



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-35-19

Druk nr 3296
Warszawa, 19 marca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ewidencji ludności.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ewidencji ludności

Art. 1. W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2018 r. poz. 1382 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 60) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 47 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W tej samej sprawie, wniosek, o którym mowa w ust. 1, może zostać złożony wyłącznie do jednego organu gminy.”;

2) w art. 50 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) organ dowolnej gminy, jeżeli udostępnienie dotyczy danych jednostkowych dla podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 3.”.

Art. 2. Wnioski o udostępnienie danych z rejestru PESEL złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy do ministra właściwego do spraw wewnętrznych, rozpatruje minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 3. Postępowania administracyjne wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przed ministrem właściwym do spraw wewnętrznych w sprawach, w których właściwy na mocy przepisów niniejszej ustawy staje się organ gminy albo wojewoda, są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Art. 4. W celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów może dokonywać, w drodze rozporządzenia, przeniesień planowanych wydatków budżetowych na rok 2019 między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z przeznaczeniem na sfinansowanie przekazanych zadań.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanych zmian jest optymalizacja procesu udostępniania danych z ewidencji ludności na rzecz podmiotów wskazanych w art. 46 ust. 1 (podmioty publiczne) oraz art. 46 ust. 2 pkt 1 i 3 (podmioty prywatne) ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2018 r. poz. 1382 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 60).

W aktualnym stanie prawnym, udostępnianie danych osobowo-adresowych, gromadzonych na podstawie art. 8 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, odbywa się w dwojaki sposób:

- 1) minister właściwy do spraw wewnętrznych, na poziomie centralnym, udostępnia dane z ogólnokrajowego rejestru PESEL (art. 50 ust. 1 pkt 2),
- 2) organy gmin, na poziomie lokalnym, udostępniają dane z rejestrów mieszkańców (art. 50 ust. 2).

Minister właściwy do spraw wewnętrznych oraz organy gmin udostępniają dane, gromadzone odpowiednio w rejestrze PESEL oraz rejestrach mieszkańców, na tych samych zasadach, tj.:

- 1) podmiotom publicznym, określonym w enumeratywny sposób w art. 46 ust. 1 ustawy, dane są udostępniane w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań;
- 2) podmiotom prywatnym dane mogą być udostępnione po uprzednim wykazaniu interesu prawnego (art. 46 ust. 2 pkt 1) bądź interesu faktycznego, tj. za zgodą osoby poszukiwanej (art. 46 ust. 2 pkt 3 ustawy).

Mając na względzie fakt, że zarówno minister właściwy do spraw wewnętrznych, jak i poszczególne organy gmin, realizują zadanie udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL oraz rejestru mieszkańców na rzecz tych samych podmiotów, w oparciu o te same zasady, należy wskazać na jedyną, ale bardzo istotną z punktu widzenia optymalizacji całego procesu różnicę, a mianowicie fakt, iż rejestr PESEL jest rejestrem centralnym (ogólnokrajowym), w którym są gromadzone dane dotyczące wszystkich obywateli, natomiast rejestr mieszkańców jest prowadzony zgodnie z właściwością miejscową przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Powyższe oznacza, że prowadzony przez każdy organ gminy lokalny rejestr mieszkańców, a szczegółowo rzecz ujmując dane w nim gromadzone, stanowią wyłącznie część centralnego (ogólnokrajowego) rejestru PESEL.

W aktualnym stanie prawnym możliwość udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców została zatem ograniczona jedynie do władztwa terytorialnego danego organu gminy. W takiej sytuacji wniosek o udostępnienie danych z lokalnego rejestru mieszkańców nie będzie mógł być w pełni zrealizowany w przypadku gdy poszukiwana przez wnioskodawcę osoba nie jest aktualnie zameldowana na terenie gminy, do której wniosek został skierowany. W takim przypadku organ gminy, poza udzieleniem odpowiedzi wnioskodawcy, że osoba poszukiwana nie figuruje w danym rejestrze mieszkańców, może jedynie informować wnioskodawcę o możliwości uzyskania danych osoby poszukiwanej z ogólnokrajowego rejestru PESEL, z którego dane, w imieniu ministra właściwego do spraw wewnętrznych, udostępnia Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA. Konieczność ponownego wnioskowania, jak również centralizacja całego procesu w jednym miejscu, w sposób istotny wpływa na czas oczekiwania na dane, których otrzymanie bardzo często determinuje np. sprawny przebieg postępowania sądowego.

