



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3158

Warszawa, 8 stycznia 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Myrchę.

(-) Bartosz Arłukowicz; (-) Urszula Augustyn; (-) Kinga Gajewska;
(-) Zdzisław Gawlik; (-) Stanisław Gawłowski; (-) Cezary Grabarczyk;
(-) Jan Grabiec; (-) Rafał Grupiński; (-) Andrzej Halicki; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Ewa Kopacz; (-) Adam Korol; (-) Robert Kropiwnicki;
(-) Wojciech Król; (-) Izabela Leszczyna; (-) Arkadiusz Marchewka;
(-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Sławomir Neumann; (-) Włodzimierz Nykiel; (-) Norbert Obrycki; (-) Kazimierz Płocke; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Tomasz Siemoniak; (-) Michał Szczerba;
(-) Cezary Tomczyk; (-) Monika Wielichowska; (-) Mariusz Witczak;
(-) Marek Wójcik.

Ustawa
z dnia 2019 r.
o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej
przez osoby pełniące funkcje publiczne

Art.1. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393) **w art. 10 wprowadza się następujące zmiany:**

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Osoby określone w art. 1 oraz w art. 2 pkt 1-2a, 3-5 i 7-11, członkowie zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim, są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. Oświadczenie o stanie majątkowym dotyczy majątku odrębnego oraz objętego małżeńską wspólnością majątkową. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności informacje o posiadanych zasobach pieniężnych, nieruchomościach, udziałach i akcjach w spółkach prawa handlowego, a ponadto o nabytym przez tę osobę albo jej małżonka od Skarbu Państwa, innej państwowej osoby prawnej, jednostek samorządu terytorialnego, ich związków lub związku metropolitalnego mieniu, które podlegało zbyciu w drodze przetargu. Oświadczenie to powinno również zawierać dane dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnienia funkcji w spółkach lub spółdzielniach, o których mowa w art. 4.”;

2) ust. 3 i 3a otrzymują brzmienie:

„3. Informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym, z wyjątkiem oświadczenia złożonego przez Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, pierwszego zastępcy Prezesa Narodowego Banku

Polskiego, wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego, członków zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim, stanowią tajemnicę prawnie chronioną i podlegają ochronie przewidzianej dla informacji niejawnych o klauzuli tajności "zastrzeżone" określonej w przepisach o ochronie informacji niejawnych, chyba że osoba, która złożyła oświadczenie, wyraziła pisemną zgodę na ich ujawnienie. W szczególnie uzasadnionych przypadkach osoba uprawniona, zgodnie z ust. 4, 5 lub 6, do odebrania oświadczenia może je ujawnić pomimo braku zgody składającego oświadczenie. Oświadczenie przechowuje się przez 6 lat.

3a. Informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym złożonym przez Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, pierwszego zastępcy Prezesa Narodowego Banku Polskiego, wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego, członków zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim, są jawne, także co do imienia i nazwiska, z wyjątkiem danych adresowych, informacji o miejscu położenia nieruchomości, a także informacji umożliwiających identyfikację ruchomości osoby składającej oświadczenie.”.

Art. 2. Przepis art. 10 ust. 1, 3 i 3a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się do oświadczeń składanych za 2018 r.

2. Członkowie zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim składają oświadczenia, o których mowa, w art. 10 ust. 1, 3 i 3a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą do dnia 31 marca 2019 r., według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, ma na celu realizację zasady jawności życia publicznego oraz wydatkowania środków publicznych w związku z ujawnionymi przypadkami horrendalnie wysokich wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim.

Zgodnie z art. 61 Konstytucji Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

Proponuje się zmianę art. 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne poprzez dodanie do katalogu osób obowiązanych do składania oświadczeń majątkowych członków zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim tj. dyrektorów departamentów oraz oddziałów okręgowych Narodowego Banku Polskiego.

Dodatkowo proponuje się, wprowadzenie zmiany, zgodnie z którą informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym złożonym Prezesa Narodowego Banku Polskiego, pierwszego zastępcy Prezesa Narodowego Banku Polskiego, wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego, członków zarządu Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim, są jawne.

Zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, obowiązane osoby składają oświadczenia przed objęciem stanowiska, a następnie co roku do dnia 31 marca według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, a także w dniu opuszczenia stanowiska.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, znowelizowane przepisy ustawy będą miały zastosowanie do oświadczeń składanych za rok 2018 r., a członkowie zarządu

Narodowego Banku Polskiego oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w Narodowym Banku Polskim będą mieli obowiązek złożyć oświadczenia majątkowe do dnia 31 marca 2019 r., według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Wejście w życie projektowej ustawy, będzie miało pozytywne skutki społeczne w związku z realizacją zasady jawności życia publicznego.

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na wydatki i dochody z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na rynek pracy, na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ani też na sytuację i rozwój regionalny.

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 15 stycznia 2019 r.

BAS-WAPM-47/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Myrcha)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 10 ust. 1, ust. 3 oraz ust. 3a w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393; dalej: ustawa).

