



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-15-19

Druk nr 3202
Warszawa, 12 lutego 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) zasady wdrażania instrumentów finansowych w zakresie nieokreślonym w przepisach, o których mowa w pkt 1, lub przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie Unii Europejskiej.”;
- 2) w art. 2:
 - a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) instrumenty finansowe – instrumenty finansowe w rozumieniu art. 2 pkt 11 rozporządzenia nr 1303/2013;”;
 - b) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
„6a) ostateczny odbiorca – ostateczny odbiorca w rozumieniu art. 2 pkt 12 rozporządzenia nr 1303/2013;”;
- 3) po rozdziale 6 dodaje się rozdział 6a w brzmieniu:
„Rozdział 6a

Instrumenty finansowe

Art. 50a. 1. Instytucja zarządzająca może zapewnić wkład finansowy ze środków programu na rzecz instrumentów finansowych na zasadach określonych w części drugiej w tytule IV rozporządzenia nr 1303/2013.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawę z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.

2. Podmiotem, który wdraża instrument finansowy, może być podmiot wskazany w art. 38 ust. 4 lit. a i b rozporządzenia nr 1303/2013, w tym w szczególności Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „podmiotem, który wdraża instrument finansowy”.

3. Umowa o finansowaniu, o której mowa w art. 38 ust. 7 rozporządzenia nr 1303/2013, zwana dalej „umową o finansowaniu”, jest zawierana między instytucją zarządzającą a podmiotem, który wdraża instrument finansowy.

4. Niezwłocznie po zawarciu umowy o finansowaniu instytucja zarządzająca przekazuje kopię tej umowy do Agencji.

5. Agencja:

- 1) przeprowadza kontrole, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 5, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 480/2014”;
- 2) pozyskuje, gromadzi, opracowuje i przekazuje instytucji zarządzającej dane i informacje dotyczące wdrażania instrumentów finansowych, niezbędne do monitorowania realizacji i ewaluacji programu.

6. Kontrolom, o którym mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 480/2014, oprócz podmiotu, który wdraża instrument finansowy, podlegają instytucje finansowe współpracujące przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostateczni odbiorcy. Do tych kontroli stosuje się odpowiednio art. 47.

7. Instytucja zarządzająca sprawuje nadzór nad Agencją w zakresie realizacji zadań, o których mowa w ust. 5. Do tego nadzoru stosuje się odpowiednio art. 7 ust. 2–4 oraz art. 9.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 102 z 21.04.2015, str. 33.

8. Instytucja zarządzająca może przeprowadzać kontrole podmiotu, który wdraża instrument finansowy, instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostatecznych odbiorców w zakresie wdrażania instrumentów finansowych pod względem zgodności z przepisami prawa i programem. Do tych kontroli stosuje się odpowiednio art. 47.

9. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi wzór imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych w ramach kontroli, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 480/2014 i ust. 8,
- 2) może określić warunki i tryb przeprowadzania kontroli, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 480/2014 i ust. 8

– mając na względzie możliwość zweryfikowania tożsamości osoby uprawnionej do wykonywania czynności kontrolnych i zakresu czynności kontrolnych, do którego taka osoba została upoważniona, oraz zapewnienie, aby czynności kontrolne były wykonywane jednolicie na terenie całego kraju.

Art. 50b. Oprócz elementów określonych w załączniku IV do rozporządzenia nr 1303/2013 umowa o finansowaniu zawiera co najmniej:

- 1) oznaczenie jej przedmiotu i stron;
- 2) określenie warunków i terminów wypłaty środków finansowych;
- 3) zobowiązanie podmiotu, który wdraża instrument finansowy, do poddania się kontroli prowadzonej przez instytucję zarządzającą, agencję płatniczą, jednostkę certyfikującą, przedstawicieli Komisji Europejskiej oraz innych instytucji uprawnionych do przeprowadzenia kontroli;
- 4) określenie warunków rozwiązania umowy o finansowaniu;
- 5) określenie warunków i sposobu zwrotu środków finansowych, o których mowa w art. 6 ust. 3 rozporządzenia nr 480/2014.

Art. 50c. 1. Środki finansowe są wypłacane na wniosek o płatność składany do Agencji przez podmiot, który wdraża instrument finansowy.

2. Po zawarciu umowy o finansowaniu, Agencja dokonuje wypłaty środków finansowych niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku o płatność, o którym mowa w ust. 1, zgodnie z warunkami określonymi w art. 41 rozporządzenia nr 1303/2013.

Art. 50d. 1. Środki finansowe przypisane do wkładu finansowego z programu oraz odsetki i inne przychody, a także zyski powstałe na skutek obrotu tymi środkami, po

wykonaniu zobowiązań wynikających z umowy o finansowaniu podlegają zwrotowi na rachunek wskazany przez instytucję zarządzającą.

2. Dysponentem środków finansowych, odsetek i innych przychodów, a także zysków, o których mowa w ust. 1, jest minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

3. Środki finansowe, odsetki i inne przychody, a także zyski, o których mowa w ust. 1, nie stanowią dochodu dysponenta ani podmiotów, którym mogą być przekazywane.

4. Środki finansowe, odsetki i inne przychody, a także zyski, o których mowa w ust. 1, przekazuje się w celu ponownego wykorzystania zgodnie z art. 45 rozporządzenia nr 1303/2013 na pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielaniem poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 34g ust. 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz z 2019 r. poz. ...), na rzecz podmiotów działających w sektorze rolnym, leśnym lub na obszarach wiejskich. Z chwilą przekazania tych środków minister właściwy do spraw rozwoju wsi przestaje być ich dysponentem.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.³⁾) w art. 17 w ust. 1 po pkt 53a dodaje się pkt 53b w brzmieniu:

„53b) przychody podmiotu wdrażającego instrument finansowy, o którym mowa w rozdziale 6a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i ...), w szczególności odsetki, opłaty gwarancyjne, dywidendy i inne przychody osiągnięte z inwestycji realizowanych przez ten podmiot – w części zwiększającej wkład finansowy z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich;”.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1162, 1291, 1629, 1669, 1693, 2073, 2159, 2192, 2193, 2212, 2215, 2243, 2244, 2245, 2429 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 37.

Art. 3. W ustawie z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1 pkt 9a otrzymuje brzmienie:

„9a) mikroprzedsiębiorcy, małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę spełniającego warunki określone odpowiednio w:

- a) załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.⁴⁾),
- b) załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1, z późn. zm.⁵⁾) lub
- c) załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1388/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 369 z 24.12.2014, str. 37);”;

2) w art. 34a:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Poręczenie lub gwarancja, o których mowa w ust. 1, mogą stanowić pomoc publiczną, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.”;

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28.

⁵⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1.

- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania w ramach programów rządowych w formie poręczeń lub gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego:
- 1) pomocy publicznej,
 - 2) pomocy *de minimis*,
 - 3) pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie
- uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programach rządowych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania poszczególnych rodzajów pomocy, a także zapewnienia przejrzystości udzielania tej pomocy i jej zgodności z rynkiem wewnętrznym.”;
- 3) art. 34b otrzymuje brzmienie:
- „Art. 34b. Do poręczenia i gwarancji stosuje się odpowiednio art. 2b ust. 1.”;
- 4) w art. 34g:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Środki Funduszu przeznacza się na pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielaniem poręczeń i gwarancji, w tym wypłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji stanowiących pomoc publiczną, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.”;
- b) w ust. 3 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
- „1a) środków finansowych, odsetek i innych przychodów, a także zysków, o których mowa w art. 50d ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i ...);”;
- 5) w art. 34h ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Plan finansowy Funduszu określa w szczególności:
- 1) łączną kwotę, do wysokości której Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielać poręczeń i gwarancji stanowiących pomoc publiczną, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie;

- 2) przewidywane koszty i wydatki wynikające z udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego poręczeń i gwarancji stanowiących pomoc publiczną, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie;
- 3) przewidywaną kwotę wypłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji stanowiących pomoc publiczną, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie;
- 4) przewidywaną wysokość zasilenia Funduszu z poszczególnych źródeł.”.

Art. 4. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 34a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 3 zachowują moc i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisami UE środki Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) mogą być realizowane w formie dotacji bezzwrotnej lub wsparcia zwrotnego za pośrednictwem instrumentów finansowych. Zastosowanie w programie rozwoju obszarów wiejskich wsparcia w formie instrumentów finansowych jest fakultatywne i należy wyłącznie do decyzji instytucji zarządzającej, jednakże zasadność wprowadzenia takiej formy wsparcia musi zostać potwierdzona w dokonanej analizie *ex ante*.

Zatwierdzony przez Komisję Europejską (KE) w 2014 r. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zakładał przeprowadzenie w przyszłości ww. analizy. Zgodnie z przyjętym w PROW 2014–2020 zobowiązaniem, w 2016 r. na zlecenie MRiRW wykonana została analiza *ex ante*, w której stwierdzono zasadność wprowadzenia do programu takiej formy wsparcia.

W 2018 r., na podstawie umowy doradczej pomiędzy MRiRW i Europejskim Bankiem Inwestycyjnym, EBI wykonało dodatkowe badanie odnośnie możliwości zastosowania instrumentów finansowych w PROW 2014–2020, które stanowiło podstawę uaktualnienia analizy *ex ante*.

W ramach oceny *ex ante* zidentyfikowana została luka finansowa jako efekt niedoskonałości rynku. Do najważniejszych skutków występowania zjawiska luki finansowej należy zaliczyć rezygnację z przeprowadzenia inwestycji (lub też ich powolniejsze, etapowe realizowanie), wolniejszy rozwój, problemy z płynnością. Wielkość luki finansowej w zakresie dostępu potencjalnych odbiorców instrumentów finansowych w ramach PROW (rolnicy, podmioty przetwórstwa spożywczego) do finansowania zewnętrznego oszacowana została na poziomie ok. 11 mld złotych rocznie. Rekomendowanym, w ww. ocenie, instrumentem finansowym jest instrument w formie gwarancji.

W związku z wynikami powyższego badania, instytucja zarządzająca podjęła decyzję o pilotażowym wdrażaniu instrumentów finansowych w PROW 2014–2020. Propozycje zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie wprowadzenia wsparcia w formie instrumentów finansowych zostały zaakceptowane przez Komitet Monitorujący PROW 2014–2020 w listopadzie 2018 r.

Na podstawie wyników badania oraz planowanej alokacji środków PROW 2014–2020 dla instrumentu można wnioskować, że instrumenty finansowe realizowane w ramach programu nie przyczynią się w znaczącym stopniu do zmniejszenia luki finansowej w analizowanym obszarze. Wdrożenie instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020 (tj. przy planowanej alokacji 50 mln euro w ramach dwóch typów operacji i w postaci jednego instrumentu finansowego) powinno być raczej postrzegane jako działanie pilotażowe. Oznacza to, że należy najbliższy czas przeznaczyć na wypracowanie kształtu systemu instytucjonalnego, budowanie kompetencji po stronie podażowej i popytowej itd. W przyszłości, w oparciu o te doświadczenia, zasadne będzie poszerzenie katalogu IF oraz zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na tę formę wsparcia.

Ostateczna decyzja odnośnie do wyboru modelu wdrażania oraz podmiotu zarządzającego instrumentem finansowym należy do instytucji zarządzającej programem (Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi), na podstawie pierwotnej analizy *ex ante*.

Z wyników oceny *ex ante* wynika, że instrumentem, który najlepiej odpowie na potrzeby ostatecznych odbiorców pomocy, jest instrument gwarancji portfelowych.

