



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-189-18

Druk nr 3378

Warszawa, 2 kwietnia 2019 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o Polskiej Agencji Geologicznej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o Polskiej Agencji Geologicznej¹⁾

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa organizację i zadania Polskiej Agencji Geologicznej, zwanej dalej „PAG”.

2. PAG jest państwową osobą prawną posiadającą status agencji wykonawczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.²⁾).

3. Minister właściwy do spraw środowiska nadaje, w drodze zarządzenia, statut PAG określający siedzibę PAG, organizację wewnętrzną PAG, w tym liczbę oddziałów terenowych i ich siedziby, a także zakres zadań centrali i oddziałów terenowych oraz dyrektora centrali i dyrektorów oddziałów terenowych, mając na uwadze konieczność zapewnienia sprawnej realizacji zadań PAG.

Art. 2. Nadzór nad PAG sprawuje minister właściwy do spraw środowiska działający przy pomocy Głównego Geologa Kraju.

Art. 3. 1. Nazwa „Polska Agencja Geologiczna” oraz znak graficzny PAG przysługują wyłącznie PAG.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór znaku graficznego PAG, mając na uwadze utworzenie spójnego systemu identyfikacji wizualnej PAG.

Art. 4. 1. Każdy, w którym posiadaniu znajdują się dokumenty lub inne nośniki, na których jest zapisana informacja geologiczna, do której prawa przysługują Skarbowi Państwa, ma obowiązek ich udostępnienia na wezwanie PAG w celu wykonania kopii we własnym

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669, 1693, 2245, 2354 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 303, 326 i 534.

zakresie przez PAG albo wydania kopii za zwrotem uzasadnionych i racjonalnych kosztów ich wykonania. PAG dokonuje wyboru sposobu udostępnienia.

2. Powództwo w sprawach, o których mowa w ust. 1, wytacza się do sądu ustalonego według siedziby PAG.

Rozdział 2

Organizacja PAG

Art. 5. 1. Organem PAG jest Prezes PAG, który kieruje PAG i reprezentuje ją na zewnątrz.

2. Prezes PAG jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową PAG oraz zarządzanie i gospodarowanie majątkiem PAG.

3. Prezes PAG kieruje PAG przy pomocy zastępców Prezesa PAG, dyrektora centrali i dyrektorów oddziałów terenowych.

4. Prezes PAG i zastępcy Prezesa PAG są funkcjonariuszami publicznymi, o których mowa w art. 115 § 13 pkt 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600 i 2077).

Art. 6. 1. Prezesa PAG powołuje minister właściwy do spraw środowiska na 5-letnią kadencję.

2. Prezesem PAG może być osoba, która:

- 1) posiada wyłącznie obywatelstwo polskie;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) posiada pełną zdolność do czynności prawnych;
- 4) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 5) posiada wykształcenie wyższe na kierunku związanym z kształceniem w zakresie geologii;
- 6) cieszy się nieposzlakowaną opinią;
- 7) posiada wiedzę z zakresu spraw należących do właściwości PAG;
- 8) posiada co najmniej 6-letnie doświadczenie zawodowe, w tym co najmniej 3-letnie na stanowisku kierowniczym.

3. Zastępców Prezesa PAG powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw środowiska, na wniosek Prezesa PAG, spośród osób spełniających wymagania, o których mowa w ust. 2 pkt 1–4 i 6–8, oraz posiadających wykształcenie wyższe w zakresie nauk

inżynieryjno-technicznych lub dyscypliny naukowej: ekonomia i finanse, nauki prawne lub nauki o Ziemi i środowisku.

4. Ta sama osoba może pełnić funkcję Prezesa PAG nie dłużej niż przez dwie kadencje. Po upływie kadencji Prezes PAG pełni obowiązki do czasu powołania Prezesa PAG na nową kadencję. Ponowne powołanie dotychczasowego Prezesa PAG na kolejną kadencję nie może nastąpić wcześniej niż na 2 miesiące przed końcem dotychczasowej kadencji.

5. Prezes PAG i zastępcy Prezesa PAG nie mogą prowadzić działalności gospodarczej, podejmować dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, z wyjątkiem działalności dydaktycznej, naukowej lub publikacyjnej oraz wykonywania mandatu posła albo senatora.

6. Powołanie, o którym mowa w ust. 1 i 3, stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.³⁾).

Art. 7. 1. Minister właściwy do spraw środowiska odwołuje Prezesa PAG przed upływem kadencji w przypadku:

- 1) rezygnacji ze stanowiska;
- 2) trwałej niezdolności do pełnienia obowiązków Prezesa PAG na skutek choroby lub utraty sił, stwierdzonej orzeczeniem lekarskim;
- 3) zaprzestania spełniania któregokolwiek z wymagań, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1–4;
- 4) naruszenia zakazów, o których mowa w art. 6 ust. 5;
- 5) niezłożenia w wymaganym terminie któregokolwiek ze sprawozdań, o których mowa w art. 24 ust. 1.

2. W przypadku odwołania Prezesa PAG albo jego śmierci przed upływem kadencji minister właściwy do spraw środowiska powierza pełnienie obowiązków Prezesa PAG jego zastępcy albo innej osobie, która spełnia wymagania określone w art. 6 ust. 2, do czasu powołania Prezesa PAG na nową kadencję.

Art. 8. 1. W skład PAG wchodzi:

- 1) centrala;
- 2) oddziały terenowe.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245, 2377 i 2432.

2. Pracą centrali kieruje Prezes PAG przy pomocy dyrektora centrali i zastępców dyrektora centrali.

3. Oddziałem terenowym kieruje dyrektor oddziału terenowego przy pomocy zastępców dyrektora.

4. Dyrektora centrali i jego zastępców oraz dyrektora oddziału terenowego i jego zastępców powołuje i odwołuje Prezes PAG.

5. Powołanie, o którym mowa w ust. 4, stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

6. Dyrektor centrali i jego zastępcy oraz dyrektor oddziału terenowego i jego zastępcy nie mogą prowadzić działalności gospodarczej, podejmować dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, z wyjątkiem działalności dydaktycznej, naukowej lub publikacyjnej.

7. W uzasadnionych przypadkach Prezes PAG może udzielić osobom, o których mowa w ust. 6, zgody w formie pisemnej w postaci papierowej na prowadzenie działalności gospodarczej, podjęcie dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, jeżeli działalność lub zatrudnienie nie są konkurencyjne lub powiązane z zadaniami PAG.

8. Dyrektor centrali i jego zastępcy oraz dyrektor oddziału terenowego i jego zastępcy są funkcjonariuszami publicznymi, o których mowa w art. 115 § 13 pkt 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.

Art. 9. 1. PAG jest pracodawcą w stosunku do pracowników zatrudnionych w centrali i w oddziałach terenowych.

2. Dyrektor centrali wykonuje, w imieniu PAG, czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników zatrudnionych w centrali, a dyrektor oddziału terenowego – w stosunku do pracowników zatrudnionych w oddziale terenowym.

3. Pracownicy PAG nie mogą prowadzić działalności gospodarczej, podejmować dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, które są konkurencyjne lub powiązane z zadaniami PAG, z wyjątkiem działalności dydaktycznej, naukowej lub publikacyjnej.

4. Naruszenie zakazu, o którym mowa w ust. 3, stanowi ciężkie naruszenie podstawowych obowiązków pracowniczych.

5. Prezes PAG określa w regulaminie wynagradzania zasady wynagradzania pracowników PAG.

Art. 10. 1. Dyrektorem centrali i jego zastępcą oraz dyrektorem oddziału terenowego i jego zastępcą może być osoba, która spełnia wymagania określone w art. 6 ust. 2 pkt 1–4 oraz 6 i 7, posiada wykształcenie wyższe w zakresie nauk inżynieryjno-technicznych lub dyscypliny naukowej: ekonomia i finanse, nauki prawne lub nauki o Ziemi i środowisku, a także co najmniej 3-letnie doświadczenie zawodowe, w tym co najmniej roczne na stanowisku kierowniczym.

2. Pracownikiem PAG może być osoba, która spełnia wymagania określone w art. 6 ust. 2 pkt 2–4, posiadająca obywatelstwo polskie oraz wykształcenie lub doświadczenie zawodowe w zakresie niezbędnym do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania PAG.

Art. 11. 1. Przy Prezesie PAG działa Rada do spraw Certyfikacji Geoparków o charakterze opiniodawczo-doradczym, zwana dalej „Radą”.

2. Rada liczy od 7 do 9 członków.

3. Prezes PAG powołuje członków Rady na 5-letnią kadencję spośród osób, których wiedza, doświadczenie i autorytet dają rękojmię prawidłowej realizacji zadań Rady.

4. Członkiem Rady może być osoba, która:

- 1) posiada obywatelstwo polskie;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) cieszy się nieposzlakowaną opinią.

5. Prezes PAG powołuje przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Rady spośród członków Rady.

6. Członkowie Rady pełnią swoje funkcje do czasu powołania ich następców.

7. Członkostwo w Radzie wygasa:

- 1) w przypadku śmierci członka Rady;
- 2) jeżeli członek Rady przestał spełniać którekolwiek z wymagań określonych w ust. 4 pkt 1–3;
- 3) w przypadku niewykonywania obowiązków członka Rady przez okres dłuższy niż 12 miesięcy.

8. Prezes PAG odwołuje członka Rady w przypadku złożenia przez niego rezygnacji.

9. W przypadku wygaśnięcia członkostwa w Radzie albo odwołania członka Rady przed upływem kadencji, Prezes PAG powołuje nowego członka Rady na okres do końca tej kadencji.

10. Organizację i tryb pracy Rady określa Prezes PAG w drodze zarządzenia.

11. Prezes PAG może przyznać członkom Rady wynagrodzenie za udział w jej pracach.

12. W przypadku, o którym mowa w ust. 11, Prezes PAG określa, w drodze zarządzenia, wysokość wynagrodzenia, mając na względzie pełnioną funkcję i zakres obowiązków członków Rady.

Art. 12. Do zadań Rady należy wspieranie Prezesa PAG w prowadzeniu działalności informacyjnej, edukacyjnej i promocyjnej w zakresie geoparków i ochrony georóżnorodności, w tym:

- 1) analizowanie spełniania przez dany obszar wymagań uprawniających do nadania certyfikatu „Geoparku Krajowego” albo „Geoparku Regionalnego”;
- 2) przedstawianie opinii Prezesowi PAG w zakresie nadania lub cofnięcia certyfikatu, o którym mowa w pkt 1;
- 3) upowszechnianie wiedzy w zakresie certyfikacji geoparków.

Rozdział 3

Działalność PAG

Art. 13. 1. PAG wykonuje zadania państwa z dziedziny geologii, w szczególności w zakresie badania, rozpoznawania i dokumentowania budowy geologicznej, opracowywania perspektyw złożowych, pozyskiwania dostępu do zasobów surowców mineralnych, wód podziemnych i ciepła Ziemi, a także ich zagospodarowania i ochrony, bez względu na miejsce występowania.

2. Do zadań PAG należy:

- 1) prowadzenie prac w zakresie utrzymywania, poszerzania, pozyskiwania i zagospodarowania bazy surowcowej;
- 2) realizacja polityki surowcowej państwa, strategii, programów i polityk z nią związanych;
- 3) weryfikacja zasobów złóż kopalin;
- 4) sporządzanie krajowego bilansu zasobów złóż kopalin;
- 5) rozpoznawanie, analizowanie i przewidywanie geozagrożeń oraz innych procesów geologicznych;
- 6) monitorowanie i wspieranie rozwoju nowych metod i technologii w zakresie:
 - a) poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin,
 - b) wydobywania kopalin ze złóż,

- c) pozyskiwania i przeróbki surowców mineralnych,
 - d) rekultywacji gruntów oraz remediacji gruntów i wód podziemnych po działalności geologicznej, górniczej i przemysłowej,
 - e) przetwarzania odpadów w celu odzysku surowców mineralnych,
 - f) rozpoznawania i monitorowania geozagrożeń;
- 7) wykonywanie prac kartografii geologicznej, w tym kartografii powierzchniowej i złożowej, oraz prac kartografii środowiskowej;
 - 8) prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i promocyjnej w zakresie geologii oraz racjonalnej gospodarki zasobami przyrody nieożywionej, a także ochrona georóżnorodności, w tym nadawanie certyfikatów geoparkom oraz prowadzenie wykazu geoparków;
 - 9) analizowanie uwarunkowań, działań, możliwości i trendów światowych oraz regionalnych w sprawach należących do właściwości PAG;
 - 10) reprezentowanie polskiego interesu gospodarczego i naukowego w dziedzinie geologii, w sprawach należących do właściwości PAG, na arenie międzynarodowej;
 - 11) nabywanie, gromadzenie, przetwarzanie, ewidencjonowanie, archiwizowanie, chronienie i udostępnianie informacji geologicznej;
 - 12) prowadzenie centralnego archiwum geologicznego;
 - 13) kontrola prawidłowości poboru próbek z wykonania robót geologicznych;
 - 14) przygotowywanie materiałów na potrzeby ogłoszeń przetargowych, w tym wyceny informacji geologicznej, w celu udzielania koncesji wydawanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126, z późn. zm.⁴⁾);
 - 15) weryfikacja wycen informacji geologicznej;
 - 16) prowadzenie i aktualizacja baz danych geologicznych, w szczególności danych dotyczących budowy geologicznej kraju, otworów wiertniczych i surowców mineralnych, danych uzyskanych w wyniku badań geofizycznych, danych historycznych, a także baz danych terenów występowania ruchów masowych ziemi oraz zagrożonych takimi ruchami;
 - 17) wykonywanie zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla;

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 1563, 1629, 1637, 1669 i 2245.

- 18) prowadzenie rejestru obszarów górniczych i zamkniętych podziemnych składowisk dwutlenku węgla;
- 19) wspieranie remediacji, rekultywacji i zagospodarowania gruntów Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych lub jednostek samorządu terytorialnego, zdegradowanych lub zdewastowanych w wyniku robót geologicznych prowadzonych przez podmiot nieistniejący i nieposiadający następcy prawnego albo podmiot, którego nie można ustalić, jeżeli roboty były prowadzone:
 - a) bez wymaganego projektu robót geologicznych podlegającego zgłoszeniu albo zatwierdzeniu,
 - b) z naruszeniem warunków określonych w projekcie robót geologicznych podlegającym zgłoszeniu albo zatwierdzeniu;
- 20) prowadzenie prac rozwojowych i metodycznych w zakresie spraw, o których mowa w pkt 2–5, 7, 11 i 17.

3. PAG, w sprawach należących do swojej właściwości, współpracuje z organami administracji geologicznej, udzielając informacji w zakresie:

- 1) projektowania i wykonywania prac geologicznych;
- 2) dokumentowania złóż kopalin;
- 3) zagospodarowania złóż kopalin.

4. PAG jest obowiązany, w zakresie swojej właściwości, do współpracy z organami administracji rządowej, organami samorządu terytorialnego oraz instytucjami państwowymi, a w szczególności do pomocy w realizacji ich zadań.

5. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, tryb współpracy, o której mowa w ust. 3, kierując się potrzebą zapewnienia sprawnego i rzetelnego wykonywania zadań administracji geologicznej oraz PAG.

Art. 14. 1. PAG może udzielać wsparcia finansowego w formie pożyczki lub dotacji celowej na przedsięwzięcia polegające na rozwoju nowych metod i technologii w zakresie, o którym mowa w art. 13 ust. 2 pkt 6:

- 1) przedsiębiorcom;
- 2) podmiotom działającym na rzecz innowacyjności w obszarze geologii lub górnictwa;

- 3) jednostkom wymienionym w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.⁵⁾).

2. PAG nie może udzielić wsparcia finansowego:

- 1) przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną, jeżeli został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo składania fałszywych zeznań, przekupstwa, przeciwko mieniu, wiarygodności dokumentów, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, obrotowi gospodarczemu, systemowi bankowemu, karno-skarbowe albo inne związane z wykonywaniem działalności gospodarczej lub popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej;
- 2) podmiotowi niebędącemu osobą fizyczną, jeżeli członek jego organów zarządzających, prokurent albo wspólnik spółki osobowej został skazany prawomocnym wyrokiem, za przestępstwo, o którym mowa w pkt 1;
- 3) podmiotowi, który:
 - a) posiada zaległości z tytułu należności publicznoprawnych lub
 - b) pozostaje pod zarządem komisyjnym albo znajduje się w toku likwidacji albo postępowania upadłościowego;
- 4) podmiotowi zbiorowemu, wobec którego sąd orzekł zakaz korzystania z dotacji, subwencji lub innych form wsparcia finansowego środkami publicznymi.

3. Podmiot ubiegający się o udzielenie wsparcia finansowego jest obowiązany do przedłożenia PAG zaświadczeń, odpisów albo oświadczenia o braku przesłanek, o których mowa w ust. 2. Oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu uprawnionego do odebrania oświadczenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

4. PAG może odmówić udzielenia wsparcia finansowego, jeżeli powożmie uzasadnioną wątpliwość co do prawidłowego wykorzystania tej pomocy.

5. Wybór podmiotów, którym zostanie udzielone wsparcie finansowe, następuje w drodze konkursu ogłaszane przez Prezesa PAG.

6. Ogłoszenie o konkursie zawiera informacje obejmujące:

- 1) rodzaj przedsięwzięć podlegających wsparciu finansowemu;

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2024 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 276, 447, 534 i 577.

- 2) rodzaj podmiotów, które mogą ubiegać się o wsparcie finansowe;
- 3) kwotę środków przeznaczonych na wsparcie finansowe;
- 4) maksymalną kwotę wsparcia finansowego, o ile kwota taka została ustalona;
- 5) kryteria wyboru przedsięwzięć;
- 6) termin, miejsce i sposób składania wniosków o udzielenie wsparcia finansowego;
- 7) wzór umowy o udzielenie wsparcia finansowego.

7. Ogłoszenie o konkursie zamieszcza się w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu ogólnopolskim, na stronie podmiotowej PAG oraz na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.

8. Termin składania wniosków określony w ogłoszeniu o konkursie nie może być krótszy niż miesiąc od dnia zamieszczenia tego ogłoszenia na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.

9. Udzielenie wsparcia finansowego następuje na podstawie umowy zawartej między PAG a podmiotem, o którym mowa w ust. 1, która określa w szczególności:

- 1) kwotę wsparcia finansowego;
- 2) szczegółowe zasady wykorzystania wsparcia finansowego;
- 3) zakres i czas realizacji przedsięwzięcia;
- 4) sposób i warunki kontroli przez PAG realizacji przedsięwzięcia;
- 5) warunki rozwiązania umowy.

10. W przypadku gdy wsparcie finansowe stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, do jego udzielenia stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 oraz z 2019 r. poz. 26).

Art. 15. 1. Jednostki samorządu terytorialnego, państwowe osoby prawne oraz podmioty działające w imieniu Skarbu Państwa mogą ubiegać się o uzyskanie od PAG dofinansowania przedsięwzięcia polegającego na remediacji, rekultywacji lub zagospodarowaniu gruntów, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 19.

2. Prezes PAG określa warunki udzielenia dofinansowania obejmujące:

- 1) kwotę środków przeznaczonych na dofinansowanie w danym roku kalendarzowym;
- 2) maksymalną kwotę dofinansowania, o ile kwota taka została ustalona;
- 3) rodzaj przedsięwzięć podlegających dofinansowaniu;
- 4) termin, miejsce i sposób składania wniosków o udzielenie dofinansowania;
- 5) wzór umowy o udzielenie dofinansowania.

3. Informację o warunkach udzielenia dofinansowania zamieszcza się w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu ogólnopolskim, na stronie podmiotowej PAG oraz na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.

4. O udzieleniu dofinansowania decyduje kolejność złożenia wniosku w ramach określonej przez Prezesa PAG kwoty, o której mowa w ust. 2 pkt 1.

5. Udzielenie dofinansowania następuje na podstawie umowy zawartej między PAG a podmiotem, o którym mowa w ust. 1, która określa w szczególności:

- 1) kwotę dofinansowania;
- 2) szczegółowe zasady wykorzystania dofinansowania;
- 3) zakres i czas realizacji przedsięwzięcia, w tym kierunek i sposób remediacji, rekultywacji lub zagospodarowania gruntu;
- 4) sposób i warunki kontroli przez PAG realizacji przedsięwzięcia;
- 5) warunki korzystania z nieruchomości i pobierania pożytków w czasie realizacji przedsięwzięcia;
- 6) warunki rozwiązania umowy.

6. Do umowy, o której mowa w ust. 5, nie stosuje się art. 35 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2204 i 2348 oraz z 2019 r. poz. 270 i 492).

7. O zawarciu umowy, o której mowa w ust. 5, zawiadamia się organ, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161).

8. W przypadku gdy dofinansowanie stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, do jego udzielenia stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Art. 16. 1. Za geopark uznaje się obszar, który spełnia następujące wymagania:

- 1) zawiera zinwentaryzowane i udostępnione stanowiska geologiczne;
- 2) posiada wybitne walory wartościowe dla geoturystyki lub nauki w skali kraju albo regionu.

2. Z uwagi na znaczenie dla rozwoju geoturystyki lub nauki w kraju albo w regionie wyróżnia się geoparki krajowe oraz geoparki regionalne.

3. Potwierdzenie spełniania wymagań, o których mowa w ust. 1, następuje przez nadanie certyfikatu – odpowiednio „Geoparku Krajowego” albo „Geoparku Regionalnego”,

określającego jego granice przez podanie współrzędnych geograficznych. Certyfikat ma charakter promocyjny.

4. Prezes PAG, po zasięgnięciu opinii Rady:

- 1) nadaje certyfikat na okres 6 lat;
- 2) odmawia nadania certyfikatu, jeżeli obszar nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1.

5. Wniosek o nadanie certyfikatu może złożyć podmiot prowadzący przez okres nie krótszy niż rok działalność polegającą na ochronie, promocji i udostępnianiu zwiedzającym obszaru objętego wnioskiem.

6. Do wniosku, o którym mowa w ust. 5, dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań, o których mowa w ust. 1, w tym wykaz stanowisk geologicznych oraz wykaz i charakterystykę walorów wartościowych dla geoturystyki lub nauki;
- 2) dokument określający granice obszaru objętego wnioskiem zawierający jego współrzędne geograficzne.

7. W przypadku stwierdzenia, że dany obszar przestał spełniać wymagania uprawniające do nadania certyfikatu lub wnioskodawca zaniechał prowadzenia działalności, o której mowa w ust. 5, Prezes PAG, po zasięgnięciu opinii Rady, wzywa zainteresowany podmiot do przywrócenia stanu zgodnego z przepisami prawa, w określonym terminie, pod rygorem cofnięcia certyfikatu.

8. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 7, Prezes PAG cofa certyfikat, po zasięgnięciu opinii Rady.

9. Rada wydaje opinie, o których mowa w ust. 4, 7 i 8, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia o ich wydanie przez Prezesa PAG. Opinie Rady mają charakter niewiążący.

10. W sprawach dotyczących certyfikatu nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60).

Art. 17. Prezes PAG udostępnia na stronie podmiotowej PAG wykaz geoparków.

Rozdział 4

Gospodarka finansowa i majątek PAG

Art. 18. 1. PAG prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego sporządzanego na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

2. PAG prowadzi rachunkowość według zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351).

3. Prezes PAG, w terminie do dnia 15 maja każdego roku, przedstawia ministrowi właściwemu do spraw środowiska projekt rocznego planu finansowego PAG na rok następny do zatwierdzenia.

Art. 19. Przychodami PAG są:

- 1) wpływy z opłat gwarancyjnych i uzupełniających opłat gwarancyjnych, o których mowa w art. 28e ust. 4 i art. 28f ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze;
- 2) wpływy z opłat, o których mowa w dziale VII ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, w części należnej PAG;
- 3) wpływy z tytułu rozporządzania prawem do informacji geologicznej, z zastrzeżeniem przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, 2161, 2193 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 525);
- 4) wpływy z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125 i 534), w części należnej PAG;
- 5) przychody z tytułu darowizn, spadków i zapisów;
- 6) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej w formie dotacji podmiotowych i dotacji celowych;
- 7) przychody z innych tytułów.

Art. 20. 1. PAG tworzy następujące fundusze:

- 1) fundusz statutowy;
- 2) fundusz podstawowy;
- 3) fundusz rezerwowy.

2. Fundusz statutowy PAG stanowi równowartość mienia przekazanego PAG na dzień rozpoczęcia działalności.

3. Fundusz rezerwowy tworzy się z zysku netto i przeznacza się na pokrycie strat netto.

4. PAG może tworzyć inne fundusze niż określone w ust. 1.

Art. 21. 1. Nadwyżkę środków finansowych PAG ustaloną na koniec roku, pozostającą po uregulowaniu zobowiązań podatkowych, przeznacza się na:

- 1) fundusz podstawowy – w wysokości 95%;
- 2) wpłatę do budżetu państwa – w wysokości 5%.

2. Nadwyżka w wysokości, o której mowa w ust. 1 pkt 2, jest wpłacana na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra właściwego do spraw środowiska, niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, nie później jednak niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym nadwyżka powstała.

3. Środki funduszu podstawowego przeznacza się na finansowanie lub współfinansowanie zadań, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 1–10 i 19.

4. Środki przekazane do funduszu podstawowego w danym roku kalendarzowym są wydatkowane w okresie 3 lat.

5. Zgromadzone środki funduszu podstawowego są przekazywane w zarządzanie zgodnie z przepisami o finansach publicznych do czasu uruchomienia ich na cele, o których mowa w ust. 3.

6. Środki funduszu podstawowego niewykorzystane w okresie, o którym mowa w ust. 4, wpłaca się na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra właściwego do spraw środowiska, niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych za ubiegły rok obrotowy, nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym upłynął okres, o którym mowa w ust. 4.

Art. 22. PAG może zaciągać kredyty i pożyczki po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw środowiska wydanej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Art. 23. PAG jest zwolniona z pierwszej opłaty i opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów.

Art. 24. 1. Prezes PAG składa ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zatwierdzenia roczne sprawozdanie:

- 1) z działalności PAG, w tym z realizacji zadań, o których mowa w art. 13 ust. 2,

2) finansowe PAG

– za ubiegły rok obrotowy.

2. Minister właściwy do spraw środowiska, zatwierdzając sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, bierze pod uwagę sposób i stopień realizacji zadań, o których mowa w art. 13 ust. 2.

