



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 3312

Warszawa, 19 marca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Kubow.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Jacek Falfus; (-) Leszek Galemba; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Robert Kołakowski; (-) Andrzej Kryj; (-) Marta Kubiak; (-) Krzysztof Kubów; (-) Jerzy Materna; (-) Anna Milczanowska; (-) Piotr Pyzik; (-) Ewa Szymańska; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Maria Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U z 2018 r. poz. 228) w art. 7 ust. 2-5 otrzymują brzmienie:

„2. Jeżeli średnia cena miedzi przekracza 15 000 zł²⁾ za tonę, stawkę podatku za tonę wydobytej miedzi oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,033 \times \text{średnia cena miedzi} + (0,001 \times \text{średnia cena miedzi})^{2,5}] \times 0,85$$

- przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 16 000 zł za tonę.

3. Jeżeli średnia cena miedzi nie przekracza 15 000 zł²⁾ za tonę, stawkę podatku za tonę wydobytej miedzi oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = (\text{średnia cena miedzi} - 13\,012 \text{ zł}^{2)}) \times 0,374$$

- przy czym minimalna stawka podatku wynosi 0,5% średniej ceny miedzi.

4. Jeżeli średnia cena srebra przekracza 1200 zł²⁾ za kilogram, stawkę podatku za kilogram wydobytego srebra oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = [0,125 \times \text{średnia cena srebra} + (0,001 \times \text{średnia cena srebra})^4] \times 0,85$$

- przy czym maksymalna stawka podatku wynosi 2100 zł za kilogram.

5. Jeżeli średnia cena srebra nie przekracza 1200 zł²⁾ za kilogram, stawkę podatku za kilogram wydobytego srebra oblicza się według następującego wzoru:

$$\text{stawka podatku} = (\text{średnia cena srebra} - 1085 \text{ zł}^{2)}) \times 0,638$$

- przy czym minimalna stawka podatku wynosi 0,5% średniej ceny srebra.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

²⁾ Kwota podlega aktualizacji na podstawie art. 9 ust. 2 niniejszej ustawy.

Uzasadnienie

Obecnie największym podatnikiem w zakresie wydobycia miedzi jest KGHM Polska Miedź S.A., która wraz z grupą kapitałową zatrudnia ponad 33 tysiące pracowników. Spółka generuje przychód w wysokości około 20 mld zł rocznie. Jest kluczowym podmiotem gospodarczym nie tylko w regionie, ale w całej Polsce. Polska Miedź jest firmą globalną zarówno ze względu na lokalizację swoich zakładów (kopalnie w Polsce, Kanadzie, Stanach Zjednoczonych i Chile), ale również ze względu na rynki zbytu. Aż 80% produkcji krajowej KGHM Polska Miedź S.A. trafia na eksport.

KGHM Polska Miedź S.A. boryka się z konsekwencjami podjętych w latach 2011-2015 decyzji inwestycyjnych, których efektem są rosnące obciążenia finansowe zamiast dodatnich zwrotów z zainwestowanego kapitału. Jednocześnie Spółka znajduje się pod presją rosnących kosztów i potrzeb inwestycyjnych, w szczególności w części górniczej biznesu. Istotny, negatywny wpływ na sytuację Spółki wywiera podatek od niektórych kopalin, którego potęgowa konstrukcja i wysokość ograniczają możliwości inwestycyjne Spółki, zagrażając możliwości utrzymania wielkości produkcji niezbędnej do stabilnego funkcjonowania.

Na koniec 2017 roku zadłużenie Spółki wynosiło ponad 7 mld zł. Na koniec 2011 roku, czyli bezpośrednio przed wprowadzeniem podatku od niektórych kopalin oraz podjęciem kluczowych decyzji inwestycyjnych, Spółka raportowała ponad 12 mld zł wolnej gotówki. W latach 2012-2017 Spółka przeznaczyła ponad 14 mld zł na zakup Quadra FNX oraz finansowanie projektów zagranicznych (głównie budowę kopalni Sierra Gorda). W tym samym czasie KGHM zapłacił 9,5 mld zł podatku od kopalin (w samym 2017r. ok. 1,8 mld zł) a łącznie ponad 24 mld zł podatków i opłat.

