



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 324

VIII kadencja

SPRAWOZDANIE

**KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ORAZ KOMISJI OCHRONY
ŚRODOWISKA, ZASOBÓW NATURALNYCH I LEŚNICTWA**

**o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy
- Prawo łowieckie (druk nr 219)**

Sejm na 12. posiedzeniu w dniu 25 lutego 2016 r. - zgodnie z art. 39 ust. 2 regulaminu Sejmu - skierował powyższy projekt ustawy do Komisji: Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa w celu rozpatrzenia.

Komisje: Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 9 marca 2016 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisje – zgodnie z art. 43 ust. 3 Regulaminu Sejmu – przedstawiają, na żądanie wnioskodawców, następujące wnioski mniejszości:

1) w art. 1 w pkt 1, w art. 46 w ust. 1 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) w uprawach i płodach rolnych przez dziki, łosie, jelenie, daniele, sarny i zające,”;

– **poseł M. Maliszewski**

2) w art. 1 w pkt 2, w art. 46a ust. 1 nadać brzmienie:

„1. Oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, a także ustalania wysokości odszkodowania dokonuje rzeczoznawca z zakresu szacowania szkód łowieckich, wyznaczony przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce wystąpienia tych szkód niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w art. 46 ust. 2.”;

– **poseł Z. Ajchler**

3) w art. 1 w pkt 2, w art. 46a w ust. 1 wyrazy „w terminie 14 dni” zastąpić wyrazami „w terminie 7 dni”;

– **posłowie M. Maliszewski, U. Paślawska**

4) w art. 1 w pkt 6, w art. 50b ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Wysokość składki, o której mowa w art. 50a ust. 4 pkt 1, stanowi iloczyn wyrażonej w hektarach powierzchni obwodu i równowartości pieniężnej żyta, który nie może być większy niż 0,1q żyta za jeden hektar, obwodów połowych i 0,15q żyta za jeden hektar obwodów leśnych.”;

– **posłowie Z. Ajchler, A. Dunin**

5) w art. 1 w pkt 6, w art. 50b po ust. 6 dodać ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Wysokość składki zwiększa się o 50% w przypadku stwierdzenia w corocznej inwentaryzacji przekroczenia przez dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego normatywnie określonego zagęszczenia obsady poszczególnych gatunków i rodzajów zwierząt wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 1 na jednostkę określonej powierzchni, określonych w odrębnych przepisach.”;

– **posłowie Z. Ajchler, A. Dunin**

6) w art. 1 w pkt 6, w art. 50b skreślić ust. 7.

– **posłowie M. Maliszewski, U. Paślawska**

Warszawa, dnia 9 marca 2016 r.

Zastępca Przewodniczącego Komisji
Ochrony Środowiska, Zasobów
Naturalnych i Leśnictwa

/-/ Anna Paluch

Przewodniczący Komisji
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

/-/ Jarosław Sachajko

Sprawozdawca

/-/ Jan Duda

U S T A W A

z dnia2016 r.

o zmianie ustawy – Prawo łowieckie

Art. 1. W ustawie z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2015 r. poz. 2168) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„Art. 46. 1. Do wynagradzania szkód wyrządzonych:

- 1) w uprawach i płodach rolnych przez dziki, łosie, jelenie, daniiele i sarny,
 - 2) przy wykonywaniu polowania
- jest obowiązany, działający w imieniu Skarbu Państwa, wojewoda właściwy ze względu na miejsce wystąpienia tych szkód.

2. Wniosek o dokonanie oględzin i oszacowanie szkód, o których mowa w ust. 1, a także ustalenie wysokości odszkodowania właściciel lub posiadacz gruntów rolnych składa do właściwego ze względu na miejsce wystąpienia tych szkód wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, który przekazuje go właściwemu wojewodzie.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, składa się w terminie umożliwiającym dokonanie oględzin i oszacowanie szkód.”;

2) po art. 46 dodaje się art. 46a–46d w brzmieniu:

„Art. 46a. 1. Oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, dokonuje wojewoda właściwy ze względu na miejsce wystąpienia tych szkód niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w art. 46 ust. 2.

2. W oględzinach i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, mają prawo brać udział, jako strony postępowania, właściciel lub posiadacz gruntów rolnych oraz dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego.

3. Na pisemny wniosek właściciela lub posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego w oględzinach i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, może również brać udział przedstawiciel właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkód izby

VIII kadencja/druk 219

rolniczej. W przypadku udziału przedstawiciela izby rolniczej w oględzinach i szacowaniu szkód, izbie tej przysługują prawa i obowiązki organizacji społecznej dopuszczonej do udziału w postępowaniu administracyjnym, określone przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23).