Tym samym, dążąc do optymalizacji procesu udostępniania danych jednostkowych zaproponowano nowelizację ustawy o ewidencji ludności przez nadanie organom gmin ustawowo określonej kompetencji do udostępniania danych z rejestru PESEL. Będzie to przy tym czynność odmiejscowiona, a zatem wniosek o dane będzie można złożyć w dowolnym organie gminy. Jednocześnie należy zauważyć, iż organy gmin na mocy ustawy o ewidencji ludności od dnia 1 marca 2015 r. mają już dostęp do rejestru PESEL, a zatem są technologicznie gotowe do obsługi nowego zadania. Ponadto propozycja zmiany będzie zbieżna z regulacjami, jakie obowiązują w stosunku do danych gromadzonych w ogólnokrajowym Rejestrze Dowodów Osobistych, z którego dane są udostępniane wyłącznie przez organy gmin, a sama procedura również ma odmiejscowiony charakter (art. 65 ust. 3 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych). Wskazana zbieżność, jak również doświadczenie w udostępnianiu danych jednostkowych z rejestru mieszkańców, które jak wskazano, odbywa się na tych samych zasadach co udostępnianie danych jednostkowych z rejestru PESEL, potwierdza również gotowość merytoryczną organów gmin do realizacji nowego zadania.

Przy powyższych założeniach minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie udostępniał dane jednostkowe z rejestru PESEL wyłącznie do dnia 30 kwietnia 2019 r., z zastrzeżeniem zrealizowania wszystkich wniosków, które wpłynęły przed tą datą. Od

dnia 1 maja 2019 r. wyłącznie właściwe do udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL będą natomiast organy gmin.

Nie przewiduje się przy tym, aby nowe zadanie skutkowało znacznym zwiększeniem obciążenia pracą organów gmin. Mocą ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771), wprowadzona została bowiem istotna zmiana w regulacji dotyczącej trybu udostępniania danych na rzecz podmiotów publicznych. Od dnia 1 stycznia 2019 r. podmioty publiczne, które posiadają decyzję uprawniającą do dostępu do rejestru PESEL w drodze teletransmisji danych nie mogą korzystać z trybu jednostkowego. Ponadto od dnia 1 maja 2019 r. podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej, nie będą już mogły wnioskować o dane w nieograniczony sposób, od tej daty każdy podmiot publiczny będzie bowiem mógł uzyskać w trybie jednostkowym maksymalnie 300 danych jednostkowych. Po wykorzystaniu limitu dany podmiot publiczny chcąc uzyskać kolejne dane będzie musiał zwrócić się z wnioskiem do Ministerstwa Cyfryzacji o wydanie decyzji teletransmisyjnej, bądź czekać do dnia 1 stycznia kolejnego roku, gdy ustawowo określony limit udostępnień dla podmiotów nieposiadających decyzji teletransmisyjnej zostanie odnowiony.

Analogiczne zasady będą obowiązywać w stosunku do podmiotów publicznych, które wnioskuje o dane z rejestru mieszkańców, to z kolei będzie implikować zmniejszenie obciążenia pracą względem już realizowanego przez organy gmin zadania w postaci udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców.

Powyższe oznacza, że liczba wniosków o dane z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców ulegnie znacznemu zmniejszeniu, liczba wniosków składanych przez podmioty publiczne jest bowiem zdecydowanie większa, niż liczba wniosków kierowanych przez podmioty prywatne. Ponadto podkreślić należy, że wskazanym zmianom towarzyszyć będą stosowne rozwiązania informatyczne w rejestrze PESEL, które uniemożliwią organowi gminy realizację nadmiarowych wniosków.

Jednocześnie projektowana ustawa wprowadza wyjątek od generalnej zasady odmiejszczenia procesu udostępniania danych z rejestru PESEL. Wniosek w tej samej sprawie, zgodnie z projektowanymi przepisami, można bowiem złożyć wyłącznie do jednego organu gminy. Wskazana regulacja ma przeciwdziałać sytuacjom, w których wnioskodawca kieruje jednocześnie ten sam wniosek do więcej niż jednego organu gminy. Powyższe dotyczy również sytuacji, w której wnioskodawca zamierza złożyć w późniejszym terminie kolejny wniosek w tej samej sprawie. W tym przypadku

organem właściwym do jego realizacji będzie bowiem wyłącznie ten organ gminy, który rozpatrywał wcześniejszy wniosek.

Termin wejścia w życie projektowanej ustawy ustalono na dzień 1 maja 2019 r.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Anzorge-Kicińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel.: 22 515-23-33</p>	<p>Data sporządzenia 12 marca 2019 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD439</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest optymalizacja procesu udostępniania danych z ewidencji ludności na rzecz podmiotów wskazanych w art. 46 ust. 1 (podmioty publiczne) oraz art. 46 ust. 2 pkt 1 i 3 (podmioty prywatne) ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2018 r. poz. 1382 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 60).