Gwarancje są instrumentem zwrotnym o najwyższym współczynniku dźwigni finansowej rozumianej jako relacja wygenerowanego finansowania do zaangażowanych środków publicznych. Przewiduje się, że gwarancja nie będzie obejmować całości kredytu, a tylko jego część. Przejęcie przez fundusz gwarancyjny części ryzyka ponoszonego przez instytucje finansowe stworzy zachętę do angażowania się kapitału prywatnego w finansowanie działalności gospodarstw rolnych oraz małych i średnich przedsiębiorstw w sektorze rolnym.

Zgodnie z umową o finansowaniu instytucje finansowe współpracujące przy wdrażaniu instrumentów finansowych (tj. banki finansujące) utworzą portfele nowych kredytów dla kwalifikujących się ostatecznych odbiorców. Wsparciem dla ostatecznych odbiorców będą gwarancje obejmujące określoną część udzielonego kredytu.

Środki PROW 2014–2020 w ramach funduszu gwarancji portfelowych będą zabezpieczać portfel kredytów udzielanych przez banki finansujące do poziomów ustalonych w wyniku oceny *ex ante* ryzyka i wskazanych w umowie o finansowaniu. Oszacowanie średniego wskaźnika strat, ustanowionego w ramach oceny ryzyka *ex*

ante, będzie mogło ulec skorygowaniu i aktualizacji, stosownie do uwarunkowań rynkowych.

Polityka kredytowa banków finansujących powinna uwzględniać powstanie i transfer korzyści na rzecz ostatecznych odbiorców w wybranych formach, m.in. w zakresie zmniejszonego oprocentowania kredytów udzielanych przez banki finansujące lub w zakresie zabezpieczenia kredytów lub okresów karencji spłaty kredytów lub długości okresów kredytowania.

Dopuszczalna będzie możliwość łączenia gwarancji uzyskanej z instrumentu finansowego oraz wsparcia w formie dotacji w ramach finansowania inwestycji, zgodnie z art. 37 ust. 8 i 9 rozporządzenia 1303/2013, z zachowaniem poziomów intensywności pomocy określonych w załączniku II rozporządzenia 1305/2013 oraz zasad pomocy państwa.

W przypadku wsparcia udzielanego za pośrednictwem instrumentu finansowego ostatecznym odbiorcą, zgodnie z założeniami (projekt zmiany Programu przesłany do KE), jest rolnik lub grupa rolników albo przedsiębiorca wykonujący działalność jako mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwo, który posiada zarejestrowaną działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych lub produktów nieobjętych załącznikiem I do TFUE, pod warunkiem że inwestycja przyczynia się do realizacji jednego lub większej liczby priorytetów Unii w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, o których mowa w art. 5 rozporządzenia 1305/2013.

Poza odpowiednią zmianą PROW 2014–2020, w celu skutecznego wdrożenia instrumentów finansowych w programie konieczne jest także stworzenie krajowych ram prawnych, które stanowiąc będą podstawę uruchomienia nowej formy wsparcia. Przepisy te uzupełniają przepisy UE dotyczące instrumentów finansowych, o których mowa w części drugiej w tytule IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności

i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”.

Podstawowym celem projektowanej ustawy jest stworzenie instytucjonalnych ram prawnych systemu wdrażania instrumentów finansowych, biorąc pod uwagę, że przepisy Unii Europejskiej (UE) w tym zakresie są wspólne dla wszystkich funduszy i nie uwzględniają specyfiki EFRROW.

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawach:

- 1) z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83);
- 2) z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.);
- 3) z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808).

Zmiana ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Proponuje się rozszerzenie zakresu uregulowań objętych ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83), zwaną dalej „ustawą o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich”, o zasady wdrażania instrumentów finansowych. W konsekwencji, należy również dodać definicje nowych określeń użytych w projektowanej ustawie: „instrumenty finansowe” oraz „ostateczny odbiorca” przez odpowiednie odwołania do rozporządzenia nr 1303/2013.

Wprowadzane przepisy dotyczące wdrażania instrumentów finansowych są wyodrębnione w oddzielnym rozdziale ustawy, aby zwiększyć czytelność aktu prawnego. Wsparcie udzielane za pomocą instrumentów finansowych stanowi bowiem nowy rodzaj wsparcia, inny od dotychczasowego wsparcia dotacyjnego w PROW 2014–2020. Jedynym beneficjentem jest podmiot wdrażający instrument finansowy;

ostateczny odbiorca to osoba prawna lub fizyczna, która otrzymuje wsparcie finansowe z instrumentu finansowego, a operacja składa się z wkładów finansowych z programu do instrumentów finansowych oraz z późniejszego wsparcia finansowego świadczonego przez te instrumenty finansowe. Ogólne zasady wdrażania PROW 2014–2020 (w szczególności podział instytucjonalny) pozostają jednak takie same.

Zgodnie z powyższym zaproponowano nowy art. 50a ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich, który uzupełnia przepisy UE w zakresie wskazania podmiotów zaangażowanych we wdrażanie instrumentów finansowych oraz precyzuje zadania tych podmiotów.

Projektowany art. 50a ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich daje instytucji zarządzającej możliwość zapewnienia wkładu finansowanego ze środków PROW 2014–2020, co jest warunkiem niezbędnym do utworzenia instrumentów finansowych w PROW 2014–2020.

Projektowany art. 50a ust. 2 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich uzupełnia przepisy UE w zakresie wskazania podmiotów, które z racji doświadczenia we wdrażaniu pozadotacyjnych form wsparcia, zdolności instytucjonalnych, a także usytuowania w systemie instytucji publicznych i realizowania zadań publicznych, mogą pełnić na poziomie krajowym rolę podmiotu wdrażającego instrument finansowy. Zgodnie z art. 38 ust. 4 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013 przy wspieraniu instrumentów finansowych instytucja zarządzająca może powierzyć zadania wdrożeniowe przez bezpośrednie udzielenie zamówienia m.in. publicznemu bankowi lub publicznej instytucji ustanowionym jako podmioty prawne, prowadzące profesjonalną działalność finansową, które spełniają wszystkie warunki określone w przepisach tego rozporządzenia. W opinii MRiRW takim podmiotem, predysponowanym do pełnienia ww. funkcji na poziomie krajowym, jest Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK).

Ze względu na fakt, że instrumentem finansowym wdrażanym w PROW 2014–2020 będzie instrument gwarancyjny (gwarancje portfelowe), podmiot, który będzie wdrażać instrument finansowy, powinien mieć stosowne doświadczenie oraz możliwości prawne i organizacyjne, aby udzielać gwarancji instytucjom finansowym współpracującym przy wdrażaniu instrumentów finansowych (banki spółdzielcze, komercyjne). BGK jest państwowym bankiem rozwoju należącym do Skarbu Państwa. Głównym zadaniem

BGK jest wspieranie rozwoju gospodarczego kraju. Dzięki państwowej własności, dużej skali i wyjątkowo stabilnej pozycji bank bierze udział w finansowaniu największych inwestycji infrastrukturalnych i stymuluje rozwój przedsiębiorstw w kraju i na rynkach zagranicznych. BGK ma unikalne doświadczenie w finansowaniu, inwestowaniu, udzielaniu poręczeń i gwarancji oraz dystrybucji funduszy unijnych. Jest partnerem dla instytucji państwowych i samorządów, przedsiębiorstw i banków. BGK rozwija systemy poręczeń i gwarancji mające na celu aktywizowanie przedsiębiorczości, pełni funkcję wiodącą w mechanizmie konsolidacji finansów publicznych, kieruje programami europejskimi oraz dystrybuje środki unijne w skali krajowej i regionalnej, rozpoczyna i prowadzi programy mające na celu wzrost gospodarczy Rzeczypospolitej Polskiej. BGK bierze też udział w obsłudze rządowych programów finansowych oraz dystrybucji związanych z nimi funduszy celowych, a także w obsłudze rachunków bankowych instytucji państwowych. Zaangażowanie BGK we wdrażanie instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020 umożliwi powstanie jednego, skoordynowanego, kompletnego systemu wsparcia rozwoju podmiotów z sektora rolnego i przetwórczego opartego na instrumentach gwarancyjnych – w ramach przyjętego w dniu 7 marca 2018 r. rządowego programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, wpisującego się w cele Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.

Z kolei proponowany w art. 50a ust. 3 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich wskazuje, że umowę o finansowanie, o której mowa w art. 38 ust. 7 lit. a rozporządzenia nr 1303/2013, na podstawie której zostanie utworzony instrument finansowy, zawiera – z podmiotem, który wdraża instrument finansowy – instytucja zarządzająca. Przepis ust. 4 ww. artykułu nakłada natomiast na instytucję zarządzającą obowiązek przekazania kopii umowy do agencji płatniczej, która odpowiada za zarządzanie wydatkami w ramach Programu.

Instytucja zarządzająca zapewnia, aby kontrole zarządcze przeprowadzane były w ciągu całego okresu programowania oraz podczas ustanawiania i wdrażania instrumentów finansowych zgodnie z art. 58 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w przypadku EFRROW, o czym stanowi art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 480/2014. Na podstawie art. 58 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013 „państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności

z prawodawstwem regulującym unijne systemy wsparcia, zmierzające do zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla Unii”. Natomiast art. 59 rozporządzenia nr 1306/2013 ustanawia ogólne zasady kontroli, które są uzupełnione szczegółowymi regulacjami zawartymi w rozporządzeniach delegowanych i wykonawczych do tego rozporządzenia. W myśl art. 59 system kontroli ustanowiony przez państwa członkowskie zgodnie z art. 58 ust. 2 obejmuje systematyczne kontrole administracyjne wszystkich wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność. System ten jest uzupełniany o kontrole na miejscu.

W związku z powyższym w projektowanym art. 50a ust. 5 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich doprecyzowano uprawnienia kontrolne agencji płatniczej oraz zobowiązano ją do pozyskiwania, gromadzenia, opracowywania i przekazywania instytucji zarządzającej danych i informacji dotyczących wdrażania instrumentów finansowych, niezbędnych do monitorowania realizacji i ewaluacji programu.

W projektowanym art. 50a ust. 6 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich przewidziano, jako uzupełnienie systemu kontroli przeprowadzanych przez agencję płatniczą, możliwość przeprowadzania kontroli innych niż określone w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającym rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), tj. kontroli przeprowadzanych w odniesieniu do podmiotu, który wdraża instrument finansowy, instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostatecznych odbiorców. Regulacje w powyższym zakresie są niezbędne dla zapewnienia skutecznego systemu zarządzania i kontroli w celu zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla UE.

Ponadto w projektowanym art. 50a ust. 7 i 8 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich doprecyzowano uprawnienia kontrolne instytucji zarządzającej względem agencji, a także w odniesieniu do podmiotu, który wdraża instrument finansowy, instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostatecznych odbiorców.

W związku z wprowadzeniem przepisów krajowych – uzupełniających przepisy UE – niezbędnych dla prawidłowego wdrożenia instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020 oraz ich kontroli przeprowadzanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wskazane jest utworzenie na gruncie prawa krajowego regulacji dających podstawę określenia wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych, jak również regulacji dających możliwość określenia warunków i trybu przeprowadzania tych kontroli. Regulacje te mają na celu zapewnienie możliwości zweryfikowania tożsamości osoby uprawnionej do wykonywania czynności kontrolnych i zakresu czynności kontrolnych, jak również zapewnienie możliwości uzupełnienia obowiązującego systemu kontroli o warunki i tryb ich przeprowadzania. Brzmienie upoważnienia do wydania przedmiotowych rozporządzeń zaproponowano w projektowanym art. 50a ust. 9 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich.