4. O terminie dokonania oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, wojewoda zawiadamia właściciela lub posiadacza gruntów rolnych oraz dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego, a w razie potrzeby również przedstawiciela właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkód izby rolniczej, nie później jednak niż przed upływem 7 dni od dnia otrzymania wniosku o dokonanie oględzin i szacowania tych szkód.

5. Niestawiennictwo właściciela lub posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego nie wstrzymuje dokonania oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1.

Art. 46b. 1. Po zakończeniu oględzin i oszacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, sporządza się protokół, który zawiera dane i informacje niezbędne do ustalenia wysokości szkody i wysokości odszkodowania, a w szczególności:

- 1) imię i nazwisko oraz adres zamieszkania, a także stanowisko służbowe przedstawiciela wojewody, który dokonał oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1;
- 2) imię i nazwisko, adres i miejsce zamieszkania albo nazwę, adres i siedzibę właściciela lub posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego oraz ich przedstawicieli, jeżeli przedstawiciele ci brali udział w oględzinach i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1;
- 3) imię i nazwisko oraz adres zamieszkania, a także stanowisko służbowe przedstawiciela izby rolniczej, jeżeli brał udział w oględzinach i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1;
- 4) datę sporządzenia protokołu oraz datę dokonania oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1;
- 5) informacje o zakresie i wielkości szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, w uprawach rolnych lub płodach rolnych;

VIII kadencja/druk 219

- 6) proponowaną wysokość odszkodowania;
- 7) czytelne podpisy osób uczestniczących w dokonywaniu oględzin i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1.

2. Właściciel lub posiadacz gruntów rolnych, dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego mają prawo wnieść zastrzeżenia do treści protokołu w terminie 7 dni od dnia przedłożenia protokołu do podpisu.

3. W protokole umieszcza się informację o braku zastrzeżeń albo o wniesionych zastrzeżeniach lub o odmowie podpisania protokołu.

4. W przypadku wniesienia zastrzeżeń do protokołu przez właściciela lub posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego w zakresie wielkości szkody lub proponowanej wysokości odszkodowania za szkody, o których mowa w art. 46 ust. 1, właściciel lub posiadacz gruntów rolnych, dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego może, w terminie 14 dni od dnia wniesienia tych zastrzeżeń, przedstawić opinię rzeczoznawcy wpisanego na listę rzeczoznawców prowadzoną przez właściwą ze względu na miejsce wystąpienia szkody izbę rolniczą, który dokonał oględzin i oszacowania szkód.

5. Na listę rzeczoznawców, o której mowa w ust. 4, wpisuje się osobę fizyczną, która posiada wiedzę praktyczną i teoretyczną z zakresu ustalania i szacowania szkód w uprawach lub płodach rolnych oraz która spełnia następujące warunki:

- 1) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 2) posiada wykształcenie wyższe rolnicze i co najmniej roczne doświadczenie w doradzaniu z zakresu ustalania i szacowania szkód w uprawach i płodach rolnych.

6. Osobę wpisaną na listę rzeczoznawców, o której mowa w ust. 4, skreśla się z tej listy w przypadku śmierci tej osoby, na jej żądanie lub w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

7. Decyzję o wpisie, odmowie wpisu bądź skreśleniu z listy rzeczoznawców wydaje prezes izby rolniczej.

VIII kadencja/druk 219

8. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) warunki i sposób prowadzenia przez izby rolnicze listy rzeczoznawców, o której mowa w ust. 4,
 - 2) szczegółowe warunki, sposób i tryb sprawdzania wiedzy i umiejętności osób wpisywanych na listę rzeczoznawców oraz okoliczności, których wystąpienie skutkowałoby odmową wpisu na listę rzeczoznawców
- mając na uwadze zapewnienie jawności i powszechnego dostępu do listy rzeczoznawców, a także sprawnej procedury oraz jednolitych warunków sprawdzania wiedzy niezbędnej do prawidłowego i rzetelnego sporządzania opinii przez rzeczoznawców.

Art. 46c. 1. Zastrzeżenia wniesione do protokołu wojewoda rozpatruje w terminie 7 dni od dnia ich wniesienia.

2. W przypadku sporządzenia opinii, o której mowa w art. 46b ust. 4, wojewoda rozpatruje zastrzeżenia wniesione do protokołu łącznie z tą opinią, w terminie 7 dni od dnia otrzymania opinii.

3. W razie uwzględnienia zastrzeżeń lub opinii rzeczoznawcy protokół zostaje zmieniony lub uzupełniony.

4. Odmowa podpisania protokołu przez właściciela albo posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcę lub zarządcę obwodu łowieckiego nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez pozostałe osoby uczestniczące w dokonaniu oględzin i szacowaniu szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1.