W aktualnym stanie prawnym, udostępnianie danych osobowo-adresowych, gromadzonych na podstawie art. 8 ustawy o ewidencji ludności odbywa się w dwojaki sposób:

- 1) minister właściwy do spraw wewnętrznych, na poziomie centralnym, udostępnia dane z ogólnokrajowego rejestru PESEL (art. 50 ust. 1 pkt 2),
- 2) organy gmin, na poziomie lokalnym, udostępniają dane z rejestrów mieszkańców (art. 50 ust. 2).

Minister właściwy do spraw wewnętrznych oraz organy gmin, dane gromadzone odpowiednio w rejestrze PESEL oraz rejestrach mieszkańców, udostępniają na tych samych zasadach:

- 1) podmiotom publicznym, określonym w enumeratywny sposób w art. 46 ust. 1 ustawy, dane udostępniane są w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań;
- 2) podmiotom prywatnym, dane mogą być udostępnione, po uprzednim wykazaniu interesu prawnego (art. 46 ust. 2 pkt 1), bądź interesu faktycznego, tj. za zgodą osoby poszukiwanej (art. 46 ust. 2 pkt 3).

Mając na względzie fakt, że zarówno minister właściwy do spraw wewnętrznych, jak i poszczególne organy gmin, realizują zadanie udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL oraz rejestru mieszkańców na rzecz tych samych podmiotów, w oparciu o te same zasady, wskazać należy na jedyną, ale bardzo istotną z punktu widzenia optymalizacji całego procesu różnicę, a mianowicie fakt, iż rejestr PESEL jest rejestrem centralnym (ogólnokrajowym), w którym gromadzone są dane dotyczące wszystkich obywateli, natomiast rejestr mieszkańców jest prowadzony zgodnie z właściwością miejscową przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Powyższe oznacza, że prowadzony przez każdy organ gminy lokalny rejestr mieszkańców, a szczegółowo rzecz ujmując dane w nim gromadzone, stanowią wyłącznie część ogólnokrajowego rejestru PESEL. Możliwość udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców ograniczona została zatem jedynie do władztwa terytorialnego danego organu gminy. W takiej sytuacji wniosek o udostępnienie danych z lokalnego rejestru mieszkańców nie będzie mógł być w pełni zrealizowany w przypadku, gdy poszukiwana przez wnioskodawcę osoba nie jest aktualnie zameldowana na terenie gminy, do której wniosek został skierowany. W takim przypadku organ gminy, poza udzieleniem odpowiedzi wnioskodawcy, że osoba poszukiwana nie figuruje w danym rejestrze mieszkańców, może jedynie poinformować wnioskodawcę o możliwości uzyskania danych osoby poszukiwanej z ogólnokrajowego rejestru PESEL, z którego dane, w imieniu ministra właściwego do spraw wewnętrznych udostępnia Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA. Konieczność ponownego wnioskowania, jak również centralizacja całego procesu w jednym miejscu, w sposób istotny wpływa na czas oczekiwania na dane, których otrzymanie bardzo często determinuje np. sprawny przebieg postępowania sądowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się nadanie organom gmin ustawowo określonej kompetencji do udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL. Jednocześnie należy zauważyć, iż organy gmin na mocy ustawy o ewidencji ludności, od dnia 1 marca 2015 r. mają już dostęp do rejestru PESEL, jest on jednak ograniczony do wykonywania spraw obywatelskich, tj. rejestracji danych, weryfikacji zgodności danych oraz nadawania numeru PESEL. Organ gminy są już zatem technologicznie gotowe do obsługi nowego zadania, a po wprowadzeniu projektowanych zmian zakres wykonywanych w oparciu o rejestr PESEL czynności uległby jedynie poszerzeniu. Nowe rozwiązanie umożliwi zatem osobie wnioskującej o dane zwrócić się do dowolnego organu gminy z wnioskiem o udostępnienie danych z rejestru centralnego, a nie jak dotychczas, wyłącznie z lokalnej ewidencji. Jednocześnie, projektowana ustawa wprowadza wyjątek od generalnej zasady odmiejszczenia procesu udostępniania danych z rejestru PESEL. Wniosek w tej samej sprawie, zgodnie z projektowanymi przepisami, można bowiem złożyć wyłącznie do jednego organu gminy. Wskazana regulacja ma przeciwdziałać sytuacjom,

w których wnioskodawca kieruje jednocześnie ten sam wniosek do więcej niż jednego organu gminy. Powyższe dotyczy również sytuacji, w której wnioskodawca zamierza złożyć w późniejszym terminie kolejny wniosek w tej samej sprawie. W tym przypadku organem właściwym do jego realizacji będzie bowiem wyłącznie ten organ gminy, który rozpatrywał wcześniej wniosek.