Wielkie inwestycje zagraniczne, które nie przyniosły jak dotąd oczekiwanego zwrotu, spowodowały wstrzymanie ważnych inwestycji krajowych, od której zależy przyszłość polskiej części KGHM. Przy obecnym poziomie zadłużenia oraz istotnych obciążeniach podatkowych, Spółka nie ma możliwości planowania takich inwestycji, które w dłuższej perspektywie są niezbędne dla prowadzenia opłacalnego wydobycia rud miedzi i srebra w obszarach koncesyjnych KGHM w Polsce.

Obniżenie wymiaru podatku od niektórych kopalin o 15% (szacunkowo 180 mln zł w 2019 roku oraz 240 mln zł w latach kolejnych) udostępni dodatkowe fundusze KGHM Polska Miedź S.A., które istotnie przełożą się na długoterminową stabilność i rozwój Spółki. Znacznemu zwolnieniu ulegnie trend wzrostowy zadłużenia KGHM, które mogłoby w długiej perspektywie zagrozić istnieniu wielu tysięcy miejsc dobrze opłacanej pracy. Jednocześnie możliwe będzie spokojne planowanie wydobycia i przerobu rud na kolejne dziesięciolecia. KGHM pozostanie głównym silnikiem gospodarczym regionu Dolnego Śląska i Zagłębia Miedziowego.

Co więcej, uwolnione fundusze umożliwią zwiększone inwestycje w eksplorację i eksploatację złóż rud miedzi, co przełoży się na lepszą sytuację ekonomiczną regionu, pracowników Spółki i ich rodzin oraz samorządów terytorialnych. Zwiększą się wpływy z pozostałych podatków oraz wydatki na cele społeczne – zarówno ze strony Grupy Kapitałowej KGHM, Fundacji KGHM jak i samorządów, które utrzymywane są z danin publicznych Spółki.

W długiej perspektywie obniżka podatku od niektórych kopalin może przełożyć się również na zupełnie nowe inwestycje krajowe KGHM poza Zagłębiem Miedziowym, a zlokalizowane na pozyskanych lub pozyskiwanych koncesjach (m.in. złoża polihality w okolicach Pucka w woj. pomorskim, złoża miedzi w woj. lubuskim). Pozwoliłoby to większej liczbie regionów, a nie tylko Dolnemu Śląskowi, na istotne wzbogacenie się dzięki efektywnej gospodarczo działalności wydobywczej KGHM Polska Miedź S.A. na ich obszarze.

Skutkiem finansowym obniżenia wymiaru podatku od niektórych kopalin o 15%, będzie obniżenie wpływu do budżetu państwa o szacunkową kwotę 180 mln zł w 2019 roku oraz 240 mln zł w latach kolejnych. Jednakże, w ocenie wnioskodawców, powyższe obniżenie wpływów z podatku od niektórych

kopalin w dużej mierze zrównoważone zostanie dodatkowymi wpływami z podatku CIT i VAT odprowadzanych przez KGHM Polska Miedź S.A. oraz podmioty kooperujące, a także pośrednio poprzez wpływy fiskalne samorządu terytorialnego i odprowadzany PIT pracowników Spółki.

Projekt ustawy nie wpływa na kondycję i pozycję konkurencyjną mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

Projekt ustawy nie wymaga opinii, konsultacji ani uzgodnienia z właściwym organem i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym oraz jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowany przepis nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, ani też zasady pewności prawa.

Warszawa, 21 marca 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-605/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Kubów)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa dotyczy nowelizacji ust. 2 – 5 w art. 7 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2018 r. poz. 228; dalej: u.p.w.k.). Przepisy te regulują zasady obliczania stawki podatku od wydobycia niektórych kopalin w przypadku podatku od wydobycia miedzi (ust. 2 i 3 w art. 7 u.p.w.k.) i srebra (ust. 4 i 5 w art. 7 u.p.w.k.).

