



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3269
Warszawa, 22 lutego 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rachunkowości.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Zbigniewa Sosnowskiego.

(-) Paweł Bejda; (-) Marek Biernacki; (-) Piotr Cieśliński; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Grzegorz Długi; (-) Barbara Dolniak; (-) Artur Dunin; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Ryszard Galla; (-) Lidia Gądek; (-) Krystian Jarubas; (-) Michał Kamiński; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Ewa Kopacz; (-) Kazimierz Kotowski; (-) Katarzyna Lubnauer; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Sławomir Neumann; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Teresa Piotrowska; (-) Kazimierz Plocke; (-) Jakub Rutnicki; (-) Marek Sawicki; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Mirosław Suchoń; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Zgorzelski.

Ustawa
z dnia 2019 r.
o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1

W ustawie z dnia z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. 1994 Nr 121 poz. 591 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 45 po ust. 1h wprowadza się ust. 1i w brzmieniu:
„1i. Sprawozdania finansowe jednostek niewpisanych do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego mogą być sporządzane w postaci papierowej.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości wychodzi naprzeciw zapotrzebowaniu małych organizacji pozarządowych, które nie są rejestrowane w rejestrze przedsiębiorców KRS i ma na celu zapewnienie odpowiedniego czasu tym podmiotom na zapewnienie możliwości sporządzania sprawozdań finansowych w postaci elektronicznej oraz uniknięcia przez nie konieczności ponoszenia bardzo znacznych wydatków finansowych związanych ze sprostaniem wprowadzonym nowym wymogom prawnym.

Jednostki niewpisane do rejestru przedsiębiorców KRS mają obowiązek sporządzania sprawozdań finansowych w postaci elektronicznej, nieustrukturyzowanej, oraz opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem zaufanym. Sporządzenie sprawozdania finansowego w postaci elektronicznej nieustrukturyzowanej oznacza, że ma być ono sporządzone w formie pliku, który można zapisać i odczytać za pomocą programu komputerowego, np. w postaci pliku tekstowego, pliku graficznego lub mieszanego, a następnie podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem zaufanym, przez osobę, której powierzono prowadzenie ksiąg rachunkowych, i kierownika jednostki, a jeżeli jednostką kieruje organ wieloosobowy – przez wszystkich członków tego organu.

W przypadku małych organizacji pozarządowych (dalej określanych jako NGO) wpisanych wyłącznie do rejestru stowarzyszeń (...), powoduje to konieczność wydania przez każdą NGO nieraz po kilka tysięcy złotych na uzyskanie dla członków zarządu kwalifikowanych podpisów elektronicznych. Przeciętna NGO ma często zarząd o kilkusobowej liczbie członków. Ponadto w przypadku tych podmiotów problem stanowi samo sporządzenie sprawozdania finansowego w postaci elektronicznej.

Małe NGO opierają swoją działalność na pracy społecznej swoich członków. Nie posiadają one dochodów, z których są w stanie w łatwy sposób sfinansować uzyskanie dla członków zarządów kwalifikowanych podpisów elektronicznych. Ewentualnie swoje skromne środki musiałyby przeznaczyć na ten cel ograniczając jednocześnie swoją działalność statutową.

Nowa sytuacja prawna powoduje, że w większości organizacji pozarządowych nie zostaną w terminach ustawowych wykonane prawidłowo obowiązki w zakresie sporządzania sprawozdań finansowych i ich terminowego składania, co w sposób całkowicie społecznie nieuzasadniony narazi władze tych jednostek na ryzyko odpowiedzialności karno-skarbowej.

Należy wskazać, że ustawodawca w sposób co najmniej zastanawiający zrobił wśród NGO wyjątek w odniesieniu do kół gospodyń wiejskich. W art. 2 ust. 6 ustawy o rachunkowości wskazał, że koła gospodyń wiejskich działające na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r.

o kołach gospodyń wiejskich (Dz.U. poz. 2212) mogą prowadzić uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów na zasadach i warunkach określonych w tej ustawie. Z kolei w art. 24 ust. 1 ustawy o kołach gospodyń wiejskich wprowadził możliwość prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów, przy czym warunki tam wymienione spełnia potencjalnie wiele tysięcy innych NGO, pozbawionych możliwości korzystania z dobrodziejstwa prowadzenia uproszczonych zasad rachunkowości.

W zaistniałej sytuacji wydaje się zasadnym, by umożliwić tysiącom małych organizacji pozarządowych, niewpisanych do rejestru przedsiębiorców, możliwość składania sprawozdań finansowych w wersji papierowej. Jeżeli w przyszłości władze państwowe staną na stanowisku, że konieczne jest sporządzanie sprawozdań finansowych tylko elektronicznie, to wskazanym jest umożliwienie podpisania takich wersji tylko jednym podpisem (np. pełnomocnika), w sposób analogiczny do rozwiązania prawnego przewidzianego w art. 3b § 1 pkt 2 Ordynacji podatkowej.

Projekt ustawy powoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Projekt ustawy nie powoduje skutków finansowych po stronie budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 marca 2019 r.

BAS-WAPM-412/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Sosnowski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują, aby w art. 45 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, ze zm., dalej jako „ustawa o rachunkowości”) dodać ust. 1i, zgodnie z którym sprawozdania finansowe jednostek niewpisanych do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego będą mogły być sporządzane w postaci papierowej, a nie tylko w postaci elektronicznej.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/34/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie rocznych sprawozdań finansowych, skonsolidowanych sprawozdań finansowych i powiązanych sprawozdań niektórych rodzajów jednostek, zmieniającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/43/WE oraz uchylającą dyrektywy Rady 78/660/EWG i 83/349/EWG¹, dalej jako „dyrektywa 2013/34/UE”.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 dyrektywy 2013/34/UE środki koordynacyjne określone w tej dyrektywie stosuje się do przepisów ustawowych,

¹ Dz. Urz. UE L 182 z 29.6.2013, s. 19.

wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w odniesieniu do rodzajów jednostek wymienionych w załącznikach I i II do tej dyrektywy.

W odniesieniu do Polski jednostkami, które wymieniono w załączniku I do dyrektywy 2013/34/UE, są spółka akcyjna, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółka komandytowo-akcyjna, natomiast w załączniku II do dyrektywy 2013/34/UE – spółka jawna oraz spółka komandytowa.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Dyrektywa 2013/34/UE została wdrożona do polskiego systemu prawa na mocy ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o rachunkowości (Dz. U. 2017 poz. 61).

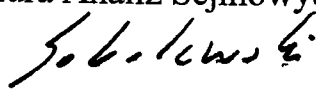
Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o rachunkowości jej przepisy stosuje się m.in. do spółek handlowych. Spółki te, na mocy ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 986, ze zm.), są wpisywane do rejestru przedsiębiorców, będącego częścią Krajowego Rejestru Sądowego. Wobec tego projektowany art. 45 ust. 1i ustawy o rachunkowości jako przepis, który ma dotyczyć jednostek niewpisanych do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, nie będzie odnosił się do spółek objętych zakresem dyrektywy 2013/34/UE.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, że projekt ustawy nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Przemysław Sobolewski

Warszawa, 1 marca 2019 r.

BAS-WAPM-413/19

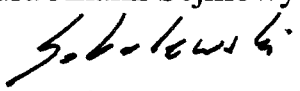
Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Sosnowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projektodawcy proponują, aby w art. 45 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r. poz. 395, ze zm.) dodać ust. 1i, zgodnie z którym sprawozdania finansowe jednostek niewpisanych do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego będą mogły być sporządzane w postaci papierowej, a nie tylko w postaci elektronicznej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Przemysław Sobolewski