Szczegółowe zasady i warunki wdrażania instrumentu finansowego, w tym warunki wyboru instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych, zostaną zawarte w umowie o finansowaniu, co jest zgodne z przepisami rozporządzenia nr 1303/2013. Wymagania dotyczące zawartości umowy o finansowaniu są określone szczegółowo w załączniku IV do rozporządzenia nr 1303/2013. W projektowanym art. 50b ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich proponuje się wskazanie dodatkowych elementów, jakie powinna regulować umowa o finansowaniu. Dodatkowe uregulowania mają dotyczyć m.in. kwestii warunków i terminów wypłaty środków finansowych, warunków rozwiązania umowy o finansowaniu, warunków i sposobu zwrotu środków finansowych, o których mowa w art. 6 ust. 3 rozporządzenia nr 480/2014, oraz zobowiązania do poddania się kontrolom ze strony właściwych instytucji.

Projektowany art. 50c ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich określa ogólny tryb oraz termin wypłaty środków przez agencję płatniczą na rzecz beneficjenta. Przepisy art. 41 rozporządzenia nr 1303/2013 określają warunki, jakie mają spełniać wnioski o płatność obejmujące wydatki na instrumenty finansowe i mają zastosowanie do przepływów pieniężnych i informacji między KE a państwem członkowskim. W wytycznych „*Guidance for Member States on Article 41 CPR - Requests for payment*” KE przedstawiła jednak stanowisko, zgodnie z którym ww. zasady powinny znaleźć odzwierciedlenie w przepływie płatności i informacji między instytucją

zarządzającą, agencją płatniczą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy. W PROW 2014–2020 powyższe zostanie zrealizowane przez stosowne postanowienia umowy o finansowaniu.

W projektowanym art. 50d ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich zaproponowano uregulowanie sposobu postępowania ze środkami finansowymi przypisanymi do wkładu finansowego z programu oraz odsetkami i innymi przychodami, a także zyskami powstałymi na skutek obrotu tymi środkami. Zapewnienie odpowiedniego mechanizmu przepływów finansowych jest niezbędne do spełnienia wymagań określonych w art. 45 rozporządzenia nr 1303/2013, a więc ponownego wykorzystywania środków finansowych po zakończeniu okresu kwalifikowalności. Zgodnie z przepisami art. 45 rozporządzenia nr 1303/2013 ww. środki finansowe w okresie co najmniej ośmiu lat po zakończeniu okresu kwalifikowalności muszą być ponownie wykorzystane zgodnie z celami PROW 2014–2020. Z uwagi na spoczywającą na instytucji zarządzającej odpowiedzialność za prawidłowość wykorzystania środków finansowych istotne jest, aby miała ona kontrolę nad sposobem wykorzystania tych środków. Zaproponowano więc, aby dysponentem ww. środków był minister właściwy do spraw rozwoju wsi. W myśl projektowanego przepisu środki te byłyby przekazane na pokrycie kosztów i wydatków, o których mowa w art. 34g ust. 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, czyli *de facto* na zasilenie Krajowego Funduszu Gwarancyjnego (KFG) w Banku Gospodarstwa Krajowego. Operacja ta odbywałaby się za pośrednictwem rachunku wskazanego przez instytucję zarządzającą. Z chwilą przekazania środków na KFG minister właściwy do spraw rozwoju wsi przestawałby być ich dysponentem.

Z uwagi na fakt, że instrumenty finansowe są całkowicie nową formą pomocy w ramach PROW 2014–2020 i brak jest w tym obszarze jakichkolwiek podjętych zobowiązań oraz spraw wszczętych i niezakończonych, nie jest konieczne wydawanie przepisu przejściowego w tym zakresie.

Zmiana ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

W art. 2 zaproponowano zmianę ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.) zwalniającą z podatku od osób prawnych przychody podmiotu wdrażającego instrument finansowy,

które będą zwiększać wkład finansowy pochodzący z PROW 2014-2020, a więc środki publiczne przekazane temu podmiotowi w zarządzanie.

Środki finansowe (publiczne środki PROW 2014–2020), o których mowa w rozdziale 6a projektowanej zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich, nie stanowią dochodu dysponenta, ani podmiotu wdrażającego instrument finansowy, ponieważ będą one ponownie wykorzystane zgodnie z przepisami odpowiednio art. 44 oraz 45 rozporządzenia nr 1303/2013.

Analogiczny przepis art. 17 ust. 1 pkt 53a ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych obowiązuje obecnie w odniesieniu do przychodów podmiotu wdrażającego instrument finansowy w ramach polityki spójności.

Z uwagi na fakt, że instrumenty finansowe są całkowicie nową formą pomocy w ramach PROW 2014–2020 i brak jest w tym obszarze jakichkolwiek podjętych zobowiązań oraz spraw wszczętych i niezakończonych, nie jest konieczne wydawanie przepisu przejściowego w tym zakresie.

Zmiana ustawy o poręczeniach i gwarancjach

Na podstawie art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808) BGK może udzielać, we własnym imieniu i na własny rachunek, poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, zwanych dalej „programami rządowymi”, obejmujących w szczególności projekty:

- 1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2187, z późn. zm.),
- 2) infrastrukturalne,
- 3) związane z rozwojem sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

– w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Ww. poręczenia i gwarancje mogą stanowić pomoc publiczną lub pomoc *de minimis*.

Z kolei art. 34a ust. 4 ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne przewiduje upoważnienie dla ministra właściwego

do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków oraz trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych w formie poręczeń lub gwarancji BGK, z uwzględnieniem konieczności realizacji celów określonych w rządowych programach poręczeniowo-gwarancyjnych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Dotychczas wsparcie jest udzielane na podstawie programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 7 marca 2018 r. oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów (Dz. U. z 2018 r. poz. 707), a także rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 września 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014–2020 (Dz. U. poz. 1828), rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 września 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach programu „Kreatywna Europa” (2014–2020) (Dz. U. poz. 1824) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 (Dz. U. poz. 1166). Od 2009 r. do dnia 31 października 2018 r. BGK udzielił gwarancji *de minimis* na łączną kwotę 53 mld zł, co umożliwiło uruchomienie akcji kredytowej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na kwotę 95 mld zł. Z gwarancji *de minimis* skorzystało już ok. 142 tys. przedsiębiorców.

Mając na względzie powodzenie dotychczasowej akcji gwarancyjnej, aktualnie jest rozważane rozszerzenie grona mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców uprawnionych do korzystania z ww. poręczeń lub gwarancji o działających również w rolnictwie lub rybołówstwie.

Należy zauważyć, że ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362) rozróżnia, obok pojęcia

pomocy publicznej i pomocy *de minimis*, także pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

Dlatego też, w celu umożliwienia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych ewentualnego wydania w przyszłości rozporządzenia zakładającego udzielanie przez BGK pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, konieczne jest zawarcie w ustawie o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne odpowiedniego upoważnienia. Odpowiednie zmiany zaproponowano zatem w art. 34a, 34g i 34h ww. ustawy.

Konsekwencją powyższego jest rozszerzenie definicji mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy (art. 2 ust. 2 pkt 9a ustawy o poręczeniach i gwarancjach) o definicję określoną w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1) oraz w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1388/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy udzielanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie produkcji, przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 369/37 z 24.12.2014, str. 37).

W związku z przedstawionym powyżej uzupełnieniem art. 50d ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich o przepis ust. 4 dotyczący przeznaczenia środków pozostałych po wykonaniu zobowiązań z umów o finansowanie konieczne stało się odpowiednie uzupełnienie art. 34g ust. 3 o kolejne źródło zasilenia Krajowego Funduszu Gwarancyjnego, jakim staną się środki z PROW.

Ponadto przewidziana w art. 4 zmiana ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne zakłada również rezygnację z obowiązku ustanawiania przez kredytobiorcę – mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę – zabezpieczenia na wypadek roszczeń wynikających z tytułu wykonania przez BGK obowiązków poręczyciela lub gwaranta (wykreślenie w art. 34b odwołania do art. 8 ustawy o poręczeniach i gwarancjach).

W dotychczasowej praktyce banki kredytodawcy, działając na rzecz BGK, przyjmowały jako zabezpieczenie udzielanej gwarancji weksel własny *in blanco*. W praktyce natomiast, po dokonaniu wypłaty z gwarancji, dochodzenie roszczeń może odbywać się na podstawie wyciągu z ksiąg banku (bez konieczności posiadania zabezpieczenia wekslowego). Ponadto w ramach digitalizacji procesów w sektorze bankowym obserwuje się przechodzenie z procesu kredytowego opartego na papierze na procesy z wykorzystaniem elektronicznych kanałów dystrybucji i podpisu w formie elektronicznej. Dotyczy to szczególnie kredytów udzielanych w niewielkich kwotach.

Należy jednocześnie podkreślić, że rezygnacja z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia nie oznacza automatycznego nieprzyjmowania zabezpieczeń w każdym przypadku, jednakże brak obowiązku, a jedynie możliwość ustanowienia zabezpieczenia, czyni proces udzielania gwarancji bardziej elastycznym, bez wzrostu ryzyka, ponieważ sposób postępowania będzie zależny od analizy uwarunkowań ustanowienia zabezpieczenia i dochodzenia roszczeń, zaś problematyka ta jest regulowana w umowie z Ministrem Finansów.

Z uwagi na fakt, iż obecnie funkcjonuje 5 rozporządzeń Ministra Finansów wydanych na podstawie art. 34a ust. 4 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w celu uniknięcia konieczności wydawania nowych rozporządzeń w związku ze zmianą upoważnienia ustawowego określonego w tym artykule, projekt ustawy przewiduje przepis przejściowy (art. 4). Zgodnie z nim dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc i mogą być zmieniane na podstawie tego przepisu.

Zgodnie z projektowanym art. 5 ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za tak pilnym wejściem w życie ustawy przemawia ważny interes społeczny – konieczność jak najszybszego zawarcia umowy o finansowanie z podmiotem wdrażającym instrument finansowy w celu terminowego wydatkowania środków finansowych w okresie ich kwalifikowalności.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projektowana ustawa może mieć jednak pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość ze względu na to, że uruchomienie instrumentu finansowego

w formie gwarancji poprawi dostępność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców z sektora rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego do zewnętrznych źródeł finansowania w ramach realizacji inwestycji. Dzięki uruchomieniu w PROW 2014–2020 instrumentów finansowych mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy z sektora rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego realizujący inwestycje będą mogli, na wymagany wkład własny konieczny do otrzymania wsparcia dotacyjnego, wystąpić o kredyt zabezpieczony gwarancją ze środków Programu. Dzięki temu na sfinansowanie wymaganego wkładu własnego beneficjent będzie mógł uzyskać kredyt na preferencyjnych warunkach. Ponadto wsparcie z instrumentu finansowego umożliwia finansowanie znacznie szerszego zakresu operacji oraz kosztów (m.in. zakup zwierząt, roślin jednorocznych oraz kapitał obrotowy) niż jest to dozwolone w przypadku dotychczas stosowanego wsparcia dotacyjnego.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Rajska – Naczelnik Wydziału, iwona.ajska@minrol.gov.pl, tel. 22 623-12-05 Zuzanna Gierulska, zuzanna.gierulska@minrol.gov.pl, tel. 22 623-21-38</p>	<p>Data sporządzenia 11.02.2019 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD476</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Unijny budżet po 2020 r. może być skromniejszy niż obecny. W konsekwencji zaostrzy się konkurencja o fundusze, szczególnie o charakterze dotacji, również w ramach WPR. Na znaczeniu mogą zatem zyskiwać instrumenty finansowe, a więc źródła zwrotne. Wdrożenie instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020 powinno być postrzegane jako działanie pilotażowe, którego celem ma być wypracowanie kształtu systemu instytucjonalnego oraz budowanie kompetencji po stronie podażowej i popytowej. W przyszłości, w oparciu o te doświadczenia, zasadne będzie poszerzenie katalogu instrumentów finansowych oraz zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na tę formę wsparcia.