Zmiana polega na obniżeniu współczynników przyjmowanych do obliczenia stawki podatku, w przypadku:

- 1) podatku od wydobycia miedzi:
 - a) jeżeli średnia cena miedzi przekracza 15.000¹ zł za tonę – do 0,85² (zmiana ust. 2 w art. 7 u.p.w.k.),
 - b) jeżeli średnia cena miedzi nie przekracza 15.000³ zł za tonę – do 0,374 (z 0,44) (zmiana ust. 3 w art. 7 u.p.w.k.);

¹ W 2019 r. – 16.265 zł. Zob. pkt 1 Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie kwot, o których mowa w art. 7 ust. 2 – 5 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, na 2019 r. (Dz.Urz. Min.Fin. poz. 13).

² W obecnym stanie prawnym wzór na obliczenie stawki podatku nie przewiduje zastosowania żadnego współczynnika, co oznacza w istocie zastosowanie współczynnika 1,0 (por. art. 7 ust. 2 u.p.w.k. w brzmieniu obecnym).

³ Zob. przypis 1.

2) podatku od wydobycia srebra:

- a) jeżeli średnia cena srebra przekracza 1.200⁴ zł za kilogram – do 0,85⁵ (zmiana ust. 4 w art. 7 u.p.w.k.),
- b) jeżeli średnia cena srebra nie przekracza 1.200⁶ zł za kilogram – do 0,638 (z 0,75) (zmiana ust. 5 w art. 7 u.p.w.k.).

Bez zmian pozostają maksymalne i minimalne stawki podatku. W przypadku miedzi maksymalna stawka podatku ma wynosić 16.000 zł za tonę, zaś minimalna 0,5% średniej ceny miedzi (por. art. 7 ust. 2 i 3 u.p.w.k.). W przypadku srebra maksymalna stawka podatku ma wynosić 2.100 zł za kilogram, zaś minimalna 0,5% średniej ceny srebra (por. art. 7 ust. 4 i 5 u.p.w.k.).

Celem projektowanej ustawy jest obniżenie stawek podatku od wydobycia miedzi i srebra, co ma przełożyć się na długoterminową stabilność i rozwój KGHM Polska Miedź S.A.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od wydobycia niektórych kopalin należy do podatków pośrednich, które w Unii Europejskiej podlegają harmonizacji na podstawie art. 113 TfUE. Harmonizacja ta może być wprowadzona w zakresie niezbędnym do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłócenia konkurencji. W obecnym stanie prawnym w państwach członkowskich UE harmonizowane są akcyza od wyrobów tytoniowych, alkoholi i napojów alkoholowych, produktów energetycznych i energii elektrycznej oraz podatek od wartości dodanej (VAT).

Przedmiotem opodatkowania podatkiem od wydobycia niektórych kopalin jest w obecnym stanie prawnym (od 1 stycznia 2016 r.) wydobycie miedzi i srebra oraz gazu ziemnego i ropy naftowej. Jest to więc podatek od wydobycia, nie zaś od obrotu. Tym samym ma do niego zastosowanie dyspozycja art. 401 dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.Urz. UE L 347 z 11 grudnia 2006 r., s. 1), który nie zakazuje państwom członkowskim utrzymywania lub wprowadzania innych podatków pośrednich niż podatek od wartości dodanej, pod warunkiem, że pobór tych podatków nie wiąże się w wymianie handlowej między państwami członkowskimi z formalnościami przy przekraczaniu granic. Takim podatkiem jest podatek od wydobycia niektórych kopalin, który w obecnym stanie prawnym nie jest przedmiotem harmonizacji na terytorium UE.

⁴ W 2019 r. – 1.302 zł (zob. pkt 3 Obwieszczenia, o którym mowa w przypisie 1).

⁵ W obecnym stanie prawnym wzór na obliczenie stawki podatku nie przewiduje zastosowania żadnego współczynnika, co oznacza w istocie zastosowanie współczynnika 1,0 (por. art. 7 ust. 4 u.p.w.k. w brzmieniu obecnym).