3. Minister właściwy do spraw środowiska, zatwierdzając sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, bierze pod uwagę stopień wykonania rocznego planu finansowego, o którym mowa w art. 18 ust. 1, oraz przepisy ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

4. Do rocznego sprawozdania z działalności PAG stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

5. Rokiem obrotowym PAG jest rok kalendarzowy.

6. W przypadku gdy sprawozdanie finansowe podlega badaniu w trybie art. 64 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, minister właściwy do spraw środowiska dokonuje wyboru firmy audytorskiej do badania sprawozdania finansowego. Koszty badania ponosi PAG.

Rozdział 5

Zmiany w przepisach

Art. 25. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 762, z późn. zm.⁶⁾) w art. 28:

1) w ust. 1:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) geologii, w tym geochemii, geologii inżynierskiej i geofizyki;”,

b) w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) polityki surowcowej państwa.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw środowiska sprawuje nadzór nad Prezesem Państwowej Agencji Atomistyki i Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, a także nad działalnością Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 810, 1090, 1467, 1544, 1560, 1669, 1693, 2227 i 2340 oraz z 2019 r. poz. 534.

Polskiej Agencji Geologicznej oraz Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 401 w ust. 7 uchyla się pkt 2a;

2) w art. 401c:

a) uchyla się ust. 2 i 2a,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż kwota przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 2, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznacza się na finansowanie potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych.”;

3) w art. 411:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przeznaczenie środków na finansowanie potrzeb górnictwa wymaga zasięgnięcia opinii ministra właściwego do spraw energii oraz Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego.”,

b) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Narodowy Fundusz oraz wojewódzkie fundusze mogą udostępniać środki finansowe bankom z przeznaczeniem na udzielanie kredytów bankowych, pożyczek lub dotacji na wskazane przez siebie programy i przedsięwzięcia z zakresu zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a także dopłaty do oprocentowania lub częściowe spłaty kapitału udzielanych na ten cel kredytów bankowych, lub dopłaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. e.”,

c) ust. 10f otrzymuje brzmienie:

„10f. Narodowy Fundusz może udostępniać środki finansowe wojewódzkim funduszom z przeznaczeniem na udzielanie pożyczek lub dotacji na wskazane przez siebie programy i przedsięwzięcia z zakresu zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej.”.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1356, 1479, 1564, 1590, 1592, 1648, 1722, 2161 i 2533 oraz z 2019 r. poz. 42, 412 i 452.

Art. 27. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374 i 2341) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10. Przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 8 ust. 1, które nabyło likwidowaną kopalnię, zakład górniczy lub jego oznaczoną część przed dniem 31 grudnia 2027 r., zwalnia się z obowiązku zapłaty bieżących wpłat wobec Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, wpłat z zysku, opłat i kar wobec Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w części dotyczącej tych funduszy, opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, o których mowa w art. 268 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125 i 534), oraz opłat podwyższonych, o których mowa w art. 280 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. b tej ustawy, z wyjątkiem opłat i kar stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego, oraz z opłat za usługi wodne na rzecz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.”.

Art. 28. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126, z późn. zm.⁸⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 28a w ust. 6 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Zabezpieczenie finansowe ustanawiane w formie pieniężnej jest wpłacane na odrębny rachunek bankowy Polskiej Agencji Geologicznej.”;
- 2) w art. 28e w ust. 4 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Zabezpieczenie środków ustanawiane w formie opłaty gwarancyjnej jest wpłacane na rachunek bankowy Polskiej Agencji Geologicznej.”;
- 3) użyte w art. 40 ust. 1, art. 49f ust. 3, art. 49zc ust. 1, art. 81 ust. 3, art. 82 ust. 2, 3 i 8, art. 82a ust. 2 pkt 1, art. 98 ust. 1, art. 100 ust. 7a, art. 101 ust. 8, art. 103 ust. 1 oraz art. 152a ust. 2 i 4 w różnym przypadku wyrazy „państwowa służba geologiczna” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „Polska Agencja Geologiczna”;
- 4) art. 49d otrzymuje brzmienie:
„Art. 49d. Decyzja o uzyskaniu pozytywnej oceny z postępowania kwalifikacyjnego uprawnia podmiot, na rzecz którego została wydana, do złożenia oferty w postępowaniu przetargowym o udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż lub

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 1563, 1629, 1637, 1669 i 2245.

koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż oraz wniosku, o którym mowa w art. 49e ust. 1.”;

- 5) w art. 49e dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Na wniosek organu koncesyjnego Polska Agencja Geologiczna przygotowuje materiały stanowiące podstawę do przygotowania ogłoszenia, o którym mowa w art. 49h ust. 3.”;

- 6) w art. 49zg:

- a) w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Do zmian koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż, a także koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż nie stosuje się postępowania przetargowego, o którym mowa w art. 49e ust. 1, chyba że zmiana koncesji zmierza do powiększenia przestrzeni nią wyznaczonej.”,

- b) ust. 1a i 1b otrzymują brzmienie:

„1a. Jeżeli uzasadnione jest to szczególnymi warunkami geologicznymi i racjonalną gospodarką złożem, do zmian koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż, a także koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż nie stosuje się postępowania przetargowego, o którym mowa w art. 49e ust. 1, również w przypadku powiększenia obszaru górniczego, wyznaczonego odpowiednio w decyzji inwestycyjnej lub w koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż, związanego ze zmianą granic złoża, będącego przedmiotem eksploatacji, określonego w dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej złoża węglowodorów.

1b. Zmiana koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż, a także koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż, w przypadku, o którym mowa w ust. 1a, może nastąpić na wniosek przedsiębiorcy, jeżeli obszar, którego wniosek dotyczy, nie jest objęty aktualnym ogłoszeniem, o którym mowa w art. 49f ust. 1, albo nie zostało wszczęte postępowanie przetargowe dotyczące tego obszaru, albo nie został złożony wniosek, o którym mowa w art. 49e ust. 1, albo obszar nie jest objęty inną koncesją na działalność polegającą na poszukiwaniu, rozpoznawaniu lub wydobywaniu węglowodorów.”;

- 7) w art. 49zj w ust. 1 pkt 1 i 1a otrzymują brzmienie:
- „1) z oferty złożonej w przetargu w ramach postępowania przetargowego, o którym mowa w art. 49e ust. 1;
- 1a) z wniosku o udzielenie koncesji, o którym mowa w art. 49e ust. 1;”;
- 8) w art. 93 w ust. 5 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
- „W przypadku stwierdzenia istotnych różnic między dokumentacją geologiczną, o której mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1–3, a stanem rzeczywistym, w tym warunkami zagospodarowania wód podziemnych, właściwy organ administracji geologicznej może, z urzędu lub na wniosek Prezesa Polskiej Agencji Geologicznej, w drodze decyzji, nakazać zmianę dokumentacji geologicznej, a w razie potrzeby – wykonanie dodatkowych prac geologicznych.”;
- 9) w art. 94 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W przypadku gdy właściwym miejscowo organem administracji geologicznej, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 i ust. 2, jest minister właściwy do spraw środowiska, dokumentację geologiczną przesyła się do Polskiej Agencji Geologicznej prowadzącej centralne archiwum geologiczne.”;
- 10) w art. 100:
- a) ust. 3b otrzymuje brzmienie:
- „3b. Polska Agencja Geologiczna, w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 13 ust. 2 ustawy z dnia ... o Polskiej Agencji Geologicznej (Dz. U. poz. ...), ma prawo do nieodpłatnego korzystania z informacji geologicznej w postaci danych geologicznych.”;
- b) w ust. 4 dodaje się zdanie trzecie w brzmieniu:
- „W przypadkach, o których mowa w ust. 2 pkt 1–2, Skarb Państwa powierza dokonanie weryfikacji wyceny Polskiej Agencji Geologicznej na podstawie nieodpłatnej umowy.”;
- c) ust. 9 otrzymuje brzmienie:
- „9. Wpływy z tytułu rozporządzania prawem do informacji geologicznej należącej do Skarbu Państwa stanowią dochód Polskiej Agencji Geologicznej.”;
- 11) w art. 137:
- a) ust. 2 i 2a otrzymują brzmienie:
- „2. Przedsiębiorca, który uzyskał koncesję na wydobywanie kopaliny ze złoża, z wyłączeniem złoża węglowodorów, samodzielnie ustala wysokość

opłaty eksploatacyjnej należnej za okres rozliczeniowy i przed upływem miesiąca następującego po tym okresie wnosi ją na rachunki bankowe gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej, bez wezwania.

2a. Przedsiębiorca, który uzyskał koncesję na wydobywanie węglowodorów ze złoża, a w przypadku koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża – uzyskał decyzję inwestycyjną, samodzielnie ustala wysokość opłaty eksploatacyjnej należnej za okres rozliczeniowy i przed upływem miesiąca następującego po tym okresie wnosi ją na rachunki bankowe gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej, bez wezwania.”,

b) w ust. 3 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W terminie określonym w ust. 2 przedsiębiorca, który uzyskał koncesję na wydobywanie kopaliny ze złoża, przedstawia organowi koncesyjnemu, gminie, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej kopie dowodów dokonanych wpłat, a także informację zawierającą dane identyfikujące przedsiębiorcę, nazwę złoża, numer koncesji na wydobywanie kopaliny z tego złoża, rodzaj i ilość kopaliny wydobytej w okresie rozliczeniowym, przyjętą stawkę oraz wysokość ustalonej opłaty, w tym przypadającej gminie, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej.”,

c) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. W terminie określonym w ust. 2a przedsiębiorca, który uzyskał koncesję na wydobywanie węglowodorów ze złoża, a w przypadku koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złoża węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złoża – uzyskał decyzję inwestycyjną, przedstawia organowi koncesyjnemu, gminie, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej kopie dowodów dokonanych wpłat, a także informację zawierającą dane identyfikujące przedsiębiorcę, nazwę złoża, numer koncesji, rodzaj i ilość kopaliny wydobytej w okresie rozliczeniowym, przyjętą stawkę oraz wysokość ustalonej opłaty, w tym przypadającej gminie, na terenie której jest prowadzona działalność, NFOŚiGW oraz Polskiej Agencji Geologicznej. Jeżeli wydobywanie prowadzi się na terenie więcej niż jednej gminy – w informacji

określa się również ilość kopaliny wydobytej z terenów poszczególnych gmin, a także wysokość przypadającej na nie opłaty eksploatacyjnej.”;

12) w art. 141 ust. 1–3 otrzymują brzmienie:

„1. Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w niniejszym dziale, stanowią w 60% dochód gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, w 20% dochód NFOŚiGW, a w 20% dochód Polskiej Agencji Geologicznej.

1a. Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w niniejszym dziale, w zakresie węglowodorów, w 60% stanowią dochód gminy, w 35% dochód Polskiej Agencji Geologicznej, a w 5% dochód NFOŚiGW.

2. Jeżeli działalność jest prowadzona na terenie więcej niż jednej gminy, opłaty stanowią dochód gmin proporcjonalnie odpowiednio do wielkości powierzchni terenu objętego działalnością albo ilości wydobytej kopaliny, wprowadzonej do górotworu substancji, odpadów albo dwutlenku węgla.

3. Wpływy z tytułu opłat za działalność prowadzoną w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej stanowią dochód Polskiej Agencji Geologicznej.”;

13) w art. 142 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Wierzycielami są odpowiednio gmina, NFOŚiGW oraz Polska Agencja Geologiczna.

3. Organem właściwym w zakresie decyzji wydawanych na podstawie przepisów wymienionych w ust. 1 w części dotyczącej NFOŚiGW jest Prezes Zarządu tego Funduszu, a w części dotyczącej Polskiej Agencji Geologicznej – Prezes tej Agencji. W sprawach uregulowanych niniejszą ustawą organem wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów, w stosunku do Prezesa Zarządu NFOŚiGW oraz Prezesa Polskiej Agencji Geologicznej jest minister właściwy do spraw środowiska.”;

14) tytuł działu IX otrzymuje brzmienie:

„Administracja, Krajowy Administrator Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla
i nadzór”;

15) w art. 153 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pracownikom Polskiej Agencji Geologicznej wraz z pracownikami pomocniczymi i rzeczoznawcami oraz niezbędnym sprzętem przysługuje, na podstawie upoważnienia Prezesa Polskiej Agencji Geologicznej, uprawnienie do:

- 1) całodobowego wstępu do miejsc wykonywania robót geologicznych;
- 2) kontroli prawidłowości poboru próbek z wykonania robót geologicznych;

- 3) pobierania próbek;
 - 4) kontroli dokumentowania przebiegu prac geologicznych;
 - 5) wykonywania innych czynności pomocniczych.”;
- 16) tytuł rozdziału trzeciego w dziale IX otrzymuje brzmienie:

„Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy”;

- 17) uchyla się art. 162 i art. 162a;
- 18) w art. 163 uchyla się ust. 1–5;
- 19) art. 163b otrzymuje brzmienie:

„Art. 163b. Wykonywanie zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla powierza się Polskiej Agencji Geologicznej.”;

- 20) w art. 163c ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Krajowy Administrator Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla corocznie, w terminie do dnia 15 lutego, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska sprawozdanie z wykonanych zadań, o których mowa w art. 163a ust. 2 i 3, według stanu na dzień 31 grudnia.”.

Art. 29. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125 i 534) w art. 299 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 3:
- a) pkt 2 otrzymuje brzmienie
„2) opłat podwyższonych za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, o których mowa w art. 280 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. b”;
 - b) część wspólna otrzymuje brzmienie:
„– które w 10% stanowią przychód Wód Polskich, w 10% przychód Polskiej Agencji Geologicznej, a w 80% przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.”;
- 2) ust. 4. otrzymuje brzmienie:
- „4. Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w ust. 3, w części stanowiącej przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz przychód Polskiej Agencji Geologicznej, Wody Polskie przekazują odpowiednio na rachunki bankowe Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Polskiej Agencji Geologicznej, w terminie do końca miesiąca następującego po ich wpływie na rachunek bankowy Wód Polskich.”.

Rozdział 6

Przepisy przejściowe i dostosowujące oraz przepis końcowy

Art. 30. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) Polska Agencja Geologiczna, zwana dalej „PAG”, przejmuje zadania:
 - a) państwowej służby geologicznej i Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, wykonywane dotychczas przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, wraz z efektami rzeczowymi realizacji tych zadań,
 - b) w zakresie finansowania potrzeb geologii na rzecz kraju i realizacji zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla wykonywane dotychczas przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 2) na zasadzie sukcesji uniwersalnej mienie Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego wykorzystywane dotychczas do wykonywania zadań państwowej służby geologicznej i Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, staje się nieodpłatnie mieniem PAG;
- 3) na zasadzie sukcesji uniwersalnej prawa i obowiązki, w tym należności i zobowiązania Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, prawa wyłączne do efektów rzeczowych, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz prawa i obowiązki wynikające z ugód lub decyzji administracyjnych albo orzeczeń sądowych lub sądowo-administracyjnych, związane z realizacją zadań państwowej służby geologicznej i Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, stają się prawami, obowiązkami, należnościami i zobowiązaniami PAG;
- 4) PAG wstępuje w prawa i obowiązki wynikające z zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej umów w zakresie finansowania potrzeb geologii na rzecz kraju i realizacji zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, z wyjątkiem niezrealizowanych umów zawartych z Państwowym Instytutem Geologicznym – Państwowym Instytutem Badawczym, które wygasają z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 31. 1. Minister właściwy do spraw środowiska powołuje pełnomocnika do spraw organizacji PAG, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”, w terminie 2 dni od dnia wejścia w życie tego artykułu.

2. Powołanie, o którym mowa w ust. 1, stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.⁹⁾).

3. Pełnomocnik podejmuje wszelkie działania przygotowawcze i organizacyjne niezbędne do rozpoczęcia funkcjonowania PAG.

4. Pełnomocnik wykonuje także zadania i obowiązki Prezesa PAG do czasu powołania Prezesa PAG.

5. Koszty związane z wynagrodzeniem Pełnomocnika i jego działalnością są pokrywane:

- 1) do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy – z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw środowiska;
- 2) od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy – ze środków PAG.

6. Obsługę merytoryczną, organizacyjno-prawną, techniczną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska.

7. W dniu zakończenia swojej działalności Pełnomocnik przedstawia Prezesowi PAG sprawozdanie ze swoich działań w formie pisemnej w postaci papierowej.

Art. 32. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy PAG wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki zamawiającego wynikające z przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 i 2215 oraz z 2019 r. poz. 53) w związku z postępowaniami o udzielenie zamówienia publicznego wszczętymi przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, jeżeli zamówienie publiczne dotyczy realizacji:

- 1) zadań państwowej służby geologicznej,
- 2) usług, dostaw lub robót budowlanych niezbędnych do wykonywania zadań państwowej służby geologicznej

– które na mocy niniejszej ustawy stają się zadaniami PAG.

2. Pełnomocnik, w porozumieniu z Dyrektorem Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, przygotowuje w terminie 45 dni od dnia powołania

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245, 2377 i 2432.

wykaz zawartych umów w sprawie zamówień publicznych oraz wykaz podlegających przekazaniu wszczętych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonych przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy w zakresie, o którym mowa w ust. 1.

Art. 33. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w toczących się postępowaniach sądowych, sądowno-administracyjnych, administracyjnych lub egzekucyjnych, w zakresie zadań podlegających przekazaniu PAG na podstawie niniejszej ustawy, PAG staje się stroną lub uczestnikiem tych postępowań w miejsce Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego.

2. Akta, rejestry, spisy, wykazy i ewidencje spraw, o których mowa w ust. 1, prowadzone przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, podlegają przekazaniu PAG w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 34. 1. Informacje o zadaniach, mieniu, prawach i obowiązkach Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, o których mowa w art. 30 pkt 1–3, opracowuje pięcioosobowa komisja przygotowawcza, powołana przez ministra właściwego do spraw środowiska.

2. W skład komisji przygotowawczej wchodzi Pełnomocnik jako przewodniczący oraz 4 członków.

3. Komisja przygotowawcza określi także wielkość udziału we własności lub użytkowaniu wieczystym przejmowanych nieruchomości, wykorzystywanych jedynie w części do realizacji zadań państwowej służby geologicznej, oraz przeprowadzi, we współpracy z Państwowym Instytutem Geologicznym – Państwowym Instytutem Badawczym, wzajemne rozliczenia finansowe wynikające z umów dotyczących realizacji tych zadań.

4. Pełnomocnik sporządza, w terminie 45 dni od dnia powołania, w szczególności na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1, protokoły zdawczo-odbiorcze przejęcia:

- 1) mienia, o którym mowa w art. 30 pkt 2;
- 2) praw i obowiązków, o których mowa w art. 30 pkt 3;
- 3) dokumentacji związanej z realizacją zadań państwowej służby geologicznej i Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla;
- 4) efektów rzeczowych realizacji zadań, o których mowa w pkt 3, wraz z hasłami zabezpieczającymi, jeżeli są niezbędne do korzystania z nich.

5. Protokoły zdawczo-odbiorcze obejmują w szczególności wykazy:

- 1) nieruchomości ze wskazaniem tytułu prawnego oraz wielkości udziału przejmowanego przez PAG;
- 2) przejmowanego przez PAG mienia ruchomego oraz przejmowanych praw majątkowych na dobrach niematerialnych i pasywów;
- 3) przekazywanych decyzji administracyjnych, ugód administracyjnych, orzeczeń sądowych oraz sądowo-administracyjnych, o których mowa w art. 30 pkt 3;
- 4) realizowanych oraz zrealizowanych umów z zakresu państwowej służby geologicznej;
- 5) wierzytelności i zobowiązań związanych z realizacją zadań państwowej służby geologicznej.

6. Protokoły zdawczo-odbiorcze podpisują Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego oraz Pełnomocnik.

7. W przypadku gdy do prowadzenia, aktualizacji lub korzystania z programów komputerowych lub baz danych są potrzebne hasła zabezpieczające lub kody źródłowe, przekazaniu podlegają wszelkie dane niezbędne do przejęcia zadań państwowej służby geologicznej lub zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla.

Art. 35. Prezes PAG jest obowiązany do złożenia wniosku o wpis w księdze wieczystej przysługującego PAG prawa własności nieruchomości gruntowych, budynkowych, lokalowych, gruntu oddanego w użytkowanie wieczyste oraz znajdującego się na tym gruncie budynku lub innego urządzenia, które stanowi odrębny od gruntu przedmiot własności lub własnościowego spółdzielczego prawa do lokalu, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Podstawę wpisu w księdze wieczystej stanowi protokół zdawczo-odbiorczy, o którym mowa w art. 34 ust. 4 pkt 1.

Art. 36. PAG jest zwolniona z podatków i danin publicznych z tytułu przejęcia mienia Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego.

Art. 37. Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, na żądanie komisji przygotowawczej lub Pełnomocnika, niezwłocznie udostępnia dokumenty, materiały i informacje niezbędne do realizacji ich zadań.

Art. 38. 1. W przypadku gdy okresy rozliczeniowe nie zakończyły się przed dniem wejściem w życie niniejszej ustawy, wpływy z opłat, o których mowa w:

- 1) dziale VII ustawy zmienianej w art. 28 – stanowią w:
 - a) 60% – dochód gminy,
 - b) 20% – dochód PAG,
 - c) 20% – dochód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 2) dziale VII ustawy zmienianej w art. 28 w zakresie węglowodorów – stanowią w:
 - a) 60% – dochód gminy,
 - b) 15% – dochód powiatu,
 - c) 15% – dochód województwa,
 - d) 5% – dochód PAG,
 - e) 5% – dochód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

2. Wpływy z rat opłat, o których mowa w art. 271 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 29, za czwarty kwartał 2019 r. – stanowią w:

- 1) 10% – dochód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;
- 2) 10% – dochód PAG;
- 3) 80% – dochód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

3. Jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b i c, zachowują uprawnienia organów podatkowych i wierzycieli w stosunku do przysługujących im wierzytelności.

4. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy 50% wierzytelności Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z tytułu opłat, o których mowa w dziale VII ustawy zmienianej w art. 28 stają się wierzytelnościami PAG.

5. W terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, organy właściwe w sprawach wydania decyzji dotyczących nieuiszczonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy opłat, o których mowa w dziale VII ustawy zmienianej w art. 28, z urzędu zmieniają wydane decyzje w celu dostosowania ich do przepisów zmienionych niniejszą ustawą.

6. Wierzytelności Skarbu Państwa z tytułu wynagrodzenia za korzystanie z informacji geologicznej stają się wierzytelnościami PAG.

Art. 39. Środki finansowe z tytułu opłat, o których mowa w dziale VII ustawy zmienianej w art. 28, należne Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na podstawie dotychczasowych przepisów, w części, o której mowa w art. 401c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 26 w brzmieniu dotychczasowym, zgromadzone w terminie do dnia

30 września 2019 r., Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przekazuje PAG w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, a zgromadzone po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy – niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia ich otrzymania.

Art. 40. 1. Pełnomocnik przygotowuje i przedstawia ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zatwierdzenia projekt rocznego planu finansowego na rok 2019 w terminie 60 dni od dnia powołania.

2. Minister właściwy do spraw środowiska przekazuje kopię zatwierdzonego rocznego planu finansowego na rok 2019 ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie 7 dni od dnia jego zatwierdzenia.

Art. 41. 1. Tworzy się PAG.

2. Minister właściwy do spraw środowiska powołuje Prezesa PAG w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 42. 1. Pełnomocnik w porozumieniu z Dyrektorem Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego i Prezesem Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przygotowuje imienny wykaz pracowników odpowiednio – Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wykonujących zadania podlegające przekazaniu PAG oraz spełniających wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2 niniejszej ustawy.

2. Pełnomocnik, w terminie 45 dni od dnia powołania, przedstawia pracownikom uwzględnionym w wykazie, o którym mowa w ust. 1, nowe warunki pracy i płacy oraz wskazuje termin, nie krótszy niż 7 dni, do którego pracownicy mogą złożyć oświadczenie o przyjęciu lub odmowie przyjęcia proponowanych warunków. Odmowa przyjęcia nowych warunków pracy i płacy nie wpływa na dotychczasowy stosunek pracy.

3. Pracownicy Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wykonujący w dniu 1 lipca 2019 r. zadania podlegające przekazaniu PAG oraz spełniający wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2, w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy stają się pracownikami PAG, jeżeli złożyli oświadczenie o przyjęciu nowych warunków pracy i płacy w terminie wskazanym przez Pełnomocnika, o którym mowa w ust. 2.

4. Do pracowników, o których mowa w ust. 3, nie stosuje się art. 23¹ § 1–3 i 5–6 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Art. 43. 1. Środki przekazane do funduszu podstawowego w 2020 r. są wydatkowane w okresie 4 lat.

2. Środki funduszu podstawowego przekazane w 2020 r. niewykorzystane w okresie, o którym mowa w ust. 1, wpłaca się na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra właściwego do spraw środowiska, niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych za ubiegły rok obrotowy, nie później niż do dnia 30 czerwca 2025 r.

Art. 44. 1. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków PAG będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 2 144,01 mln zł, przy czym w:

- 1) 2019 r. – 280,94 mln zł;
- 2) 2020 r. – 166,84 mln zł;
- 3) 2021 r. – 188,28 mln zł;
- 4) 2022 r. – 195,16 mln zł;
- 5) 2023 r. – 200,94 mln zł;
- 6) 2024 r. – 207,61 mln zł;
- 7) 2025 r. – 214,69 mln zł;
- 8) 2026 r. – 222,13 mln zł;
- 9) 2027 r. – 229,80 mln zł;
- 10) 2028 r. – 237,63 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw środowiska monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków określonego w ust. 1 oraz w przypadku gdy część planowanych wydatków, o których mowa w ust. 1, przypadająca proporcjonalnie na okres od początku roku kalendarzowego do końca danego kwartału, została przekroczona:

- 1) po pierwszym kwartale – co najmniej o 20%,
- 2) po dwóch kwartałach – co najmniej o 15%,
- 3) po trzech kwartałach – co najmniej o 10%

– minister właściwy do spraw środowiska wdraża mechanizm korygujący polegający na obniżeniu kosztów działalności PAG związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 19.

Art. 45. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 82a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 28 zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 82a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 28, nie dłużej niż przez 2 lata od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 46. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2019 r., z wyjątkiem art. 31, art. 32 ust. 2, art. 34 ust. 1–6, art. 37, art. 40 i art. 42 ust. 1 i 2, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 r.