Uzgodniane z Komisją Europejską zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) wprowadzają nową formę wsparcia – instrumenty finansowe. Brak instytucjonalnych ram dla wdrażania instrumentów finansowych w PROW 2014–2020. Brak jest przepisów krajowych – uzupełniających przepisy Unii Europejskiej (UE) – niezbędnych dla prawidłowego wdrożenia instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020.

W ramach oceny ex ante zidentyfikowana została luka finansowa jako efekt niedoskonałości rynku. Do najważniejszych skutków występowania zjawiska luki finansowej należy zaliczyć rezygnację z przeprowadzenia inwestycji (lub też ich powolniejsze, etapowe realizowanie), wolniejszy rozwój, problemy z płynnością finansową. Wielkość luki finansowej w zakresie dostępu potencjalnych odbiorców instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020 (rolnicy, podmioty przetwórstwa spożywczego) do finansowania zewnętrznego oszacowana została na poziomie ok. 11 mld złotych rocznie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83) przez dodanie przepisów określających zasady wdrażania instrumentów finansowych w ramach PROW 2014–2020, mogących stanowić podstawę prawną do zawarcia umowy o finansowaniu z podmiotem wdrażającym instrumenty finansowe.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako instytucja zarządzająca PROW 2014–2020, może powierzyć wdrażanie instrumentu finansowego podmiotowi spełniającemu warunki określone w przepisach unijnych, przy czym Minister zachowuje odpowiedzialność za prawidłowe wdrażanie instrumentu finansowego. Rolą Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako agencji płatniczej, będzie kontrola prawidłowości wydatkowania środków. Na podstawie aktualizacji oceny ex ante, rekomendowanym instrumentem finansowym jest instrument w formie gwarancji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ogólne przepisy dotyczące instrumentów finansowych są określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.). Są to przepisy wspólne dla wszystkich funduszy i nie zawsze uwzględniają specyfikę EFRROW (np. akredytowaną agencję płatniczą).

W Polsce instrumenty finansowe są wdrażane w ramach funduszy będących w kompetencji Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju, a ogólne zasady dla polityki spójności zostały określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach

realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.).

Instrumenty finansowe w ramach programów współfinansowanych przez EFRROW wdrażają bądź przygotowują do wdrażania takie kraje, jak: Estonia, Rumunia, Bułgaria, Grecja, Portugalia, Chorwacja, Słowenia oraz szereg regionów we Francji, we Włoszech oraz w Niemczech. Stosowane rozwiązania są dostosowane do wybranych przez poszczególne państwa systemów wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich oraz obowiązujących porządków prawnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa		Ustawa o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Konieczność dostosowania procedur do regulacji wynikających z projektu ustawy (nowa forma wsparcia)
Banki (BGK, banki)			Bank wybrany do wdrażania instrumentu finansowego oraz banki współpracujące będą zobligowane do dostosowania wewnętrznych systemów księgowych oraz procedur w taki sposób, aby możliwe było wyraźne wyodrębnienie działalności związanej z wdrażaniem instrumentu finansowego PROW 2014–2020
Ostateczni odbiorcy wsparcia (rolnicy, przedsiębiorstwa przetwórstwa rolno-spożywczego)	Ok. 1,5 tys.	Szacunki MRiRW na podstawie wielkości planowanej alokacji środków przeznaczonej dla instrumentu finansowego	Rolnicy oraz mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy z sektora przetwórstwa rolno-spożywczego będą mogli wystąpić do właściwych banków z wnioskiem o kredyt preferencyjny objęty gwarancją ze środków instrumentu finansowego utworzonego w ramach PROW 2014–2020. Zapewni to poszerzenie źródeł finansowania inwestycji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Z uwagi na pilną potrzebę wejścia w życie projektowanej ustawy (marzec 2019 r.) oraz charakter projektowanych regulacji (proponowane regulacje w zakresie instrumentów finansowych dotyczą zrębów instytucjonalnych systemu wdrażania, nie dotyczą zaś ostatecznych odbiorców wsparcia w formie instrumentu finansowego, tj. rolników oraz przedsiębiorstw przetwórstwa) projekt ustawy nie został skierowany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Projektowane przepisy dają podstawę prawną do zawarcia umowy o finansowanie z podmiotem wdrażającym instrument finansowy. Konieczność jak najszybszego zawarcia umowy o finansowanie (w momencie zatwierdzenia zmiany PROW 2014–2020 przez Komisję Europejską (KE) niezbędne jest dla terminowego wydatkowania i zadeklarowania KE środków finansowych w okresie ich kwalifikowalności.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Realizacja płatności w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 jest finansowana ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Skutki finansowe szacowane były w OSR sporządzonego dla ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Alokacja środków PROW 2014–2020 planowana do udostępnienia dla instrumentów finansowych (50 mln euro, w tym ok. 31,8 mln euro stanowią środki EFRROW – finansowane z budżetu środków europejskich oraz ok. 18,2 mln euro – środki współfinansowania krajowego finansowane z budżetu państwa) nie stanowi dodatkowych środków Programu. Tym samym projektowana zmiana ustawy nie ma skutków dla finansów publicznych.</p> <p>Banki uczestniczące we wdrażaniu instrumentów finansowych otrzymują środki w ramach budżetu instrumentu finansowego, a koszty zarządzania oraz opłaty za zarządzanie będą zgodne z limitami określonymi w rozporządzeniu 480/2014. Wydatki na zarządzanie i opłaty zarządzających funduszami uznaje się za wydatki kwalifikowalne i są pokrywane z wkładu PROW 2014–2020 na poziomie ustalonym w ramach maksymalnych limitów, o których mowa w art. 13 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 5, z późn. zm.) lub, jeżeli w wyniku procedury selekcji okaże się, że konieczne jest ustanowienie wyższego poziomu w odniesieniu do wydatków na zarządzanie i kwalifikujących się opłat, w oparciu o praktykę rynkową w porównywalnych przypadkach. Koszty administracyjne i maksymalne opłaty obejmują wynagrodzenie zasadnicze i wynagrodzenie oparte na wynikach zgodnie z art. 13 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014.</p> <p>ARiMR będzie realizowała zadania agencji płatniczej i koszty będą pokrywane w ramach rocznych planów finansowych tej Agencji.</p> <p>Maksymalna stopa gwarancji (80%) i ograniczenie na poziomie 25% są określone w art. 21 ust. 13 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu. Rozporządzenie stanowi również, że wyłącznie gwarancje na pokrycie oczekiwanych</p>											

strat gwarantowanego portfela bazowego mogą być udzielane bezpłatnie. Szkodowość portfeli kredytów dla rolników jest bardzo niska, wynosi kilka procent, z reguły nie przekraczając 10%. Przy założeniu, że 25% to poziom, do którego będą pokrywane straty w całym portfelu kredytów ze środków PROW 2014–2020 w ramach planowanego instrumentu gwarancyjnego („cap”) (z zastrzeżeniem wyników oceny ex ante ryzyka gwarancji, która w najbliższych tygodniach zostanie wykonana na potrzeby PROW 2014–2020 przez podmiot zewnętrzny), wartość portfela kredytów będzie wynosiła 250 mln euro. W przypadku gdy jakość portfela okaże się lepsza od zakładanej będzie możliwe obniżenie poziomu „cap”, a tym samym zwiększenie wielkości dźwigni finansowej.

W odniesieniu do oszacowania ewentualnych skutków budżetowych wejścia w życie zmiany ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne należy zwrócić uwagę na fakt, iż samo wprowadzenie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydawania rozporządzeń w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie nie spowoduje automatycznego wzrostu wydatków z budżetu państwa. Dopiero przyjęcie konkretnych rozwiązań dotyczących zakresu udzielanego wsparcia w formie gwarancji BGK w poszczególnych rozporządzeniach będzie determinowało wielkość ewentualnego zaangażowania budżetowego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Projektowana ustawa może mieć pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość ze względu na to, że uruchomienie instrumentu finansowego w formie gwarancji poprawi dostępność mikroprzedsiębiorstw, małych i średnich przedsiębiorstw z sektora rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego do zewnętrznych źródeł finansowania w ramach realizacji inwestycji.</p> <p>Dzięki uruchomieniu w PROW 2014–2020 instrumentów finansowych podmioty realizujące inwestycje będą mogły, na wymagany wkład własny konieczny do otrzymania wsparcia dotacyjnego, wystąpić o kredyt zabezpieczony gwarancją ze środków Programu. Dzięki temu na sfinansowanie wymaganego wkładu własnego beneficjent będzie mógł uzyskać kredyt na preferencyjnych warunkach. Ponadto wsparcie z instrumentu finansowego umożliwi finansowanie znacznie szerszego zakresu operacji oraz kosztów (m.in. zakup zwierząt, roślin jednorocznych oraz kapitał obrotowy) niż jest to dozwolone w przypadku dotychczas stosowanego wsparcia dotacyjnego. Ostateczni odbiorcy, którzy nie mają historii kredytowej (np. rodzinne gospodarstwa rolne), będą mogli uzyskać wsparcie z instrumentu finansowego na korzystnych warunkach. Przy zakładanym wkładzie środków PROW 2014–2020 w instrument finansowy w formie gwarancji portfelowych w wysokości 50 mln euro oczekuje się, że do końca 2023 r. wygenerowana może zostać przez banki finansujące akcja kredytowa w wysokości co najmniej 250 mln euro (efekt mnożnikowy) – jednocześnie ostateczna wysokość mnożnika zostanie określona w umowie o finansowaniu na podstawie oceny ex ante ryzyka wykonanej na zlecenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.</p>						

		Dzięki gwarancjom udzielanym przez podmiot wdrażający instrument finansowy (BGK) banki finansujące uzyskają zabezpieczenie części ryzyka kredytowego (do 80% na poziomie pojedynczego kredytu), przez co będą bardziej skłonne do angażowania własnych środków w ramach akcji kredytowej. Może to mieć pozytywny wpływ na stabilny system poręczeniowo-gwarancyjny. Banki uczestniczące we wdrażaniu instrumentów finansowych otrzymają środki w ramach budżetu instrumentu finansowego (w sumie około 45 mln euro), a koszty zarządzania ponoszone przez BGK i banki finansujące oraz opłaty za zarządzanie zostaną pokryte ze środków instrumentu finansowego zgodnie z limitami określonymi w rozporządzeniu nr 480/2014 (ok. 5 mln euro do końca 2023 r.).
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Projektowana ustawa nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przy wkładzie środków PROW 2014–2020 w instrument finansowy w formie gwarancji portfelowych w wysokości 50 mln euro szacuje się, że do końca 2023 r. zostanie wygenerowana przez banki finansujące akcja kredytowa w wysokości co najmniej 250 mln euro (efekt mnożnikowy) – ostateczna wysokość mnożnika zostanie określona w umowie o finansowaniu na podstawie oceny ex ante ryzyka wykonanej na zlecenie MRiRW.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Oczekuje się, że problemy wskazane w pkt 1 OSR zostaną rozwiązane wraz z wejściem projektowanych przepisów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena efektów realizacji oraz funkcjonowania instrumentu finansowego będzie dokonywana sukcesywnie, zgodnie z przepisami dotyczącymi rozliczania pomocy udzielanej w ramach PROW 2014–2020.		
Ewaluację Programu organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja będzie prowadzona		

zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez KE i państwa członkowskie UE oraz przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto będą realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji Programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.