Proponowane regulacje dotyczą oświadczeń o stanie majątkowym. Zgodnie z nowelizacją członkowie zarządu Narodowego Banku Polskiego (NBP) oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w NBP będą zobowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. W odniesieniu do NBP, w obecnym stanie prawnym jedynie Prezes NBP jest zobowiązany do złożenia wspomnianego oświadczenia. Projekt przewiduje, że informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym złożonym przez Prezesa NBP, pierwszego zastępcę Prezesa NBP, wiceprezesa NBP, członków zarządu oraz osoby zajmujące stanowiska kierownicze w NBP będą jawne (z wyjątkiem danych adresowych, informacji o miejscu położenia nieruchomości oraz informacji umożliwiających identyfikację ruchomości osoby składającej oświadczenie).

Nowelizacja zawiera przepis przejściowy, zgodnie z którym jej przepisy będą stosowane do oświadczeń składanych za 2018 r. (art. 2 projektu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Analiza projektu ustawy wymaga przeprowadzenia oceny konieczności zasięgnięcia opinii Europejskiego Banku Centralnego (dalej: EBC).

Podstawą obowiązku zasięgnięcia takiej opinii jest art. 127 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TfUE), który stanowi, że EBC jest konsultowany przez władze krajowe w sprawie każdego projektu regulacji w dziedzinach podlegających jego kompetencji, lecz w granicach i na warunkach określonych przez Radę. Ponadto, zgodnie z art. 282 ust. 5 TfUE EBC jest konsultowany, w zakresie swoich uprawnień, w sprawie każdego projektu aktu UE i każdego projektu regulacji na poziomie krajowym oraz może wydawać opinie.

Aktem prawnym, który wypełnia treścią ogólną dyspozycję wynikającą z art. 127 ust. 4 TfUE, jest decyzja Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 3.7.1998, s. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne: Rozdział 1, Tom 1, s. 446, dalej: decyzja 98/415/WE).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji 98/415/WE władze państw członkowskich zasięgają opinii EBC w sprawach każdego projektu przepisu prawnego w dziedzinach podlegających jego kompetencji, zgodnie z TfUE, szczególnie odnośnie do: spraw walutowych, środków płatności, krajowych banków centralnych, gromadzenia, tworzenia i upowszechniania systemów walutowych, finansowych, bankowych, płatności oraz statystyk bilansów płatniczych, systemów płatności i rozliczeń, zasad mających zastosowanie do instytucji finansowych, w zakresie, w jakim wywierają one istotny wpływ na stabilność instytucji finansowych i rynków.

Biorąc pod uwagę te postanowienia należy wskazać, że projekt zawiera propozycje przepisów odnoszących się do krajowego banku centralnego, w zakresie gromadzenia i publikacji oświadczeń o stanie majątkowym określonych organów i kategorii pracowników tego banku. Tym samym projekt powinien zostać notyfikowany EBC w trybie art. 127 ust. 4 TfUE.

Należy zauważyć, że przedmiotem opinii EBC notyfikowanych w trybie art. 127 ust. 4 TfUE były projekty przepisów krajowych określających dostęp

do informacji na temat stanu majątkowego osób zajmujących kierownicze stanowiska w bankach centralnych¹.

Notyfikacja projektu ustawy powinna nastąpić na etapie umożliwiającym władzy rozpoczynającej opracowywanie projektu prawnego rozważenie opinii EBC przed podjęciem merytorycznych decyzji (art. 4 decyzji 98/415/WE). Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej nie określa szczegółowej procedury dotyczącej notyfikacji projektów ustaw trybie art. 127 ust. 4 TfUE. Należy zatem uznać, iż notyfikacja powinna zostać dokonana przez Marszałka Sejmu (na podstawie art. 10 pkt 10a Regulaminu Sejmu).

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne powinien zostać notyfikowany Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie art. 127 ust. 4 TfUE.

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt

¹ Zob. opinia EBC z 27 lipca 2009 r., sygn. CON/2009/64; opinia EBC z 20 stycznia 2014 r., sygn. CON/2014/5.

Warszawa, 15 stycznia 2019 r.

BAS-WAPM-48/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Myrcha) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 10 ust. 1, ust. 3 oraz ust. 3a w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1393; dalej: ustawa).

Proponowane regulacje dotyczą oświadczeń o stanie majątkowym. Zgodnie z nowelizacją członkowie zarządu Narodowego Banku Polskiego (NBP) oraz osoby zajmujące kierownicze stanowiska w NBP będą zobowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym. W odniesieniu do NBP, w obecnym stanie prawnym jedynie Prezes NBP jest zobowiązany do złożenia wspomnianego oświadczenia. Projekt przewiduje, że informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym złożonym przez Prezesa NBP, pierwszego zastępcę Prezesa NBP, wiceprezesa NBP, członków zarządu oraz osoby zajmujące stanowiska kierownicze w NBP będą jawne (z wyjątkiem danych adresowych, informacji o miejscu położenia nieruchomości oraz informacji umożliwiających identyfikację ruchomości osoby składającej oświadczenie).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt powinien zostać notyfikowany Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie art. 127 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