UZASADNIENIE

I. Zagadnienia ogólne

Projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej, zwanej dalej „PAG”, zmierza do utworzenia agencji wykonawczej – państwowej osoby prawnej, która pełniąc funkcję gospodarza polskich złóż surowców będzie wykonywać szeroko rozumiane zadania państwa z dziedziny geologii. Projekt ma tym samym na celu organizacyjno-strukturalne, zadaniowo-kompetencyjne oraz rzeczowo-finansowe uporządkowanie i wzmocnienie tej sfery państwowej działalności, która polega na badaniu, rozpoznawaniu i dokumentowaniu budowy geologicznej, racjonalnym zagospodarowywaniu struktur geologicznych, w tym ochronie tych struktur oraz wypełniającej je materii, bez względu na miejsce ich występowania. Zadaniem PAG będzie reprezentowanie interesu państwa w dziedzinie geologii, łącznie z zapewnieniem bazy surowcowej kraju, rozumianej jako zasoby złóż surowców mineralnych potrzebnych do zaspokojenia potrzeb energetycznych kraju.

Utworzenie państwowego podmiotu realizującego zadania państwa w dziedzinie geologii nie jest zjawiskiem nowym ani w Polsce, ani na świecie. W wielu państwach, które dysponują bogatymi zasobami geologicznymi i czerpią duże korzyści z ich eksploatacji, istnieją bardzo rozbudowane służby państwowe zajmujące się zabezpieczaniem interesów państwa w dokumentowaniu, ochronie i wydobywaniu tych zasobów. Także w Polsce istnieją obecnie, niestety bardzo ułomne z punktu widzenia interesu państwa, tego rodzaju struktury w postaci administracji geologicznej oraz Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego, zwanego dalej „PIG–PIB”. Projekt ustawy zmierza do zmian w tym zakresie, poprzez powołanie specjalistycznej agencji wykonawczej – PAG, która wydatnie wzmocni działalność państwa w zakresie ochrony i zapewnienia dostępu do zasobów geologicznych dla polskiej gospodarki oraz polskiego społeczeństwa, co przełoży się na budowę przewagi technologicznej i podniesienie konkurencyjności polskich przedsiębiorców na rynku globalnym.

Na potrzebę utworzenia państwowej służby geologicznej, jako podmiotu odrębnego zarówno od Rady Ministrów, jak i od PIG–PIB, prawodawca wskazywał już kilkanaście

lat temu¹⁾. Przyjmowane w roku 2001 regulacje miały charakter tymczasowy i miały obowiązywać pierwotnie do 31 grudnia 2003 r., jednakże z uwagi na m.in. złą sytuację budżetu państwa zdecydowano o odłożeniu powołania odrębnej państwowej służby geologicznej na czas nieokreślony²⁾. Nie oznacza to jednak, iż ustawodawca odstąpił od pomysłu powierzenia sprawowania zadań państwa w tym obszarze nowej służbie. Między innymi z tych względów z dniem 1 stycznia 2004 r. wprowadzono do art. 102a ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. poz. 1947, z późn. zm.) nowy ust. 4 legitymujący ministra właściwego do spraw środowiska do powierzenia innym podmiotom (także podmiotom sektora prywatnego) wykonywania zadań państwowej służby geologicznej w przypadku, gdyby zadania te nie byłyby przez PIG–PIB wykonywane lub byłyby wykonywane nienależycie.

Wydaje się, że argument o stanie finansów publicznych stracił obecnie na aktualności, bowiem zadania państwowej służby geologicznej są w całości finansowane ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zaś utworzenie PAG – o znacznie szerszych zadaniach – nie będzie wymagać dodatkowego finansowania z budżetu państwa.

Za powołaniem nowej instytucji przemawia także rozszerzenie zadań państwa w zakresie szeroko pojętej geologii. Do tradycyjnych zadań służby geologicznej należy dodać obowiązki w zakresie wspierania rekultywacji i zagospodarowania terenów przekształconych w wyniku robót geologicznych, poszerzenia bazy surowcowej w celu zapewnienia podaży surowców dla krajowego przemysłu, szczególnie w zakresie surowców energetycznych i krytycznych. Nowym zagadnieniem jest także wspieranie rozwoju form ochrony dziedzictwa geologicznego (w tym rozwoju geoparków), czemu mają odpowiadać nowe kompetencje w zakresie certyfikacji geoparków. Komparatystyka regulacji prawnych polskich oraz innych krajów (np. Niemiec) jasno pokazuje, iż certyfikacja, po pierwsze – została uznana za jedno z zadań państwa w zakresie geologii, a po drugie – że certyfikacja stanowi impuls dla rozwoju geoparków, służących ochronie przyrody.

W swojej warstwie ideowo-symbolicznej projekt nawiązuje w pewnym zakresie do niezwykle chlubnych tradycji Rzeczypospolitej Obojga Narodów w instytucjonalnym

¹⁾ Zob. uzasadnienie do projektu nowelizacji ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, Sejm III kadencji, druk nr 1407: [http://orka.sejm.gov.pl/RejestrD.nsf/wgdruku/1407/\\$file/1407.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/RejestrD.nsf/wgdruku/1407/$file/1407.pdf)

²⁾ Uzasadnienie do projektu nowelizacji ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, Sejm IV kadencji, druk nr 2089: [http://orka.sejm.gov.pl/Druki4ka.nsf/\(\\$vAllByUnid\)/750CFC1A872782F2C1256DBF006934AC/\\$file/2089.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki4ka.nsf/($vAllByUnid)/750CFC1A872782F2C1256DBF006934AC/$file/2089.pdf)

zabezpieczaniu interesów państwa w dziedzinie dostępu do surowców. Nie sposób tu bowiem nie wspomnieć, że instytucja w jakimś sensie zadaniowo analogiczna do tej przewidzianej w projekcie ustawy istniała w Polsce już w XVIII wieku. Była nią Komisja Kruszcowa, powołana w roku 1782 przez króla Stanisława Augusta Poniatowskiego.

Komisja ta, poprzez zgromadzenie uznanych specjalistów oraz specjalistycznej wiedzy, miała za zadanie sprawne zarządzanie polskimi zasobami naturalnymi (m.in. dzięki poszukiwaniu i wydobywaniu rud metali, soli kamiennej oraz umożliwieniu bicia polskiej monety). Pamiętać należy, że w tamtym czasie kruszce (poza solą) były głównymi surowcami geologicznymi (choć ten termin wówczas nie istniał). Komisja Kruszcowa była pierwszą w Europie oraz pierwszą na świecie jednostką w rodzaju państwowej służby geologicznej. Pierwszym Prezesem Komisji Kruszcowej został biskup Krzysztof Szembek. Siedziba wykonawcza Komisji zlokalizowana została na ziemi kieleckiej, w Miedzianej Górze.

Wprawdzie tych historycznych doświadczeń i rozwiązań organizacyjnych związanych z funkcjonowaniem Komisji Kruszcowej nie da się bezpośrednio zastosować w czasach współczesnych, gdyż obecnie istnieją w tym względzie zupełnie nowe potrzeby, warunki i wyzwania, ale stanowi ona niezwykle budujący i pouczający przykład tego, jak nasi przodkowie potrafili dbać o odpowiednie gospodarowanie zasobami naturalnymi istniejącymi na polskiej ziemi. Połączenie chlubnych tradycji i idei Komisji Kruszcowej oraz blisko 100-letniej tradycji PIG–PIB z nowoczesnymi sposobami zarządzania, ze współczesną wiedzą, doświadczeniem oraz zasobami ludzkimi, pozwoli utworzyć sprawny instrument prawny do zarządzania dobrami naturalnymi zgromadzonymi pod naszą ziemią.

Ze względu na szeroki zakres zadań przyznanych PAG konieczne było zastosowanie oryginalnych rozwiązań prawnych dotyczących funkcjonowania różnych instytucji państwowych zawartych w innych ustawach. Choć przedmiotowy projekt kompleksowo reguluje status, zadania i zasady funkcjonowania PAG, obecnie nie jest możliwe połączenie zadań PIG–PIB o charakterze ściśle naukowym z zadaniami merytorycznymi PAG w obszarze geologii. Projekt nie zmierza zatem do takiej zmiany ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126, z późn. zm.), która polegałaby na tworzeniu PAG na bazie państwowej służby geologicznej, a której funkcje wykonuje obecnie PIG–PIB. Wprawdzie część rozwiązań

dotyczących państwowej służby geologicznej zawartych w ww. ustawie została przejęta do projektowanej ustawy, niemniej projekt przewiduje – co do zasady – zupełnie nowatorskie rozwiązania, które mają umożliwić PAG rzeczywiste i efektywne wykonywanie jej ustawowych zadań. Rozwiązania te zostaną szczegółowo omówione w dalszej części uzasadnienia.

Rzeczpospolita Polska jest jednym z najbogatszych krajów Unii Europejskiej pod względem geologicznym (w tym złożowym). Atut ten może być dźwignią rozwoju gospodarczego, poprawy sytuacji społecznej i materialnej obywateli, wzmocnienia państwa i jego pozycji międzynarodowej. Dysponując tak dużym potencjałem złożowym, Polska powinna posiadać odpowiednie narzędzia służące jego racjonalnemu zagospodarowaniu.

Należy zauważyć, że w ostatnich latach odnotowano szereg błędów w zakresie poszukiwań złóż kopalin i gospodarki zasobami geologicznymi oraz brak polityki surowcowej i jej merytorycznych narzędzi, które doprowadziły do licznych problemów gospodarczych, społecznych i politycznych (*vide* węgiel kamienny, gaz w łupkach, metale, inwestycje poza granicami Polski, planowanie przestrzenne itp.).

Jednym z najistotniejszych problemów w tym obszarze pozostaje kwestia nielegalnego wydobywania kopalin ze złóż, tj. wykonywania działalności wydobywczej bez wymaganej koncesji. Według badań przeprowadzonych przez PIG–PIB w latach 2009–2015 nielegalne wydobywanie kopalin ze złóż prowadzone było na dużą skalę i dotyczyło terenu całego kraju. Największe zagęszczenie wydobywania kopalin bez wymaganej koncesji istniało zarówno w rejonach, w których występował deficyt udokumentowanych złóż, jak i w pobliżu realizowanych inwestycji, najczęściej liniowych – drogowych i kolejowych. Wraz z upływem lat stwierdzono nasilenie tego procederu. W ostatnich trzech latach odnotowano znacznie więcej miejsc nielegalnego wydobycia, niż miało to miejsce w latach wcześniejszych. Najwięcej miejsc wydobywania kopalin bez koncesji zarejestrowano w północnych i północno-wschodnich województwach Polski.

Z szacunkowych obliczeń wynika, że w latach 2009–2015 bez wymaganej koncesji wydobyto 1225,64 mln ton kopalin. Wydobycie kruszyw naturalnych piaskowo-żwirowych wyniosło z kolei 56,5 mln ton, co stanowiło 4,61% ogólnej ilości kopalin wydobywanych bez wymaganej koncesji.

Projektowana ustawa zmierza do utworzenia państwowej osoby prawnej powołanej

w celu usprawnienia zarządzania zasobami geologicznymi i zapewnienia efektywnej polityki surowcowej Polski. Działanie tej instytucji nie powinno budzić obaw o właściwe pod względem merytorycznym wykonanie zadań i ochrony zarówno interesów Skarbu Państwa, jak i interesów społecznych. Realizowanie zadań przewidzianych dotychczas dla służby geologicznej będzie w ten sposób znajdowało się w spójnej programowo i strukturalnie jednostce, skoncentrowanej wyłącznie na potrzebach surowcowych państwa, co zwiększy ich efektywność. Dzięki temu nie będzie konieczne każdorazowe powierzanie zadań w tym zakresie różnym podmiotom gospodarczym i naukowym. Rozwiązanie takie ułatwi sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem zadań przez PAG i dbanie o właściwą realizację polityki państwa w zakresie geologii i bezpieczeństwa geologiczno-surowcowego, a także usprawni nabywanie gromadzenie, przetwarzanie, ewidencjonowanie, archiwizowanie, ochronę i udostępnianie danych geologicznych. Przypisanie tych zadań jednemu podmiotowi zapewni także ujednolicenie metodyki wykonywanych prac. Utworzenie PAG jest zatem konieczne dla zapewnienia sprawnej realizacji polityki i obowiązków państwa w zakresie szeroko pojętej geologii. Sprawnie funkcjonująca agencja geologiczna jest ważna dla rozwoju gospodarczego i pozycji międzynarodowej Polski, a także stanowi przejaw budowania siły naszego kraju na własnych atutach.

II. Przedstawienie szczegółowych rozwiązań projektu

Projekt ustawy składa się z sześciu rozdziałów. Rozdział 1 (art. 1–4) zawiera przepisy ogólne, rozdział 2 (art. 5–12) reguluje organizację PAG, rozdział 3 (art. 13–17) określa działalność PAG, rozdział 4 (art. 18–24) zajmuje się problematyką gospodarki finansowej i majątku PAG, rozdział 5 (art. 25–29) przewiduje zmiany w obowiązujących przepisach, zaś rozdział 6 (art. 30–46) zawiera przepisy przejściowe i dostosowujące oraz przepis końcowy.

1. Przepisy ogólne

PAG ma być agencją wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Zgodnie z przywołaną ustawą, agencja wykonawcza jest państwową osobą prawną tworzoną na podstawie odrębnej ustawy w celu realizacji zadań państwa. Taka forma prawna działania jest najbardziej adekwatna do celu utworzenia i zakresu zadań PAG, która będzie wykonywała zadania państwa w zakresie geologii, przy czym zadania te nie

wymagają działania w formach władczych (wyjątkiem będzie wydawanie przez Prezesa PAG decyzji w sprawie opłat, o których mowa w Dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze). To rozwiązanie jest analogiczne do obecnej sytuacji, w której Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zwanego dalej „NFOŚiGW”, jest organem właściwym do wydawania przedmiotowych rozstrzygnięć (w związku ze zmianą wierzyciela nastąpiła odpowiednia zmiana organu). Stosownie do ww. ustawy agencja wykonawcza prowadzi samodzielną gospodarkę finansową i może uzyskiwać przychody z prowadzonej działalności. To powoduje, że PAG będzie mogła aktywnie uczestniczyć w działaniach mających na celu zagospodarowanie zasobów surowców mineralnych. Jednocześnie projekt wpisuje się w ogólnoeuropejski trend tworzenia agencji jako wyspecjalizowanych, autonomicznych i elastycznych instytucji nastawionych na realizację wyznaczonych celów bez zbędnych ograniczeń formalnych i biurokratycznych.

PAG będzie działała na podstawie przepisów ustawy oraz statutu nadawanego, w drodze zarządzenia, przez ministra właściwego do spraw środowiska (art. 1 ust. 3 projektu). Statut określi siedzibę PAG, jej organizację wewnętrzną, a także zakres zadań jednostek organizacyjnych PAG, dyrektora centrali i dyrektorów oddziałów terenowych. Rozwiązanie takie umożliwi elastyczne dopasowanie struktury i organizacji PAG do bieżących potrzeb w zakresie ustawowych zadań tej instytucji, co z kolei ułatwi zarządzanie zasobami surowcowymi i rozwiązywanie ewentualnych problemów w tym zakresie.

Nadzór nad PAG ma sprawować minister właściwy do spraw środowiska, działając w tym zakresie przy pomocy Głównego Geologa Kraju (art. 2 projektu).

Nazwa „Polska Agencja Geologiczna” oraz znak graficzny PAG ma być zastrzeżony na wyłączność tego podmiotu (art. 3 ust. 1 projektu), a wzór znaku graficznego PAG określi, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw środowiska, mając na uwadze stworzenie spójnego systemu identyfikacji wizualnej PAG (art. 3 ust. 2 projektu).

2. Organizacja PAG

Organem PAG będzie Prezes PAG, reprezentujący PAG na zewnątrz i kierujący nią przy pomocy swoich zastępców, dyrektora centrali i dyrektorów oddziałów terenowych. Zgodnie z art. 115 § 13 pkt 6 Kodeksu karnego funkcjonariuszem publicznym jest

osoba zajmująca kierownicze stanowisko w innej instytucji państwowej. Za instytucję państwową uznaje się obecnie jednostkę organizacyjną, której funkcje społeczne można przyrównać do funkcji organów administracji rządowej, organu państwowego lub samorządowego. Taką instytucją będzie niewątpliwie PAG. Niemniej, w celu uniknięcia ewentualnych wątpliwości, jakie mogą zaistnieć przy okazji stosowania prawa w praktyce, w projektowanym art. 5 ust. 4 ustawy przyznano wprost status funkcjonariusza publicznego Prezesowi PAG i jego zastępcom. Analogiczne rozwiązanie przyjęto w stosunku do dyrektora centrali i dyrektorów oddziałów terenowych oraz ich zastępców w art. 8 ust. 8 projektu. Osoby te, poprzez powierzenie im funkcji kierowniczej, uzyskują znaczny wpływ na treść decyzji o charakterze ogólnospołecznym, a tym samym powinny podlegać zarówno szczególnej ochronie, jak i szczególnej odpowiedzialności karnej, za przestępstwa takie jakie przekroczenie uprawnień lub niedopełnienie obowiązków na szkodę interesu prywatnego lub publicznego (art. 231 Kodeksu karnego).

Prezesa PAG będzie powoływał i odwoływał minister właściwy do spraw środowiska. Projekt określa szczegółowe wymagania, które musi spełniać osoba powołana na to stanowisko (art. 6 ust. 2). Kadencja Prezesa PAG ma trwać 5 lat, przy czym ta sama osoba będzie mogła pełnić funkcję Prezesa PAG nie dłużej niż przez dwie kadencje.

Projekt przewiduje przypadki, w których minister właściwy do spraw środowiska odwołuje Prezesa PAG przed upływem kadencji (art. 7 ust. 1), przy równoczesnym zapewnieniu ciągłości w kierowaniu PAG (art. 7 ust. 2). Takie rozwiązanie zapewnia stabilność wykonywania zadań przez Prezesa PAG i odpowiada autonomii, którą powinny posiadać agencje wykonawcze.

Prezes PAG będzie wykonywał swoje zadania m.in. przy pomocy swoich zastępców (art. 5 ust. 3). Będą oni powoływani i odwoływani przez ministra właściwego do spraw środowiska, na wniosek Prezesa PAG (art. 6 ust. 3). Zastępcy Prezesa PAG powinni spełniać wymagania określone dla Prezesa PAG, za wyjątkiem wymogu posiadania wyższego wykształcenia na kierunku związanym z kształceniem w zakresie geologii. Ze względu na specyfikę działania PAG oraz konieczność zapewnienia sprawnego zarządzania należy dopuścić możliwość pełnienia funkcji zastępcy Prezesa PAG także przez osobę z wykształceniem w zakresie nauk inżynieryjno-technicznych lub dyscypliny naukowej: ekonomia i finanse, nauki prawne lub nauki o Ziemi i środowisku (art. 6 ust. 3).

Jednocześnie ograniczono możliwości wykonywania dodatkowych zajęć zarobkowych przez Prezesa PAG i jego zastępców, pozostawiając jednak możliwość prowadzenia działalności dydaktycznej, naukowej i publikacyjnej oraz sprawowania mandatu posła albo senatora. Powyższe uzasadnione jest tym, że osoby związane z nauką, które są dobrymi specjalistami w swojej dziedzinie, nie powinny rezygnować z działalności naukowo-dydaktycznej kształtującej kadry dla polskiej geologii. Wprowadzenie takiego ograniczenia spowodowałoby zawężenie PAG dostępu do profesjonalnej kadry kierowniczej. Z kolei umożliwienie Prezesowi PAG i jego zastępcom, którzy nie są *stricto* organem administracji rządowej, sprawowania mandatu posła lub senatora jest uzasadnione potrzebą efektywnego i sprawnego kształtowania polityki geologicznej kraju, w tym zarządzania polityką surowcową i zapewnienia bezpieczeństwa geologiczno-surowcowego kraju.

Zgodnie z rozwiązaniami zaproponowanymi w art. 8 ust. 1 ustawy, w skład PAG będą wchodziły jednostki organizacyjne w postaci centrali i oddziałów terenowych. Pracą centrali będzie kierował Prezes PAG przy pomocy dyrektora centrali i jego zastępców, a oddziałami terenowymi – dyrektor oddziału terenowego przy pomocy swoich zastępców. Dyrektora centrali i jego zastępców oraz dyrektorów oddziałów terenowych oraz ich zastępców będzie powoływał i odwoływał Prezes PAG (art. 8 ust. 4). Powołanie to, podobnie jak powołanie Prezesa PAG i jego zastępców, będzie stanowiło nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania, w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy.

Projekt ustawy przewiduje, że dyrektorzy oddziałów terenowych, zastępcy dyrektorów oddziałów terenowych oraz dyrektor centrali i jego zastępcy nie będą mogli prowadzić działalności gospodarczej, podejmować dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej. W uzasadnionych przypadkach Prezes PAG będzie mógł wyrazić zgodę na prowadzenie działalności gospodarczej, podjęcie dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, jeżeli czynności te nie będą konkurencyjne lub powiązane z zadaniami PAG. Ograniczenie to wynika z założenia, że skoro PAG będzie gromadziła informację geologiczną, to nie można wykluczyć sytuacji, w której pracownicy tej instytucji korzystaliby z informacji uzyskanych w ramach pracy w PAG w dodatkowej działalności zarobkowej, co mogłoby z kolei narazić PAG na straty.

Art. 10 ust. 2 określa wymogi, jakie musi spełnić pracownik PAG. Z projektowanego art. 9 ust. 3 wynika, że pracownicy PAG także nie będą mogli prowadzić działalności gospodarczej, podejmować dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej, jeśli będą konkurencyjne lub powiązane z zadaniami PAG, z wyjątkiem działalności dydaktycznej, naukowej lub publikacyjnej.

Istotnym wzmocnieniem dla podejmowania przez PAG decyzji w przedmiocie certyfikacji geoparków będzie Rada do Spraw Certyfikacji Geoparków (art. 11 ust. 1 projektu). Projektowany art. 11 zawiera regulacje dotyczące powoływania członków Rady oraz warunków, jakie powinni spełniać, a także wskazuje sytuacje, w których następuje odwołanie członka Rady, w tym przed upływem kadencji. Jakkolwiek stanowiska Rady nie będą dla PAG wiążące, to jednak z uwagi na wysokie kompetencje członków Rady (art. 11 ust. 4 projektu) należy uznać, że stanowią one ogromne wsparcie w procesie decyzyjnym.

Jednym z zadań Rady będzie dokonywanie analizy spełniania przez dany obszar wymagań uprawniających do nadania certyfikatu geoparku oraz przedstawianie opinii w tym zakresie Prezesowi PAG (art. 12 pkt 1 i 2 projektu).

Projektowany art. 9 ust. 5 przewiduje, że Prezes PAG określi zasady wynagradzania pracowników PAG w regulaminie wynagradzania.

3. Działalność PAG

Podstawowym celem działania PAG ma być wykonywanie zadań państwa z dziedziny geologii, w szczególności w zakresie badania, rozpoznawania i dokumentowania budowy geologicznej kraju, opracowywania perspektyw złożowych, pozyskiwania dostępu do zasobów surowców mineralnych, wód podziemnych i ciepła Ziemi, a także zagospodarowanie i ochrona tych struktur oraz zasobów, bez względu na miejsce występowania (art. 13 ust. 1 projektu). Zadania te będą tylko częściowo tożsame z zadaniami, które obecnie wykonuje lub zleca innym podmiotom PIG–PIB w ramach zadań państwowej służby geologicznej, określonych w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze oraz w ramach zadań, które są zlecane przez ministra właściwego do spraw środowiska innym podmiotom.

Szczegółową listę zadań PAG zawiera art. 13 ust. 2 projektu.

Na szczególną uwagę ze względu na konieczność realizacji polityki surowcowej państwa zasługuje zadanie PAG polegające na weryfikacji zasobów złóż kopalin

(pkt 3). Złoża kwalifikujące się do gospodarczego wykorzystania poprzez ich eksploatację muszą spełniać stosowne wymagania w zakresie wielkości zasobów, jakości kopaliny czy warunków występowania, co decyduje o możliwości wydobycia kopaliny, jej przeróbki i bezpiecznego wykorzystania surowca. Weryfikacja tych cech umożliwi dokonanie oceny złóż kopalin pod względem atrakcyjności techniczno-ekonomicznej. Zadanie to ma na celu ułatwienie podmiotom podejmującym eksploatację złoża lub prowadzącym tę eksploatację podejmowania działań gospodarczo uzasadnionych, w tym ograniczających szkody w środowisku oraz zapewniających racjonalne wydobycie i zagospodarowanie kopaliny.

Istotne są również zadania związane z nabywaniem, gromadzeniem, przetwarzaniem, ewidencjonowaniem, archiwizowaniem, chronieniem i udostępnianiem informacji geologicznej, prowadzeniem centralnego archiwum geologicznego, a także zadanie polegające na prowadzeniu i aktualizacji baz danych geologicznych.

Ponadto projektowana ustawa umożliwi PAG współpracę zagraniczną w zakresie spraw należących do jej właściwości, która będzie mogła być realizowana w oparciu o różne podstawy prawne oraz w różnych formach. PAG będzie mogła reprezentować Polskę w stosunkach z organizacjami z innych państw, propagować wiedzę z zakresu geologii, nawiązywać współpracę z lokalnymi podmiotami i przedsiębiorcami, prowadzić działalność informacyjną na temat możliwości inwestycyjnych w polskie surowce naturalne oraz wspierać polskich przedsiębiorców za granicą.

Projekt nie przewiduje odrębnego trybu tworzenia spółek kapitałowych. Z uwagi na ograniczenia wynikające z systemu udzielania koncesji określonego w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze (koncesjonariuszem może być wyłącznie przedsiębiorca) przewiduje się powoływanie spółek handlowych w trybie ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1182, z późn. zm.), przy czym na zasadzie określonej w art. 8 ust. 1 ww. ustawy prawa z akcji Skarbu Państwa wykonywałby minister właściwy do spraw środowiska (jako członek Rady Ministrów) lub Pełnomocnik Rządu do spraw Polityki Surowcowej Państwa.