Zgodnie z art. 69 rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)



Warszawa, dnia 11 lutego 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.140.2019/6/BP

dot.: RM-10-15-19 z 11.02.2019 r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Jan Krzysztof Ardanowski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia

**w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych,
o których mowa w art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r.
o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu
Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 50a ust. 9 pkt 1 ustawy z dnia z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych w ramach kontroli, o których mowa w art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

WZÓR
UPOWAŻNIENIE nr ...
DO WYKONYWANIA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH

o których mowa w art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r.
o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego
Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

.....
(nazwa organu wydającego upoważnienie)

fotografia
24 x 18
mm

Na podstawie art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o
wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu
Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r.
poz. 83 i ...)

upoważniam Panią/Pana

.....
(imię i nazwisko, stanowisko służbowe)

zatrudnioną(ego) w

do wykonywania czynności kontrolnych.

Miejsce wykonywania czynności kontrolnych:

.....

(nazwa i adres jednostki kontrolowanej)

Zakres czynności kontrolnych:.....

Upoważnienie jest ważne od dnia wydania do

organu

.....
(pieczęćka imienna i podpis

wydającego upoważnienie)

Wydano:

.....
(miejscowość i data)

Opis techniczny:

- 1) upoważnienie ma formę laminowanej kartki papieru;
- 2) wymiary minimalne – 117 x 88 mm.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych, o których mowa w art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 50a ust 9 pkt 1 tej ustawy.

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych przeprowadzanych przez:

- 1) Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w ramach kontroli, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 5, z późn. zm.¹⁾);
- 2) Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako instytucję zarządzającą, w odniesieniu do podmiotu, który wdraża instrument finansowy, instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostatecznych odbiorców w zakresie wdrażania instrumentów finansowych pod względem zgodności z przepisami prawa i programem.

Projektowane rozporządzenie służy zapewnieniu możliwości zweryfikowania tożsamości osoby uprawnionej do wykonywania czynności kontrolnych i zakresu czynności kontrolnych. W tym celu we wzorze upoważnienia określono m.in. następujące elementy: nazwę organu wydającego upoważnienie, podstawę prawną do wykonywania czynności kontrolnych, wskazanie osoby upoważnionej do wykonywania czynności kontrolnych oraz określenie miejsca wykonywania i zakresu tych czynności.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 102 z 21.04.2015, str. 33 oraz Dz. Urz. UE L

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju w sprawie wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych, o których mowa w art. 50a ust. 5 pkt 1 i ust. 8 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Małgorzata Bojańczyk, Naczelnik Wydziału, malgorzata.bojanczyk@minrol.gov.pl, tel. 22 623 2332</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>.....2019</p> <p>Źródło:</p> <p>Inne</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>.....</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uzgodniane z Komisją Europejską zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wprowadzają nową formę wsparcia – instrumenty finansowe. Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wprowadza przepisy niezbędne dla zapewnienia prawidłowego wdrożenia instrumentów finansowych w ramach PROW 2014-2020 oraz ich kontroli.

Niniejszy projekt stanowi wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 50a ust. 9 pkt 1 ww. ustawy do określenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w drodze rozporządzenia wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych, w ramach kontroli:

- 1) o których mowa w art. 9 ust. 1 lit. c rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014, str. 5, z późn. zm.) – przeprowadzanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- 2) podmiotu, który wdraża instrument finansowy, instytucji finansowych współpracujących przy wdrażaniu instrumentów finansowych oraz ostatecznych odbiorców w zakresie wdrażania instrumentów finansowych pod względem zgodności z przepisami prawa i programem – przeprowadzanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako instytucję zarządzającą.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Utworzenie na gruncie prawa krajowego regulacji wynikających z delegacji ustawowej.
Stworzenie regulacji prawnych dających podstawę określenia wzoru imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi jako instytucja zarządzająca.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Realizacja płatności w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 finansowana jest ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Alokacja środków PROW 2014–2020 planowana do udostępnienia dla instrumentów finansowych wynosi 50 mln euro, w tym ok. 31,8 mln euro stanowią środki EFRROW (finansowane z budżetu środków europejskich) oraz ok. 18,2 mln euro stanowią środki współfinansowania krajowego (finansowane z budżetu państwa).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu			
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Oczekuje się, że problemy wskazane w pkt. 1 OSR zostaną rozwiązane wraz z wejściem w życie projektowanych przepisów.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej
w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
2014–2020**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwanej dalej „pomocą”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, w zakresie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

2. Pomoc jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, będącym przetwórcami, producentami rolnymi lub producentami produktów nieobjętych Załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326/47 z 26.10.2012).

3. Pomoc jest udzielana zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

347/320 z 20.12.2013), zwanym dalej „rozporządzeniem 1303/2013”, oraz Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347/320 z 20.12.2013).

§ 2. 1. Pomoc w formie gwarancji może być łączona z pomocą w formie dotacji udzieloną temu samemu przedsiębiorcy, w odniesieniu do tego samego kosztu kwalifikowalnego, z zachowaniem poziomów intensywności pomocy określonych w załączniku II do rozporządzenia 1305/2013.

2. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się w sposób określony w § 4 pkt 9 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2018 r. poz. 461).

§ 3. 1. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu.

2. Kwota gwarancji udzielonej jednemu przedsiębiorcy nie może przekroczyć kwoty zł.

3. Gwarancja obejmuje kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określa umowa zawarta pomiędzy Bankiem Gospodarstwa Krajowego a bankiem kredytodawcą.

§ 4. 1. Gwarancja jest udzielana na wniosek przedsiębiorcy składany do banku kredytodawcy.

2. Wniosek o udzielenie pomocy zawiera:

- 1) nazwę przedsiębiorcy i informację o jego wielkości;
- 2) opis projektu, w tym dzień jego rozpoczęcia i zakończenia;
- 3) lokalizację projektu;
- 4) koszty kwalifikowalne projektu;
- 5) kwotę pomocy finansowej potrzebną do realizacji projektu;
- 6) inne informacje wskazane przez bank kredytodawcę, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

§ 5. Gwarancja jest terminowa i może być udzielona na okres kredytu wydłużony o trzy miesiące.

§ 6. Dniem udzielenia pomocy publicznej jest dzień udzielenia gwarancji.

§ 7. Pomoc jest udzielana do dnia

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

W Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej „PROW”, w działaniu w działaniu M04 „Inwestycje w środki trwałe”, w poddziałaniu 4.1 „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” dla operacji typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” oraz w poddziałaniu 4.2 „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” w typie operacji „Przetwórstwo i marketing produktów rolnych” PROW, możliwe jest udzielanie wsparcia w formie instrumentów finansowych, w tym przede wszystkim gwarancji spłaty kredytów.

Wsparcie w formie instrumentów finansowych wprowadzone zostało również ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. ...).

Decyzja o przeznaczeniu środków PROW nie tylko na wsparcie w formie dotacji bezzwrotnej, ale także wsparcie zwrotne za pośrednictwem instrumentów finansowych, została podjęta po przeprowadzeniu analizy *ex-ante*. W ramach tej oceny zidentyfikowana została luka finansowa, jako efekt niedoskonałości rynku. Do najważniejszych skutków występowania zjawiska luki finansowej należy zaliczyć rezygnację z przeprowadzenia inwestycji (lub też ich powolniejsze, etapowe realizowanie), wolniejszy rozwój, problemy z płynnością. Wielkość luki finansowej w zakresie dostępu potencjalnych odbiorców instrumentów finansowych w ramach PROW (rolnicy, podmioty przetwórstwa spożywczego) do finansowania zewnętrznego oszacowana została na poziomie ok. 11 mld złotych rocznie. Rekomendowanym, w ww. ocenie, instrumentem finansowym jest instrument w formie gwarancji. W związku z wynikami tego badania podjęto decyzję o pilotażowym wdrażaniu instrumentów finansowych w PROW. Zmiana Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie wprowadzenia wsparcia w formie instrumentów finansowych uzyskała akceptację Komisji Europejskiej w dniu

Biorąc pod uwagę założoną początkowo planowaną alokację 50 mln euro w ramach dwóch typów operacji i w postaci jednego instrumentu finansowego wdrożenie instrumentów finansowych w ramach PROW należy aktualnie potraktować jako działanie pilotażowe. Jednakże w przyszłości, w oparciu o zdobyte doświadczenia, zasadne będzie zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na tę formę wsparcia.

Poza odpowiednią zmianą PROW, w celu skutecznego wdrożenia instrumentów finansowych w programie, konieczne jest także stworzenie krajowych ram prawnych, które stanowiąc będą podstawę uruchomienia nowej formy wsparcia. Przepisy te uzupełniać będą przepisy UE dotyczące instrumentów finansowych, o których mowa w części drugiej w tytule IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”.

W celu stworzenia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji w ramach PROW konieczne jest wydanie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w formie poręczeń lub gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programach rządowych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, a takim programem jest PROW.

Na podstawie art. 34a ust. 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach BGK może udzielać pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy publicznej w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego. Ponadto, zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362), ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015, str. 9). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktu normatywnego, np. rozporządzenia.

Należy również zaznaczyć, iż BGK jest wskazany jako podmiot uczestniczący w systemie wdrażania instrumentów finansowych na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o PROW”. Przepis art. 50a ust. 2 ustawy o PROW stanowi, że podmiotem wdrażającym instrument finansowy może być podmiot wskazany w art. 38 ust. 4 lit. a i b rozporządzenia 1303/2013, w tym w szczególności BGK. Przepisy rozporządzenia nr 1303/2013 w art. 38 ust. 4 lit. b (ii) stanowią, że przy wspieraniu instrumentów finansowych (...) instytucja zarządzająca może: (...) powierzyć zadania wdrożeniowe (...) instytucjom finansowym z siedzibą w państwie członkowskim dążącym do osiągnięcia celów interesu publicznego i pozostającym pod nadzorem instytucji publicznej. BGK spełnia wszystkie ww. kryteria: jest bankiem, czyli instytucją finansową, realizuje interes publiczny i pozostaje pod nadzorem władzy publicznej.

Ustawa z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1543) w art. 4 pkt 1 stanowi, że do podstawowych celów działalności BGK, w zakresie

określonym ustawą oraz odrębnymi przepisami, należy wspieranie rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących w szczególności projekty m.in. realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz.U. z 2018 r. poz. 218, z późn. zm.)

Ta sama ustawa w art. 5 ust. 1 pkt 5 stanowi, że do zadań BGK należy: prowadzenie, bezpośrednio lub pośrednio, działalności gwarancyjnej lub poręczeniowej w ramach realizacji programów rządowych lub w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa na podstawie ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w szczególności dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

Działalność poręczeniowo-gwarancyjną BGK normuje ustawa o poręczeniach i gwarancjach, która w art. 2 ust. 1 pkt 4 stanowi, że ilekroć w ustawie jest mowa o poręczeniach lub gwarancjach udzielanych przez BGK należy przez to rozumieć poręczenia lub gwarancje udzielane w ramach programów rządowych. Bardziej szczegółowe przepisy w tej materii zawiera rozdział 8a tej ustawy. Programem rządowym określającym zasady udzielania przez BGK poręczeń i gwarancji w oparciu o powyższy przepis jest program „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, zwany dalej „Programem wspierania przedsiębiorczości”. Określono w nim m. in. katalog instrumentów poręczeniowo-gwarancyjnych pozostających w dyspozycji BGK. Jest zatem zasadne powiązanie gwarancji BGK udzielanych w ramach PROW ze wspomnianym programem rządowym.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego w zakresie PROW.

Zgodnie z PROW w przypadku wsparcia udzielanego za pośrednictwem instrumentu finansowego, w tym w przypadku gwarancji, ostatecznym odbiorcą jest mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, który posiada zarejestrowaną, działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzenia do obrotu produktów rolnych lub produktów nieobjętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej pod warunkiem, że inwestycja przyczyni się do realizacji jednego lub większej liczby priorytetów Unii Europejskiej w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347/320 z 20.12.2013), zwanym dalej „rozporządzeniem 1305/2013”, co znalazło swoje odzwierciedlenie w § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia.