Wprowadzenie omawianych zmian będzie zbieżne z praktyką, jaka obowiązuje w stosunku do danych gromadzonych w ogólnokrajowym Rejestrze Dowodów Osobistych, z którego dane są udostępniane wyłącznie przez organy gmin, a sama procedura również ma odmiejscowiony charakter.

Oceniając skalę przekazywanego na rzecz organów gmin zadania należy wskazać, iż nie będzie ono skutkowało znacznym zwiększeniem obciążenia pracą. Mocą ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771), wprowadzono bowiem istotną zmianę w regulacji dotyczącej trybu udostępniania danych na rzecz podmiotów publicznych. Od dnia 1 stycznia 2019 r. podmioty publiczne, które posiadają decyzję administracyjną uprawniającą do dostępu do rejestru PESEL w drodze teletransmisji danych nie mogą bowiem korzystać z trybu wnioskowego. Ponadto od dnia 1 maja 2019 r. podmioty publiczne nieposiadające decyzji teletransmisyjnej, nie będą mogły już wnioskować o dane w nieograniczony sposób, od tej daty każdy podmiot publiczny będzie mógł bowiem uzyskać w trybie jednostkowym maksymalnie 300 danych jednostkowych w danym roku. Po wykorzystaniu limitu podmiot publiczny chcąc uzyskać kolejne dane będzie musiał zwrócić się z wnioskiem do Ministerstwa Cyfryzacji o wydanie decyzji teletransmisyjnej, bądź czekać do dnia 1 stycznia kolejnego roku, gdy ustawowo określony limit udostępnień dla podmiotów nieposiadających decyzji teletransmisyjnej zostanie odnowiony.

Analogiczne zasady będą obowiązywać w stosunku do podmiotów publicznych, które wnioskuje o dane z rejestru mieszkańców, to z kolei będzie implikować zmniejszenie obciążenia pracą względem już realizowanego przez organy gmin zadania w postaci udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców.

Powyższe oznacza, że liczba wniosków o dane z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców ulegnie znacznemu zmniejszeniu, liczba wniosków składanych przez podmioty publiczne jest bowiem zdecydowanie większa, aniżeli liczba wniosków kierowanych przez podmioty prywatne. Ponadto podkreślić należy, że wskazanym zmianom towarzyszyć będą stosowne rozwiązania informatyczne w rejestrze PESEL, które uniemożliwią organowi gminy realizację nadmiarowych wniosków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na regulowaną specyfikę nie było konieczności ani uzasadnienia do badania, w jaki sposób adekwatne rozwiązania funkcjonują w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Organy gmin od dnia 1 maja 2019 r., poza udostępnianiem danych jednostkowych z lokalnych rejestrów mieszkańców, będą również posiadały ustawową kompetencję do udostępniania danych jednostkowych z ogólnokrajowego rejestru PESEL. Przed wejściem w życie projektowanych zmian, gdy osoba poszukiwana nie miała miejsca zameldowania na terenie gminy, do której wpłynął wniosek, organ mógł jedynie udzielić informacji, że taka osoba nie figuruje w rejestrze mieszkańców. Projektowana zmiana wyeliminuje powyższe, organ gminy będzie mógł bowiem udostępnić dane z rejestru PESEL, który zawiera dane wszystkich osób, którym nadany został numer PESEL.

Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	Organy sprawujące nadzór nad zadaniami realizowanymi przez organy gmin. Nadzór wojewody w zakresie problematyki udostępniania danych zostanie rozszerzony o realizację przez organy gmin zadania związanego z udostępnianiem danych jednostkowych z rejestru PESEL.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Od dnia 1 maja 2019 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie będzie organem właściwym do realizacji zadania w postaci udostępniania danych jednostkowych z rejestru PESEL. Aktualny zakres nadzoru sprawowanego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nad wojewodami zostanie poszerzony o realizację obowiązków związanych z udostępnianiem przez organy gmin danych jednostkowych z rejestru PESEL.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący rejestr PESEL. Minister właściwy do spraw informatyzacji, jako administrator rejestru PESEL, będzie zobowiązany do zapewnienia przestrzegania zasad dotyczących właściwego postępowania z danymi osobowymi, czyli spełnienie wymogu rozliczalności.
Osoby fizyczne, osoby prawne oraz inne jednostki i podmioty organizacyjne wnioskujące o dane z rejestru PESEL			Osoby i podmioty wnioskujące o dane jednostkowe z rejestru PESEL od dnia 1 maja 2019 r., na skutek decentralizacji zadania, uzyskają możliwość wnioskowania o dane jednostkowe z rejestru PESEL do każdego organu gminy. Aktualnie dane z rejestru PESEL uzyskać można wyłącznie poprzez skierowanie wniosku do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Powyższa zmiana w sposób istotny skróci czas oczekiwania na dane.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Termin na zgłaszanie uwag ustalono na 5 dni od dnia otrzymania projektu. Skrócenie terminu było spowodowane zbliżającym się planowanym terminem wejścia w życie ustawy – początkowo miał to być dzień 1 stycznia 2019 r.

W trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

W ramach opiniowania, już po zakończeniu uzgodnień i konsultacji, uwagi do projektu przekazał Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Prezes UODO podniósł, że organy gminy nie są administratorami bądź współadministratorami danych zgromadzonych w rejestrze PESEL. Zwrócił także uwagę na możliwe trudności z realizacją wymogu rozliczalności przewidzianego w art. 5 ust. 2 RODO. Projektodawca przekazał stosowne wyjaśnienia.

Projekt ustawy został uzgodniony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 17 października 2018 r.

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektowanej ustawy nie zachodziła konieczność przeprowadzania konsultacji publicznych projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	2,581	3,966	4,065	4,167	4,271	4,377	4,487	4,599	4,714	4,832	42,059
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	2,581	3,966	4,065	4,167	4,271	4,377	4,487	4,599	4,714	4,832	42,059
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	2,581	3,966	4,065	4,167	4,271	4,377	4,487	4,599	4,714	4,832	42,059
budżet państwa – ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne	0	-2,581	-3,966	-4,065	-4,167	-4,271	-4,377	-4,487	-4,599	-4,714	-4,832	-42,059
Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST)	0	2,581	3,966	4,065	4,167	4,271	4,377	4,487	4,599	4,714	4,832	42,059
JST	0	2,581	3,966	4,065	4,167	4,271	4,377	4,487	4,599	4,714	4,832	42,059
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Obecnie realizowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zadanie polegające na udostępnianiu danych jednostkowych z rejestru PESEL, jest finansowane w ramach limitów wydatków przewidzianych w budżecie w części 42 – Sprawy wewnętrzne. Zmiana organu udostępniającego dane – z ministra właściwego do spraw wewnętrznych na organy gmin – wymaga przeniesienia środków z części 42 – Sprawy wewnętrzne do części 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST). Z powyższych względów skutki dla budżetu państwa będą

	<p>neutralne. Zmiana organu udostępniającego dane ma charakter stały i w związku z tym wydatki na przedmiotowe zadanie będą planowane w części 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST). Ewentualne wyższe skutki dla gmin z tytułu realizacji przekazywanego zadania będą sfinansowane przez zmniejszenie limitu części 42 – Sprawy wewnętrzne i będą neutralne dla budżetu państwa.</p>
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Pierwszy rok uwidoczony w tabeli to rok 2019, w którym jest planowane wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności.</p> <p>Skutki finansowe zostały obliczone w oparciu o dane statystyczne dotyczące liczby danych udostępnionych z rejestru PESEL w 2017 r. Na ich podstawie można wskazać, że łączna liczba zrealizowanych udostępnień wyniosła 1 612 215 (liczba udostępnionych danych jednostkowych na rzecz komorników sądowych to 1 207 505, natomiast liczba udostępnionych danych na rzecz pozostałych wnioskodawców to ok. 405 tys.).</p> <p>Jako założenia do obliczeń przyjęto:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) koszt jednego udostępnienia realizowanego przez organ gminy wynosi 9,56 zł (iloczyn czasochłonności zadania związanego z udostępnianiem danych jednostkowych z rejestru mieszkańców – 0,37 oraz stawki roboczogodziny ustalonej dla celów dotacji celowej na rok 2019 – 25,84 zł); 2) szacuje się, że w w okresie od dnia 1 maja do dnia 31 grudnia 2019 r. organy gmin zrealizują ok. 270 tys. udostępnień, co oznacza łączny koszt 2,581 mln zł; 3) planowaną liczbę udostępnień w okresie od dnia 1 maja do dnia 31 grudnia 2019 r. przez organy gmin, tj. 270 tys. obliczono w następujący sposób: łączną roczną liczbę udostępnionych przez CPD MSWiA danych na rzecz podmiotów publicznych (bez komorników sądowych) oraz podmiotów prywatnych, tj. 404 710 podzielono przez 12 (liczba miesięcy), co pozwoliło na wyliczenie średniej miesięcznej liczby udostępnionych danych na poziomie 33 725, wartość tę następnie pomnożono przez 8 (liczba miesięcy od maja do grudnia). <p>Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (za wyjątkiem roku 2019, w którym planowane jest wejście w życie projektowanej ustawy). Uwzględniono wskaźnik inflacji.</p> <p>Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje konieczności doposażania organów gmin w sprzęt komputerowy, czy też oprogramowanie do realizacji zadań, gdyż organy gmin mogą je realizować w oparciu o sprzęt używany obecnie do realizacji aktualnych zadań wynikających z ustawy o ewidencji ludności, z dostępem do Aplikacji Źródło.</p> <p>Projektowana ustawa nie wpłynie na wydatki wojewodów w związku z koniecznością rozliczenia dotacji. Podział dotacji na zadania zlecone jest już obecnie wykonywany przez urzędy wojewódzkie, a nowe zadanie będzie tylko jednym z wielu realizowanych aktualnie i zasady jego rozliczania będą tożsame z podziałem środków na pozostałe zadania z zakresu tzw. spraw obywatelskich.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby starsze i niepełnosprawne.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Projektowana ustawa umożliwi kierowanie wniosków o udostępnianie danych jednostkowych z rejestru PESEL do dowolnego organu gminy, co będzie umożliwiało szybsze rozpatrzenie wniosku. Aktualnie zadanie związane z udostępnianiem danych z rejestru PESEL realizowane jest na poziomie centralnym wyłącznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w imieniu którego zadanie to realizowane jest przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA. Aktualna skala realizowanego zadania oraz fakt, iż jest ono realizowane wyłącznie przez jeden podmiot powoduje stosunkowo długi czas oczekiwania na dane z rejestru PESEL, co jak wskazuje praktyka, bardzo często tamuje sprawny przebieg postępowania sądowego, bądź innych czynności, do których realizacji jest niezbędne dysponowanie danymi osobowo-adresowymi osoby trzeciej. Projektowana zmiana w sposób bezpośredni zmniejszy również obciążenia po stronie podmiotów wnioskujących o dane, do tej pory organy gminy w przypadku nieodnalezienia w rejestrze mieszkańców osoby poszukiwanej, wskazywały wnioskodawcy, że żądane dane może uzyskać przez skierowanie wniosku do CPD MSWiA, co nie tylko wiązało się z wydłużonym oczekiwaniem na dane, ale również z koniecznością uiszczenia kolejnej opłaty za udostępnienie danych w kwocie 31 zł. Dzięki projektowanej zmianie, tego typu sytuacje zostaną wyeliminowane, organ gminy uzyska bowiem dostęp do ogólnokrajowego rejestru PESEL, w którym są gromadzone dane wszystkich osób, którym został nadany numer PESEL. Jednocześnie należy wskazać, że organy gminy posiadają już dostęp do rejestru PESEL, co oznacza, że są technologicznie gotowe do realizacji nowego zadania.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Brak wpływu projektowanej regulacji na wymienione powyżej obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie ustawy planowane jest na dzień 1 maja 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu w zakresie ustawy o ewidencji ludności.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O EWIDENCJI LUDNOŚCI