Polska jest liczącym się na świecie producentem surowców mineralnych, takich jak miedź, srebro, cynk, ołów, metale rzadkie, a także węgla i wielu surowców chemicznych i skalnych. To stawia ją w czołówce państw europejskich pod względem zasobności w złoża. Istotnym wyzwaniem pozostaje zatem wprowadzenie do krajowego otoczenia inwestycyjnego takich rozwiązań, które zapewnią zwiększenie bazy

surowcowej kraju, a w rezultacie poprawią bezpieczeństwo surowcowe i energetyczne Rzeczypospolitej Polskiej. Obecnie problemem nie jest brak nowoczesnych technologii czy brak zasobów, a niewłaściwe zarządzanie bazą surowcową kraju.

Możliwość tworzenia spółek w oparciu o reguły określone w ustawie o zasadach zarządzania mieniem państwowym jest zdaniem projektodawcy niezbędne dla osiągnięcia celu, uwzględniającego zobiektywizowane potrzeby ogółu społeczeństwa lub lokalnych społeczności, jakim jest zapewnienie bezpieczeństwa surowcowego państwa.

Przy realizacji swoich zadań PAG będzie współpracowała z organami administracji geologicznej w zakresie określonym w art. 13 ust. 3 projektu, a także do współpracy z innymi organami i instytucjami państwowymi, w tym udzielania pomocy w realizacji ich zadań (art. 13 ust. 4).

Projekt ustawy o PAG w art. 14 przewiduje mechanizm udzielania wsparcia finansowego na przedsięwzięcia polegające na rozwoju nowych metod i technologii w zakresie określonym w art. 13 ust. 2 pkt 6 (m.in. w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin, wydobywania kopalin ze złóż, pozyskiwania i przeróbki surowców mineralnych, rekultywacji gruntów i remediacji gruntów i wód podziemnych po działalności geologicznej, górniczej i przemysłowej). Beneficjentami tego mechanizmu mogą być przedsiębiorcy, podmioty działające na rzecz innowacyjności w obszarze geologii lub górnictwa, a także jednostki wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.). Wybór podmiotów, którym zostanie udzielone wsparcie finansowe, będzie następował w drodze konkursu ogłaszanego przez Prezesa PAG, natomiast udzielenie wsparcia nastąpi na podstawie umowy zawartej między PAG a beneficjentem.

Z kolei art. 15 projektu przewiduje mechanizm wspierania przedsięwzięć polegających na remediacji, rekultywacji lub zagospodarowaniu gruntów, o których mowa w art. 13 ust. 2 pkt 19. Beneficjentami wsparcia będą jednostki samorządu terytorialnego, państwowe osoby prawne oraz podmioty działające w imieniu Skarbu Państwa. Udzielenie dofinansowania nastąpi na podstawie umowy zawartej między PAG a beneficjentem.

W projektowanym art. 16 ust. 1 ustawa definiuje pojęcie „geoparku”, nieznane dotąd polskiemu systemowi prawnemu, zgodnie z którą za geopark będą uznawane obszary, na terenie których będą znajdowały się zinwentaryzowane i udostępnione stanowiska

geologiczne oraz posiadające wybitne walory wartościowe dla geoturystyki lub nauki w skali kraju albo regionu. Zaproponowana definicja geoparku odpowiada międzynarodowym definicjom, zawartym m.in. w dokumentach UNESCO. W art. 16 ust. 2 projektodawca rozróżnia geoparki krajowe i geoparki regionalne, w zależności od znaczenia, jakie dany obszar będzie niósł dla rozwoju geoturystyki kraju albo regionu. Przy definiowaniu geoparku posłużono się pojęciem geostanowiska. W związku z tym, że celem ustawodawcy jest nadanie użytemu pojęciu jego powszechnie znanego znaczenia, nie zachodzi potrzeba wprowadzenia jego definicji legalnej. Za geostanowiska uznawane są obiekty geologiczne: pojedyncze odsłonięcia, grupy odsłonięć, skałki, głazy narzutowe, formy krasowe i wietrzeniowe oraz inne obiekty geologiczne, ważne z punktu widzenia prezentacji i zachowania georóżnorodności Polski oraz istotne dla nauki, kultury i historii.

Potwierdzeniu spełniania wymagań dotyczących geoparku będzie służył certyfikat nadawany na okres 6 lat przez Prezesa PAG na wniosek zainteresowanego podmiotu, po zasięgnięciu opinii Rady do spraw Certyfikacji Geoparków (utworzonej jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa PAG na podstawie projektowanego art. 11 ust. 1). Certyfikat będzie posiadał charakter promocyjny i nie będzie nadawany w formie decyzji administracyjnej.

Wprowadzenie powyższych rozwiązań wynika z potrzeby wypracowania jednolitych zasad i procedur wyłaniania geoparków w Polsce, które podlegały dotychczas nieformalnej certyfikacji, a ich status prawny i zasady nadawania certyfikatów nie były uregulowane. Problematyka certyfikacji geoparków została poruszona m.in. w czasie „III Forum GEO-PRODUKT – od geoedukacji do innowacji” zorganizowanego w dniach 22–24 września 2017 r. na Dolnym Śląsku. W ramach konferencji, poświęconej m.in. prawnym aspektom funkcjonowania geoparków, przedstawiciele różnych środowisk związanych z geoturystyką i geoedukacją dostrzegli potrzebę prawnego uregulowania kwestii związanych z certyfikacją obszarów, na których funkcjonują geoparki.

Prezes PAG będzie udostępniał wykaz geoparków na stronie podmiotowej PAG.

Wspomniane rozwiązania wychodzą także naprzeciw tej potrzebie.

4. Gospodarka finansowa i majątek PAG

PAG będzie prowadziła samodzielną gospodarkę finansową na podstawie rocznego

planu finansowego, sporządzonego na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych (art. 18 ust. 1 projektu).

Zgodnie z projektowanym art. 18 ust. 2 ustawy, PAG będzie zobowiązana także do prowadzenia rachunkowości według zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Prezes PAG, w terminie do dnia 15 maja każdego roku, będzie przedstawiał do zatwierdzenia przez ministra właściwego do spraw środowiska projekt rocznego planu finansowego PAG na rok następny.

Przychodami PAG zgodnie z projektowanym art. 19 ustawy będą stanowiły:

- 1) wpływy z opłat gwarancyjnych i uzupełniających opłat gwarancyjnych, o których mowa w art. 28e ust. 4 i art. 28f ust. 1 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze;
- 2) wpływy z opłat, o których mowa w dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, w części należnej PAG;
- 3) wpływy z tytułu rozporządzania prawem do korzystania z informacji geologicznej, z zastrzeżeniem przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.);
- 4) wpływy z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, w części należnej PAG;
- 5) przychody z tytułu darowizn, spadków i zapisów;
- 6) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej w formie dotacji podmiotowych i dotacji celowych;
- 7) przychody z innych tytułów.

Wprowadzenie takiej regulacji wynika z potrzeby zawarcia w jednym miejscu w ustawie, regulującej kompleksowo problematykę funkcjonowania PAG, wszystkich przychodów, szczególnie tych, których tryb przekazywania został opisany w innych ustawach. Odnosząc się do projektowanego art. 19 pkt 2 projektu należy wskazać, że przychodami PAG będą tylko takie wpływy z opłat, o których mowa w dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, jakie na podstawie tej ustawy należne będą PAG. Część należna PAG została ustalona, co do zasady, jako 20% opłat, o których mowa w art. 141 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (w przypadku węglowodorów 35%). NFOŚiGW zachowa 20% wpływów z tytułu opłat eksploatacyjnych w celu dalszego finansowania potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych. Obecnie obowiązuje formuła, że NFOŚiGW przeznacza co

najmniej połowę z otrzymywanego udziału 40% opłat, o których mowa w dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, środków na ten cel, co oznacza faktyczne utrzymanie na tym samym poziomie potrzeb górnictwa. Część należna gminom pozostanie niezmieniona. Wszystkie gminy będą miały w dalszym ciągu zapewniony 60% udział we wpływach z tytułu opłaty eksploatacyjnej.

W projektowanej ustawie zrezygnowano z dotychczasowego wymogu, aby połowa środków, o których mowa w art. 28e ust. 4 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (opłata gwarancyjna związana z prowadzeniem działalności w zakresie podziemnego składowania dwutlenku węgla) była przeznaczana na realizację zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla. Zakłada się, że środki na realizację tych zadań będą wygospodarowane przez PAG ze środków pozostających w dyspozycji agencji. Należy wskazać, że obecnie nie została udzielona żadna koncesja na prowadzenie działalności w zakresie podziemnego składowania dwutlenku węgla, więc dotychczasowy beneficjent opłat gwarancyjnych nie otrzymywał żadnych środków z tego tytułu. Nie przewiduje się, aby sytuacja ta mogła się zmienić w najbliższym czasie ze względu na to, że działalność ta charakteryzuje się koniecznością poniesienia znaczących kosztów finansowych oraz obciążona jest dużym ryzykiem zwrotu zainwestowanego kapitału.

Niezależnie od powyższego, jednym ze źródeł finansowania PAG będą wpływy z tytułu informacji geologicznej stanowiące obecnie dochód budżetu państwa (szczegółowe wyjaśnienie wielkości wpływów zawarto w OSR). W pełni celowe jest przesunięcie środków z tytułu rozporządzania informacją geologiczną do PAG, ponieważ agencja ta będzie pokrywać koszty funkcjonowania centralnego archiwum geologicznego, związane m.in. z przechowywaniem i udostępnianiem informacji geologicznej. Ponadto, centralne archiwum geologiczne wymagać będzie restrukturyzacji oraz rozbudowy w celu powiększenia powierzchni magazynowej, gdyż już obecnie brakuje miejsc na przechowywanie dokumentacji oraz próbek przekazywanych przez podmioty prowadzące roboty geologiczne.

Na podstawie art. 20 ust. 1 przewiduje się utworzenie w PAG funduszu: statutowego, podstawowego i rezerwowego. Pierwszy z nich będzie stanowił równowartość mienia przekazanego PAG na dzień rozpoczęcia jej działalności, zaś fundusz rezerwowy zostanie utworzony z zysku netto, a jego środki będą przeznaczane na pokrycie ewentualnych strat.

W art. 21 ustawy zostały zawarte rozwiązania w zakresie nadwyżki środków finansowych PAG, ustalonej na koniec roku, z której część w wysokości 95% będzie przekazywana na fundusz podstawowy, a część stanowiąca 5% będzie wpłacana do budżetu państwa. Celem takiego rozwiązania jest zapewnienie posiadania stałych środków, w celu zachowania ciągłości finansowania lub współfinansowania wydatków związanych z realizacją ustawowych zadań PAG, szczególnie zaś tych zadań, które w jak najwyższym stopniu służą zapewnieniu bezpieczeństwa surowcowego państwa, bez względu na to, jak w danym roku będzie kształtowała się sytuacja budżetu państwa. Przewiduje się, że wykorzystanie środków zgromadzonych w funduszu podstawowym w danym roku kalendarzowym nastąpi w okresie 3 lat (art. 21 ust. 4). Po upływie tego czasu środki nieprzeznaczone na cele określone w ustawie zostaną wpłacone na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra właściwego do spraw środowiska (art. 21 ust. 6 projektu).

Projektodawca przewidział także możliwość zaciągania kredytów i pożyczek przez PAG po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw środowiska wydanej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych (art. 22 projektu).

PAG będzie zwolniona z pierwszej opłaty i opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub własność gminy (art. 23 projektu). Przepis art. 23 projektu ustawy jest odpowiednikiem art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 736, z późn. zm.) przewidującego zwolnienie instytutów badawczych z opłat z tytułu użytkowania wieczystego gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub własność gminy, z wyjątkiem części tych gruntów wykorzystywanej wyłącznie do działalności gospodarczej. Nie przewiduje się, aby PAG podejmowała działalność gospodarczą.

PAG przejmuje od PIG-PIB nieruchomości wykorzystywane do realizacji zadań służby geologicznej, a zatem zasadne wydaje się zachowanie tych uprawnień dla instytucji, która będzie wykonywała zadania szersze od zadań służby geologicznej.

Prezes PAG będzie obowiązany, na podstawie art. 24 ust. 1 projektu, do składania ministrowi właściwemu do spraw środowiska do zatwierdzenia rocznego sprawozdania z działalności PAG oraz rocznego sprawozdania finansowego PAG.

5. Zmiany w przepisach obowiązujących

Projekt przewiduje także w niezbędnym zakresie nowelizację przepisów następujących ustaw: ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 762, z późn. zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.), ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1374), ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r. poz. 1566, z późn. zm.).

W art. 25 projektu dokonano zmiany ustawy o działach administracji rządowej, niezbędnej do prawidłowego ustalenia zakresu kompetencji ministra kierującego działem „środowisko”. W dziale „środowisko” doprecyzowano, że sprawy z zakresu geologii obejmują sprawy geochemii, geologii inżynierskiej i geofizyki. Powyższe jest uzasadnione przede wszystkim obszernym zakresem kompetencji przyznanych PAG, jako instytucji kompleksowo zarządzającej sprawami z zakresu geologii i innych pokrewnych zagadnień.

Ponadto w dziale „środowisko” dodano sprawy dotyczące polityki surowcowej państwa. W ramach kontroli NIK przeprowadzonej w 2017 r. dotyczącej gospodarki strategicznymi surowcami kopalnianymi dostrzeżony został problem braku przejrzystych regulacji w zakresie przypisania tego zadania do właściwości konkretnego działu administracji rządowej. Obecnie sprawy związane z surowcami energetycznymi i paliwowymi należą do działu „energia”, a sprawy związane z kopalniami należą do działu „gospodarka złożami kopalin”. Z tego względu, a także z uwagi na prowadzone od dłuższego czasu prace Międzyresortowego Zespołu do spraw Polityki Surowcowej Państwa, któremu przewodniczy Główny Geolog Kraju – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska, projektodawca uznał za celowe i zasadne jednoznaczne określenie działu, do którego będą należały sprawy polityki surowcowej państwa i wskazał w tym zakresie dział „środowisko”. Niezależnie od powyższego, zmiany w ustawie o działach administracji rządowej polegają na uwzględnieniu PAG wśród podmiotów nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw środowiska.

Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (art. 26 projektu) wynikają zarówno ze zmian wprowadzonych do art. 141 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze i mają charakter dostosowawczy, jak również z potrzeby zapewnienia możliwości finansowania ze środków NFOŚiGW programów rządowych,

realizowanych poza granicami kraju, których celem jest zapewnienie nie tylko bezpieczeństwa ekologicznego (tak jest obecnie), ale także bezpieczeństwa surowcowego kraju. Jednocześnie projekt uchyla przepisy wskazujące opłaty, o których mowa w dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, jako źródło przychodów NFOŚiGW. Projekt uchyla również przepisy wskazujące przeznaczenie środków NFOŚiGW na finansowanie potrzeb geologii na rzecz kraju oraz pozostałe cele związane ze strumieniem przychodów z opłat eksploatacyjnych.

Art. 27 projektu ustawy przewiduje nowelizację art. 10 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego. Zmiana ta jest konsekwencją innego podziału wpływów z opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. Dotychczasowy przepis ustawy – Prawo wodne przewidywał, że wpływy z opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi będą stanowić w 10% przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, a w 90% przychód NFOŚiGW. Natomiast ustawa o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w art. 10 przewidywała zwolnienie z kar i opłat dla przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.) ponoszonych wobec NFOŚiGW. W związku z tym, aby zachować obowiązujące zwolnienie zapisane w art. 10 ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, konieczna była jego ponowna redakcja.

Najistotniejsze zmiany zostały przewidziane w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze (art. 28). Mają one polegać przede wszystkim na tym, by wszelkie zadania przypisane w tej ustawie państwowej służbie geologicznej (w znaczeniu przedmiotowym) stały się zadaniami PAG (w znaczeniu podmiotowym). Szczegółowe zmiany dotyczą: wpływów z tytułu rozporządzania prawem do korzystania z informacji geologicznej przysługującej Skarbowi Państwa, opłat eksploatacyjnych, dodatkowych i podwyższonych (w zakresie wnoszenia tych opłat oraz w zakresie podziałów wpływów z tych źródeł, tak aby zapewnić w nich udział PAG), a także wykonywania zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, które mają zostać powierzone PAG.

Odnosząc się do rozwiązania zawartego w art. 28 pkt 12 przedmiotowego projektu, polegającego na zmianie art. 141 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, należy wskazać, że zmiana nie będzie dotyczyła wpływów gmin z tego tytułu, zachowają one 60% udział w dochodach z opłat eksploatacyjnych, NFOŚiGW będzie otrzymywał

o 20% mniej wpływów z tego tytułu, które to środki zasilą budżet PAG.

Natomiast obowiązująca obecnie struktura podziału wpływów z opłat eksploatacyjnych w zakresie węglowodorów (tj. 60% gmina, 15% powiat, 15% województwo i 10% NFOŚiGW), wprowadzona ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1133, z późn. zm.), weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu tej nowelizacji przyjęcie takiego modelu zmierzało do zwiększenia zaangażowania powiatów i województw we współpracę z inwestorami, co z kolei miało przyczynić się do przyspieszonego rozpoczęcia wydobywania węglowodorów gazu ziemnego z formacji łupkowych na skalę przemysłową. Rozwiązanie to stworzyło zupełnie nowe źródło przychodów dla powiatów i województw, nawet w sytuacji gdy wielkość wydobycia gazu i ropy w Polsce pozostawała na niezmiennym poziomie w stosunku do lat poprzednich. W ocenie projektodawcy, rozwiązanie, w którym powiaty i województwa stają się beneficjentami znacznej części wpływów z tytułu opłat eksploatacyjnych, w sytuacji gdy nie dochodzi do zwiększenia zadań ustawowych, pozostaje niezgodne z zasadą efektywności i racjonalności wydatków publicznych. Dlatego przewiduje się zmiany w tym zakresie.

Opracowując rozwiązania zawarte w obecnie nowelizowanym art. 141 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym 30% łączny udział powiatów i województw w opłatach eksploatacyjnych związanych z wydobyciem węglowodorów, przejdzie do PAG, projektodawca miał na względzie przede wszystkim ograniczoność zasobu środków publicznych. Przedmiotowa ustawa służy powołaniu nowej instytucji państwowej – PAG, której zadaniem będzie wykonywanie nie tylko zadań państwowej służby geologicznej, powierzonej obecnie instytutowi badawczemu PIG–PIB, ale także realizowanie szeregu zupełnie nowych zadań publicznych w obszarze geologii, które nie zostały dotychczas powierzone ani administracji rządowej, ani administracji samorządowej.

Ponieważ środki z subkonta geologicznego NFOŚiGW zostaną przesunięte do PAG, stosownego przesunięcia środków należy dokonać także w zakresie opłat eksploatacyjnych związanych z wydobyciem węglowodorów, stąd połowa udziału NFOŚiGW wynosząca 5% zostaje również przesunięta do PAG. Pozostałe środki – w wysokości 5% udziału w opłacie eksploatacyjnej z tytułu wydobycia węglowodorów, będą stanowiły dochód NFOŚiGW, przeznaczony na potrzeby górnictwa.

Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami w zakresie nowego brzmienia art. 141 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze należy wskazać, że realizacja zadań PAG wymaga także przekazania jej w pełnej wysokości dochodów z tytułu opłat związanych z prowadzeniem działalności w granicach obszarów morskich, które przypadają obecnie w całości NFOŚiGW.

Pozostałe zmiany w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze wynikają ze wskazanych powyżej zmian, w szczególności uwzględniający realizację zadań przez PAG, a nie PIG-PIB wykonujący zadania państwowej służby geologicznej, przypisanie PAG nowych zadań (np. weryfikacja wycen informacji geologicznej) oraz wpływów (np. dochody z rozporządzania informacją geologiczną). Na uwagę zasługuje zmiana dokonana w obecnym art. 153 ust. 2, która umożliwi udzielenie przez Prezesa PAG pracownikom upoważnienia do kontroli prawidłowości poboru próbek lub poboru próbek lub dokonywania czynności sprawdzających prawidłowość bieżącego dokumentowania przebiegu prac geologicznych. Dzięki proponowanemu rozwiązaniu PAG uzyska realne narzędzie do kontroli prawidłowości prowadzenia robót geologicznych, co przekłada się później na prawidłowość rozpoznania oraz jakość i wiarygodność informacji geologicznej.

Zmiany zaproponowane w ustawie – Prawo wodne polegają na przyznaniu PAG 10% udziału w przychodach z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód i do ziemi (art. 29 projektu). Przesunięcie tych środków do PAG jest niezbędne, m.in. ze względu na to, że PAG będzie wspierał w formie dofinansowania rekultywację, remediację i zagospodarowanie terenów, zaś działania te w dużej mierze wiążą się z działaniami zmierzającymi do przywracania zakłóconych stosunków wodnych oraz oczyszczania wód podziemnych ze szkodliwych związków m.in. na obszarach zdegradowanych w wyniku robót geologicznych. Skala oddziaływania przedsięwzięć na zanieczyszczenia wód podziemnych i ziemi jest zatem znaczna, a skutki ponadregionalne.

6. Przepisy przejściowe, dostosowujące oraz przepis końcowy

W przepisach przejściowych i końcowych projekt przewiduje, że z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zadania (wraz z efektami rzeczowymi realizacji tych zadań) wykonywane dotychczas przez PIG-PIB w ramach państwowej służby geologicznej zostaną przejęte przez PAG. PIG-PIB natomiast odzyska pierwotną funkcję instytutu

badawczego oraz zachowa niezbędne środki do realizacji celów naukowych. Ponadto PAG przejmie również zadania wykonywane dotychczas przez NFOŚiGW w zakresie rozliczenia finansowania potrzeb geologii na rzecz kraju i realizacji zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla.

PIG-PIB wykonuje zadania służby geologicznej od około 20 lat w wyniku długiego prowizorium organizacyjnego i legislacyjnego. Skonsolidowanie zarządzania w zakresie geologii i innych pokrewnych zagadnień, przy jednoczesnym poszerzeniu kompetencji w zakresie geologii (np. pozyskiwanie surowców z innych kierunków, które w dotychczasowych warunkach instytucjonalnych nie są zadowalające), może nastąpić wyłącznie poprzez wyodrębnienie tych zadań z PIG-PIB do nowo utworzonej w tym celu agencji wykonawczej. W związku z tym konieczne jest również wydzielenie mienia służącego realizacji zadań państwowej służby geologicznej oraz przekazanie go PAG.

Na etapie jej tworzenia, PAG przejmuje niezbędne środki trwałe (m.in. pomieszczenia, sprzęt, oprogramowanie i aparaturę czy środki transportu) wykorzystywane przez państwową służbę geologiczną pełnioną w ramach PIG-PIB. Planuje się, że zarówno część środków trwałych, jak i zasobu kadrowego PIG-PIB, staną się częścią PAG. Działanie takie nie spowoduje utraty osobowości prawnej ani statusu państwowego instytutu badawczego przez PIG-PIB, który będzie funkcjonował w oparciu o przepisy art. 163 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (zmienianego w projektowanym art. 28), ustawy o instytutach badawczych oraz inne przepisy dotyczące prowadzenia badań naukowych. Wobec planowanej współpracy między PAG a PIG-PIB należy się spodziewać, że PIG-PIB będzie ważnym zleceniobiorcą zadań wynikających z prac PAG.

W ramach realizacji zadań państwowej służby geologicznej PIG-PIB pozyskał również efekty rzeczowe realizacji tych zadań. Przykładami takich efektów rzeczowych są m.in.: projekt robót geologicznych, mapy geologiczne, teksty objaśnień, bazy, arkusze autorskie, strona internetowa, serwis internetowy, atlas złóż w formie publikacji, konferencja prasowa/naukowa, broszury informacyjne, udział osób w konferencji, cyfrowe warstwy informacji geologicznej, ramowy model budowy geologicznej Polski. Pojęcie efektu rzeczowego obejmuje zatem zarówno dobra materialne, które można by zakwalifikować po prostu jako mienie ruchome, ale przede wszystkim dobra niematerialne, intelektualne czyli wszelki wynik pracy twórczej czy naukowej (np. baza

danych, opracowanie, mapa). Zgodnie z treścią art. 30 pkt 1 projektu PAG przejmie zadania państwowej służby geologicznej i efekty rzeczowe tych zadań, a według art. 30 pkt 3 projektu, wskazano, że wśród przejmowanych praw znajdują się również prawa wyłączne do tych efektów rzeczowych (prawa autorskie majątkowe i prawa własności przemysłowej).

Na zasadzie pełnej symetrii, wierzytelności i zobowiązania PIG-PIB związane z wykonywaniem zadań państwowej służby geologicznej staną się wierzytelnościami i zobowiązaniami PAG.

Zgodnie z treścią art. 30 pkt 4 projektu PAG wstąpi w prawa i obowiązki wynikające z zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy przez NFOŚiGW umów w zakresie finansowania potrzeb geologii na rzecz kraju i realizacji zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla, z wyjątkiem niezrealizowanych umów zawartych z PIG-PIB, które wygasają z dniem wejścia w życie ustawy. W takiej sytuacji dotychczasowe zadania realizowane według planu zadań państwowej służby geologicznej staną się zadaniami PAG. Posiadając własne źródła przychodów PAG będzie podmiotem zarówno finansującym, jak i realizującym zadanie.

Projekt przewiduje szczegółowe zasady, mające na celu zapewnienie sprawnego dokonania przekształceń majątkowo-organizacyjnych, o których mowa powyżej. Przewidziano powołanie przez ministra właściwego do spraw środowiska Pełnomocnika do spraw organizacji PAG, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”. Pełnomocnik będzie przewodniczącym pięcioosobowej komisji przygotowawczej (art. 34 ust. 2 projektu), powołanej przez ministra właściwego do spraw środowiska), która opracuje informacje o mieniu PIG-PIB wykorzystywanym dotychczas do wykonywania zadań państwowej służby geologicznej, a także przeprowadzi, we współpracy z PIG-PIB, wzajemne rozliczenia finansowe wynikające z umów dotyczących realizacji zadań tej służby państwowej. Na podstawie przygotowanych informacji pełnomocnik PAG oraz Dyrektor PIG-PIB podpiszą protokoły zdawczo-odbiorcze dotyczące przejęcia przez PAG mienia. Protokół zdawczo-odbiorczy będzie stanowił podstawę do wpisu praw rzeczowych do ksiąg wieczystych.

Zamiarem projektodawcy (art. 32 projektu) jest także, by nowo utworzona agencja wstąpiła we wszystkie prawa i obowiązki PIG-PIB jako zamawiającego wynikające z przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U.

z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.). Przepis ten ma umożliwić płynne przejście zadań PAG z zakresu państwowej służby geologicznej, obecnie realizowanych przez PIG–PIB.