W § 1 ust. 3 sprecyzowano natomiast, że określona w projekcie rozporządzenia pomoc publiczna jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1303/2013 i rozporządzenia 1305/2013.

W § 2 ust. 1 określono, że pomoc w formie gwarancji może być łączona z pomocą w formie dotacji udzieloną temu samemu przedsiębiorcy w odniesieniu do tego samego kosztu kwalifikowalnego, z zachowaniem poziomów intensywności pomocy określonych w załączniku II do rozporządzenia 1305/2013. Jest to zgodne z art. 37 ust. 7–9 rozporządzenia nr 1303/2013, przy czym dotacje nie mogą być wykorzystywane na spłatę wsparcia otrzymanego z instrumentów finansowych. Instrumenty finansowe zaś nie mogą być wykorzystywane do zaliczkowego finansowania dotacji.

Należy również podkreślić, iż do wsparcia udzielanego w formie instrumentów finansowych, w tym niniejszych gwarancji, kwalifikują się inwestycje materialne i niematerialne oraz kapitał obrotowy (art. 17 ust. 1 lit. a oraz art. 45 ust. 5 i 7 rozporządzenia 1305/2013).

Ekwiwalent dotacji brutto dla pomocy udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie obliczany zgodnie z § 2 ust. 2, według zasad określonych w § 4 ust. 9 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2018 r. poz. 461). Zgodnie z tym przepisem w przypadku małych i średnich przedsiębiorców ekwiwalent dotacji brutto dla gwarancji w ramach programu pomocowego może być obliczony jako różnica między zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej obliczonej przy zastosowaniu bezpiecznej stawki rocznej ustalonej przez Komisję Europejską, właściwej dla kasy ratingu przedsiębiorcy, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej zapłaconą za udzielenie gwarancji. Wysokość bezpiecznej stawki rocznej określona jest w obwieszczeniu Komisji z dnia 20 czerwca 2008 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155/10 z 20.06.2008) i w przypadku przedsiębiorców nie mających ratingu wynosi 3,8%.

Zgodnie z § 3 ust. 1 projektu gwarancja będzie obejmować nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu.

W § 3 ust. 3 projektu określono, że gwarancja BGK może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Przepis ten wynika z założenia, że gwarancje udzielane w ramach PROW będą miały formę gwarancji portfelowych według sprawdzonej i akceptowanej przez banki komercyjne zasady stosowanej w ramach programu gwarancji portfelowych *de minimis* (PLD), których BGK udziela od 2013 r., wspierając działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zwanych dalej „MŚP”. Banki komercyjne aplikują o limit gwarancji portfelowych do BGK, a po uzyskaniu tego limitu zyskują upoważnienie do obejmowania gwarancjami BGK tych kredytów, które przeszły pozytywną weryfikację pod kątem ryzyka kredytowego oraz kwalifikowalności z punktu widzenia zasad programu pomocowego i z punktu widzenia celów programu operacyjnego, w tym w przypadku PROW. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą. Umowa określi także szczegółowe warunki, na jakich udzielane są gwarancje, takie jak procent pokrycia ryzyka kredytowego, maksymalne kwoty gwarancji, zwolnienie z pobierania stawek prowizyjnych, tryb dochodzenia roszczeń regresowych itp. Zawarcie umowy gwarancji między BGK a bankiem następuje w drodze włączenia konkretnego kredytu do gwarantowanego portfela.

Zgodnie z § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia pomoc publiczna będzie udzielana na rzecz MŚP na ich wniosek składany do banku kredytodawcy.

Przepis § 5 projektu rozporządzenia stanowi, że gwarancja jest terminowa i może być udzielana na okres kredytu wydłużony o trzy miesiące.

Dniem udzielenia pomocy w ramach PROW będzie dzień udzielenia gwarancji (§ 6 projektu).

W § 7 projektu zaproponowano, aby rozporządzenie było stosowane do dnia

Z uwagi na konieczność pokrywania przez BGK ryzyka działalności bankowej ponoszonego w związku z realizacją programów rządowych polegających na udzielaniu poręczeń i gwarancji w ustawie o poręczeniach i gwarancjach rozwiązanie, że minister właściwy do spraw finansów publicznych jest obowiązany do przekazywania środków na zwiększenie

funduszu statutowego Banku, z uwzględnieniem konieczności pokrycia przez Bank takiego ryzyka (art. 34e ustawy o poręczeniach i gwarancjach).

Ponadto w ustawie o poręczeniach i gwarancjach funkcjonuje model finansowania kosztów i wydatków związanych z udzielaniem przez BGK gwarancji, zgodnie z którym zamiast budżetowego finansowania większości wydatków i kosztów z tytułu udzielonych gwarancji stanowiących pomoc publiczną i pomoc *de minimis* stworzony został montaż finansowy środków uwolnionych z instrumentów finansowych programów operacyjnych szczebla centralnego obecnej i minionej perspektywy finansowej Unii Europejskiej, środków realokowanych z kapitałów BGK oraz ewentualnej, dobrowolnej partycypacji interesariuszy w dowolnym przedziale czasowym. Środki te są gromadzone w utworzonym z dniem 1 stycznia 2018 r. w BGK Krajowym Funduszu Gwarancyjnym, zwanym dalej „KFG”.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że na podstawie nowego art. 50d ust. 4 ustawy o PROW dotyczącego postępowania z środkami finansowymi przypisanymi do wkładów z programu wprowadzono obowiązek kierowania środkami pozostałymi po wykonaniu zobowiązań z umów o finansowanie, wykorzystywanych na działalność poręczeniową lub gwarancyjną na rzecz MŚP na pokrycie kosztów i wydatków, o których mowa w art. 34g ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, czyli *de facto* na zasilenie KFG w BGK. Środki takie zgodnie z art. 45 rozporządzenia nr 1303/2013 będą wykorzystywane zgodnie z celami programu w sektorze rolnym, leśnym lub na obszarach wiejskich.

Należy jednak zwrócić uwagę na fakt, iż jednym ze źródeł zasilania KFG o charakterze uzupełniającym i płynnościowym pozostał nadal budżet państwa. Środki z budżetu państwa przekazywane będą przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów i wydatków związanych z udzielanymi przez BGK gwarancjami, o ile nie znajdą one pokrycia w innych środkach zgromadzonych na KFG.

Warunki i terminy przekazywania środków budżetowych oraz szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji, na podstawie art. 34c ust. 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK.

Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na działalność MŚP, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646, z późn. zm.):

– projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP w sektorze rolnym. Będzie ono elementem systemu zapewniającego trwałą, stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji, które będą udzielane w ciężar środków KFG.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>....., w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 11.02.2019</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ograniczone możliwości zabezpieczania spłaty kredytów bankowych przez rolników powodują obserwowany spadek ilości i kwot udzielanych kredytów bankowych producentom rolnym. W ramach analizy *ex-ante* zidentyfikowana została luka finansowa, jako efekt niedoskonałości rynku. Do najważniejszych skutków występowania zjawiska luki finansowej należy zaliczyć rezygnację z przeprowadzenia inwestycji (lub też ich powolniejsze, etapowe realizowanie), wolniejszy rozwój, problemy z płynnością. Wielkość luki finansowej w zakresie dostępu potencjalnych odbiorców instrumentów finansowych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „PROW”, (rolnicy, podmioty przetwórstwa spożywczego) do finansowania zewnętrznego oszacowana została na poziomie ok. 11 mld złotych rocznie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym, w ww. ocenie, instrumentem finansowym jest instrument w formie gwarancji. W związku z wynikami tego badania podjęto decyzję o pilotażowym wdrażaniu instrumentów finansowych w PROW.

Biorąc pod uwagę założoną początkowo planowaną alokację 50 mln euro w ramach dwóch typów operacji i w postaci jednego instrumentu finansowego wdrożenie instrumentów finansowych w ramach PROW należy aktualnie potraktować jako działanie pilotażowe. Jednakże w przyszłości, w oparciu o zdobyte doświadczenia, zasadne będzie zwiększenie środków finansowych przeznaczonych na tę formę wsparcia.

Gwarancja Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów i będzie obejmować nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu.

Pomoc będzie udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, będącym przetwórcami, producentami rolnymi lub producentami produktów nieobjętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326/47 z 26.10.2012).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Tworzenie funduszy gwarancji kredytowych z udziałem pomocy publicznej jest powszechną praktyką stosowaną w krajach UE i OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
BGK i banki	1+ 77		Udzielanie gwarancji

współpracujące			spłaty kredytów w imieniu i na rzecz BGK
Ostatecznym odbiorcą jest MŚP, który posiada działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzenia do obrotu produktów rolnych lub produktów nieobjętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.	25 000		Możliwość ubiegania się o pomoc w formie gwarancji spłaty kredytu bankowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania:
 Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
 BGK,
 Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów
 Niezależnemu Samorządowemu Związkowi Zawodowemu Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
 Związkowi Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”,
 Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
 Związkowi Zawodowemu Rolników „OJCZYŻNA”,
 Związkowi Zawodowemu Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
 Związkowi Zawodowemu Centrum Narodowe Młodych Rolników,
 Związkowi Zawodowemu Pracowników Rolnictwa w RP,
 Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
 Krajowej Radzie Spółdzielczej,
 Krajowej Radzie Izb Rolniczych,
 Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
 Krajowemu Związkowi Rewizyjnemu Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
 Związkowi Zawodowemu Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
 Związkowi Zawodowemu Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
 Niezależnemu Samorządowemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”,
 Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 Forum Związków Zawodowych,
 Sekretariatowi Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
 Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80,
 Krajowej Federacji Producentów Zbóż,
 PROM - Polskiej Radzie Organizacji Młodzieżowych,
 Polskiej Izbie Technologii i Wyrobów Naturalnych,
 Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
 Krajowemu Zrzeszeniu Producentów Rzepaku,
 Krajowemu Związkowi Plantatorów Buraka Cukrowego,
 Polskiemu Związkowi Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,
 Regionalnemu Związkowi Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu,
 Związkowi Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
 Polskiemu Związkowi Plantatorów Tytoniu,
 Polskiemu Związkowi Hodowców Drobno Inwentarza,
 Związkowi Sadowników Polskich,
 Polskiej Federacji Ogrodniczej,
 Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 Krajowemu Związkowi Plantatorów Chmielu,
 Krajowemu Związkowi Plantatorów Roślin Okopowych,

Krajowemu Związkowi Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu,
 Związkowi Plantatorów Tytoniu,
 Stowarzyszeniu Krajowa Unia Producentów Soków,
 Związkowi Zawodowemu Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
 Business Centre Club,
 Konfederacji Lewiatan,
 Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
 Związkowi Banków Polskich,
 Krajowemu Związkowi Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny,
 Związkowi Polskich Przetwórców Mleka,
 Krajowemu Stowarzyszeniu Mleczarzy,
 Polskiej Izbie Mleka,
 Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 Polskiej Izbie Handlu,
 Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
 oraz zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

Przewiduje siędniowy termin na zgłaszanie uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Środki z PROW
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	BGK będzie poręczał 80% kwot kredytów. Planowana alokacja środków wynosi 50 mln euro.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci rolni							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Producenci rolni	Wzrost zainteresowania inwestowania w gospodarstwa rolne umożliwi zwiększona sprzedaż maszyn, urządzeń i środków do produkcji rolnej.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ...				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
Producenci rolni samodzielnie będą podejmować decyzję czy chcą skorzystać z pomocy i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków udzielania tej pomocy.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia ma pozytywny wpływ na inne obszary poza rolnictwem, w szczególności na sektor dostaw maszyn, urządzeń i środków do produkcji rolnej.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie ma wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie danych dotyczących udzielonych gwarancji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej
w sektorze rolnym w formie gwarancji spłaty kredytów**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w sektorze rolnym, w formie gwarancji spłaty kredytów udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwanej dalej „pomocą”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.