5. Protokół sporządza się w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których po jednym doręcza się właścicielowi lub posiadaczowi gruntów rolnych oraz dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego.

Art. 46d. 1. Wojewoda ustala wysokość odszkodowania, w drodze decyzji administracyjnej, biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w protokole, o którym mowa w art. 46b ust. 1, oraz opinię rzeczoznawcy – jeżeli została sporządzona.

2. W przypadku gdy wojewoda, wydając decyzję, o której mowa w ust. 1, uwzględni wielkość szkody zaproponowaną w opinii rzeczoznawcy, właścicielowi albo posiadaczowi gruntów rolnych, dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego przysługuje zwrot kosztów z tytułu wynagrodzenia za

VIII kadencja/druk 219

sporządzenie przedstawionej przez nich opinii rzeczoznawcy, która została uwzględniona.

3. Zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 2, dokonuje wojewoda z Funduszu Odszkodowawczego, o którym mowa w art. 50a, na podstawie dowodu poniesienia tych kosztów przedłożonego przez właściciela albo posiadacza gruntów rolnych, dzierżawcę albo zarządcę obwodu łowieckiego.

4. Decyzja w sprawie odszkodowania wydana przez wojewodę jest ostateczna. Właściciel albo posiadacz gruntów rolnych, na których zostały wyrządzone szkody, o których mowa w art. 46 ust. 1, dzierżawca albo zarządca obwodu łowieckiego niezadowolony z tej decyzji może, w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia, wnieść powództwo do sądu właściwego ze względu na miejsce położenia gruntów rolnych.

5. Wojewoda wypłaca środki finansowe z tytułu odszkodowania, o którym mowa w ust. 1, oraz zwrotu kosztów, o którym mowa w ust. 2, niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja w sprawie wysokości odszkodowania stała się ostateczna.

6. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość zwrotu kosztów za sporządzenie opinii przez rzeczoznawcę wpisanego na listę rzeczoznawców, o której mowa w art. 46b ust. 4, oraz sposób ich wypłaty, mając na względzie czas pracy niezbędny do dokonania oszacowania szkody oraz wysokość potencjalnych wydatków poniesionych przez rzeczoznawcę w związku z zakresem wykonanej przez niego pracy oraz zapewnienie sprawnego wypłacania zwrotu kosztów.”;

3) w art. 47 uchyla się ust. 2;

4) art. 49 otrzymuje brzmienie:

„Art. 49. Minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, określi w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowy sposób szacowania, w tym dokonywania oględzin, szkód w uprawach i płodach rolnych wyrządzonych przez zwierzynę oraz przy wykonywaniu polowania,

VIII kadencja/druk 219

- 2) szczegółowy sposób ustalania i wypłaty odszkodowania za szkody, o których mowa w pkt 1, a także wypłaty zwrotu kosztów z tytułu wynagrodzenia za sporządzenie opinii rzeczoznawcy,
- 3) szczegółowy tryb postępowania w sprawie o dokonywanie oględzin, oszacowanie szkód i ustalanie wysokości odszkodowania za szkody, o których mowa w pkt 1
– mając na względzie konieczność: określenia terminów zgłoszenia szkody z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych upraw rolnych, uwzględnienia w szacowaniu szkody obszaru uszkodzonej uprawy, a także strat ilościowych i jakościowych powstałych w wyniku uszkodzenia lub zniszczenia uprawy lub plodów rolnych, określania terminów dokonywania poszczególnych czynności w ramach postępowania, określenia sposobu wypłaty odszkodowania i zwrotu kosztów z tytułu wynagrodzenia za sporządzenie opinii rzeczoznawcy, oraz uwzględniając specyfikę postępowania w sprawie.”;
- 5) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:
„Art. 49a. W zakresie nieuregulowanym w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie, do postępowania w sprawie dokonywania oględzin i szacowania szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, i ustalania wysokości odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”;
- 6) po art. 50 dodaje się art. 50a i art. 50b w brzmieniu:
„Art. 50a. 1. Tworzy się Fundusz Odszkodowawczy, który jest państwowym funduszem celowym, zwany dalej „Funduszem”.
2. Dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw środowiska.
3. Środki Funduszu są przeznaczane na wypłatę odszkodowań za szkody, o których mowa w art. 46 ust. 1, oraz na pokrycie kosztów związanych z realizacją zadań określonych w ustawie w zakresie tych szkód.
4. Przychody Funduszu pochodzą z:
 - 1) rocznych składek wnoszonych przez dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich;
 - 2) darowizn i zapisów;
 - 3) dotacji z budżetu państwa;
 - 4) innych dochodów uzyskanych na rzecz tego Funduszu.