Projektowane przepisy przewidują także zwolnienie PAG z podatków i danin publicznych z tytułu przejęcia mienia PIG–PIB (art. 36 projektu).

Przepisy przejściowe określają również szczegółowo, co stanie się opłatami eksploatacyjnymi oraz opłatami za wprowadzenie ścieków do wód i ziemi, co do których odpowiednio: okres rozliczeniowy lub kwartał, za które przysługują nie zakończył się przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 38 ust. 1 i 2 projektu). Projektowane rozwiązanie przewiduje zachowanie praw nabytych przez wierzycieli będących jednostkami samorządu terytorialnego (powiat i województwo) oraz obowiązywanie nowych zasad podziału opłat pomiędzy PAG i NFOŚiGW (przy opłatach eksploatacyjnych) oraz PAG i Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (przy opłatach za wprowadzanie ścieków do wód i ziemi). Szczegółowe rozpisanie wysokości udziałów w ust. 1 i 2 dla poszczególnych beneficjentów opłat, służy przejrzystości, a jednocześnie – w stosunku do opłat eksploatacyjnych związanych z wydobywaniem węglowodorów – uwzględnia korektę wynikającą z przyznania powiatom i województwom udziałów po 15% w okresie przejściowym, przez co PAG wyjątkowo otrzyma 5% udziału (zamiast 35% – udziału docelowego).

Co więcej, w terminie 10 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy nastąpi przekazanie środków NFOŚiGW zgromadzonych na tzw. subkoncie „geologia” z tytułu opłat, o których mowa w dziale VII ustawy – Prawo geologiczne i górnicze do PAG według stanu na dzień 30 września 2019 r. Przejęcie środków ma na celu zapewnienie ciągłości finansowania prac państwowej służby geologicznej.

Organizację PAG powierzono Pełnomocnikowi, który będzie odpowiedzialny za podjęcie wszystkich działań przygotowawczych i organizacyjnych niezbędnych do rozpoczęcia funkcjonowania PAG. Koszty związane z wynagrodzeniem Pełnomocnika oraz jego działalnością – w okresie przed utworzeniem PAG – będą pokrywane z części budżetu państwa, za którą odpowiedzialny jest minister właściwy do spraw środowiska, a po powołaniu PAG ze środków tej agencji. Pełnomocnik zobowiązany będzie do przygotowania i przedstawienia do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw środowiska projektu planu finansowego PAG na rok 2019 w terminie 60 dni od dnia

powołania (art. 40 ust. 1 projektu). Pełnomocnik zobowiązany będzie do przedstawienia Prezesowi PAG sprawozdania ze swojej działań w dniu zakończenia jego działalności.

W art. 42 projektu zawarto rozwiązania mające na celu zabezpieczenie sukcesji stosunków pracy pracowników realizujących zadania państwowej służby geologicznej zatrudnionych obecnie w PIG–PIB oraz pracowników NFOŚiGW zaangażowanych do rozliczania finansowania zadań państwa w obszarze geologii. Nie przewiduje się zwolnień grupowych wynikających z wejścia w życie projektowanej ustawy. Pracownicy PIG–PIB oraz NFOŚiGW wykonujący zadania i kompetencje podlegające przekazaniu PAG oraz spełniający wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2 projektu, staną się pracownikami PAG z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, jeżeli przyjęli zaproponowane im nowe warunki pracy lub płacy w terminie określonym w projekcie. W związku z powyższym w projektowanej ustawie wyłączono wprost zastosowanie art. 23¹ § 1–3 i 5–6 Kodeksu pracy, żeby nie było wątpliwości, że zaproponowane szczególne rozwiązania związane z przejęciem części zakładu pracy wyłączają zastosowanie norm ogólnych.

Pełnomocnik przygotowuje w porozumieniu z Dyrektorem PIG–PIB w stosunku do pracowników PIG–PIB i Prezesem Zarządu NFOŚiGW w stosunku do pracowników NFOŚiGW imienny wykaz odpowiednio pracowników PIG–PIB oraz NFOŚiGW, wykonujących zadania i kompetencje podlegające przekazaniu oraz spełniających wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2, a którym zostaną zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy. Pełnomocnik przedstawi te warunki w terminie 45 dni od dnia, w którym został powołany (art. 42 ust. 2 projektu).

Wprowadzony został również przepis przejściowy umożliwiający wydatkowanie środków funduszu podstawowego pozyskanych w 2019 roku w okresie 4 lat. Wydłużony okres wydatkowania jest uzasadniony przejęciem w 2019 roku znacznych środków z ww. subkonta geologicznego NFOŚiGW (art. 43 projektu)

W projektowanym art. 44 ustawy określono maksymalny limit wydatków PAG na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku, poczynając od pierwszego roku planowanego wejścia w życie ustawy, a także mechanizm korygujący, który zostanie wdrożony przez ministra właściwego do spraw środowiska w przypadku zagrożenia przekroczenia limitu wydatków przyjętego na dany rok budżetowy. Szczegółowe wyliczenia tych wydatków zostały przedstawione w części 6 Oceny

Skutków Regulacji. Zaproponowane rozwiązania realizują wymogi wynikające z art. 50 ust. 1a i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przewiduje się, że przepisy projektowanej ustawy wejdą w życie – co do zasady – z dniem 1 października 2019 r. Wyjątkiem są przepisy art. 31, 32 ust. 2, art. 34 ust. 1–6, art. 37, art. 40 i art. 42 ust. 1 i 2, których wejście w życie planowane jest z dniem 1 lipca 2019 r., by Pełnomocnik powołany przez ministra właściwego do spraw środowiska mógł skutecznie zrealizować opisane wyżej działania organizacyjne i przygotowawcze zmierzające do rozpoczęcia funkcjonowania PAG.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt został zamieszczony, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozwiązania nie wpłyną na sytuację mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Nazwa projektu Ustawa o Polskiej Agencji Geologicznej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu prof. dr hab. Mariusz Orion Jędrysek Sekretarz Stanu w MŚ – Główny Geolog Kraju Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Ryba Dyrektor Departamentu Polityki Surowcowej i Analiz Piotr Kropiński Naczelnik Wydziału Legislacji tel. 22 369 27 92, piotr.kropinski@mos.gov.pl r. pr. Magdalena Piątkowska, tel. 22 369 24 74, magdalena.piatkowska@mos.gov.pl	Data sporządzenia 26 marca 2019 r. Źródło inne Wnioski z Bilansu Otwarcia w Ministerstwie Środowiska Nr w Wykazie prac UD 118
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecne rozwiązania prawno-organizacyjne nie pozwalają na skuteczne prowadzenie polityki surowcowej państwa oraz sprawowanie skutecznego nadzoru nad działalnością geologiczną. Brakuje podmiotu, który byłby wyposażony w odpowiednie kompetencje oraz środki finansowe do realizacji spójnej i kompleksowej polityki państwa w zakresie geologii, rekultywacji oraz zagospodarowania terenów zdegradowanych lub zdewastowanych w wyniku robót geologicznych.

Nie prowadzi się właściwej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz promocyjnej w zakresie geologii, która umożliwiałaby ich rozwój gospodarczy oraz pogłębianie wiedzy i świadomości społecznej. Należy wzmocnić działania w zakresie rozpoznania geologicznego kraju i waloryzacji złóż kopalin, które obecnie pozostają niedostateczne. To samo dotyczy rekultywacji gruntów. Jej zaniechanie bądź jedynie ograniczone przeprowadzenie sprawia, że społeczność lokalna niejednokrotnie stanowczo sprzeciwia się budowie nowych kopalń lub przedłużeniu obowiązujących koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż. Dodatkowo przedsiębiorcy pozbawieni są informacji oraz zachęty do podjęcia działalności górniczej. Brak należytego rozpoznania złóż kopalin utrudnia również wytypowanie tych złóż, które powinny podlegać bezwzględnej ochronie przed zabudową uniemożliwiającą ich przyszłą eksploatację.

Obecnie część z ww. zadań jest realizowana głównie przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy (w skrócie PIG–PIB), który wykonuje zadania państwowej służby geologicznej (w skrócie psg). Ponadto uczestniczy w nich Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (w skrócie NFOŚiGW), organy koncesyjne (minister właściwy do spraw środowiska, marszałkowie województw i starostowie) oraz organy nadzoru górniczego (Prezes Wyższego Urzędu Górniczego, dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych oraz dyrektor Specjalistycznego Urzędu Górniczego).

Największa liczba zadań jest wykonywana przez podmiot, który ma status instytutu badawczego, co od wielu lat jest podnoszone jako duża nieprawidłowość. Instytucja ta działa bowiem również na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. 2018, poz. 736, z późn. zm.) i realizuje zadania jednostki naukowej. Specyficzny charakter zatrudnienia w instytutach badawczych nie pozwala efektywnie wykonywać zadań służby geologicznej, ponieważ nakłada na pracowników wiele innych obowiązków z tym niezwiązanych (np. obowiązek awansu naukowego, regularnego publikowania itd.). Jest to element szerszego problemu dotyczącego instytutów badawczych. Kontrola przeprowadzona przez NIK (KNO-4101-009-01/2014) w instytutach badawczych wykazała niedostateczne wykorzystanie potencjału badawczego, zaniechanie działalności wdrożeniowej, znikome wykorzystywanie zdobytych patentów, niewspółmiernie niski w stosunku do założeń funkcjonowania tego systemu poziom dostosowania kierunków badań naukowych do potrzeb gospodarki. Świadczy to o zaniku więzi pomiędzy zapleczem naukowym a gospodarką i poddaje w wątpliwość zasadność funkcjonowania systemu w obecnej formule. Dotyczy to także polityki surowcowej będącej jednym z najważniejszych elementów polityki gospodarczej państwa. Obecnie PIG–PIB przedstawia propozycję tematów realizowanych w ramach psg, które są następnie akceptowane przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz stanowią przedmiot umowy zawieranej przez NFOŚiGW oraz PIG–PIB. Proponowane tematy często wynikają ze specjalizacji naukowych i osobistych planów rozwoju naukowego poszczególnych pracowników instytutu, a nie potrzeb państwa lub gospodarki. W konsekwencji często to nie Instytut realizuje politykę państwa, ale państwo realizuje (poprzez zapewnienie finansowania) projekty Instytutu. Pożądaną jest zaś sytuacja, w której inicjatorem realizowanych badań są podmioty gospodarcze oraz podmiot prowadzący politykę państwa w zakresie geologii.

PIG–PIB zatrudnia ok. 850 osób, z czego zadania psg wykonuje ok. 520 pracowników (w pełnym lub niepełnym wymiarze

czasu pracy). Nie są to jednak działania wykonywane efektywnie z uwagi na swoistą dwoistość zatrudnienia. Dodatkowo należy wskazać, że funkcjonujący system finansowania zadań psg ze środków NFOŚiGW (na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – *Prawo ochrony środowiska* (Dz.U. 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) wydłuża proces realizacji tych zadań (opiniowanie, zawieranie umów, nadzór nad ich realizacją) oraz generuje koszty pośredniczenia przy przekazywaniu środków, przez co czyni ją mniej skuteczną od systemu, w którym podmiot otrzymuje jednocześnie zadania oraz środki finansowe na ich realizację oraz nie jest ograniczony sztywnym katalogiem celów szczegółowych. **System ten jest zbyt sformalizowany oraz niedostosowany do potrzeb państwa.** Zadania tej służby – wykonywane przez PIG–PIB – finansowane są z budżetu państwa i ze środków NFOŚiGW. Podmiot ten otrzymuje przychody m.in. z opłat związanych z wydobywaniem kopalin ze złóż (opłaty eksploatacyjne), z tytułu niezgodnego z prawem prowadzenia działalności w zakresie poszukiwania, rozpoznawania oraz wydobywania kopalin ze złóż (opłaty dodatkowe i opłaty podwyższone). Środki gromadzone w NFOŚiGW służą finansowaniu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z tym że katalog określony w art. 400a ust. 1 Prawa ochrony środowiska ma charakter zamknięty i nie obejmuje wielu istotnych dla prawidłowego funkcjonowania psg działań, a dostęp do środków jest ograniczony szczegółowymi zasadami oraz koniecznością umieszczania programów na liście programów priorytetowych. Pośredniczenie dodatkowej instytucji wydłuża przepływ środków finansowych i generuje niepotrzebne koszty.

Kolejnym ważnym problemem jest brak skutecznego systemu zwalczania nielegalnej działalności, prowadzącej do degradacji środowiska naturalnego, naruszenia racjonalnej gospodarki zasobami złóż kopalin oraz utraty dochodów przez budżet państwa, NFOŚiGW oraz samorządy (brak podmiotu, który posiada skuteczne instrumenty prawne oraz środki na ten cel). Badania prowadzone przez PIG–PIB w latach 2009–2015 wykazały, że wydobywanie kopalin bez koncesji jest zjawiskiem powszechnym na obszarze całej Polski oraz dotyczy głównie kruszyw naturalnych piaskowcowo-żwirowych (96,5%). W latach 2009–2015 zinwentaryzowano 3.542 miejsca nielegalnego wydobycia tych kopalin. Oszacowano, że w tym okresie wydobyto nielegalnie ok. 56,5 mln ton kopalin, których wartość rynkowa wynosi 2.225,7 mln zł.

Poniżej w tabeli przedstawiono szacunkowe **straty podmiotów publicznych** wynikające z nielegalnej eksploatacji, ustalone na podstawie ww. badań PIG–PIB.

Szacunkowa wartość uszczuplenia należności publiczno-prawnych	Wartość w mln zł w l. 2010–2015	Wartość w mln zł rocznie /średnio/	UWAGI
opłaty eksploatacyjnej	32,0	5,3	60% stanowi dochód gmin. Opłaty są naliczane przez przedsiębiorców działających zgodnie z posiadaną koncesją
opłaty podwyższonej	1 288,6	214,8	Opłaty mogą być naliczone w specjalnym postępowaniu – w przypadku nielegalnie prowadzonej działalności poszukiwawczej, rozpoznawczej lub wydobywczej. Wymaga to „udowodnienia” okoliczności nielegalnego wydobywania oraz ilości wydobytej kopaliny.
podatku dochodowego (CIT lub PIT)	275,05	45,8	Założenia: stawka podatku dochodowego 19%; przyjęto koszty uzyskania przychodu na poziomie 20% dochodu.
VAT	416,19	69,4	Przy stawce 23%
SUMA opłaty eksploatacyjnej, podatku dochodowego oraz VAT	723,24	120,5	W poz. „SUMA” nie uwzględniono opłaty podwyższonej, ponieważ występuje ona w przypadku nielegalnej eksploatacji i ma charakter sankcyjny.

W 2015 r. odnotowano 393 zgłoszenia o wykonywaniu działalności podlegającej opłacie podwyższonej. W przedmiotowym okresie dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych skierowali 218 zawiadomień o wszczęciu postępowań w sprawie ustalenia opłat podwyższonych. Wydano 41 decyzji umarzających w całości lub w części postępowanie oraz 60 decyzji ustalających opłaty na łączną kwotę 12.407.192 zł.

W 2016 r. odnotowano 382 zgłoszenia o wykonywaniu działalności podlegających opłacie podwyższonej. W przedmiotowym okresie dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych skierowali 255 zawiadomień o wszczęciu postępowań w sprawach ustalenia opłat podwyższonych. Wydano 111 decyzji umarzających w całości lub w części postępowania oraz 110 decyzji ustalających opłaty podwyższone na łączną kwotę 30.694.873 zł.

W I półroczu 2017 r. odnotowano 155 zgłoszeń o wykonywaniu działalności podlegającej opłacie podwyższonej. W tym okresie dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych skierowali 90 zawiadomień o wszczęciu postępowań w sprawach ustalenia opłat podwyższonych. Wydano 59 decyzji umarzających postępowanie w sprawie w całości lub w części oraz 64 decyzje ustalające opłaty podwyższone na łączną kwotę 4.631.056 zł.

Należy wskazać, że w 2015 roku Okręgowe Urzędy Górnicze prowadziły 177 postępowań w sprawie nielegalnej eksploatacji kopalni, tylko w 60 przypadkach były one zakończone wydaniem decyzji o opłacie podwyższonej, o łącznej wartości ok. 13 mln zł. Ze sprawozdania finansowego NFOŚiGW za 2015 r. wynika, że jedynie 2,5% nałożonej kwoty udało się faktycznie wyegzekwować.

Jednym z podstawowych przyczyn takiego stanu są trudności ze zgromadzeniem materiału dowodowego. Obecnie zgłoszenie o zamiarze poboru próbek dokonuje się organowi administracji geologicznej oraz psg w terminie 7 dni przed zamierzonym poborem tych próbek. Informacja ta nie jest przekazywana do organów nadzoru górniczego, które są właściwe w sprawach ustalenia opłaty podwyższonej przy nielegalnej eksploatacji (z wyjątkiem obszarów morskich RP). Nabiera to szczególnego znaczenia w przypadku złóż bursztynu, który jest faktycznie wydobywany w fazie „poszukiwania i rozpoznawania”.

Jednocześnie psg musi otrzymać odrębne upoważnienie do każdej kontroli od właściwego rzeczowo i miejscowo organu administracji geologicznej. Krótki termin oraz biurokratyczny system uzyskiwania upoważnień spowodował, że PIG-PIB nie przeprowadzał kontroli prawidłowości poboru próbek. Problem **iluzoryczności systemu kontroli wykonywania obowiązków** wynikających z decyzji zatwierdzających projekty robót geologicznych widoczny jest zwłaszcza w urzędach marszałkowskich i powiatowych. Badania potrzeb i problemów edukacyjnych administracji geologicznej (starostowie, marszałkowie województw), przeprowadzone w latach 2014–2015, wykazały, że ponad 60% pracowników tych organów nie posiada wykształcenia geologicznego, brakuje środków finansowych na zadania z zakresu geologii, a pracownicy muszą łączyć różnorodne obowiązki, przez co marszałkowie województw oraz starostowie nie kontrolują sposobu wykonywania robót geologicznych, w szczególności poboru próbek.

Dotkliwym problemem społecznym są liczne zdegradowane i zanieczyszczone obszary po działalności geologicznej, które wymagają rekultywacji oraz nowego zagospodarowania. Brakuje podmiotu, który zajmowałby się tą problematyką kompleksowo, tj. przeprowadzał rekultywację i zagospodarowanie tych terenów oraz prowadził odpowiednią działalność informacyjną i promocyjną. Zdewastowany krajobraz, wyrobiska, hałdy, zwałowiska, zakłócone stosunki wodne oraz zanieczyszczenie wód stanowią silny czynnik zniechęcający społeczności lokalne do wznowiania działalności lub budowy nowej kopalni, co uniemożliwia rozwój górnictwa bazującego dziś na zupełnie innych technologiach i standardach ochrony środowiska (protesty społeczne np. Zawiercie – węgiel kamienny, Ogrodzieniec – rudy cynku i ołowiu, Rybnik/Paruszowiec Piaski – węgiel kamienny, Poniec-Krobia-Oczkowice – węgiel brunatny) po eksplantacji złóż kopalni silnie wpływających na środowisko naturalne (siarka oraz surowce chemiczne). W przypadku złoża „Basznia”, pomimo zakończenia wydobywania w 1993 r., pierwsze prace rekultywacyjne rozpoczęto dopiero 8 lat później oraz ograniczono do minimalnego zakresu prac. Należy podkreślić, że pomijanie lub przesuwanie w czasie działań rekultywacyjnych powoduje nie tylko ogromne szkody środowiskowe, ale również wzrost kosztów ich wykonania. Dotyczy to m.in. przywrócenia zakłóconych stosunków wodnych oraz ich oczyszczenia.

Brakuje regulacji prawnych dotyczących tworzenia i certyfikowania geoparków, pomimo że Polska posiada w tym zakresie ogromny potencjał. Obecnie w Polsce istnieją następujące geoparki krajowe: Łuk Mużakowa, Góra Św. Anny, Karkonoski Park Narodowy wraz z otuliną. Pomimo stworzenia wielu projektów nowych geoparków (Jurajski, Chęcińsko-Kielecki, Doliny Kamiennej, Pienin, Kopalni Soli Wieliczka, Kopalni Soli w Bochni, Ślęży, Śnieżnika Kłodzkiego) projekty te nie doczekały się realizacji.

Kolejną kwestią jest **niska skłonność do inwestycji** w przedsięwzięcia w sektorze wydobywczym.

Biznes związany z wydobywaniem kopaliny ze złóż oraz pozyskiwaniem surowców charakteryzuje się relatywnie wysokimi barierami wejścia (wysoka kapitałochłonność, zwłaszcza w początkowej fazie inwestycji) oraz długim horyzontem czasowym projektu inwestycyjnego, nierzadko przekraczającym 40 lat. Przedsiębiorcy dążą do dywersyfikacji ryzyka, preferując rynki, na których obowiązujące prawo przewiduje możliwość tworzenia spółek typu *joint venture* z udziałem skarbu państwa lub spółek państwowych.

Istotnym problemem jest również **brak zabezpieczenia dla polskiej gospodarki dostępu do surowców mineralnych**. Z przeszło 100 głównych grup surowców Polski niemal 60 pochodzi w całości lub w znacznym stopniu z importu. Obecny rozwój technologiczny wymaga zastosowania coraz rzadziej spotykanych surowców. Brak dostępu do własnych rezerw surowców uzależnia nasz kraj od importu oraz utrudnia rozwój przemysłu, zaawansowanych technologii i innowacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy jest jednym z obszarów regulacji niezbędnych do realizacji polityki surowcowej państwa, nad którą trwają prace pod kierownictwem Pełnomocnika Rządu do spraw Polityki Surowcowej Państwa. Konieczność jej wprowadzenia

zakłada również przyjęta w dniu 14 lutego 2017 r. przez Radę Ministrów „Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 r. (z perspektywą do 2030 r.)”, która przewiduje budowę sprawnego i efektywnego systemu zarządzania i gospodarowania wszystkimi rodzajami kopalin i surowców mineralnych w całym łańcuchu wartości oraz zasobami posiadanymi przez Polskę, a także adekwatne zmiany prawne i instytucjonalne. Narzędziem do realizacji Polityki Surowcowej Państwa będzie zreorganizowana służba geologiczna.

Przewiduje się **powołanie Polskiej Agencji Geologicznej (PAG)**, która będzie agencją wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Taka forma prawna działania jest najbardziej adekwatna do celu utworzenia i zakresu zadań PAG, która będzie wykonywała zadania państwa w zakresie geologii, nie wymagające działania w formach władczych. Proponowane rozwiązanie wpisuje się w ogólnoeuropejski trend tworzenia agencji jako wyspecjalizowanych, autonomicznych i elastycznych instytucji nastawionych na realizację wyznaczonych celów bez zbędnych ograniczeń formalnych i biurokratycznych.

Aby zapewnić spójność działania PAG z polityką organu właściwego w zakresie gospodarowania zasobami złóż naturalnych oraz geologii, **nadzór nad jej działalnością powierzony zostanie ministrowi właściwemu do spraw środowiska**, który m.in: powoła Pełnomocnika do spraw organizacji PAG, będzie powoływał Prezesa PAG oraz jego zastępców oraz nadawał statut PAG, a także będzie zatwierdzał sprawozdania z działalności PAG i sprawozdania finansowe PAG. Zaproponowany zakres nadzoru oraz swobody działalności prezesa PAG stanowi wyważony kompromis pomiędzy zapewnieniem skuteczności oraz elastyczności w realizacji zadań oraz konieczności nadzoru w najważniejszych sprawach, analogicznych do funkcjonujących w innych instytucjach publicznych.

Efektem proponowanych zmian powinno być stworzenie systemu sprawnego zarządzania zasobami surowcowymi w Polsce, w szczególności przeprowadzenie kompleksowej weryfikacji zasobów złóż kopalin, wytypowanie złóż kopalin o znaczeniu strategicznym oraz wprowadzenie ich skutecznej ochrony. W tym celu konieczne jest stworzenie instytucji, która będzie mogła w sposób elastyczny kierować środki finansowe na zadania dostosowane do zmieniających się warunków rynkowych, społecznych oraz sytuacji międzynarodowej. Zakłada się systematyczny wzrost nakładów na dokładniejsze rozpoznawanie złóż kopalin, co powinno dotyczyć przede wszystkim niezagospodarowanych złóż kopalin wymagających szczególnej ochrony. Wykaz takich złóż powstał na zlecenie Ministra Środowiska w grudniu 2016 r. w ramach prac nad polityką surowcową państwa. Opracowanie to jednak ma charakter wstępny, ponieważ wykaz tych złóż kopalin oparty został w dużej mierze na archiwalnych dokumentacjach geologicznych powstałych w okresie PRL. W związku z tym konieczne będzie przeprowadzenie weryfikacji zasobów złóż kopalin, poprzez przeprowadzenie uzupełniających robót geologicznych w celu ich dokładniejszego rozpoznania (podwyższenie kategorii) oraz dostosowania ich do obowiązujących kryteriów bilansowości.