⁶ Zob. przypis 4.

Tym samym zarówno jego wprowadzenie, zniesienie, jak i zmiana poszczególnych elementów konstrukcyjnych podatku (przedmiotu, podstawy opodatkowania, stawek podatkowych) należy do kompetencji państwa członkowskiego.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

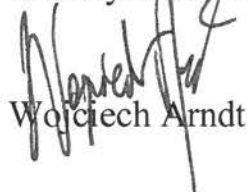
Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

Deskryptory bazy Rex: podatek od wydobycia niektórych kopalin, Unia Europejska

Warszawa, 21 marca 2019 r.

BAS-WASiE/WAPM-606 /19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Kubów) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa dotyczy nowelizacji ust. 2 – 5 w art. 7 ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2018 r. poz. 228; dalej: u.p.w.k.). Przepisy te regulują zasady obliczania stawki podatku od wydobycia niektórych kopalin w przypadku podatku od wydobycia miedzi (ust. 2 i 3 w art. 7 u.p.w.k.) i srebra (ust. 4 i 5 w art. 7 u.p.w.k.).

Zmiana polega na obniżeniu współczynników przyjmowanych do obliczenia stawki podatku, w przypadku:

- 1) podatku od wydobycia miedzi:
 - a) jeżeli średnia cena miedzi przekracza 15.000¹ zł za tonę – do 0,85² (zmiana ust. 2 w art. 7 u.p.w.k.),
 - b) jeżeli średnia cena miedzi nie przekracza 15.000³ zł za tonę – do 0,374 (z 0,44) (zmiana ust. 3 w art. 7 u.p.w.k.);
- 2) podatku od wydobycia srebra:
 - a) jeżeli średnia cena srebra przekracza 1.200⁴ zł za kilogram – do 0,85⁵ (zmiana ust. 4 w art. 7 u.p.w.k.),
 - b) jeżeli średnia cena srebra nie przekracza 1.200⁶ zł za kilogram – do 0,638 (z 0,75) (zmiana ust. 5 w art. 7 u.p.w.k.).

¹ W 2019 r. – 16.265 zł. Zob. pkt 1 Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. w sprawie kwot, o których mowa w art. 7 ust. 2 – 5 ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin, na 2019 r. (Dz.Urz. Min.Fin. poz. 13).

² W obecnym stanie prawnym wzór na obliczenie stawki podatku nie przewiduje zastosowania żadnego współczynnika, co oznacza w istocie zastosowanie współczynnika 1,0 (por. art. 7 ust. 2 u.p.w.k. w brzmieniu obecnym).

³ Zob. przypis 1.

⁴ W 2019 r. – 1.302 zł (zob. pkt 3 Obwieszczenia, o którym mowa w przypisie 1).

⁵ W obecnym stanie prawnym wzór na obliczenie stawki podatku nie przewiduje zastosowania żadnego współczynnika, co oznacza w istocie zastosowanie współczynnika 1,0 (por. art. 7 ust. 4 u.p.w.k. w brzmieniu obecnym).

⁶ Zob. przypis 4.

Bez zmian pozostają maksymalne i minimalne stawki podatku. W przypadku miedzi maksymalna stawka podatku ma wynosić 16.000 zł za tonę, zaś minimalna 0,5% średniej ceny miedzi (por. art. 7 ust. 2 i 3 u.p.w.k.). W przypadku srebra maksymalna stawka podatku ma wynosić 2.100 zł za kilogram, zaś minimalna 0,5% średniej ceny srebra (por. art. 7 ust. 4 i 5 u.p.w.k.).

Celem projektowanej ustawy jest obniżenie stawek podatku od wydobycia miedzi i srebra, co ma przełożyć się na długoterminową stabilność i rozwój KGHM Polska Miedź S.A.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (art. 2 projektu).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

Deskryptory bazy Rex: podatek od wydobycia niektórych kopalin, Unia Europejska