianej ustawy w taki sposób, aby nałożony na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa obowiązek przesyłania rolnikom częściowo wypełnionych wniosków w formie papierowej, wraz z materiałami graficznymi, dotyczył wszystkich rolników, którzy złożyli w poprzednim roku wnioski o przyznanie płatności, a nie tylko tych, którzy uczynili to w formie papierowej. Przesłane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacje ułatwiają wypełnianie wniosków o przyznanie płatności, a ze względu na fakt, że w 2018 r. znaczna część rolników złożyła wnioski w formie elektronicznej, jest zasadne rozszerzenie tego rozwiązania również na takich rolników.

Zgodnie z projektowanym art. 2, ustawa wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na fakt, że składanie oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności możliwe będzie od dnia 15 lutego 2019 r., a także na to, że przed terminem rozpoczęcia okresu składania wniosków o przyznanie płatności za 2019 r., tj. dniem 15 marca 2019 r., rolnicy powinni otrzymać z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa częściowo wypełnione wnioski w formie papierowej, wraz z materiałami graficznymi, konieczne jest pilne przyjęcie projektowanej ustawy. Projektowane przepisy wprowadzają rozwiązania korzystne dla obywateli i nie nakładają na nich żadnych obowiązków. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

**Nazwa projektu**

Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail:

[Tomasz.Figurski@minrol.gov.pl](mailto:Tomasz.Figurski@minrol.gov.pl)

Anna Domaracka, główny specjalista, Zespół Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 23 69, adres e-mail:

[Anna.Domaracka@minrol.gov.pl](mailto:Anna.Domaracka@minrol.gov.pl)

**Data sporządzenia**

3 stycznia 2019 r.

**Źródło:**

inne

**Nr w wykazie prac**

UD474

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z koniecznością wypełnienia obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA) nałożonego na państwa członkowskie Unii Europejskiej (obowiązek ten wynika z art. 17 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014), wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego mają być składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku. Z uwagi na fakt, że 2019 r. jest dopiero drugim rokiem obowiązkowego składania wniosków w postaci elektronicznej, proces ten może nadal stwarzać trudność dla niektórych beneficjentów. Należy więc wdrożyć rozwiązania, które uproszą ten proces i dzięki temu ułatwią sprawne wywiązanie się z ww. obowiązku wynikającego z przepisów Unii Europejskiej (UE).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do problemów wskazanych w pkt 1 rekomendowane rozwiązania to:

- 1) przedłużenie na 2019 r. możliwości składania – zamiast wniosku o przyznanie płatności – stosownego oświadczenia, w którym rolnik potwierdzi brak zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego (w 2018 r. z możliwości tej skorzystało ok. 400 tys. rolników; szacuje się, że w 2019 r. z możliwości tej skorzysta podobna liczba rolników, co stanowi ok. 30% wszystkich beneficjentów systemu wsparcia bezpośredniego, natomiast potencjalna liczba rolników, którzy mogliby złożyć oświadczenia, to ok. 750 tys.). Proponowane rozwiązanie nie stwarza zagrożenia dla wypełnienia obowiązku wdrażania tzw. geoprzestrzennego formularza wniosku – już w 2018 r. liczba wniosków złożonych elektronicznie wyniosła ok. 900 tys. Powierzchnia gruntów objętych formularzem geoprzestrzennym wyniosła prawie 90% całkowitej powierzchni deklarowanej do płatności. Szacuje się, że podobne wielkości zostaną osiągnięte w kampanii 2019 r., gdyż możliwość złożenia oświadczenia jest przewidziana dla podobnej pod względem liczebności grupy beneficjentów co w roku 2018. Należy także wyjaśnić, że dane dotyczące powierzchni gruntów będą przenoszone z oświadczeń do systemu informatycznego przez pracowników Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej takie przeniesienie danych przez organ uznaje się za wypełnienie obowiązku objęcia danej powierzchni formularzem geoprzestrzennym, pod warunkiem że przeniesienie to zostanie dokonane w terminie składania wniosków, tj. do dnia 9 czerwca. Dzięki temu, że oświadczenia będą składane w okresie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r., a więc przed ustalonym okresem składania wniosków o przyznanie płatności, będzie możliwe wypełnienie przez ARiMR tego zadania.
- 2) rozszerzenie nałożonego na ARiMR obowiązku przesyłania rolnikom częściowo wypełnionych wniosków w formie papierowej, wraz z materiałami graficznymi, na wszystkich rolników, którzy złożyli w poprzednim roku wnioski o przyznanie płatności, a nie tylko tych, którzy uczynili to w formie papierowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rolną w państwach członkowskich uzależnione jest od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy wspólnotowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, a określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty wnioskujące o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego	ok. 1,35 mln	ARiMR	Oddziaływanie ogranicza się wyłącznie do formalnych i proceduralnych aspektów wnioskowania o płatności oraz postępowania w sprawach o przyznanie płatności. Rozwiązania mogą sprzyjać skróceniu czasu załatwienia sprawy. Projektowane zmiany nie mają wpływu ani na dochody rolników (wysokość płatności), ani na poziom obciążeń regulacyjnych wnioskodawców.
podmioty wnioskujące o płatności obszarowe Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW)	ok. 0,82 mln	ARiMR	Oddziaływanie ogranicza się wyłącznie do formalnych i proceduralnych aspektów wnioskowania o pomoc oraz postępowania w sprawach o przyznanie i wypłatę pomocy. Rozwiązania mogą sprzyjać skróceniu czasu załatwienia sprawy. Projektowane zmiany nie mają wpływu ani na dochody rolników (wysokość pomocy), ani na poziom obciążeń regulacyjnych wnioskodawców.
podmioty ubiegające się o płatności bezpośrednio lub płatności obszarowe PROW, w przypadku których możliwe będzie złożenie oświadczenia zastępującego wniosek o przyznanie płatności	ok. 0,75 mln rolników	ARiMR	Oddziaływanie ogranicza się wyłącznie do formalnych i proceduralnych aspektów wnioskowania o płatności oraz postępowania w sprawach o przyznanie płatności. Rozwiązania mogą sprzyjać skróceniu czasu załatwienia sprawy. Projektowane zmiany nie mają wpływu ani na dochody rolników

			(wysokość płatności), ani na poziom obciążeń regulacyjnych wnioskodawców.
ARiMR		ARiMR	Projektowane zmiany w zakresie wydruku i wysyłki wniosków spersonalizowanych, wraz z materiałami graficznymi oraz instrukcją ich wypełniania, dla ok. 1 mln 350 tys. rolników wpłyną na proces generowania danych do wniosków spersonalizowanych.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był przedmiotem konsultacji publicznych.

Z uwagi na pilną potrzebę wejścia w życie projektowanej ustawy (luty 2019 r.) projekt ten jest procedowany w trybie odrębnym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Projekt nie wpłynie na wydatki jednostek samorządu terytorialnego ani pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Koszty będą dotyczyły wydruku i wysyłki spersonalizowanych wniosków o przyznanie płatności, wraz z materiałem graficznym i instrukcją wypełniania, również do rolników, którzy złożyli wnioski w 2018 r. w wersji elektronicznej, tj. łącznie do ok. 1 mln 350 tys. rolników (a nie, jak początkowo zakładano, do 450 tys. rolników). Koszty te wyniosą 2 740 400 zł rocznie (w cenach stałych z 2018 r.) i będą ponoszone w latach 2019 i 2020. W przypadku 2019 r. koszty te zostaną pokryte ze środków własnych ARiMR zabezpieczonych w planie finansowym, zatem w 2019 r. nie będzie konieczne zapewnienie dodatkowych środków z budżetu państwa na ten cel. Także planowane na rok 2020 koszty w wysokości 2 740 400 zł (w cenach stałych z 2018 r.) zostaną</p>
---------------------	---