PAG, jako podmiot realizujący kompleksowo politykę państwa w zakresie geologii, będzie wykonywał następujące zadania:

- 1) prowadzenie prac w zakresie utrzymania, poszerzania, pozyskiwania i zagospodarowania bazy surowcowej (poszerzenie zadań psg);
- 2) realizacja polityki surowcowej państwa, strategii, programów i polityk z nią związanych (nowe zadanie);
- 3) weryfikacja zasobów złóż kopalin (nowe zadanie);
- 4) sporządzanie krajowego bilansu złóż kopalin (psg);
- 5) rozpoznawanie, analizowanie, przewidywanie geozagrożeń oraz innych procesów geologicznych (poszerzenie zadań psg);
- 6) monitorowanie i wspieranie rozwoju nowych metod i technologii w zakresie: poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin, wydobywania kopalin ze złóż, pozyskiwania i przeróbki surowców mineralnych, rekultywacji gruntów oraz remediacji gruntów i wód podziemnych po działalności geologicznej, górniczej i przemysłowej, przetwarzania odpadów w celu odzysku surowców mineralnych, rozpoznawania i monitorowania geozagrożeń (nowe zadanie);
- 7) wykonywanie prac kartografii geologicznej, w tym kartografii powierzchniowej i złożowej oraz prac kartografii środowiskowej (poszerzenie zadań psg);
- 8) prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i promocyjnej w zakresie geologii oraz racjonalnej gospodarki zasobami przyrody nieożywionej, a także ochrona georóżnorodności, w tym nadawanie certyfikatów geoparkom oraz prowadzenie wykazu geoparków (nowe zadanie);
- 9) analizowanie uwarunkowań, działań, możliwości i trendów światowych oraz regionalnych w zakresie zadań PAG (nowe zadanie);
- 10) reprezentowanie polskiego interesu gospodarczego i naukowego w dziedzinie geologii, w sprawach należących do właściwości PAG, na arenie międzynarodowej (nowe zadanie);
- 11) nabywanie, gromadzenie, przetwarzanie, ewidencjonowanie, archiwizowanie, chronienie i udostępnianie informacji geologicznej (poszerzenie zadań psg);
- 12) prowadzenie centralnego archiwum geologicznego (psg);

- 13) kontrola prawidłowości poboru próbek z wykonania robót geologicznych (psg);
- 14) przygotowywanie materiałów na potrzeby ogłoszeń przetargowych, w celu udzielania koncesji (psg);
- 15) weryfikacja wycen informacji geologicznej (nowe zadanie);
- 16) prowadzenie i aktualizacja baz danych geologicznych, w szczególności danych dotyczących budowy geologicznej kraju, otworów wiertniczych i surowców mineralnych, danych uzyskanych w wyniku badań geofizycznych, a także danych historycznych, a także baz danych terenów występowania ruchów masowych ziemi oraz zagrożonych takimi ruchami (poszerzenie zadań psg);
- 17) wykonywanie zadań Krajowego Administratora Podziemnych Składowisk Dwutlenku Węgla (psg);
- 18) prowadzenie rejestru obszarów górniczych i zamkniętych podziemnych składowisk dwutlenku węgla (psg);
- 19) wspieranie remediacji, rekultywacji i zagospodarowania gruntów Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych lub jednostek samorządu terytorialnego, przekształconych w wyniku robót geologicznych (nowe zadanie);
- 20) prowadzenie prac rozwojowych i metodycznych w zakresie spraw, o których mowa w pkt 2–5, 7, 11 i 17.

Dzięki specjalizacji, szerokiemu zakresowi właściwości oraz zapewnieniu odpowiedniego poziomu dochodów PAG będzie mógł skutecznie wykonywać swoje zadania. Organy administracji publicznej oraz instytucje publiczne będą zobowiązane do udzielania pomocy w zakresie realizacji zadań PAG, który otrzyma instrument prawny, umożliwiający pozyskanie informacji geologicznej od każdego podmiotu, który ją posiada (możliwość dochodzenia przed sądem) oraz uzupełnienie zbiorów centralnego archiwum geologicznego o brakujące dokumentacje.

Pracownicy PAG nie będą objęci pragmatyką zawodową naukowców, dzięki czemu możliwe będzie bardziej efektywne wykonywanie zadań. Planuje się, że w PAG znajdzie zatrudnienie ok. 520 pracowników (głównie dotychczasowych pracowników zajmujących się zadaniami psg). Zakłada się utrzymanie dotychczasowego poziomu wynagrodzeń, a mianowicie, że szacunkowy koszt roczny zatrudnienia 520 pracowników wyniesie ok. 46,1 mln zł (z uwzględnieniem ZUS). W celu minimalizacji kosztów zakłada się, że struktura PAG będzie oparta na istniejącej strukturze PIG-PIB, a jego pracownicy, którzy wykonują zadania podlegające przekazaniu staną się pracownikami PAG, jeżeli wyrażą zgodę na zaproponowane im nowe warunki pracy. Utrzymana zostanie zasada wykonywania zadań **państwowej służby geologicznej** przez **jeden podmiot**.

Jednym z nowych zadań PAG będzie wspieranie **rekultywacji, remediacji i zagospodarowania** terenów zdegradowanych lub zdewastowanych w wyniku robót geologicznych, tam gdzie nie ma podmiotu prywatnego zobowiązanego do ich przeprowadzenia. Ze względu na to, że przedsiębiorcy, w celu minimalizacji kosztów, przewidują najtańsze i najprostsze kierunki oraz metody rekultywacji oraz nie inwestują w rozwój nowych metod i technologii w tym zakresie, planuje się powierzenie tego zadania podmiotowi publicznemu, który będzie jednocześnie wykonywał zadanie wspierania rozwoju nowych metod i technik w zakresie rekultywacji gruntów, co powinno wpłynąć na ich upowszechnienie, ograniczenie negatywnych skutków środowiskowych, zmianę nastawienia społeczności lokalnych do geologii i górnictwa, obniżenie kosztów oraz preferowanie atrakcyjniejszych dla społeczności lokalnych kierunków rekultywacji (rekreacyjna, geoparki). W związku z tym, że Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju szczególnie naciska na innowacyjność gospodarki oraz wspieranie nowych technologii, projekt przewiduje, że w zakresie działalności badawczej obejmie on rekultywację również terenów przemysłowych, które łączą podobne problemy (PAG nie będzie zajmował się rekultywacją takich obszarów).

W związku z tym, że powierzenie zadania rekultywacji terenów pogórnich (węgiel kamienny) Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. sprawdziło się, uzasadnione jest powierzenie innej osobie prawnej realizacji tego zadania w stosunku do obszarów zdegradowanych lub zdewastowanych w wyniku robót geologicznych.

Możliwość uzyskania dofinansowania od PAG ma zachęcić właścicieli nieruchomości państwowych, komunalnych lub należących do państwowych osób prawnych do wygospodarowania środków na przeprowadzenie rekultywacji oraz nowego zagospodarowania nieruchomości. Ważnym, choć niemierzalnym efektem proponowanych rozwiązań powinno być zwiększenie świadomości społecznej, w szczególności przedstawicieli samorządu terytorialnego w zakresie korzyści wynikających z przeprowadzania rekultywacji oraz nowego zagospodarowania nieruchomości.

Projektowana ustawa wprowadza definicję geoparku, odpowiadającą międzynarodowym definicjom oraz wprowadza podział na: geoparki krajowe i regionalne. Po spełnieniu wymagań dotyczących geoparku, będzie możliwe otrzymanie certyfikatu nadawanego przez Prezesa PAG. Będzie on posiadał charakter promocyjny.

PAG będzie finansowana, co do zasady, ze **środków przeznaczanych obecnie na funkcjonowanie psg**, które PIG-PIB otrzymywał z NFOŚiGW, głównie z opłaty eksploatacyjnej. Proponowana zmiana zakłada, że opłata ta będzie wpłacana w następujących proporcjach: 60% dochodu dla gminy, 20 % dochodów dla NFOŚiGW, 20% dochodu dla PAG (z wyjątkiem opłat w zakresie węglowodorów, gdzie podział wynosi odpowiednio 60% dla gmin, 35% dla PAG, a 5% dla NFOŚiGW). Finansowanie zadań dla potrzeb geologii oraz część zadań z zakresu ochrony środowiska przejmie PAG. Pozwoli to na efektywniejsze wydatkowanie środków i realizację dodatkowych zadań.

W związku z szerokim zakresem działań PAG przewiduje się, że oprócz dotychczasowych źródeł finansowania zadań z psg na jej działanie będą przeznaczone **dodatkowo środki** z rozporządzania prawem do korzystania z informacji geologicznej, a także 10% wpływów z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi.

Przewiduje się, że przejęcie dochodów związanych z korzystaniem z informacji geologicznej umożliwi przeprowadzenie weryfikacji złóż kopalin (na potrzeby ich ochrony), a pozyskana informacja geologiczna będzie wykorzystana przez przedsiębiorców, którzy, nie ponosząc ryzyka inwestycyjnego i dużych nakładów wstępnych, będą mogli rozpocząć działalność na tych złożach. To w dalszej perspektywie powinno przełożyć się na rozwój górnictwa w Polsce oraz zwiększenie dochodów budżetu państwa.

W celu zapewnienia stałych, ustawowo określonych środków dla zachowania ciągłości finansowania lub współfinansowania wydatków związanych z realizacją ustawowych zadań PAG, w szczególności służących zapewnieniu bezpieczeństwa surowcowego państwa, agencja wykonawcza nie będzie zwracała corocznie całości nadwyżki na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej Ministra Środowiska. Mechanizm wyłączający zastosowanie art. 22 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych umożliwi realizację zadań wieloletnich i będzie analogiczny do obecnego modelu zachowywania niewydatanych środków pieniężnych na lata następne (NFOŚiGW nie zwraca środków do budżetu po zakończeniu roku obrachunkowego). Rozwiązanie to wynika z potrzeby finansowania programów, których ramy wykraczają poza roczny plan finansowy jednostki. Przykładem może być realizowany program wieloletni rozpoznania zasobów dna oceanicznego „PRoGeO” (przewidziany okres realizacji to 15 lat), czy też programy wykonawcze do opracowywanej Polityki Surowcowej Państwa.

W związku z powstaniem PAG przychody PIG-PIB zostaną pomniejszone o część budżetu, która dotychczas służyła finansowaniu zadań psg.

PAG będzie zwolniony z podatków i opłat związanych z nabyciem mienia PIG-PIB oraz opłat związanych z użytkowaniem wieczystym nieruchomości.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej, poszerzenia bazy surowcowej oraz dostarczenia niezbędnych dla rozwoju przemysłu nowych technologii surowców, w latach 2019–2033 będzie realizowany wieloletni „Program Rozpoznania Geologicznego Oceanów – PRoGeO”, który obejmie swoim zasięgiem wybrane strefy obszarów w rozumieniu części XI Konwencji o prawie morza. Planuje się powierzenie PAG realizacji tego programu (bezpośredni związek z realizacją zadań państwa w zakresie geologii). Przewiduje się, że prowadząc prace badawcze na dnie oceanu, który to obszar stanowi stabilną, a często znacznie bogatszą alternatywę dla złóż lądowych, zostaną rozpoznane oraz udokumentowane cenne złoża kopalin, które będą zawierały wysokie wartości koncentracji surowca w kopalinie metali, tj.: Ni, Cu, Co, Ag, Au, Mn, Mo, Zn, Pt i REE. Wysoka wartość przemysłowa złóż oceanicznych wiąże się ponadto z unikatową formą występowania poszczególnych pierwiastków. Ruda taka często zawiera jednocześnie wszystkie wymienione metale, co jest niespotykane w złożach lądowych. Drugą grupą kopalin o ogromnym potencjale gospodarczym są hydratyzacje gazowe, stanowiące wg różnych oszacowań rezerwę ludzkości na surowce energetyczne wielokrotnie większą niż obecnie znane zasoby węgla, ropy naftowej i gazu ziemnego kontynentów, w tym złóż konwencjonalnych szelfu. Zamierzonym efektem będzie rozpoznanie oraz udokumentowanie przez PAG złóż kopalin, w których zawarte będą ww. metale a następnie ich eksploatacja.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Trendem istniejącym od lat w rozwiniętych państwach posiadających istotne zasoby surowcowe, które trzeba dokumentować, chronić i wydobywać, a także stojących przed wyzwaniem związanym z funkcjonowaniem gospodarki w obliczu zagrożeń (w tym ruchów masowych i zagrożeń sejsmicznych czy konieczności drażenia ciągów komunikacyjnych w górotworze) jest posiadanie jednolitego podmiotu wykonującego zadania państwa w dziedzinie geologii, osadzonego w strukturach administracji państwowej. Choć nazwy tego typu podmiotów zawierają często słowo „instytut”, to jednak nie oznaczają, że posiadają one wyłącznie naukowy lub badawczy charakter. Na tym tle obecna struktura prawno-instytucjonalno-administracyjna w Polsce wydaje się być ułomna i przestarzała, a w konsekwencji nieprzystająca do wyzwań w zakresie geologii i polityki surowcowej państwa.

W Wielkiej Brytanii część wymienionych powyżej zadań podlega *British Geological Survey (BGS)*, które jest jednostką finansowaną ze środków publicznych. Instytucja ta stanowi część brytyjskiej Rady do spraw Badań Środowiska Naturalnego, podlegającej Departamentowi Przedsiębiorczości, Energii i Strategii Przemysłowej (departament stanowi brytyjski odpowiednik polskiego ministerstwa). Do jej głównych celów należy prowadzenie badań oraz monitorowanie procesów geologicznych, a także dostarczanie obiektywnych danych na tematy związane z obszarem jej działalności (geologią, zmianami klimatu, modelowaniem środowiskowym, zagrożeniami środowiskowymi, odpadami, zasobami naturalnymi, wodami powierzchniowymi). Z tego względu BGS prowadzi bazy danych geologicznych oraz udostępnia mapy geologiczne. Dane publikowane są w dokumencie pn. ‘Directory of Mines and Quarries’. W strukturach BGS wyodrębniono obszar dedykowany w całości zrównoważonemu wykorzystaniu surowców mineralnych (*MineralsUK*).

Z kolei w przypadku wydobywania węglowodorów regulatorem jest *Oil and Gas Authority (OGA)*, który powstał w lipcu 2015 r. na podstawie *Energy Bill*. Organ ten ma regulować i promować brytyjski przemysł wydobywania węglowodorów, może również nakładać sankcje w wysokości do 1 miliona funtów. Jednym z działań OGA, które wspiera rozwój nowych metod poszukiwania, było np. ogłoszenie konkursu na licencje poszukiwawcze, którego celem jest zachęcenie inżynierów i naukowców do twórczego wykorzystania danych zebranych podczas zeszłorocznych badań sejsmicznych.

Analogiczną jednostką dla gospodarki węglem jest *Coal Authority (CA)*, ustanowiony na podstawie *Coal Industry Act* z 1994 r. Działalność obejmuje wydawanie koncesji, informowanie o rezerwach węgla oraz o przeszłym i planowanym

wydobyciu. Ponadto zajmuje się zagrożeniami związanymi z górnictwem, jak np. opuszczonymi kopalniami, które grożą zawaleniem (w ramach 24-godzinnych dyżurów).

W Niemczech najważniejszym ciałem doradczym rządu federalnego jest Federalny Instytut Nauk Geologicznych i Surowców (*Die Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe – BGR*), będący jednostką podległą Ministerstwa Gospodarki i Energii. Jest to instytucja o charakterze wykonawczym, która analizuje i ocenia dostępność światowych zasobów surowców mineralnych i energetycznych, pełni funkcję informacyjną w zakresie nauk o Ziemi oraz surowców, a także zmierza do zapewnienia ekonomicznie i ekologicznie odpowiedzialnego wykorzystania zasobów naturalnych Niemiec. Jej zadania obejmują również współpracę międzynarodową ze służbami geologicznymi innych krajów w zakresie technicznym i rozwojowym. W ramach realizacji swoich zadań BGR korzysta ze wsparcia instytucji *stricto* naukowych. W ramach BGR funkcjonuje Niemiecka Agencja Surowców Mineralnych (*Deutsche Rohstoffagentur – DERA*), specjalnie wyodrębniona jednostka, zajmująca się oceną dostępności oraz zabezpieczeniem zrównoważonego i ekonomicznie uzasadnionego zapewnienia surowców mineralnych dla przemysłu, z uwzględnieniem przemian w energetyce i rozwoju technologii. Agencja dostarcza zarówno rządowi, jak i przedsiębiorcom informacji o potencjalnych cenach oraz ryzykach w łańcuchu dostaw niezbędnych surowców mineralnych i energetycznych.

Francuska służba geologiczna (*Bureau de Recherches Géologiques et Minières – BGRM*) podlega trzem ministerstwom, zaś w nadzorującej ją Radzie Administracyjnej zasiadają także przedstawiciele innych ministerstw, takich jak Ministerstwo Spraw Zagranicznych czy Ministerstwo Finansów. BGR funkcjonuje w formie przedsiębiorstwa państwowego, tj. jako publiczna instytucja przemysłowa i komercyjna wykorzystywana przez państwo do realizacji swoich zadań w obszarze geologii. Przez wiele lat w takiej formie prawnej działał także największy wytwórca energii elektrycznej we Francji – *Électricité de France* (EDF).

Zadania służb geologicznych w Stanach Zjednoczonych powierzone są *United States Geological Survey (USGS)*, agencji rządowej funkcjonującej w praktyce jako część administracji rządowej (m.in. za sprawą podlegania reżimowi budżetowemu i bezpośredniej podległości ministerstwu spraw wewnętrznych – *Department of the Interior*). Działalność USGS obejmuje takie obszary jak: przemiany krajobrazu USA, ekosystemy, rozmieszczenie i warunki eksploatacji bogactw naturalnych (w tym minerałów i surowców energetycznych), ryzyka wystąpienia zagrożeń naturalnych (tzw. geozagrożenia). Ponadto, instytucja ta prowadzi badania i oceny w zakresie lokalizacji, ilości i jakości minerałów i surowców energetycznych, uwzględniając ekonomiczne i środowiskowe skutki ich wydobywania i wykorzystania (w ramach polityki surowcowej kraju). W obszarze gospodarki wodami agencja prowadzi działania monitorujące i badania dedykowane, a także dostarcza informacji o zasobach wody (zarówno w zakresie wód powierzchniowych jak i podziemnych), ich stanie, jakości, dostępności do wykorzystania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy	1	Analiza własna	– wyodrębnienie ze struktury PIG-PIB pionu pełniącego psg oraz przekazanie tych zadań nowo utworzonemu podmiotowi, – przekazanie PAG części mienia związanego z realizacją zadań psg, – przejście pracowników, którzy zajmowali się realizacją zadań państwowej służby geologicznej, na nowego pracodawcę.
Minister właściwy do spraw środowiska	1	Analiza własna	– przyjęcie obowiązków nadzorczych nad PAG, – konieczność powołania Pełnomocnika do spraw organizacji PAG oraz komisji przygotowawczej, – konieczność zapewnienia obsługi biurowej Pełnomocnikowi, do czasu powołania Prezesa PAG.
NFOŚiGW	1	Analiza własna	– przekazanie PAG części zadań związanych z psg oraz

			środków na ich finansowanie,
PGW Wody Polskie	1	Analiza własna	W obecnym stanie prawnym państwową służbę geologiczną oraz państwową służbę hydrogeologiczną pełni PIG-PIB. Projekt zakłada przejęcie zadań państwowej służby geologicznej (psh) do nowej agencji wykonawczej, przy czym państwowa służba hydrogeologiczna (psh) będzie nadal wykonywana przez PIG-PIB. Realizacja zadań państwa w zakresie rozpoznawania, bilansowania i ochrony wód podziemnych w celu racjonalnego wykorzystania tych wód przez społeczeństwo oraz gospodarkę, o których mowa w ustawie Prawo wodne, bazuje na badaniach geologicznych. – konieczność zapewnienia samodzielności PIG-PIB w wykonywaniu zadań państwowej służby hydrogeologicznej (po wyłączeniu psg).
Przedsiębiorcy górniczy	wszystkie podmioty prowadzące działalność regulowaną art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (ok. 11.300 podmiotów)	Wyższy Urząd Górniczy –stan na dzień 31.12.2017 r.	– zmiana podmiotu, któremu będzie przekazywana informacja pochodząca z prowadzenia robót geologicznych oraz parametry wydobywania węglowodorów ze złoża oraz zawiadomienia wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126, z późn. zm.) – dalej P.g.g. – uprawnienie pracowników PAG do kontroli pobierania próbek a także uprawnienie do wykonywania innych czynności pomocniczych.
Organy administracji geologicznej	Minister właściwy do spraw środowiska, 16 marszałków województw, 314 starostów, 66 prezydentów miast na prawach powiatu	Analiza własna	Utrata kompetencji do udzielania upoważnień.
Powiaty i województwa na terenie których prowadzone jest wydobywanie węglowodorów	ok. 85	Dane własne MŚ	Utrata łącznie ok. 42 mln zł, które wg danych z 2017 r. stanowią 30% opłat eksploatacyjnych z tytułu wydobywania węglowodorów.

Gminy	2478	GUS wg stanu 01.01.2017	Uzyskanie możliwości otrzymania wsparcia finansowego na przeprowadzenie rekultywacji gruntów oraz ich zagospodarowania.
-------	------	-------------------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został:

- 1) zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248);
- 2) 14 września 2016 r. skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. *o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej* (Dz. U. poz. 759);
- 3) 14 września 2016 r. skierowany do zaopiniowania przez:
 - 16 marszałków województw,
 - 16 wojewodów,
 - 16 regionalnych dyrektorów ochrony środowiska,
 - 16 wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego,
 - Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego,
 - Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska,
 - Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych,
 - Państwowe Gospodarstwo Leśne "Lasy Państwowe",
 - Gminę Jerzmanowa,
 - Gminę Lubin,
 - Gminę Grębocice,
 - Gminę Polkowice,
 - Gminę Radwanice,
 - Gminę Kleszczów,
 - Gminę Rząśnia,
 - Gminę Wilczyn,
 - Gminę Przykona;
- 4) 13 września 2016 r. skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego zgodnie z ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. *o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232);
- 5) skierowany do zaopiniowania przez następujące reprezentatywne organizacje pracodawców:
 - Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
 - Konfederacja „Lewiatan”,
 - Związek Rzemiosła Polskiego,
 - Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 6) 13 września 2016 r. skierowany do zaopiniowania przez następujące reprezentatywne związki zawodowe:
 - Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
 - Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
 - Forum Związków Zawodowych.

Grupy (środowiska) interesariuszy, z którymi przeprowadzono konsultacje projektu:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza im. Stanisława Staszica,
- 2) Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych,
- 3) Forum Przemysłu Wydobywczego,
- 4) Fundacja Pracowania Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”,
- 5) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa,

- 6) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk,
- 7) Instytut Morski w Gdańsku,
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 9) Krajowa Izba Gospodarki Morskiej,
- 10) Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej,
- 11) Naczelna Organizacja Techniczna,
- 12) Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego,
- 13) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy,
- 14) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
- 15) Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw,
- 16) Polski Związek Pracodawców Przemysłu Wydobywczego,
- 17) Porozumienie Pracodawców Przemysłu Wydobywczego,
- 18) Regionalne Stowarzyszenie Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite,
- 19) Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”,
- 20) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich,
- 21) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa,
- 22) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego,
- 23) Związek Powiatów Polskich,
- 24) Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego,
- 25) Związek Województw RP,
- 26) Związek Gmin Wiejskich RP,
- 27) Związek miast polskich,
- 28) Uniwersytet Jagielloński,
- 29) Uniwersytet Poznański,
- 30) Uniwersytet Śląski,
- 31) Uniwersytet Warszawski,
- 32) Uniwersytet Wrocławski.

Szczegółowe omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania znajduje się oddzielnym raporcie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	7,8	0,7	6,8	12,0	18,8	25,2	31,7	38,3	45,4	52,8	239,3
budżet państwa	-5,8	-15,3	-23,4	-23,7	-25,1	-25,3	-26,1	-27,1	-28,2	-29,3	-30,3	-259,4
JST ogółem	-	-21,4	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-404,9
Gminy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Powiaty	-	-10,7	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-202,4
Województwa	-	-10,7	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-21,3	-202,4
NFOŚiGW	-283,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-123,0	-1 512,8
PAG	288,8	167,5	189,6	196,0	202,7	209,6	216,8	224,3	232,1	240,2	248,7	2 416,4
Wydatki ogółem	187,3	73,2	94,7	101,6	107,3	114,0	121,1	128,5	136,2	144,0	152,3	1 360,3
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NFOŚiGW (ograniczenie wydatków na służbę geologiczną)	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-93,6	-1 029,6

PAG	280,9	166,8	188,3	195,2	200,9	207,6	214,7	222,1	229,8	237,6	245,8	2 389,9
Saldo ogółem	-187,3	-65,4	-94,0	-94,8	-95,4	-95,3	-95,9	-96,9	-97,9	-98,7	-99,4	-1 121,0
budżet państwa	-5,8	-15,3	-23,4	-23,7	-25,1	-25,3	-26,1	-27,1	-28,2	-29,3	-30,3	-259,4
JST ogółem	-	-21,4	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-42,6	-404,9
NFOŚiGW	-189,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-29,4	-483,2
PAG	7,8	0,7	1,3	0,9	1,7	2,0	2,1	2,2	2,3	2,6	2,8	26,5
Źródła finansowania	1) Wpływy z opłat eksploatacyjnych, o których mowa w dziale VII ustawy P.g.g. (20%), z wyjątkiem opłat w zakresie węglowodorów (35%); 2) Wpływy z rozporządzania prawem do korzystania z informacji geologicznej (100%); 3) Wpływy za usługi wodne – odprowadzanie ścieków do wód lub gruntów (10%).											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	1) Wpływy Skarbu Państwa z tytułu rozporządzania prawem do korzystania z informacji geologicznej (dane własne MŚ). Obniżenie dochodów budżetu państwa wynika z utraty przez budżet państwa dochodów z tytułu informacji geologicznej. Projektowany wzrost wpływów z tytułu informacji geologicznej wynika natomiast z przyjęcia założenia, że działania PAG inicjujące poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, spowodują wzrost zainteresowania archiwalną informacją geologiczną. Utrata dochodów budżetu państwa została skorygowana o wynik PAG wynikający z zał. 1, poz. IX, tj. uwzględniając wpłatę przez agencję wykonawczą pozostałych środków finansowych do budżetu państwa w kolejnym roku budżetowym; 2) Utrata dochodów NFOŚiGW to ograniczenie wpływów z tytułu opłat eksploatacyjnych oraz utrata 10% przychodów z tytułu opłat za odprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi. W pierwszym roku funkcjonowania ustawy również utrata tzw. subkonta „Geologia”; 3) Wysokość zmiany (obniżenie) dochodów jednostek samorządu terytorialnego – obliczenia własne MŚ na podstawie systemu MIDAS, prowadzonego przez PIG–PIB, dane własne MŚ; 4) PGW Wody Polskie – projekt nie wpływa na wysokość dochodów i wydatków PGW Wody Polskie; 5) Przychody PAG – system MIDAS (PIG–PIB), dane udostępnione przez PIG–PIB, NFOŚiGW, dane własne MŚ; 6) Założenia dot. wydatków PAG: a) kalkulacje zostały oparte na danych zawartych w sprawozdaniach finansowych PIG–PIB, b) PAG przejmie ok. 70% majątku PIG–PIB (część wykorzystywana na potrzeby psg) i przyjęto koszty amortyzacji majątku adekwatne do tego założenia (dokładny udział majątku PIG–PIB wykorzystywanego do psg określi komisja przygotowawcza powoływana przez pełnomocnika do spraw organizacji PAG), c) do kalkulacji wynagrodzeń przyjęto, że w PAG zatrudnionych będzie 520 osób, których rekrutacja nie będzie wiązała się z dodatkowymi kosztami, bowiem zakłada się, że znaczna część personelu wykonującego obecnie zadania psg przyjmie warunki pracy i płacy proponowane w nowej instytucji, d) koszty realizacji zadania wieloletniego PROGeO wynikają z treści uchwały nr 113 Rady Ministrów z 25 lipca 2017 r.; 7) Załączniki do OSR – system MIDAS (prowadzony przez PIG–PIB), dane udostępnione przez PIG–PIB, NFOŚiGW, GUS oraz dane własne MŚ; 8) Po uwzględnieniu części uwag zgłoszonych przez Ministerstwo Energii, Ministerstwo Finansów, Ministra Infrastruktury, Prokuratorię Generalną RP dokonano aktualizacji tabeli. Przy obliczeniach uwzględniono założenie wzrostu dochodów z opłaty eksploatacyjnej o 4% w stosunku do poprzedniego roku, począwszy od 2021 r., co będzie spodziewanym efektem wejścia w życie ustawy o PAG (sprawniejsze zarządzanie złożami, inwestycje w nowe prace geologiczne, weryfikacja istniejących zasobów, zmniejszenie ryzyka inwestycyjnego); 9) Poza wstępnie oszacowanym wzrostem dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej jednostki samorządu terytorialnego odniosą korzyści z podatków dochodowych (PIT,											