1. Informacje ogólne

Zgodnie z § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekty założeń projektów ustaw, projekty ustaw lub projekty rozporządzeń przedstawia się do konsultacji publicznych, w tym konsultacji z organizacjami społecznymi lub innymi zainteresowanymi podmiotami albo instytucjami w celu przedstawienia ich stanowiska. Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, o którym mowa w § 51 ust. 1 Regulaminu, zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowana ustawa została udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

2. Przebieg konsultacji i opiniowania

Z uwagi na zakres przedmiotowy projektowanej ustawy nie zachodziła konieczność przeprowadzania konsultacji publicznych projektu.

W ramach opiniowania projekt został przekazany do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

3. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przekazanych uwagach podniósł, że organy gmin nie są administratorami bądź współadministratorami danych zgromadzonych w rejestrze PESEL. Zwrócił także uwagę na możliwe trudności z realizacją wymogu rozliczalności przewidzianego w art. 5 ust. 2 RODO.

Projektodawca wyjaśnił, że wszystkie podmioty zaangażowane w realizację zadań i przetwarzające dane osobowe w związku z prowadzeniem ewidencji ludności są współadministratorami danych osobowych przetwarzanych w rejestrze PESEL. Natomiast w odniesieniu do zapewnienia rozliczalności rejestru PESEL wskazał, że w ramach prac legislacyjnych nad ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679 zaproponowano nowe brzmienie art. 6 ustawy o ewidencji ludności, w którym dokonano jasnego podziału zadań w stosunku do przetwarzania danych w rejestrze PESEL oraz wskazano, że minister właściwy do spraw informatyzacji (jako jeden ze współadministratorów) jest odpowiedzialny za zapewnienie rozliczalności działań dokonywanych na danych rejestru PESEL.

Projektodawca wskazał ponadto, że System Rejestrów Państwowych i aplikacja Źródło, za pomocą których organ gminy wykonuje swoje ustawowe zadania w rejestrze PESEL, zapewnia pełną rozliczalność, w tym m.in. sprawdzenie czy w danym okresie odnotowano wgląd do określonego rekordu w rejestrze oraz jaką akcję wykonano.