	pokryte w ramach środków będących w gestii ARiMR, bez konieczności ich zwiększania.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Łączne koszty wydruku i wysyłki spersonalizowanych wniosków o przyznanie płatności za 2019 r. (wraz z materiałem graficznym i instrukcją wypełniania) do wszystkich rolników, którzy złożyli wnioski w 2018 r., ARiMR szacuje na ok. 4 110 600 zł brutto. Koszty te obejmują:</p> <p>1) koszt wydruku ww. materiałów – ok. 2 544 000 zł brutto;</p> <p>2) koszt wysyłki wniosków przez operatora pocztowego – ok. 1 566 600 zł brutto.</p> <p>Bez zmiany przepisów na 2019 r. wydruk i wysyłka spersonalizowanych wniosków (wraz z materiałem graficznym i instrukcją ich wypełniania) dotyczyłaby ok. 450 tys. rolników (rolnicy, którzy w 2018 r. złożyli wnioski w formie papierowej), co oznaczałoby roczny koszt w wysokości <math>(450\ 000/1\ 350\ 000) \times 4\ 110\ 600\ \text{zł} = 1\ 370\ 200\ \text{zł}</math>. Dodatkowy koszt wynikający z wejścia w życie projektowanych przepisów wynosi zatem 2 740 400 zł/rok i będzie ponoszony w latach 2019 i 2020.</p>

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

#### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wpływ korzystny na gospodarstwa domowe rolników ze względu na ułatwienie procedury wnioskowania o przyznanie płatności.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 **nie dotyczy**

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 **skrócenie czasu na załatwienie sprawy**  
 inne:

**zwiększenie liczby dokumentów**  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <b>nie dotyczy</b>
<b>Komentarz:</b>	
<p>Skróceniu czasu na załatwienie sprawy będzie sprzyjało rozwiązanie polegające na wprowadzeniu oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich oraz pomocy w ramach wybranych działań obszarowych PROW w przypadku braku zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego, co jednak spowoduje wzrost liczby dokumentów.</p> <p>Rozszerzenie nałożonego na ARiMR obowiązku przesyłania rolnikom częściowo wypełnionych wniosków w formie papierowej, wraz z materiałami graficznymi, na wszystkich rolników, którzy złożyli w poprzednim roku wnioski o przyznanie płatności, a nie tylko tych, którzy uczynili to w formie papierowej, przyczyni się do zwiększenia kosztów i częściowo nakładów administracyjnych po stronie agencji płatniczej. Wpłyne jednak korzystnie na sytuację obywateli, przez zapewnienie dostępu do materiałów poglądowych (tj. spersonalizowanych wniosków, materiałów graficznych oraz instrukcji wypełniania wniosków) przydatnych do poprawnego złożenia wniosku drogą elektroniczną.</p>	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Brak wpływu.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanej ustawy.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Miernikiem efektów będzie udział poprawnie złożonych wniosków o przyznanie płatności.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

## TABELA ZGODNOŚCI

<b>TYTUŁ PROJEKTU:</b>		Projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw			
<b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH:</b>		Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. L 347 z 20.12.2013, str. 549, ze zm.)*			
<b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW</b>		Projektowana ustawa powinna wejść w życie najpóźniej w dniu 15 lutego 2019 r., który jest pierwszym dniem okresu składania oświadczeń zastępujących wniosków o przyznanie płatności za 2019 r.			
-----					
<b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ</b>					
<b>JEDN. RED.</b>	<b>TREŚĆ PRZEPISU UE</b>	<b>KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA</b>	<b>JEDN. RED.</b>	<b>TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY</b>	<b>UZASADNIENIE</b>
		T / N			
<b>Art. 72 ust. 3 akapit pierwszy</b>	Państwa członkowskie dostarczają, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalone formularze sporządzone w oparciu o obszary określone w poprzednim roku, a także materiały	<b>T</b>	<b>Art. 1 pkt 2</b>	2) w art. 7 w ust. 1 w części wspólnej do wyliczenia po wyrazach „w poprzednim roku” skreśla się przecinek i wyrazy „w formie papierowej”.	