	CIT, podatek od nieruchomości, VAT), będących konsekwencją ożywienia w branży geologicznej i górniczej, skala tych korzyści finansowych jest na chwilę obecną trudna do oszacowania; 10) Projektodawca założył wzrost wydatków na wykonywanie zadań państwa w dziedzinie geologii, wynikający z trzech podstawowych przyczyn: - PAG ma być instytucją powołaną m.in. w celu realizacji Polityki Surowcowej Państwa (PSP). Projekt PSP został zatwierdzony przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów i jest w trakcie konsultacji społecznych. Planuje się przyjęcie PSP przez Radę Ministrów w połowie 2019 r. Nadrzędnym celem PSP jest zapewnienie dostępu do niezbędnych surowców mineralnych. PSP będzie realizowana za pomocą szeregu programów wykonawczych, - Podstawowym zadaniem państwowej służby geologicznej – a docelowo PAG – jest prowadzenie prac w zakresie poszerzania, pozyskiwania i zagospodarowania bazy surowcowej. Dotychczasowa aktywność psg (realizowanej przez PIG-PIB) jest niewystarczająca i wymaga intensyfikacji. Brak działań poszukiwawczo-rozpoznawczych prowadzi do sytuacji, w której Rzeczpospolita Polska zmuszona jest importować wiele surowców, które można pozyskiwać lokalnie, - PAG, poza przejęciem zadań państwowej służby geologicznej, będzie wykonywała wspomniane zadania w szerszym zakresie, a także realizowała szereg nowych zadań, znajdujących się dotychczas poza zakresem zadań tej służby (por. pkt 2 OSR); 11) Szczegółowe założenia przyjęte do obliczeń opisano w zał. 1–3 do OSR.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	1) Obniżenie barier wejścia przy uruchamianiu nowych projektów inwestycyjnych w górnictwie poprzez stworzenie możliwości podejmowania inwestycji przy zaangażowaniu kapitałowym PAG w niektóre projekty; 2) Ograniczenie ryzyka inwestycyjnego poprzez stworzenie możliwości korzystania z informacji geologicznej pozyskanej przez PAG; 3) Pełniejsza ochrona i poszerzenie bazy surowcowej dostępnej dla dużych przedsiębiorstw, w szczególności dotyczącej kopalin energetycznych; 4) Możliwość powstania nowych podmiotów – spółek kapitałowych, które będą prowadziły działalność w zakresie poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania kopalin ze złóż oraz rekultywacji gruntów (na zasadach określonych w ustawie o zarządzaniu mieniem państwowym).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	1) Pełniejsza ochrona i poszerzenie bazy surowcowej dostępnej dla małych i średnich przedsiębiorstw; 2) Możliwość korzystania z nowych metod i technologii pozyskanych przez PAG w ramach realizacji zadań.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	1) Stworzenie nowych obiektów turystycznych – Geoparki oraz obiektów rekreacyjnych w ramach rekultywacji przeprowadzanej w tym						

	domowe	kierunku; 2) Przywracanie możliwości korzystania z obszarów zdegradowanych w wyniku robót geologicznych; 3) Racjonalne wykorzystanie wód podziemnych przez społeczeństwo i gospodarkę dzięki usuwaniu zagrożeń związanych z rozprzestrzenianiem się substancji zanieczyszczających w środowisku gruntowo-wodnym (ochrona/rekultywacja wód podziemnych).
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Opracowanie i rozwój nowych metod i technologii w zakresie: – poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin, – wydobywania kopalin ze złóż, – pozyskiwania i przeróbki surowców mineralnych, – rekultywacji gruntów po działalności geologicznej i górniczej, – przetwarzania odpadów w celu odzyskania surowców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1) Zwiększenie świadomości społecznej w zakresie konieczności przeciwdziałania nielegalnej eksploatacji; 2) Upowszechnienie wiedzy geologicznej; 3) Promocja działalności geologicznej i górniczej jako szansy rozwoju gospodarczego regionów posiadających cenne bogactwa naturalne oraz ograniczenie sprzeciwu społeczności lokalnej wobec inwestycji górniczej; 4) Poprawa jakości wód podziemnych oraz stanu środowiska naturalnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Przedmiotowa ustawa dokonuje zmian w zakresie realizacji zadań państwa w obszarze geologii. Nowo powołany podmiot PAG przejmie zadania innych państwowych osób prawnych (PIG-PIB, NFOŚiGW) oraz część zadań organów administracji państwowej. Dlatego proponowane regulacje nie będą w sposób bezpośredni wpływały na działalność przedsiębiorców. Przede wszystkim nie będą powodowały dodatkowych kosztów działalności (pieniężnych lub niepieniężnych). Nowe regulacje nie będą też zmieniały warunków rynkowych prowadzenia działalności. Należy także wskazać na ogólny pozytywny wpływ proponowanej regulacji na rozwój gospodarczy kraju. Prowadzenia skutecznej polityki surowcowej w sposób pośredni powinno wpłynąć na ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej. PAG będzie prowadziła działalność w zakresie poszerzania bazy surowcowej i pozyskiwania informacji geologicznej, ponosząc koszty tej działalności. Przedsiębiorcy nie będą musieli ponosić ryzyka inwestycyjnego w tym zakresie.		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne: ułatwienie pozyskiwania informacji geologicznej poprzez wprowadzenie systemu ratalnego.

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt nie nakłada dodatkowych obciążeń regulacyjnych na przedsiębiorców. Jedynym dodatkowym obciążeniem będzie konieczność wnoszenia należnych opłat eksploatacyjnych na trzy rachunki bankowe (w miejsce dotychczasowych dwóch). Wobec półrocznych okresów rozliczeniowych stopień obciążenia ww. regulacją należy uznać za nieistotny.

Projekt zakłada przejęcie zadań państwowej służby geologicznej wykonywanej dotychczas przez państwowy instytut

badawczy, jednostkę spoza sektora finansów publicznych do agencji wykonawczej (sektor finansów publicznych). Projekt może powodować dodatkowe obowiązki dla organów administracji publicznej. W szczególności Minister właściwy do spraw środowiska zostanie obciążony dodatkowymi zadaniami o charakterze nadzorczym (przy czym przewiduje się, że będą one realizowane przez zespół nadzorujący obecnie zadania psg).

Skróceniu ulegnie obieg środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań psg poprzez wyeliminowanie pośrednictwa NFOŚiGW.

9. Wpływ na rynek pracy

Ustawa będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Działalność PAG pobudzi rynek działalności górniczej. Będzie to efektem ograniczenia ryzyka inwestycyjnego, umożliwienia przedsiębiorcom korzystania z informacji geologicznej pozyskanej przez PAG oraz przewidywanym powołaniu spółek Skarbu Państwa na podstawie ustawy o zarządzaniu mieniem państwowym.

Należy założyć pozytywny wpływ geoparków na rozwój lokalnej turystyki skutkujący zwiększeniem liczby miejsc pracy (zwłaszcza sezonowo). Zakłada się także utrzymanie dotychczasowego poziomu zatrudnienia liczonego łącznie w obu instytucjach (PIG-PIB i PAG).

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☒ sytuacja i rozwój regionalny	☒ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne:		

Omówienie wpływu	W zakresie wpływu na środowisko:
	Ustawa powinna mieć pozytywny wpływ na środowisko naturalne, zakłada się, że rekultywacja terenów zdegradowanych w wyniku robót geologicznych będzie przeprowadzana na większą skalę niż obecnie.
	Rozwój geoparków przyczyni się do wzrostu świadomości ekologicznej społeczeństwa.
	W zakresie wpływu na sytuację i rozwój regionalny:
	Rekultywacja terenów zdegradowanych w wyniku robót geologicznych umożliwi m.in. przywrócenie do użytkowania niewykorzystywanych dotychczas obszarów. Promocja instytucji geoparków i ich rozwój powinny wpłynąć pozytywnie na rozwój lokalnej infrastruktury i turystyki, co może przyczynić się także do rozwoju lokalnych rynków pracy. W zakresie wpływu na mienie państwowe Nowopowstały podmiot PAG przejmie część mienia PIG-PIB.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanej ustawy – 1 października 2019 r., z zastrzeżeniem że przepisy dot. Pełnomocnika ds. organizacji PAG będą obowiązywały od 1 lipca 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie możliwa po około 5–6 latach od wejścia w życie nowej ustawy.

Wówczas będzie można dokonać pierwszych ocen, w tym oceny skuteczności i sprawności prowadzenia polityki państwa w obszarze geologii, w szczególności ustalić:

- czy nastąpi zwiększenie o co najmniej o 5% środków publicznych w stosunku do poziomu z 2019 r. przeznaczanych na rekultywację terenów zdegradowanych w wyniku robót geologicznych w ciągu 5 lat od daty wejścia w życie ustawy,
- czy zostaną udokumentowane przez PAG nowe złoża kopalin lub zostanie podniesiona kategoria rozpoznania złóż perspektywicznych (ze względu na to, że prowadzenie robót geologicznych nie zawsze prowadzi do zamierzonego efektu geologicznego oraz udokumentowanie złoża kopalin nie jest możliwe podanie odpowiedniego miernika w tym zakresie),
- czy zwiększyła się liczba geoparków (zakłada się utworzenie co najmniej 5 geoparków oraz nadanie im certyfikatów przez Prezesa PAG).

Niezależnie od „pełnej” oceny *ex post* w ww. okresie ewaluacja będzie odbywać się co roku w ramach przygotowywania rocznych sprawozdań Prezesa PAG składanych ministrowi właściwemu do spraw środowiska:

- 1) z działalności PAG;
- 2) sprawozdania finansowego PAG.

Minister właściwy do spraw środowiska, zatwierdzając roczne sprawozdanie z działalności PAG, będzie brał pod uwagę

sposób i stopień realizacji zadań państwa w zakresie geologii. Oznacza to, że organ ten na bieżąco będzie kontrolował, czy realizowane są podstawowe założenia leżące u podstaw powołania PAG, w szczególności czy podmiot ten skutecznie i sprawnie wykonuje powierzone mu zadania.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

1. Planowany wynik finansowy PAG w l. 2019–2029 r.
 2. Planowane koszty funkcjonowania PAG w l. 2019–2029 r.
 3. Zestawienie opłat eksploatacyjnych w 2017 r. oraz prognoza na kolejne lata
- Załączniki nr 1–3 były podstawą wyliczeń do części 6 OSR – Wpływ na sektor finansów publicznych.

Załącznik nr 1 do OSR projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej - projekt z dnia 26 marca 2019 r.

Planowany wynik finansowy PAG

Poz.	W MLN ZŁ	OBJAŚNIENIA	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
			0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I.	Wpływy z opłat eksploatacyjnych (dział VII PGG) oraz przejęcie środków z subkonta "Geologia" NFOŚiGW	W 2019 r. efekt przejęcia środków z subkonta Geologia, od 2022 r. założony wzrost wpływów z tytułu opłat w zw. z rosnącymi inwestycjami (4% rdr); dane własne MŚ (DGK)	283,0	115,0	136,2	141,7	147,3	153,2	159,3	165,7	172,3	179,2	186,4
II.	Wpływy z rozporządzania prawem do informacji geologicznej	Od 2021 r. założony wzrost wpływów z informacji geologicznej w zw. z rosnącymi inwestycjami (4% rdr); dane własne MŚ	5,8	23,1	24,0	25,0	26,0	27,0	28,1	29,2	30,4	31,6	32,9
III.	Wpływy z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub ziemi	Na podstawie danych NFOŚiGW - "Wpływy NFOŚiGW z opłat za wprowadzanie ścieków w roku 2016 i 2017"	-	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4	29,4
IV.	Wpływy ogółem (I.-III.)	<i>Suma I. do III.</i>	288,8	167,5	189,6	196,0	202,7	209,6	216,8	224,3	232,1	240,2	248,7
V.	Koszty funkcjonowania PAG	<i>Pozycja uwzględnia koszty PAG</i>	132,1	154,3	163,1	178,7	167,8	169,3	173,9	180,4	185,5	188,1	192,3
VI.	Fundusz podstawowy	Zgodnie z projektem 95% nadwyżki PAG	148,8	12,6	25,2	16,4	33,2	38,3	40,7	41,7	44,3	49,5	53,6
VII.	Wynik (IV.-V.-VI.)	<i>Wynik finansowy PAG (zwrot do budżetu)</i>	7,8	0,7	1,3	0,9	1,7	2,0	2,1	2,2	2,3	2,6	2,8

Uwagi:

1) Wejście w życie z dniem 1 października 2019 r.

2) Wzrost wpływów z opłaty eksploatacyjnej o 4% poczynwszy od 2022 r. wynikający z ożywienia w branży górniczej będącym następstwem działalności PAG

3) Wpływy z tytułu opłat za wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi - oszacowane na podstawie danych NFOŚiGW za rok 2017 (PAG w 2019 r. uzyska przychody tylko z części opłat zmiennych za III kwartał oraz części opłat stałych za III kwartał)

Załącznik nr 2 do OSR projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej - projekt z dnia 26 marca 2019 r.

Koszty funkcjonowania PAG

Poz.	W MLN ZŁ	OBJAŚNIENIA	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
			0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I.	Amortyzacja majątku	przyjęto, że PAG przejmie 70% majątku; źródło s.f. PIG-PIB; waloryzacja o 5% - powyżej wskaźnika inflacji zakłada szybszy wzrost wartości majątku do amortyzacji (inwestycje)	3,3	14,0	14,7	15,4	16,2	17,0	17,8	18,7	19,7	20,6	21,7
II.	Zużycie materiałów i energii, w tym zakupy aparatury specjalnej, oprogramowania, wyposażenia	źródło s.f. PIG-PIB; od 2020 r. waloryzacja o wskaźnik inflacji 2,5%	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2
III.	Realizacja zadań własnych -psg - w tym rekultywacja i zagospodarowanie gruntów	kalkulacje własne oparte na s.f. PIG-PIB	13	50	57	59	62	64	67	69	72	75	78
IV.	Usługi obce	źródło s.f. PIG-PIB; od 2020 r. waloryzacja o wskaźnik inflacji 2,5%	5,0	5,1	5,3	5,4	5,5	5,7	5,8	5,9	6,1	6,2	6,4
V.	Podatki i opłaty	źródło s.f. PIG-PIB; od 2020 r. waloryzacja o wskaźnik inflacji 2,5%	0,5	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3
VI.	Wynagrodzenia (osobowy i bezosobowy fundusz płac)	założenie 520 pracowników; źródło dla kalkulacji kosztów osobowych PIG-PIB;	9,5	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1	38,1
VII.	Świadczenia na rzecz pracowników - w tym ZUS	ZUS; źródło PIG-PIB;	2,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
VIII.	Pozostałe koszty rodzajowe	źródło PIG-PIB; waloryzacja;	0,8	3,2	3,3	3,4	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	4,0
IX.	Pozostały koszty operacyjne i koszty finansowe	źródło s.f. PIG-PIB; waloryzacja;	0,1	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
X.	Realizacja programu wieloletniego PROGEO	zgodnie z uchwałą nr 113 RM z 25 lipca 2017 r.	97,4	33,6	34,4	46,8	32,4	30,4	31,3	33,9	35,0	33,4	33,2
XI.	Razem wydatki	suma I. do X.	132,1	154,3	163,1	178,7	167,8	169,3	173,9	180,4	185,5	188,1	192,3

Uwagi:

1) Kalkulacja w oparciu o koszty działalności PIG-PIB w latach 2014-2017 - Sprawozdanie PIG-PIB, przy założeniu stanu osobowego 520 pracowników

2) Założenie, że ustawa o PAG wejdzie w życie z dniem 1 października 2019 r.

Zestawienie opłat eksploatacyjnych w roku 2017 oraz prognoza na kolejne lata

Kopalina	Opłaty za 2017 rok (zł)				
	Opłata ogółem	Opłata dla NFOŚiGW	Opłata dla gmin	Opłata dla powiatów	Opłata dla województw
Anhydryty	535 999	214 400	321 599	0	0
Gaz ziemny pozostały	72 569 286	7 493 308	43 383 985	10 845 996	10 845 996
Gaz ziemny wysokometanowy	30 663 444	3 066 344	18 398 066	4 599 517	4 599 517
Gipsy	1 828 774	731 510	1 097 264	0	0
Gliny ogniotrwałe i ceramiczne	933	373	560	0	0
Granity	1 140	456	684	0	0
Inne kopaliny	46 831	4 683	28 099	7 025	7 025
Kamienie ozdobne i półszlachetne	1 059	1 059	0	0	0
Kreda jeziorna	6 452	2 581	3 871	0	0
Kwarcyty	6 362	2 545	3 817	0	0
Piaski i żwiry	501 546	419 794	81 752	0	0
Ropa naftowa	48 870 477	14 451 265	22 946 141	5 736 535	5 736 535
Rudy cynkowo-olowiowe	2 190 069	876 028	1 314 041	0	0
Rudy miedzi	108 212 957	43 285 183	64 927 774	0	0
Siarka rodzima	1 067 431	426 972	640 459	0	0
Sole	6 994 765	2 797 906	4 196 859	0	0
Wapienie	22 368	8 947	13 421	0	0
Węgiel brunatny	118 537 909	47 415 164	71 122 745	0	0
Węgiel kamienny	135 339 899	54 135 960	81 203 939	0	0
SUMA	527 397 701	175 334 477	309 685 078	21 189 073	21 189 073

Prognoza dochodów z opłaty eksploatacyjnej na rok 2020

Rodzaj kopaliny	OPŁATY ZA 2020 ROK (zł) - SYMULACJA: za II PÓŁROCZE 2019 - ART. 38.1 PROJEKTU/Za I PÓŁROCZE 2020 - DOCELOWO					
	Opłata ogółem	Opłata dla NFOŚiGW (na "górnictwo")	Opłata dla gmin	Opłata dla PAG	Opłata dla powiatów	Opłata dla województw
Anhydryty	535 999	107 200	321 599	107 200	0	0
Gaz ziemny pozostały**	72 569 286	3 628 464	43 383 985	14 710 840	5 422 998	5 422 998
Gaz ziemny wysokometanowy**	30 663 444	1 533 172	18 398 066	6 132 689	2 299 758	2 299 758
Gipsy	1 828 774	365 755	1 097 264	365 755	0	0
Gliny ogniotrwałe i ceramiczne	933	187	560	187	0	0
Granity	1 140	228	684	228	0	0
Inne kopaliny**	46 831	2 342	28 099	9 366	3 512	3 512
Kamienie ozdobne i półszlachetne	1 059	212	0	847	0	0
Kreda jeziorna	6 452	1 290	3 871	1 290	0	0
Kwarcyty	6 362	1 272	3 817	1 272	0	0
Piaski i żwiry	501 546	100 309	81 752	319 485	0	0
Ropa naftowa**	48 870 477	2 443 524	22 946 141	17 744 276	2 868 268	2 868 268
Rudy cynkowo-olowiowe	2 190 069	438 014	1 314 041	438 014	0	0
Rudy miedzi	108 212 957	21 642 591	64 927 774	21 642 591	0	0
Siarka rodzima	1 067 431	213 486	640 459	213 486	0	0
Sole	6 994 765	1 398 953	4 196 859	1 398 953	0	0
Wapienie	22 368	4 474	13 421	4 474	0	0
Węgiel brunatny	118 537 909	23 707 582	71 122 745	23 707 582	0	0
Węgiel kamienny	135 339 899	27 067 980	81 203 939	27 067 980	0	0
SUMA	527 397 701	82 657 035	309 685 078	113 866 515	10 594 536	10 594 536

**węglowodory

Prognoza dochodów z opłaty eksploatacyjnej na rok 2021

Rodzaj kopaliny	PRZYCHODY Z OPŁAT W 2021 (ZA 2020 ROK) (zł) - SYMULACJA / dla kopalń stałych NFOŚiGW 20%, PAG 20%, gminy 60% / dla węglowodorów NFOŚiGW 5%, PAG 35%, gminy 60%					
	Opłata ogółem	Opłata dla NFOŚiGW (na "górnictwo")	Opłata dla gmin	Opłata dla PAG	Opłata dla powiatów	Opłata dla województw
Anhydryty	535 999	107 200	321 599	107 200	0	0
Gaz ziemny pozostały**	72 569 286	3 628 464	43 383 985	25 556 837	0	0
Gaz ziemny wysokometanowy**	30 663 444	1 533 172	18 398 066	10 732 205	0	0
Gipsy	1 828 774	365 755	1 097 264	365 755	0	0
Gliny ogniotrwałe i ceramiczne	933	187	560	187	0	0
Granity	1 140	228	684	228	0	0
Inne kopaliny**	46 831	2 342	28 099	16 391	0	0
Kamienie ozdobne i półszlachetne	1 059	212	0	847	0	0
Kreda jeziorna	6 452	1 290	3 871	1 290	0	0
Kwarcyty	6 362	1 272	3 817	1 272	0	0
Piaski i żwiry**	501 546	100 309	81 752	319 485	0	0
Ropa naftowa**	48 870 477	2 443 524	22 946 141	23 480 812	0	0
Rudy cynkowo-olowiowe	2 190 069	438 014	1 314 041	438 014	0	0
Rudy miedzi	108 212 957	21 642 591	64 927 774	21 642 591	0	0
Siarka rodzima	1 067 431	213 486	640 459	213 486	0	0
Sole	6 994 765	1 398 953	4 196 859	1 398 953	0	0
Wapienie	22 368	4 474	13 421	4 474	0	0
Węgiel brunatny	118 537 909	23 707 582	71 122 745	23 707 582	0	0
Węgiel kamienny	135 339 899	27 067 980	81 203 939	27 067 980	0	0
SUMA	527 397 701	82 657 035	309 685 078	135 055 588	0	0

Prognozowana wartość subkonta "Geologia" NFOŚiGW na dzień 30.09.2019 r. [w mln zł]	283
--	------------

Skutki Regulacji w 2020 w mln zł	Ogółem	NFOŚiGW	Gminy	PAG	Powiaty	Województwa
Opłaty eksploatacyjne	-	92,7	-	113,9	10,6	10,6
Opłaty podwyższone	-	0,9	-	1,2	0,1	0,1
Razem opłaty (eksploatacyjna i podwyższona)	-	93,6	-	115,0	10,7	10,7

Skutki Regulacji w 2021 w mln zł	Ogółem	NFOŚiGW	Gminy	PAG	Powiaty	Województwa
Opłaty eksploatacyjne	-	92,7	-	135,1	21,2	21,2
Opłaty podwyższone	-	0,9	-	1,2	0,1	0,1
Razem opłaty (eksploatacyjna i podwyższona)	-	93,6	-	136,2	21,3	21,3

Uwagi:

1) Przyjęto założenie: wejście w życie ustawy w dniu 1 października 2019 r.

2) Powiaty i województwa otrzymają przypadające im części opłat eksploatacyjnych w lipcu 2019 r. i styczniu 2020 r. (za II półrocze 2019) na dotychczasowych zasadach.

3) NFOŚiGW otrzyma 20% opłat eksploatacyjnych od stycznia 2020 r. (za II półrocze 2019)

4) PAG otrzyma 20% opłaty eksploatacyjnej od stycznia 2020 r. (za II półrocze 2019)

RAPORT Z KONSULTACJI
projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej
(dawniej „Polskiej Służbie Geologicznej” UD 118)

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej (w wersji z dnia 13 września 2016 r.) został przekazany do konsultacji publicznych przez Ministra Środowiska przy pismach nr DP-I.0230.2.2016 z dnia 13 września 2016 r. do następujących podmiotów:

- 1) Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica;
- 2) Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych;
- 3) Forum Przemysłu Wydobywczego;
- 4) Fundacji Pracowania Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”;
- 5) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 6) Instytutu Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 7) Instytutu Morskiego w Gdańsku;
- 8) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 9) Krajowej Izby Gospodarki Morskiej;
- 10) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej;
- 11) Naczelnej Organizacji Technicznej;
- 12) Organizacji Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego;
- 13) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego;
- 14) Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 15) Polskiego Związku Pracodawców Producentów Kruszyw;
- 16) Polskiego Związku Pracodawców Przemysłu Wydobywczego;
- 17) Porozumienia Pracodawców Przemysłu Wydobywczego;
- 18) Regionalnego Stowarzyszenia Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite;
- 19) Sekcji Krajowej Geologiczno-Wiertniczej NSZZ „Solidarność”;
- 20) Stowarzyszenia Hydrogeologów Polskich;
- 21) Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 22) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego;
- 23) Związku Powiatów Polskich;
- 24) Związku Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego;
- 25) Związku Województw RP;
- 26) Związku Gmin Wiejskich RP;

- 27) Związku miast polskich;
- 28) Uniwersytetu Jagiellońskiego;
- 29) Uniwersytetu Poznańskiego;
- 30) Uniwersytetu Śląskiego;
- 31) Uniwersytetu Warszawskiego;
- 32) Uniwersytetu Wrocławskiego,

a niezależnie od tego do:

- 1) 16 marszałków województw;
 - 2) 16 wojewodów;
 - 3) 16 regionalnych dyrektorów ochrony środowiska;
 - 4) 16 wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego;
 - 5) Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego;
 - 6) Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej;
 - 7) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska;
 - 8) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych;
 - 9) Państwowego Gospodarstwa Leśnego „Lasy Państwowe”;
 - 10) Gminy Jerzmanowa;
 - 11) Gminy Lubin;
 - 12) Gminy Grębocice;
 - 13) Gminy Polkowice;
 - 14) Gminy Radwanice;
 - 15) Gminy Kleszczów;
 - 16) Gminy Rząśnia;
 - 17) Gminy Wilczyn;
 - 18) Gminy Przykona;
 - 19) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 20) Konfederacji „Lewiatan”;
 - 21) Związku Rzemiosła Polskiego;
 - 22) Związku Pracodawców Business Centre Club;
 - 23) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
 - 24) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
 - 25) Forum Związków Zawodowych;
 - 26) Rady Dialogu Społecznego;
 - 27) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- celem zaopiniowania.