2. Pomoc jest udzielana producentowi rolnemu:

1) któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;

2) który prowadzi gospodarstwo rolne lub dział specjalny produkcji rolnej, będące mikroprzedsiębiorstwem, małym albo średnim przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika nr 1 do rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1, z późn.zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji” w formie udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego zwany dalej „BGK”, gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na sfinansowanie kosztów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1).

wznowienia produkcji oraz kosztów odtworzenia środków trwałych w przypadku wystąpienia szkód spowodowanych przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę, w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

§ 2. 1. Pomoc jest udzielana na warunkach określonych art. 25 rozporządzenia Komisji oraz podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z art. 8 tego rozporządzenia.

2. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się w sposób określony w § 4 pkt 9 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2018 r. poz. 461).

§ 3. 1. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% pozostałej do spłaty kwoty kredytu, przy czym kwota tego kredytu objętego gwarancją nie może przekroczyć 5 mln zł dla jednego producenta i jest udzielana na okres nie dłuższy niż 51 miesięcy.

2. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określa umowa zawarta pomiędzy Bankiem Gospodarstwa Krajowego a bankiem kredytodawcą.

3. Gwarancja jest udzielana na wniosek producenta rolnego składany do banku kredytodawcy, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez BGK na jego stronie internetowej

4. Do wniosku dołącza się komplet dokumentów wymienionych we wniosku, w tym:

- 1) dokumentu potwierdzającego zawarcie warunkowej umowy kredytu bankowego, z okresem spłaty nie przekraczającym 48 miesięcy;
- 2) zaświadczenie o niezaleganiu w podatkach oraz o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenie społeczne;
- 3) protokół oszacowania szkód zawierającego określenie zakresu i wysokości szkód oszacowanych przez komisję powołaną przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia szkód, o których mowa w § 1 ust. 2 albo przez likwidatora zakładu ubezpieczeń;
- 4) formę prawną prowadzonej działalności.

§ 4. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową wystawiony przez producenta rolnego na rzecz BGK.

§ 5. Dniem udzielenia pomocy publicznej jest dzień udzielenia gwarancji.

§ 6. Przy udzielaniu pomocy, o której mowa w § 1 ust. 2, nie stosuje się przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie określenia przedmiotów należących do rolnika prowadzącego gospodarstwo, które nie podlega egzekucji (Dz.U. z 2017 r. poz. 1385).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, o których mowa w art. 34a ust. 1 pkt 3 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w formie poręczeń lub gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, uwzględniając konieczność realizacji celów oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy poręczeniowo-gwarancyjne, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty związane z rozwojem sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Na podstawie art. 34a ust. 4 ustawy o poręczeniach i gwarancjach BGK może udzielać, w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*.

Zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362) przez program pomocowy, należy przez rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015, str. 9). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktu normatywnego, tj. np. rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy zgodnej z przepisami art. 8 i 25 rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014\ z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1).

W projekcie rozporządzenia przewiduje się udzielanie pomocy publicznej dla producentów rolnych w formie gwarancji spłaty kredytów na sfinansowanie kosztów odtworzenia środków trwałych lub kosztów wznowienia produkcji rolnej w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę (zarówno inwestycyjnych jak i obrotowych). Udzielenie gwarancji spłaty kredytów bankowych wynika z konieczności rozwiązania problemu ograniczonych możliwości zabezpieczania spłaty kredytów bankowych przez rolników, w efekcie czego spada ilość i wartość kredytów udzielanych przez banki. Ponadto wysoki stopień zużycia środków trwałych w gospodarstwach rolnych – zgodnie z danymi statystycznymi stopień zużycia środków trwałych w rolnictwie wzrósł z 71% w 2005 roku do 77% w 2016 r. – czyni te środki trwałe bardzo podatne na szkody spowodowane przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne, głównie huragan i grad. Odtworzenie środków trwałych umożliwi budowę lub zakup środków trwałych wyprodukowanych w nowych warunkach technologicznych, co uczyni je energooszczędnyymi.

Coroczne straty w środkach trwałych i w plonach upraw rolnych są liczone w setki mln zł. W 2018 r łączne straty oszacowane przez powołane przez Wojewodów komisje wyniosły 8,8 mld zł, w tym 8,5 mld zł to straty w uprawach rolnych spowodowane przez suszę. Jedną z form wsparcia poszkodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne producentów rolnych są preferencyjne kredyty na wznowienie produkcji rolnej z dopłatami do oprocentowania udzielanymi ze środków budżetu państwa przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Pomimo, że kredyty mogą być udzielane przez banki do wysokości strat oszacowanych przez komisje, to z powodu braku zabezpieczenia spłaty kredytów w 2018 r producenci rolni złożyli w bankach 4 879 wniosków o kredyt na łączną kwotę 290,1 mln zł (mniej niż 3,5% wartości strat).

W celu stworzenia warunków umożliwiających producentom rolnym przedstawienie w bankach kredytujących gwarancji spłaty kredytów zasadne jest prawne uregulowanie gwarantowania spłaty kredytów zaciąganych przez producentów rolnych corocznie do 50% strat oszacowanych przez Komisje powołane przez Wojewodów. Gwarancje mogą obejmować zarówno kredytów z dopłatami do oprocentowania realizowanymi ze środków będących w dyspozycji ARiMR na sfinansowanie kosztów wznowienia produkcji rolnej oraz kosztów odtworzenia środków trwałych w przypadku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych jak również kredytów komercyjnych – bez dopłat z ARiMR do ich

oprocentowania, pod warunkiem przestrzegania zasad udzielania pomocy w formie gwarancji spłaty kredytów określonych w art. 25 rozporządzenia Komisji nr 702/2014. Jednocześnie w przypadku stosowania dopłat do oprocentowania kredytów będą sumowane ekwiwalenty dotacji brutto obu form pomocy (dopłat do oprocentowania kredytu i gwarancji kredytowych) zgodnie z zasadami wynikającymi z art. 8 rozporządzenia Komisji nr 702/2014.

Zakłada się, że jeden producent rolny może uzyskać gwarancje spłaty kredytu do kwoty 5 mln zł niezależnie od liczby prowadzonych gospodarstw rolnych. Ze struktury kwot preferencyjnych kredytów na wznowienie produkcji rolnej udzielonych w 2018 r. wynika, że 19,4% to kredyty od 50 do 100 tys. zł, 16,2% stanowią kredyty udzielone w kwotach od 100 do 150 tys. zł, 36,4% to kredyty od 150 do 500 tys. zł oraz 15,9% to kredyty udzielone w kwotach powyżej 0,5 mln zł.

Pomoc w formie gwarancji spłaty kredytów będzie udzielana producentom rolnym będącym podmiotami prowadzącymi działalność jako mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy. Gwarancją może być objęte nie więcej niż 80% kredytu. Ponadto gwarancja BGK będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą. Przy czym kredyty objęte gwarancją BGK będą udzielane na okres spłaty nie dłuższy niż na okres 4 lat. Producenci rolni będą wnosili opłaty z tytułu prowizji od udzielonej gwarancji w wysokości 0,5 % kwoty gwarancji.

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie wystawiony na rzecz BGK przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę, weksel własny in blanco. Przy udzielaniu przez BGK gwarancji spłaty kredytu na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej nie będą stosowane przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 lipca 2017 r w sprawie określenia przedmiotów należących do rolnika prowadzącego gospodarstwo, które nie podlega egzekucji (Dz.U. z 2017 r. poz. 1385) aby w przypadku konieczności odzyskania przez BGK kwot zrealizowanej gwarancji egzekucja mogła następować ze wszystkich przedmiotów należących do rolnika, który uzyskał gwarancję spłaty kredytu.

Dniem udzielenia pomocy w sektorze rolnym będzie dzień udzielenia gwarancji.

Projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście

w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP w sektorze rolnym. Będzie ono elementem systemu zapewniającego trwały, stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji, które będą udzielane w ciężar środków KFG.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt nie wymaga uzgodnień z organami i instytucjami UE, w tym EBC.

Zestawienie informacji o projektowanej pomocy w formie gwarancji określonej w procedowanym rozporządzeniu zostanie przekazane Komisji Europejskiej do ogłoszenia na stronach internetowych UE najpóźniej na 10 dni roboczych przed datą wejścia w życie rozporządzenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

**w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis*
w formie gwarancji spłaty kredytów w rolnictwie lub rybołówstwie**

Na podstawie art. 34a ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne.

2. Pomoc jest udzielana jako pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji”.

§ 2. Pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z art. 5 rozporządzenia Komisji.

§ 3. Pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie może zostać udzielona po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 4 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji.

§ 4. 1. Łączna wartość pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie udzielonej jednemu przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie może przekroczyć w bieżącym roku oraz dwóch poprzedzających go latach podatkowych równowartości 15 000 euro.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

2. Ekwiwalent dotacji brutto oblicza się w sposób określony w art. 4 ust. 6 lit. b rozporządzenia Komisji lub w oparciu o metodę zatwierdzoną przez Komisję Europejską, zgodnie z art. 4 ust. 6 lit. d rozporządzenia Komisji.

§ 5. 1. Pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom w formie udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego gwarancji spłaty kredytów.

2. Gwarancja obejmuje nie więcej niż 80% kwoty kredytu.

3. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określa umowa zawarta między Bankiem Gospodarstwa Krajowego a bankiem kredytodawcą.

§ 6. 1. Gwarancja jest udzielana na wniosek mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy składany do banku kredytodawcy.

2. Wniosek o udzielenie gwarancji zawiera informacje, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

3. Do wniosku o udzielenie gwarancji dołącza się zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy *de minimis*, pomocy *de minimis* w rolnictwie i pomocy *de minimis* w rybołówstwie, otrzymanej w roku bieżącym oraz w dwóch poprzednich latach, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

4. Zabezpieczenie udzielonej gwarancji stanowi weksel własny in blanco wystawiony przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę na rzecz Banku Gospodarstwa Krajowego.

5. Dniem udzielenia pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest dzień udzielenia gwarancji.

§ 7. Pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie jest udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w rolnictwie i rybołówstwie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34a ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1808 oraz ...), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”.

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, o których mowa w art. 34a ust. 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w formie poręczeń lub gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w rządowych programach poręczeniowo-gwarancyjnych oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Rządowe programy poręczeniowo-gwarancyjne, o których mowa powyżej, obejmują w szczególności projekty:

- 1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej oraz międzynarodowych instytucji finansowych,
- 2) infrastrukturalne,
- 3) związane z rozwojem sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Na podstawie art. 34a ust. 4 ustawy o poręczeniach i gwarancjach BGK może udzielać, w ramach rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych, pomocy publicznej, pomocy *de minimis* lub pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

Zgodnie z obowiązującymi w Unii Europejskiej przepisami działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* w formie gwarancji lub poręczeń jest przygotowanie programu pomocowego.

Ponadto zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362) ilekroć w tej ustawie jest mowa o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki, o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015, str. 9). Program pomocowy powinien mieć

zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktu normatywnego, tj. np. rozporządzenia.

Jednocześnie niniejsze rozporządzenie stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy, której nie dotyczy obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Należy również podkreślić, iż od 1 stycznia 2014 r. funkcjonuje rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji”, które obowiązuje bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej w okresie nowej perspektywy finansowej, tj. od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2020 r.

