



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Komisja do Spraw Petycji
BKSP-020-4-2019

Druk nr 3315

Warszawa, 14 marca 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Petycji
wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo pocztowe.

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został
upoważniony poseł Jacek Świat.

Przewodniczący Komisji

(-) Sławomir Jan Piechota

USTAWA

z dnia 2019 r.

o zmianie ustawy - Prawo pocztowe

Art. 1.

W ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 33 w ust. 9 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) do zawartości przesyłki innej niż korespondencja stosuje się art. 4, art. 5 ust. 1 i 3-5, art. 6 oraz art. 8-11 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych (Dz. U. z 2015 r. poz. 397 i z 2018 r. poz. 1599) i art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, 1104, 1629, 2073 i 2244 oraz z 2019 r. poz. 80).”;

2) art. 34 otrzymuje brzmienie:

„Art. 34. Kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym, której nie można doręczyć adresatowi, zwraca się nadawcy, a w przypadku gdy jest to niemożliwe z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy, stosuje się art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych i art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy

Projektowana ustawa jest reakcją Komisji do Spraw Petycji Sejmu RP na petycję skierowaną do Sejmu RP przez Pana Sebastiana Adamowicza – którą komisja uznała za zasadną.

Celem ustawy jest likwidacja zawartych obecnie w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe odesłań do nieobowiązujących już przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny i wprowadzenie w to miejsce właściwych merytorycznie odesłań do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Obowiązujący przepis art. 33 ust. 2 pkt 9 - Prawa pocztowego przewiduje, że *„W przypadku gdy otwarcie przesyłki niedoręczalnej nie umożliwi jej doręczenia albo zwrócenia nadawcy albo gdy nadawca odmówi przyjęcia zwróconej przesyłki, do zawartości przesyłki innej niż korespondencja stosuje się odpowiednio przepisy art. 183, art. 184 i art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz.U. z 2018 r. poz. 1025, 1104 i 1629)”. Natomiast art. 34 stanowi: „Kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym, której nie można doręczyć adresatowi, zwraca się nadawcy, a w przypadku gdy jest to niemożliwe z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy, operator pocztowy, który zawarł z nim umowę o świadczenie usługi pocztowej stosuje odpowiednio przepisy art. 184 i art. 187 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny.”.*

Oba wskazane wyżej przepisy zawierają odesłania do art. 184 k.c., a art. 33 ust. 9 pkt 2 - Prawa pocztowego – także do art. 183 k.c. Przepisy te zostały uchylone przez art. 26 pkt 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych (Dz. U. z 2015 r. poz. 397 oraz z 2018 r. poz. 1599), który wszedł w życie z dniem 21 czerwca 2015 r.

W związku z tym należy uznać, że wymienione przepisy - Prawa pocztowego zawierają odesłania puste.

Projektowana ustawa likwiduje ten stan, wprowadzając odwołania do ustawy o rzeczach znalezionych, która kompleksowo reguluje zasady postępowania z rzeczami, których właściciela nie można ustalić lub których nie można dostarczyć do właściciela, m.in. w dużej mierze powtarzając zasady zawarte wcześniej w art. 183 i art. 184 k.c.

3. Skutki społeczne, finansowe, gospodarcze i prawne projektowanej ustawy

Zasadniczym skutkiem społecznym i prawnym projektowanej ustawy będzie poprawa spójności i przejrzystości systemu prawnego. Ustawa ma niewielki wpływ na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych, w tym na majątkowe prawa i obowiązki przedsiębiorców lub prawa i obowiązki przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej – dotyczy wyłącznie podmiotów świadczących usługi pocztowe a ze względu na swój zakres przedmiotowy (postępowanie z przesyłkami których nie można doręczyć) obejmuje marginalny charakter całej działalności tych podmiotów. Ponieważ ustawa wypełnia niewątpliwą lukę prawną, jej skutkiem będzie poprawa obrotu gospodarczego. Ustawa nakłada na te podmioty, w szczególnych okolicznościach, obowiązek dostarczania zawartości niedoręczonych przesyłek staroście. W praktyce takie sytuacje będą występowały bardzo sporadycznie. Ze względu na swój charakter i ograniczony zasięg ustawa nie wywoła skutków gospodarczych, jak również skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie przewiduje wydawania aktów wykonawczych.

4. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Ustawa nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ podmioty świadczące usługi pocztowe w Polsce nie należą do tej kategorii przedsiębiorców.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 marca 2019 r.

BAS-WAPM-595/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Jacek Świat)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 33 i art. 34 w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zm.; dalej: u.p.p.).

Nowelizacja dotyczy obowiązków nałożonych na operatora pocztowego w sytuacji, gdy przesyłka pocztowa bądź przekaz pocztowy nie mogą zostać doręczone adresatowi ani zwrócone nadawcy z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy. Celem projektu jest uchylenie odesłań do nieobowiązujących przepisów (art. 183 i art. 184) ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, ze zm.; dalej: k.c.) i zastąpienie ich odesłaniami do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych (Dz. U. z 2015 r. poz. 397 oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 1599; dalej: u.rz.z.).

Zgodnie ze zmienianym art. 33 ust. 9 pkt 2 u.p.p., jeśli otwarcie przesyłki niedoręczalnej innej niż korespondencja nie umożliwi jej doręczenia albo zwrócenia nadawcy albo gdy nadawca odmówi przyjęcia zwróconej przesyłki do jej zawartości będą stosowane art. 4, art. 5 ust. 1 i 3-5, art. 6 oraz art. 8-11 u.rz.z. i art. 187 k.c. Zmieniany art. 34 u.p.p. przewiduje, że kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym, której nie można doręczyć adresatowi, zwraca się nadawcy, a w przypadku, gdy jest to niemożliwe z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy, w odniesieniu do tej kwoty będą stosowane art. 5 ust. 3 u.rz.z. oraz art. 187 k.c.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Wojciech Arndt

Warszawa, 21 marca 2019 r.

BAS-WAPM-596/19

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Jacek Świat) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

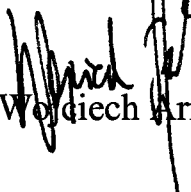
Projekt przewiduje zmianę art. 33 i art. 34 w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, ze zm.; dalej: u.p.p.).

Nowelizacja dotyczy obowiązków nałożonych na operatora pocztowego w sytuacji, gdy przesyłka pocztowa bądź przekaz pocztowy nie mogą zostać doręczone adresatowi ani zwrócone nadawcy z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy. Celem projektu jest uchylenie odesłań do nieobowiązujących przepisów (art. 183 i art. 184) ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, ze zm.; dalej: k.c.). i zastąpienie ich odesłaniami do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rzeczach znalezionych (Dz. U. z 2015 r. poz. 397 oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 1599; dalej: u.rz.z.).

Zgodnie ze zmienianym art. 33 ust. 9 pkt 2 u.p.p., jeśli otwarcie przesyłki niedoręczalnej innej niż korespondencja nie umożliwi jej doręczenia albo zwrócenia nadawcy albo gdy nadawca odmówi przyjęcia zwróconej przesyłki do jej zawartości będą stosowane art. 4, art. 5 ust. 1 i 3-5, art. 6 oraz art. 8-11 u.rz.z. i art. 187 k.c. Zmieniany art. 34 u.p.p. przewiduje, że kwotę pieniężną określoną w przekazie pocztowym, której nie można doręczyć adresatowi, zwraca się nadawcy, a w przypadku, gdy jest to niemożliwe z powodu braku lub błędnego adresu nadawcy, w odniesieniu do tej kwoty będą stosowane art. 5 ust. 3 u.rz.z. oraz art. 187 k.c.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.
Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe **nie jest projektem**
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Wojciech Arndt