VIII kadencja/druk 219

5. Minister właściwy do spraw środowiska, po zasięgnięciu opinii wojewodów, ustala roczny plan finansowy Funduszu.

6. Środki Funduszu niewykorzystane w danym roku kalendarzowym stanowią dochód tego Funduszu w następnym roku kalendarzowym.

7. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady gospodarki finansowej Funduszu oraz tryb i terminy sporządzania jego planu i sprawozdania finansowego, uwzględniając racjonalne gospodarowanie środkami tego Funduszu.

Art. 50b. 1. Dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego przekazuje składki, o których mowa w art. 50a ust. 4 pkt 1, zwane dalej „składkami”, na rachunek Funduszu.

2. Składki są przekazywane w terminie do dnia 1 marca danego roku na rachunek Funduszu.

3. Należność z tytułu składek może zostać rozłożona na raty.

4. Wysokość składki stanowi iloczyn wyrażonej w hektarach powierzchni obwodu łowieckiego i równowartości pieniężnej żyta, przy zastosowaniu wskaźnika przeliczeniowego, który nie może być większy niż 0,1q żyta za jeden hektar.

5. Wysokość składki jest ustalana przez właściwego wojewodę corocznie, nie później niż do dnia 31 stycznia roku, na który będzie płacona składka, w zależności od wysokości szkód, o których mowa w art. 46 ust. 1, wyrządzonych w obwodzie łowieckim danej kategorii w roku poprzedzającym rok, na który jest ustalana wysokość składki.

6. Wysokość składki zwiększa się proporcjonalnie do wyrażonego w procentach stopnia niezrealizowania w roku poprzedzającym rok ustalenia wysokości składki, rocznego planu łowieckiego w zakresie pozyskania zwierzyny, o której mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1.

7. W przypadku niezrealizowania rocznego planu łowieckiego, dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego obowiązany jest do wniesienia składki w podwójnej wysokości.

VIII kadencja/druk 219

8. Do składek stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.¹⁾).

9. Uprawnienia organów podatkowych określone w ustawie, o której mowa w ust. 8, przysługują:

- 1) wojewodzie;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw środowiska jako organowi odwoławczemu od decyzji wojewody.

10. Do egzekucji składek stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

11. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Polskiego Związku Łowieckiego, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób ustalania składek, uwzględniając powierzchnię i kategorię obwodu łowieckiego oraz stosując za podstawę do wyliczeń cenę żyta ustaloną na podstawie ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z 2014 r. poz. 40 oraz z 2015 r. poz. 1045).

12. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Polskiego Związku Łowieckiego, określi w drodze rozporządzenia warunki oraz tryb rozłożenia na raty należności z tytułu składek, mając na względzie należyte zabezpieczenie spłaty należności rozłożonej na raty oraz sposób i terminy wnioskowania o rozłożenie należności na raty, a także terminy wpłaty należności i liczbę rat, na które może być ona rozłożona.”.

Art. 2. 1. Wojewoda ustali, w terminie do dnia 30 czerwca 2016 r., wysokość rocznej składki, o której mowa w art. 50a ust. 4 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, za okres od dnia 1 czerwca 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r., w zależności od wysokości szkód łowieckich wyrządzonych w danym obwodzie łowieckim w roku 2015.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 699, 978, 1197, 1269, 1311, 1649, 1923, 1932 i 2184 oraz z 2016 r. poz. 195.

VIII kadencja/druk 219

2. Wysokość rocznej składki, o której mowa w ust. 1, wojewoda ustali uwzględniając powierzchnię i kategorię obwodu łowieckiego oraz stosując za podstawę do wyliczeń wskaźnik przeliczeniowy, który nie może być większy niż 0,05q żyta za jeden hektar.

3. Składkę, o której mowa w ust. 1, dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego przekaże do dnia 31 sierpnia 2016 r. na rachunek Funduszu Odszkodowawczego, o którym mowa w art. 50a ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 3. Do dnia 31 sierpnia 2016 r. środki Funduszu Odszkodowawczego, o którym mowa w art. 50a ustawy zmienianej w art. 1, na wypłatę odszkodowań za szkody, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz na pokrycie kosztów związanych z realizacją zadań w zakresie tych szkód, będą pochodziły z dotacji z budżetu państwa.

Art. 4. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 49 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 49 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5. Do spraw z zakresu szkód wyrządzonych w uprawach i płodach rolnych przez dziki, łosie, jelenie, daniela i sarny oraz przy wykonywaniu polowania wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 6. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2016 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 w zakresie art. 46b ust. 4 w zakresie dotyczącym wpisu na listę rzeczoznawców prowadzoną przez izbę rolniczą oraz art. 1 pkt 2 w zakresie art. 46b ust. 5 i 8, które wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.