Uzasadniając wolę przyjęcia nowego rozporządzenia dotyczącego udzielania przez BGK pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie w formie gwarancji spłaty kredytów tym razem w sektorze rolnym należy podkreślić powodzenie dotychczasowego wsparcia dla MŚP udzielanego na podstawie programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego” przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 7 marca 2018 r. oraz w kolejnych rozporządzeniach Ministra Finansów dotyczących udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów (aktualnie obowiązujące z dnia 28 marca 2018 r. – Dz. U. z 2018 r. poz. 707), a także rozporządzeń Ministra Finansów dotyczących udzielania przez BGK pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014–2020, programu „Kreatywna Europa” (2014–2020) oraz Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020.

Mając na względzie powodzenie dotychczasowej akcji gwarancyjnej postanowiono więc rozszerzyć grono mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców uprawnionych do korzystania z ww. gwarancji *de minimis* o działających również w sektorze rolnym.

Zgodnie z § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie w formie gwarancji BGK w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego.

W § 1 ust. 2 sprecyzowano natomiast, iż określona w projekcie rozporządzenia pomoc *de minimis* w sektorze rolnym jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji.

Pomoc *de minimis* w sektorze rolnym udzielana w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych podlegać będzie sumowaniu z każdą inną pomocą oraz pomocą z budżetu

Unii Europejskiej udzielaną przedsiębiorcy, niezależnie od jej formy i źródła. Nie będzie mogła przekroczyć dopuszczalnej intensywności pomocy określonej w przepisach mających zastosowanie przy udzielaniu pomocy innej niż pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (§ 2 projektu).

Na podstawie § 3 projektu rozporządzenia pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie może zostać udzielona po spełnieniu warunku przejrzystości, o którym mowa w art. 4 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji.

Zgodnie z § 4 ust. 1 projektu łączna wartość pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie dla jednego podmiotu, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie będzie mogła przekroczyć 15 000 euro w okresie 3 lat podatkowych. Przyjęcie takiego ograniczenia kwotowego wynika z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji. Jednocześnie rozporządzenie Komisji stosuje się jedynie do pomocy przejrzystej, tj. takiej, w przypadku której możliwe jest wcześniejsze dokładne obliczenie ekwiwalentu dotacji brutto bez konieczności przeprowadzenia oceny ryzyka. Pomoc w formie gwarancji uznaje się za przejrzystą (art. 4 ust. 6 rozporządzenia Komisji), jeżeli m.in. gwarancja nie przekracza 80% wartości pożyczki bazowej oraz gwarantowana kwota wynosi 112 500 EUR i czas trwania gwarancji wynosi 5 lat albo gwarantowana kwota wynosi 56 250 EUR i czas trwania gwarancji wynosi 10 lat.

Zgodnie z § 5 projektu rozporządzenia pomoc *de minimis* w sektorze rolnym jest udzielana na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w formie udzielanych przez BGK gwarancji spłaty kredytów. Gwarancją może być objęte nie więcej niż 80% kredytu. Ponadto gwarancja BGK będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji dla ww. zbioru określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą.

Zgodnie z § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie będzie udzielana na rzecz mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na ich wniosek składany do banku kredytodawcy. Wniosek o udzielenie gwarancji zawiera informacje wskazane w art. 37 ust. 2 pkt 3 ustawy *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (§ 6 ust. 2 projektu). Dołącza się do niego także zaświadczenia albo oświadczenia, o których mowa w pkt 1 ww. przepisu ustawy (§ 6 ust. 3 projektu).

Zabezpieczeniem udzielonej gwarancji będzie wystawiony na rzecz BGK przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę weksel własny *in blanco* (§ 6 ust. 4 projektu).

Dniem udzielenia pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie będzie dzień udzielenia gwarancji (§ 6 ust. 5 projektu).

W § 7 projektu zaproponowano, aby rozporządzenie było stosowane do dnia 30 czerwca 2021 r., zgodnie z przepisem przejściowym umieszczonym w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji. Stanowi on, że po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji, tj. po 31 grudnia 2020 r., wszelkie programy pomocy *de minimis* spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają nim objęte przez kolejne sześć miesięcy. Przyjęcie w projekcie rozporządzenia terminu stosowania rozporządzenia Komisji (31 grudnia 2020 r.), nie uwzględniając ww. przepisu przejściowego, wiązałoby się z koniecznością dokonania późniejszej nowelizacji aktu, wydłużającej o pół roku okres jego obowiązywania. Ponadto termin ten jest skorelowany z terminem zakończenia aktualnej perspektywy finansowej UE. W celu utrzymania trwałego charakteru wsparcia sektora MŚP w sektorze rolnym w postaci udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy *de minimis* w sektorze rolnym w formie gwarancji spłaty kredytów, konieczne będzie wydanie nowego rozporządzenia, które będzie miało zastosowanie po 30 czerwca 2021 r.

Biorąc pod uwagę konieczność pokrywania przez BGK ryzyka działalności bankowej ponoszonego w związku z realizacją programów rządowych polegających na udzielaniu poręczeń i gwarancji, ostatnią nowelizacją ustawy o poręczeniach i gwarancjach potwierdzono dotychczas funkcjonujące rozwiązanie, że minister właściwy do spraw finansów publicznych jest obowiązany do przekazywania środków na zwiększenie funduszu statutowego Banku, z uwzględnieniem konieczności pokrycia przez Bank takiego ryzyka (art. 34e ustawy o poręczeniach i gwarancjach).

Należy również zauważyć, że dla gwarancji udzielanych w ramach programów pomocy *de minimis* nie jest wymagane, zgodnie z obwieszczeniem Komisji z dnia 20 czerwca 2008 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. WE C 155/10 z 20.06.2008), samofinansowanie się programu gwarancyjnego przez zastosowanie wynagrodzenia odpowiadającego stawkom rynkowym, które m.in. pokrywają ryzyko związane z udzieleniem gwarancji.

Ostatnią nowelizacją ustawy o poręczeniach i gwarancjach wprowadzono nowy model finansowania kosztów i wydatków związanych z udzielaniem przez BGK m.in. gwarancji *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu, a mianowicie zamiast budżetowego finansowania większości wydatków i kosztów z tytułu udzielonych gwarancji stanowiących pomoc *de minimis* stworzony został montaż finansowy środków uwolnionych z instrumentów finansowych programów operacyjnych szczebla centralnego obecnej i minionej perspektywy finansowej Unii Europejskiej, środków

realokowanych z kapitałów BGK oraz ewentualnej, dobrowolnej partycypacji interesariuszy w dowolnym przedziale czasowym. Środki te są gromadzone w utworzonym z dniem 1 stycznia 2018 r. w BGK Krajowym Funduszu Gwarancyjnym, zwanym dalej „KFG”.

Ponadto jednym ze źródeł zasilania KFG o charakterze uzupełniającym i płynnościowym pozostał nadal budżet państwa. Jednakże środki z budżetu państwa przekazywane będą przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów i wydatków związanych m.in. z udzielanymi gwarancjami *de minimis*, o ile nie znajdują one pokrycia w innych środkach zgromadzonych na KFG.

Warunki i terminy przekazywania środków budżetowych oraz szczegółowe warunki i tryb udzielania gwarancji, a także warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych gwarancji na podstawie art. 34c ustawy o poręczeniach i gwarancjach określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK.

Wydatki z budżetu państwa mające na celu zapewnienie pełnego sfinansowania obciążeń BGK związanych z udzielaniem przez ten Bank gwarancji w ramach pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie

Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.):

– projekt rozporządzenia nie ogranicza praw majątkowych ani praw wobec administracji publicznej oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Wejście w życie rozporządzenia powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój MŚP w sektorze rolnym. Będzie ono elementem systemu zapewniającego trwały, stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji, które będą udzielane, w ciężar środków KFG. Gwarancje *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, które będą udzielane w oparciu o to rozporządzenie, umożliwią uruchomienie akcji kredytowej w kwocie ok. zł rocznie.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy <i>de minimis</i> w formie gwarancji spłaty kredytów w rolnictwie lub rybołówstwie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia 14.01.2019</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ograniczone możliwości zabezpieczania spłaty kredytów bankowych przez rolników powodują obserwowany spadek ilości i kwot udzielanych kredytów bankowych producentom rolnym. W okresie od 1 stycznia 2013 r. do końca 2017 r. liczba udzielonych kredytów z dopłatami do ich oprocentowania ze środków budżetu państwa przekazywanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wyniosła 42 234 na kwotę 8,4 mld zł, podczas gdy co roku producenci rolni mają planowane w budżecie dopłaty do oprocentowania kredytów inwestycyjnych, które mogą być zaciągane do łącznej kwoty 3 mld zł i kredytów obrotowych na wznowienie produkcji rolnej w przypadku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych w łącznej kwocie 1 mld zł. Przełamanie bariery w kredytowaniu produkcji rolnej poprzez zastosowanie pomocy *de minimis* w formie instrumentu finansowego jakim są gwarancje spłaty kredytów bankowych wzmocni zainteresowanie kredytami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Pomoc *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów będzie udzielana producentom rolnym będącym podmiotami prowadzącymi działalność jako mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy. Gwarancją może być objęte nie więcej niż 80% kredytu. Kwota kredytu objętego gwarancją nie będzie mogła przekroczyć 5 mln zł dla jednego podmiotu prowadzącego jedno lub kilka gospodarstw rolnych. Łączną kwotę limitu udzielanych na określony czas gwarancji określi umowa między BGK a bankiem kredytodawcą. Pomoc *de minimis* w sektorze rolnym udzielana w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych podlegać będzie sumowaniu z każdą inną pomocą oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej udzielaną przedsiębiorcy, niezależnie od jej formy i źródła. Nie będzie mogła przekroczyć dopuszczalnej intensywności pomocy określonej w przepisach mających zastosowanie przy udzielaniu pomocy innej niż pomoc *de minimis* w rolnictwie.

Pomoc *de minimis* w sektorze rolnym może zostać udzielona po spełnieniu warunku przejrzystości.

Łączna wartość pomocy *de minimis* w sektorze rolnym dla jednego podmiotu, wyrażona za pomocą ekwiwalentu dotacji brutto, nie będzie mogła przekroczyć 15 000 euro w okresie 3 lat podatkowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Tworzenie funduszy gwarancji kredytowych z udziałem pomocy *de minimis* jest powszechną praktyką stosowaną w krajach UE i OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Bank Gospodarstwa Krajowe i banki współpracujące	1+ 77		Udzielanie gwarancji spłaty kredytów w imieniu i na rzecz BGK
Producenci rolni	20 000	Dane o ilość udzielonych	Możliwość

		kredytów ze sprawozdań z działalności ARiMR	ubiegania się o pomoc w formie gwarancji spłaty kredytu bankowego
--	--	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych do następujących organizacji: Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rada Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, PROM - Polska Rada Organizacji Młodzieżowych, Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych, Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku, Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych, Regionalnego Związku Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu, Związku Sadowników Rzeczpospolitej Polskiej, Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu, Polskiego Związku Hodowców Drobnego Inwentarza, Związku Sadowników Polskich, Polskiej Federacji Ogrodniczej, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajowego Związku Plantatorów Chmielu, Krajowego Związku Plantatorów Roślin Okopowych, Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Związku Plantatorów Tytoniu, Stowarzyszenia Krajowa Unia Producentów Soków, Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Business Centre Club, Konfederacji Lewiatan, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny, Związku Polskich Przetwórców Mleka, Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy, Polskiej Izby Mleka, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,

Polskiej Izby Handlu,
 Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
 oraz zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	Producenci rolni								

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	Producenci rolni	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ...	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Producenci rolni samodzielnie będą podejmować decyzję czy chcą skorzystać z pomocy i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków udzielania tej pomocy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie ma wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonych przez BGK sprawozdań z działalności gwarancyjnej w sektorze rolnym za lata 2019–2020, w tym m.in. w zakresie ilości i wartości udzielonych kredytów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)