\* Z uwagi na fakt, że projekt ustawy jest nowelizacją obowiązujących przepisów, tabela dotyczy wyłącznie wybranych przepisów rozporządzenia nr 1306/2013.

	graficzne wskazujące położenie takich obszarów.				
<b>Art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a</b>	Państwo członkowskie może zdecydować, że wniosek o przyznanie pomocy i wniosek o płatność: a) są ważne, jeżeli beneficjent potwierdzi brak zmian w odniesieniu do wniosku o przyznanie pomocy i wniosku o płatność złożonych w poprzednim roku;		<b>Art. 1 pkt 1</b>	1) po art. 6 dodaje się art. 6a–6d w brzmieniu: „Art. 6a. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie pomocy w ramach: 1) działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020; 2) działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów	

			<p>Wiejskich (EFRROW) objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.</p> <p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na 2019 r. wniosek o przyznanie tych płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o które ubiegał się w 2018 r.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w poprzednim roku wniosku o:</p> <p>1) przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;</p> <p>2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia</p>	
--	--	--	--	--

			<p>rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.</p> <p>5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.</p> <p>Art. 6b. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 2, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o wypłatę tej pomocy, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</li> <li>2) pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</li> </ol> <p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1,</p>	
--	--	--	---	--

			<p>uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek odpowiednio o przyznanie lub wypłatę pomocy, o którą ubiegał się w 2018 r.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2018 r. wniosku o przyznanie:</p> <p>1) jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</p> <p>2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu. Art. 6c. 1. W 2019 r. zamiast wniosku o przyznanie pomocy w</p>	
--	--	--	--	--

			<p>ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 3, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, lub wniosku w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 3, rolnik, który w 2018 r. ubiegał się wyłącznie o przyznanie pomocy w ramach tych działań, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2018 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</li> <li>2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.</li> </ol>	
--	--	--	---	--

			<p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o którą ubiegał się w 2018 r.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2019 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2018 r. wniosku o:</p> <p>1) przyznanie jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</p> <p>2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.</p> <p>5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu. Art. 6d. Oświadczenia, o którym mowa w art. 6a ust. 1, art. 6b ust. 1 oraz art. 6c ust. 1, nie może złożyć rolnik, który we wniosku, o którym mowa w art. 6a ust. 1, art. 6b ust. 1 lub art. 6c</p>	
--	--	--	---	--

				ust. 1, złożonym w 2018 r. zadeklarował grunty, które w 2019 r., na skutek wyznaczenia obszarów, o którym mowa w art. 32 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, kwalifikują się po raz pierwszy do pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, i który w 2018 r. nie ubiegał się o przyznanie tej pomocy.”;	
--	--	--	--	--	--

## **Raport z konsultacji oraz opiniowania (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)**

### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:**

Projekt ustawy nie był przedmiotem konsultacji publicznych.

Z uwagi na pilną potrzebę wejścia w życie projektowanej ustawy (luty 2019 r.) oraz korzystne rozwiązanie dla rolników, projekt ustawy jest procedowany w trybie odrębnym.

### **2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

### **3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:**

Projekt ustawy został umieszczony na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi ([www.minrol.gov.pl](http://www.minrol.gov.pl)) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.



Warszawa, dnia 7 stycznia 2019 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.13.2019/4/BP

dot.: RM-10-1-19 z 4.01.2019 r.

Pan  
Jacek Sasin  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.  
**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

**Do wiadomości:**

**Pan Jan Krzysztof Ardanowski  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

  
z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
**Piotr Wawrzyk**  
Podsekretarz Stanu