Projektodawca wyjaśnił też, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 września 2010 r. *o ewidencji ludności* organ gminy jest jednym z głównych podmiotów przetwarzających dane w rejestrze PESEL, który dokonuje rejestracji szeregu danych w rejestrze PESEL, m.in.: adresu i daty zameldowania na pobyt stały, kraju miejsca zamieszkania, daty wymeldowania z miejsca pobytu stałego, adresu i daty upływu deklarowanego terminu pobytu, daty wymeldowania z miejsca pobytu czasowego. Przyznanie projektowaną regulacją organowi gminy uprawnienia do udostępniania danych z rejestru PESEL nie powoduje zatem rozszerzenia zakresu danych, do których już dzisiaj posiada on dostęp. Również obowiązki dbałości o bezpieczeństwo przetwarzanych danych już teraz spoczywają na organie gminy. Dodatkowo po wejściu w życie nowych przepisów wojewoda zyska uprawnienie do dokonywania kontroli organów gmin w zakresie udostępniania danych z rejestru PESEL.

4. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia go właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

5. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.



Warszawa, 18 marca 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1356.2018 / 10 / ebk

dot.: RM-10-35-19 13-03-2019 r.

Pan Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji
ludności, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej
Polskiej w Unii Europejskiej


Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pan Joachim Brudziński
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji


z up. M. S. Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia

**w sprawie dokonania przeniesień niektórych planowanych wydatków budżetu państwa
określonych w ustawie budżetowej na rok 2019**

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa przeniesienie niektórych planowanych wydatków budżetu państwa między częściami budżetu państwa w zakresie dotyczącym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Wojewodów, w podziale na części, działy i rozdziały budżetu państwa.

§ 2. 1. Przenosi się planowane wydatki budżetu państwa z części 42 – Sprawy wewnętrzne do części 85/00 – Województwa w kwocie 2 581 000 zł.

2. Szczegółowy podział planowanych wydatków, o których mowa w ust. 1, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załącznik
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia ... (poz. ...)

PRZENIESIENIA PLANOWANYCH WYDATKÓW BUDŻETU PAŃSTWA

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Zmniejszenia	Zwiększenia
					w zł	
1	2	3	4	5	6	7
42				Sprawy wewnętrzne	2 581 000	
	750			Administracja Publiczna	2 581 000	
		75001		Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	2 581 000	
			4300	Usługa wysyłki pocztowej	32 000	
			4210	Zakup, papierów tonerów	13 000	
			4700	Szkolenia	8 000	
			4270	Serwis sprzętu	2 528 000	
85/02				Województwo dolnośląskie		272 081
	750			Administracja Publiczna		272 081
		75011		Urzędy wojewódzkie		272 081
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		272 081
85/04				Województwo kujawsko-pomorskie		183 747
	750			Administracja Publiczna		183 747
		75011		Urzędy wojewódzkie		183 747
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		183 747
85/06				Województwo lubelskie		106 348
	750			Administracja Publiczna		106 348
		75011		Urzędy wojewódzkie		106 348

			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		106 348
85/08				Województwo lubuskie		46 414
	750			Administracja Publiczna		46 414
		75011		Urzędy wojewódzkie		46 414
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		46 414
85/10				Województwo łódzkie		164 696
	750			Administracja Publiczna		164 696
		75011		Urzędy wojewódzkie		164 696
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		164 696
85/12				Województwo małopolskie		106 877
	750			Administracja Publiczna		106 877
		75011		Urzędy wojewódzkie		106 877
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		106 877
85/14				Województwo mazowieckie		466 438
	750			Administracja Publiczna		466 438
		75011		Urzędy wojewódzkie		466 438

			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		466 438
85/16				Województwo opolskie		54 810
	750			Administracja Publiczna		54 810
		75011		Urzędy wojewódzkie		54 810
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		54 810
85/18				Województwo podkarpackie		65 219
	750			Administracja Publiczna		65 219
		75011		Urzędy wojewódzkie		65 219
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		65 219
85/20				Województwo podlaskie		63 023
	750			Administracja Publiczna		63 023
		75011		Urzędy wojewódzkie		63 023
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		63 023
85/22				Województwo pomorskie		431 066
	750			Administracja Publiczna		431 066
		75011		Urzędy wojewódzkie		431 066

			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		431 066
85/24				Województwo śląskie		211 843
	750			Administracja Publiczna		211 843
		75011		Urzędy wojewódzkie		211 843
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		211 843
85/26				Województwo świętokrzyskie		44 300
	750			Administracja Publiczna		44 300
		75011		Urzędy wojewódzkie		44 300
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		44 300
85/28				Województwo warmińsko – mazurskie		42 145
	750			Administracja Publiczna		42 145
		75011		Urzędy wojewódzkie		42 145
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		42 145
85/30				Województwo wielkopolskie		157 826
	750			Administracja Publiczna		157 826

		75011		Urzędy wojewódzkie		157 826
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		157 826
85/32				Województwo zachodniopomorskie		164 167
	750			Administracja Publiczna		164 167
		75011		Urzędy wojewódzkie		164 167
			2010	Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami		164 167

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz.).

