

Warszawa, 9 marca 2016 r.

BAS-WAPEiM-534/16
TRYB PILNY

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu

**Opinia dotycząca pisma posła Bogdana Rzońcy odnoszącego się do uwag
Biura Analiz Sejmowych w sprawie poselskiego projektu ustawy
o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych**

W opinii Biura Analiz Sejmowych z dnia 23 lutego 2016 r. w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (BAS-WAPEiM-390/16) stwierdzono, że art. 30 ust. 2 projektu ustawy jest niezgodny z prawem UE, natomiast w pozostałym zakresie projekt ten nie jest sprzeczny z prawem UE, jednak w trakcie prac legislacyjnych powinien zostać poddany dodatkowym analizom pod kątem potencjalnego naruszenia wymogów wskazanych w pkt 3.1 i 3.2 tej opinii. Wymaga podkreślenia, że ze względu na bardzo krótki okres na sporządzenie opinii, zawarte w niej zastrzeżenia miały charakter sygnalizacyjny, a ich zgłoszenie miało zapobiec przeoczeniu kwestii istotnych z punktu widzenia prawa unijnego.

Przedstawiciel wnioskodawców, poseł Bogdan Rzońca, w piśmie z dnia 8 marca 2016 r. poinformował, że na dalszym etapie prac legislacyjnych zostanie złożona poprawka polegająca na usunięciu ust. 2 w art. 30 projektowanej ustawy.

We wskazanym piśmie odniesiono się także do możliwości negatywnego wpływu projektu ustawy na realizację przez Polskę obowiązków wynikających z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 5.06.2009 r., s. 16). Należy odnotować, że w opinii BAS nie stwierdzono w tym zakresie formalnej niezgodności projektu ustawy z tą dyrektywą, zasygnalizowano jednak potrzebę przeprowadzenia analiz, wykraczających poza ramy zagadnień prawnych. Uwagi zgłoszone w tym obszarze przez przedstawiciela wnioskodawców można potraktować jako merytoryczne uzupełnienie uzasadnienia projektu ustawy.

Odnosnie do potencjalnego naruszenia przez projektowaną regulację swobody przedsiębiorczości, o której mowa w art. 49 Traktatu

o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE), Biuro Analiz Sejmowych również nie stwierdziło naruszenia prawa UE, lecz zasugerowało, aby kwestia ta była przedmiotem uwagi podczas dalszych prac legislacyjnych. Ustosunkowanie się do niej przez przedstawiciela wnioskodawców stanowi zatem realizację tego postulatu. Wobec przedstawionych argumentów trzeba wskazać, iż powoływanie się na przepis konstytucyjny nie jest uznawane przez Trybunał Sprawiedliwości UE za wystarczające w razie naruszenia prawa unijnego przez państwo członkowskie. Stąd, przywołania art. 31 ust. 3 Konstytucji RP nie można potraktować jako argumentu przesądzającego o określonym rozumieniu zasady proporcjonalności, której dochowanie powinno być ocenione w świetle prawa UE.

Dodatkowo należy zauważyć, że niesłuszny jest zarzut przedstawiciela wnioskodawców, iż Biuro Analiz Sejmowych błędnie zakwalifikowało materię projektu ustawy do obszaru regulowanego prawem UE z zakresu energetyki. W art. 194 ust. 1 lit. c TfUE wyraźnie określono, że polityka Unii w dziedzinie energetyki ma na celu wspieranie efektywności energetycznej i oszczędności energii, jak również rozwoju nowych i odnawialnych form energii, co bezsprzecznie jest związane z tematem inwestycji dotyczących elektrowni wiatrowych.

Podsumowując, usunięcie z projektu art. 30 ust. 2 pozwoli uznać projekt ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych za niesprzeczny z prawem UE. Pozostałe kwestie, które poruszono w opinii BAS i do których odniósł się przedstawiciel wnioskodawców, powinny pozostać w polu zainteresowania w trakcie dalszych prac legislacyjnych, lecz w obecnym kształcie projektu ustawy nie stanowią one podstawy do stwierdzenia niezgodności projektu z prawem UE w trybie art. 34 ust. 9 regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Tomasz Jaroszyński

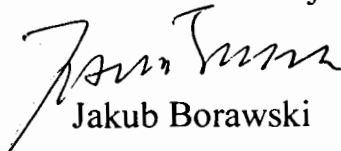
ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Jakub Borawski