Przepis ten upoważnia Prezesa Rady Ministrów do przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z przeznaczeniem na sfinansowanie przekazanych zadań.

Celem projektowanego rozporządzenia jest przeniesienie planowanych wydatków budżetowych z części 42 – Sprawy wewnętrzne do części 85/00 – Województwa w kwocie 2 581 000 zł.

Środki te przeznaczona są na dotację celową dla JST na finansowanie zadań zleconych, gdyż zadanie udostępniania danych z rejestru PESEL jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Podział środków będzie dokonany zgodnie z przyjętą przez Ministerstwo Finansów zasadą dotyczącą finansowania pozostałych zadań zleconych z zakresu m.in. ewidencji ludności tj. dotacja na zadania zlecone dla danej JST jest przyznawana w oparciu o liczbę wykonywanych w danej JST zadań i ma pokryć wszelkie koszty związane z wykonaniem zadania m.in. koszty obsługi wysiłki pocztowej czy zakup materiałów eksploatacyjnych.

Podział środków na poszczególne województwa został dokonany w oparciu o informacje dotyczące udostępniania danych przez organy gmin z Rejestru Dowodów Osobistych. Procedura udostępniania danych z tego rejestru również ma odmiejscowiony i zbliżony charakter, zatem może stanowić podstawę do podziału środków wynikających z niniejszego projektu rozporządzenia. Obliczony procentowy udział danego województwa w liczbie udostępnionych danych w 2017 r. został pomnożony przez kwotę 2 581 000 zł, która została przeznaczona na realizację zadania przez organy gmin od 1 maja 2019 r., tj. wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ewidencji ludności do 31 grudnia 2019 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego

systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej

(Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie dokonania przeniesień niektórych planowanych wydatków budżetu państwa określonych w ustawie budżetowej na rok 2019</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Anzorge - Kicińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel. (22) 60 118 20</p>	<p>Data sporządzenia 12 lutego 2019 r.</p> <p>Źródło: art. 4 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U poz. ...).</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest przeniesienie planowanych wydatków budżetowych z części 42 – Sprawy wewnętrzne, do części 85/00 – Województwa w kwocie 2 581 000 zł w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... 2019 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o ewidencji ludności. Przepis ten upoważnia Prezesa Rady Ministrów do przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z przeznaczeniem na sfinansowanie przekazanych zadań.

W celu zapewnienia w 2019 r. finansowania realizacji zadań określonych ww. ustawie, projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie dokonania przeniesień planowanych wydatków budżetowych określonych w ustawie budżetowej na rok 2019, przenosi planowane wydatki budżetowe z części 42 – Sprawy wewnętrzne w kwocie 2 581 000 zł do części 85/00 – Województwa.

Załącznik do rozporządzenia określa w sposób tabelaryczny wysokość planowanych wydatków przenoszonych do części 85/00 – Województwa, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Środki te przeznaczona są na dotację celową dla JST na finansowanie zadań zleconych, gdyż zadanie udostępniania danych z rejestru PESEL jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Podział środków będzie dokonany zgodnie z przyjętą przez Ministerstwo Finansów zasadą dotycząca finansowania pozostałych zadań zleconych z zakresu m.in. ewidencji ludności tj. dotacja na zadania zlecone dla danej JST jest przyznawana w oparciu o liczbę wykonywanych w danej JST zadań i ma pokryć wszelkie koszty związane z wykonaniem zadania m.in. koszty obsługi wysiłki pocztowej czy zakup materiałów eksploatacyjnych.

Podział środków na poszczególne województwa został dokonany w oparciu o informacje dotyczące udostępniania danych przez organy gmin z Rejestru Dowodów Osobistych. Procedura udostępniania danych z tego rejestru również ma odmiejscowiony i zbliżony charakter, zatem może stanowić podstawę do podziału środków wynikających z niniejszego projektu rozporządzenia. Obliczony procentowy udział danego województwa w liczbie udostępnionych danych w 2017 r. został pomnożony przez kwotę 2 581 000 zł, która została przeznaczona na realizację zadania przez organy gmin od 1 maja 2019 r., tj. wejścia w życie ustawy z dnia ... 2019 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności do 31 grudnia 2019 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Bezpośrednie
Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	Bezpośrednie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie internetowej

Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w portalu GOV.PL, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).
Z uwagi na zakres przedmiotowy regulacji, projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Przyjęte rozwiązania nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-,	-							

	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne		-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		