W toku konsultacji publicznych i opiniowania uwagi do projektu zgłosiły:

- 1) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy;
- 3) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 4) Dyrektor Generalny Lasów Państwowych;
- 5) Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych;
- 6) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Marszałek Województwa Mazowieckiego;
- 8) Marszałek Województwa Lubuskiego;
- 9) Marszałek Województwa Lubelskiego;
- 10) Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- 11) Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego;
- 12) Marszałek Województwa Wielkopolskiego;
- 13) Marszałek Województwa Świętokrzyskiego;
- 14) Zarząd Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce;
- 15) Powiat Międzychodzki;
- 16) Uniwersytet Poznański;
- 17) Uniwersytet Wrocławski;
- 18) Związek Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego;
- 19) Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczo-Wydobywczego;
- 20) Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej;
- 21) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 22) Komitet Nauk Geologicznych Polskiej Akademii Nauk;
- 23) Polski Komitet Geotechniki;
- 24) Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.;
- 25) Wójt Gminy Kleszczów;
- 26) Wójt Gminy Przykona;
- 27) Wójt Gminy Rząśnia;
- 28) Wójt Gminy Sulmierzyce;
- 29) Wójt Gminy Grębocice;
- 30) Wójt Gminy Jerzmanowa;
- 31) Wójt Gminy Radwanice;
- 32) Wójt Gminy Szczerców;
- 33) Burmistrz Gminy Polkowice;
- 34) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej;
- 35) Prezydium Komisji Krajowej NSZZ Solidarność;
- 36) NSZZ Solidarność Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza;
- 37) NSZZ Solidarność Krajowy Sekretariat Zasobów Naturalnych Ochrony Środowiska

i Leśnictwa;

- 38) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 39) Pracodawcy RP;
- 40) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Rzeszowie;
- 41) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach;
- 42) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Poznaniu;
- 43) Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 44) Wojewoda Dolnośląski;
- 45) prof. dr hab. Jan Przybyłek.

Najliczniejsze, a zarazem najbardziej szczegółowe uwagi zostały przekazane przez jeden z podmiotów, którego projektowane regulacje dotyczą bezpośrednio, a mianowicie Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy (zwany dalej „PIG-PIB”), realizujący obecnie zadania państwowej służby geologicznej, zgodnie z art. 163 ust. 1 w zw. z art. 162 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126, z późn. zm.). Uwagi i propozycje zmian zgłoszone przez PIG-PIB powielają się w znacznej mierze z uwagami i propozycjami nie tylko innych podmiotów, z którymi skonsultowano projekt, ale także ze stanowiskami podmiotów biorących udział w uzgodnieniach międzyresortowych projektu.

W związku z tym większość wątpliwości została wyjaśniona przez projektodawcę w toku konsultowania i uzgodnień. Jednocześnie zajmowanie stanowiska w odniesieniu do każdej pojedynczej uwagi, dotyczącej choćby wyłącznie kwestii redakcyjnej, nie jest – zdaniem projektodawcy – zasadne ani celowe, ponieważ projekt uległ znacznym przekształceniom w zakresie rozwiązań merytorycznych, a także został w całości na nowo zweryfikowany pod kątem redakcyjnym i legislacyjnym.

Przede wszystkim należy wskazać, że w stosunku do projektu będącego przedmiotem opiniowania nastąpiła zmiana tytułu z *projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej* na *projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej (dalej PAG)*. Zmiana ta była spowodowana usunięciem z projektu ustawy zasadniczej części rozwiązań systemowych związanych z utworzeniem i funkcjonowaniem Straży Geologicznej. Pozostawienie tych rozwiązań spowodowałoby bowiem konflikt interesów pomiędzy tą formacją, pełniącą funkcję kontrolną w stosunku do przedsiębiorców prowadzących działalność regulowaną ustawą – *Prawo geologiczne i górnicze*, a Polską Agencją Geologiczną (wcześniej Polską Służbą Geologiczną), uprawnioną do prowadzenia prac w zakresie utrzymywania, poszerzania i zagospodarowywania bazy surowcowej, a jednocześnie kontrolującą Straż Geologiczną. Wszelkie uwagi w tym zakresie stały się zatem bezprzedmiotowe.

Odnosząc się do kwestii organizacji PAG warto wyjaśnić, że siedziba PAG, jej organizacja wewnętrzna, w tym liczba oddziałów terenowych i ich siedziby, a także zakres zadań jednostek

organizacyjnych, zostaną określone w statucie PAG, nadanym w drodze zarządzenia przez ministra właściwego do spraw środowiska (art. 1 ust. 3 ustawy).

W stosunku do poprzedniego projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej w przepisie określającym wymogi jakie musi spełniać osoba powołana na stanowisko Prezesa Agencji, rozdzielono wymóg dotyczący wiedzy z zakresu spraw należących do właściwości PAG od wymogu w zakresie okresu i charakteru doświadczenia zawodowego. Wprowadzono także zasadę, zgodnie z którą ta sama osoba może pełnić funkcję Prezesa PAG nie dłużej niż przez dwie kadencje.

W projektowanym art. 13 ustawy wskazano, że PAG będzie wykonywała zadania państwa z dziedziny geologii, w szczególności w zakresie badania, rozpoznawania i dokumentowania budowy geologicznej kraju, zgodnie z propozycją przekazaną przez PIG-PIB. Odpowiedniej zmianie uległy zarówno niektóre z przepisów ustaw – *Prawo geologiczne i górnicze* i *Prawo wodne*, jak również przepisy przejściowe dotyczące funkcjonowania państwowej służby geologicznej.

Ponadto, rozszerzono przepisy przejściowe dotyczące przejęcia przez PAG składników majątkowych PIG-PIB związanych z realizacją zadań państwowej służby geologicznej. Szczegółowa informacja w tym zakresie zostanie przygotowana przez specjalną, 5-osobową, komisję powołaną przez ministra właściwego do spraw środowiska. Prawidłowemu przekazaniu mienia będzie służyło podpisanie protokołów zdawczo-odbiorczych sporządzanych na podstawie informacji opracowanych przez komisję. Przejście mienia wykorzystywanego do zadań państwowej służby geologicznej na rzecz PAG nastąpi *ex lege*.

Realizowane zadania państwowej służby geologicznej staną się zadaniami PAG i będą kontynuowane z wykorzystaniem obecnych zasobów.

Problematyka spraw pracowniczych została uregulowana w art. 42. Z uwagi na konieczność zapewnienia prawnej ochrony pracy i pracowników, wynikającą z zasady konstytucyjnej wyrażonej w art. 24 *Konstytucji RP*, z dotychczasowego projektu usunięto rozwiązanie przewidujące wygaśnięcie stosunków pracy pracowników PIG-PIB wykonujących w dniu wejścia w życie ustawy zadania i kompetencje podlegające przekazaniu. Odpowiednio zmodyfikowano także pozostałe rozwiązania, w ten sposób, by w przypadku przyjęcia przez tych pracowników zaproponowanych im nowych warunków pracy i płacy, stawali się oni automatycznie pracownikami PAG.

II. Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

III. Zainteresowanie pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zgłosił w listopadzie 2018 r. Krajowy Związek Zawodowy Geologów PIG-PIB.

Departament Polityki Surowcowej i Analiz
Naczelnik Wydziału Legislacji



Piotr Kropiński

Departament Polityki Surowcowej i Analiz

Dyrektor


Monika Chryplewicz Kałwa

z up. MINISTRA
SEKRETARZ STANU
Strona 5 z 5
Główny Geolog Kraju, Polityka i Zarząd
Do Spraw Polityki Surowcowej Państwa
Prof. dr hab. Marek-Orion Jędryś

ZESTAWIENIE UWAG Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA**projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej - UD118**

(poprzednio - projekt ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej z dnia 13 września 2016 r.)

L.p.	Podmiot zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna (PSG)	Treść uwagi	Stanowisko projektodawcy
1.	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego	1. Art. 4 ust 2 pkt. 10; 2-4. Art. 4 ust 2 pkt. 20, 22 i 23; 5. Art. 23; 6-8. Art. 50 pkt 2; 9-12. Art. 50 pkt 5 i nast.; 13. Art. 50 pkt 9	1. Rezygnacja z zapisu – opiniowanie w zakresie zatwierdzania dokumentacji geologicznej. 2-4. Uwagi dotyczące kontroli wykonywanej przez PSG. 5. Współdziałanie Straży z Policją, Służbą Celną i Strażą Graniczną oraz innymi służbami w tym organami administracji geologicznej — mając na względzie ustawowe zadania tych podmiotów oraz konieczność zapewnienia poprawnej i skutecznej współpracy 6-8. Uwagi dotyczące opiniowania PSG w zakresie zatwierdzania dokumentacji geologicznej. 9-12. Uwagi dotyczące interesu powiatów i województw. 13. Rezygnacja ze zmiany. Pozbawienie możliwości kontroli przez pracowników organów administracji geologicznej którzy posiadają największe rozeznanie w zakresie kontroli działalności zgodnie z koncesją w tym gospodarki złożem.	1. Uwaga uwzględniona. Obecny projekt nie przewiduje takiego zadania PAG. 2-4. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z tych zadań PAG. 5. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z zapisów przewidujących powołanie Straży geologicznej. 6-8. Jak w pkt 1. 9-12. Uwaga nieuwzględniona. Przychody z tytułu opłat eksploatacyjnych za wydobycie węglowodorów nie są alokowane w inwestycje geologiczne i górnicze. Odebranie tej części przychodów województwom i powiatom jest uzasadnione koniecznością centralizacji działań zmierzających do poszerzenia bazy surowcowej i realizacji polityki surowcowej państwa. 13. Uwaga uwzględniona. Projekt nie przewiduje zmian w art. 154 Prawa geologicznego i górniczego.

2.	Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy	Art.1 Art.1 ust.2 Art. 3 Art. 4 ust. 1 i 2 Art. 7 Art.8 Art.12 Art.13 Art.15 Art.20	1. Brak określenia siedziby PSG oraz oddziałów terenowych. 2. Zapis: PSG jest agencja wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) jest niezgodny z ustawą z dnia 30 kwietnia 2010 r. o <i>instytutach badawczych</i> (Dz. U. 2016 poz. 371). 3. Nie uwzględniono w nadzorze nad realizacją zadań PSH ministra właściwego ds. gospodarki wodnej. 4. Terminologia sprzeczna z ustawą P.g.g., należy zmodyfikować brzmienie przepisów w zakresie zadań PSG. 5. Należy wprowadzić wybór Prezesa w drodze konkursu i wyjaśnić kwestie związane z wymaganiami na Prezesa. Brakuje też limitu kadencji Prezesa i należy ujednolicić zasady wykonywania działalności naukowej, dydaktycznej i publikacyjnej wszystkich pracowników. 6. Wątpliwości dotyczące przesłanek odwołania Prezesa ze stanowiska przed upływem kadencji. 7. Zmiana treści przepisu dotyczącego stosunku pracy. 8. Brak jest możliwości zatrudnienia w Biurze PSG pracowników nie legitymujących się wykształceniem w zakresie spraw należących do właściwości PSG czyli de facto geologicznym. 9. Brak przepisu o współpracy PSG z organami administracji gospodarki wodnej (KZGW, RZGW). Delegacja do wydania rozporządzenia nie obejmuje wsparcia, na czym ma ono polegać, wymienia jedynie współpracę, a przepis ust. 1 tego art. 15 jest szerszy. Ponadto przepis ten ogranicza się tylko do administracji geologicznej, pomijając administrację gospodarki wodnej. Wadliwość merytoryczna przepisu dotyczącego spółek. 10. Powtórzony przepis z ustaw: prawo ochrony środowiska, o odpadach, o odpadach wydobywczych, o ochronie gruntów rolnych i leśnych.	Uwagi częściowo uwzględnione 1. W ocenie projektodawcy uwaga nie wyjaśnia powodów, dla których rozwiązania dotyczące liczby oddziałów terenowych, sposobu ich ustalania, a także zakresu zadań tych oddziałów powinny zostać zawarte w ustawie. Posługuje się ona jedynie przykładem regulacji ustawowej, zawierającej tego typu rozwiązania, co nie oznacza, że w systemie prawa nie istnieją odmienne regulacje. Tymczasem fakt istnienia podległości organizacyjnej pomiędzy ministrem właściwym do spraw środowiska a PAG (sprawowanie nadzoru nad PAG, zgodnie z art. 2 projekt), techniczno-organizacyjny, wewnętrzny charakter spraw jednostek terenowych PAG, a także potrzeba wykonania, a więc skonkretyzowania lub uszczegółowienia ustawy w zakresie trybu pracy i zasad funkcjonowania jednostek terenowych, w sytuacji, gdy adresatem norm jest wyłącznie PAG, jako agencja wykonawcza nadzorowana przez ministra, przemawiają raczej za uregulowaniem powyższych kwestii w akcie prawa wewnętrznego, zgodnie z art. 93 Konstytucji RP. Aktem takim będzie, zgodnie z propozycją zawartą w art. 1 ust. 4 projektu, zarządzenie ministra właściwego do spraw środowiska w sprawie nadania statutu PAG. 2. Uwaga bezprzedmiotowa, przepis został usunięty z projektu. 3. Uwaga bezprzedmiotowa, nadzór nad realizacją zadań PSH pozostanie w gestii ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. 4. Terminologia w zakresie zadań PAG uległa
----	--	---	--	--

			W OSR brak jest informacji m.in. o wpływie jak i kosztach takiej regulacji. Sposób zagospodarowania gruntu pozostawia do uzgodnienia z właścicielem terenu i nie uwzględnia roli starosty, zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz organu nadzoru górniczego.	
		Dział III Wykonywanie kontroli przez PSG	11. Szereg uwag dotyczących sprawowania kontroli przez Państwową Służbę Geologiczną.	
		Dział IV Straż Geologiczna	12. Szereg uwag dotyczących funkcjonowania Straży Geologicznej.	
		Art. 44 ust. 3	13. Czy przedstawienie do dnia 15 maja każdego roku projektu rocznego planu finansowego na rok następny nie spowoduje luki w finansowaniu PSH.	
		Art. 45	14. Wprowadzony w art. 93 P.g.g punkt nie stanowi o przychodach z tytułu zatwierdzenia dokumentacji geologicznej. Jaki rodzaj przychodu jest uwzględniony w tym przepisie?	
		Art. 48	15. Błędnie podany art. 114, właściwy 48 ust. 4. Ust. 3 i 5 stoją w sprzeczności z ust.4.	
		Art. 50	16. Wprowadzający zmiany w ustawie P.g.g. nie uwzględnia zmian jakie dotyczą organów administracji geologicznej i urzędów górniczych, jeśli część z ich obowiązków przejmuje nowa PSG. Wydanie opinii w ciągu 60 dni stoi	
				częściowym modyfikacjom w stosunku do zadań PSG. W dużej mierze odpowiada ona pojęciom występującym obecnie w P.g.g. (np. georóżnorodność, która pojawia się w art. 163 P.g.g.). W obecnej wersji projektu zadania PAG zostały wyliczone w art. 13 ust. 2. Należy zauważyć, że PAG pełniąc funkcję gospodarza polskich surowców złóż będzie wykonywać szeroko rozumiane zadania z dziedziny geologii w zakresie polityki surowcowej państwa. Jednocześnie, z uwagi na usunięcie z zakresu regulacji zadań państwowej służby hydrogeologicznej, uwagi dotyczące zadań związanych z hydrogeologią stały się bezprzedmiotowe. Opis zadań zawarty w art. 13 ust. 2 ustawy nie budził wątpliwości na dalszych etapach prac legislacyjnych, a treść przepisów w tym zakresie została ostatecznie zrehabilitowana na posiedzeniach Komisji Prawniczej. 5. Uwaga została częściowo uwzględniona poprzez wskazanie, że ta sama osoba może pełnić funkcję Prezesa PAG nie dłużej niż przez dwie kadencje. Ujednolicono również zasady podejmowania dodatkowego zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej. Co do zasady nie będzie to możliwe, z wyjątkiem działalności dydaktycznej, naukowej lub publikacyjnej, zarówno w przypadku Prezesa PAG i jego zastępców, dyrektora centrali i jego zastępców oraz dyrektora oddziału terenowego i jego zastępcy, a także pozostałych pracowników PAG. 6. Przesłanki odwołania Prezesa PAG przed upływem kadencji zawarto w art. 7 ust. 1. Zgodnie z tym

			w sprzeczności z ustawą KPA. Niezrozumiałe, niekonsekwentne i sprzeczne. Brak w opisie zasad i trybu nabywania informacji geologicznej. Przepis sprzeczny z art. 50 pkt. 5 Projektu.	przepisem minister właściwy do spraw środowiska będzie zobowiązany odwołać Prezesa PAG m.in. w sytuacji „trwałej niezdolności do pełnienia obowiązków Prezesa PAG na skutek choroby lub utraty sił, stwierdzonej orzeczeniem lekarskim”. Regulacja taka nie stanowi wyjątku w systemie prawa. W przypadku utraty sił, stwierdzonej orzeczeniem lekarskim można odwołać np. Rzecznika Praw Dziecka albo przenieść sędziego sądu powszechnego lub sędziego Trybunału Konstytucyjnego w stan spoczynku. Zrezygnowano z przesłanki odwołania w sytuacji utraty nieposzlakowanej opinii.
		Art. 53	17. W kontekście ustawy jest niejednoznaczne, czy PSH zostaje w strukturach PSG. Brak wskazania źródła finansowania utrzymania sieci monitoringu wód podziemnych, opracowywania i przekazywania prognoz, ostrzeżeń, roczników, biuletynów, cyklicznej oceny stanu wód podziemnych, rozpoznawania i dokumentowania zasobów wód podziemnych itp.	7. Uwaga nieaktualna. Przepis usunięto.
		Art. 56-59 (mienie PIG- PIB)	18. Przepis art. 56 w aktualnym brzmieniu jest nieprecyzyjny i będzie skutkował problemami przy jego stosowaniu. Przekazanie informacji przez PIG-PIB nie może powstać w dniu wejścia w życie ustawy, co więcej w braku podstawy normatywnej przed dniem wejścia w życie ustawy żadna komisja, która dokona inwentaryzacji - nie może powstać. W braku wyodrębnienia lokali np. w siedzibie Instytutu gdzie wykonywane są zadania służb, jak chce ustawodawca - „wykorzystywane są dotychczas do wykonywania zadań służb”, przepis w realiach prawnych i faktycznych jest nieprawidłowy. Przepis art. 57 nie określa procedury ustalenia zobowiązań oraz należności, nie określa dokumentów w których te zobowiązania i należności zostaną wyspecyfikowane, kto będzie podpisywał ewentualne dokumenty. Przepis wymaga zmian i doprecyzowania. Przepis nie określa jakie informacje identyfikujące poszczególne składniki majątkowe znajdują się w zarządzeniu, jak zostaną opisane nieruchomości przejmowane przez PSG. Z uwagi na ilość dokumentów do przekazania dotrzymanie tego terminu jest niemożliwe. Jest to zatem przepis, który ustanawia obowiązek z gruntu	8. Przepis dotyczący wymagań pracownika PAG (art. 10 ust. 2 ustawy o PAG) sformułowano następująco: Pracownikiem PAG może być osoba, która spełnia wymagania określone w art. 6 ust. 2 pkt 2–4, posiadająca obywatelstwo polskie oraz wykształcenie lub doświadczenie zawodowe w zakresie niezbędnym do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania PAG. Zrezygnowano tym samym z wymogu posiadania wykształcenia geologicznego. 9. Przepisy dotyczące funkcjonowania PSH zostały usunięte z projektu, tym samym odniesienie do współpracy z organami administracji wodnej stało się zbędne. Z projektu usunięto też przepisy dotyczące możliwości tworzenia przez PAG spółek, a zatem uwagi w tym zakresie stały się bezprzedmiotowe. 10. W odniesieniu do regulacji w zakresie uprawnienia PSG do samodzielnego prowadzenia rekultywacji i

			niemożliwy do spełnienia.	
		Art. 62 i 63 (sprawy pracownicze)	19. Przepis jest lakoniczny i niepełny zważywszy na materię jaka jest przedmiotem tej regulacji. Taka redakcja tego przepisu, kierując się wykładnią językową, skutkować będzie wygaśnięciem z dniem 31 stycznia 2017 roku stosunków pracy ze wszystkimi pracownikami, którzy nawet w niewielkim rozmiarze, wykonywali prace w psg lub psh do dnia przekazania tych zadań. Przepis nie zapewnia nawet w minimalnym rozmiarze ochrony stosunków pracy tych pracowników. Przepis nie daje też odpowiedzi na pytanie jak zostanie ustalona lista osób, których stosunki pracy wygasają. Ustawa nie daje odpowiedzi w jakim terminie pracownik ma oświadczyć czy te nowe warunki pracy przyjmuje. PIG-PIB musi utrzymywać zarówno majątek, który już nie jest jego własnością jak i pracowników - kandydatów do zatrudnienia u nowego pracodawcy. Przepisy ustawy powinny zatem zagwarantować PIG-PIB środki finansowe na utrzymanie tego segmentu działalności, który podlega przekazaniu, a tego nie czynią. Art. 63 jest tak zredagowany, że rozwiązanie stosunku pracy z pracownikami mianowanymi następuje w terminie 7 dni od wejścia w życie ustawy. Z tych względów skutek (rozwiązanie stosunku pracy), poprzedza przyczynę (oświadczenie o wypowiedzeniu).	zagospodarowania gruntów Skarbu Państwa, należy wskazać, że obecnie regulacje zawarte w projekcie ustawy o PAG, umożliwiają PAG jedynie wspieranie (poprzez udzielanie wsparcia finansowego) prowadzenia tego typu przedsięwzięć przez inne podmioty, które to przedsięwzięcia powinny być prowadzone zgodnie z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych. 11. Z projektu ustawy usunięto regulacje dotyczące przeprowadzania kontroli PSG. Polska Agencja Geologiczna nie będzie miała uprawnień w tym zakresie. Jedyne uprawnienia kontrole PAG sprowadzają się do kontroli realizacji przedsięwzięć, które agencja będzie wspierała finansowo, oraz przejęcie uprawnień kontrolnych od państwowej służby geologicznej, które istnieją już obecnie w art. 153 ust. 2 P.g.g. 12. Z projektu ustawy o PAG zostały usunięte rozwiązania związane z utworzeniem i funkcjonowaniem Straży Geologicznej. W związku z tym, wszelkie uwagi w tym zakresie stały się bezprzedmiotowe. 13. Regulacje dotyczące PSH zostały usunięte z projektu. 14. Przepis w sprawie przychodów PAG został na nowo sformułowany w art. 19 projektu ustawy. 15. Uwaga bezprzedmiotowa. Przepis usunięty. 16. Zadanie polegające na opiniowaniu w sprawach zatwierdzania dokumentacji geologicznej zostało usunięte z katalogu zadań PAG. Jednocześnie zmieniono brzmienie niektórych przepisów P.g.g.
		Art. 64	20. W jakim zakresie PSG, w założeniu projektodawcy, jest organem administracji publicznej uprawnionym do wydawania decyzji administracyjnych?	

				m.in. art. 93 ust. 5 zdanie 1, które otrzymało brzmienie: „W przypadku stwierdzenia istotnych różnic między dokumentacją geologiczną, o której mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1–3, a stanem rzeczywistym, w tym warunkami zagospodarowania wód podziemnych, właściwy organ administracji geologicznej może, z urzędu lub na wniosek Prezesa Polskiej Agencji Geologicznej, w drodze decyzji, nakazać zmianę dokumentacji geologicznej, a w razie potrzeby – wykonanie dodatkowych prac geologicznych.” 17. Regulacje dotyczące PSH zostały usunięte z projektu. 18. Określenie zasad przejęcia mienia niezbędnego do funkcjonowania PAG została określona w art. 30 i 34 projektu ustawy. Przepisy przeformułowano w znacznie mierze m.in. w wyniku uwzględnienia uwag PIG-PIB. 19. W wyniku pogłębionej analizy uwag zgłaszanych przez organizacje związkowe, a także licznych spotkań pomiędzy Ministerstwem Środowiska a stroną związkową, dotyczących zarówno pracowników PIG-PIB, jak i pracowników NFOŚiGW, których zadania podlegają przeniesieniu do nowotworzonej agencji wykonawczej – PAG, Minister Środowiska wprowadził stosowne przepisy, zapewniające obu grupom pracowników gwarancję zatrudnienia według ich wyboru. W art. 42 projektu ustawy o PAG zawarto rozwiązania mające na celu zabezpieczenie sukcesji
--	--	--	--	--

				stosunków pracy pracowników realizujących zadania państwowej służby geologicznej zatrudnionych obecnie w PIG-BIP oraz pracowników Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zaangażowanych do rozliczania finansowania zadań państwa w obszarze geologii. Nie przewiduje się zwolnień grupowych wynikających z wejścia projektowanej ustawy w życie. Pracownicy PIG-BIP oraz NFOŚiGW wykonujący w dniu ogłoszenia ustawy zadania i kompetencje podlegające przekazaniu oraz spełniający wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy, staną się pracownikami PAG z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, jeżeli przyjęli zaproponowane im nowe warunki pracy lub płacy w terminie określonym w projekcie.. W związku z powyższym w projektowanej ustawie wyłączono wprost zastosowanie art. 23¹ § 1 – 3 i 5–6 Kodeksu pracy, żeby nie było wątpliwości, że zaproponowane szczególne rozwiązania związane z przejęciem części zakładu pracy wyłączą zastosowanie norm ogólnych. 20. Przepis przejściowy dotyczący postępowań sądowych, sądowno-administracyjnych, administracyjnych lub egzekucyjnych w zakresie zadań i kompetencji podlegających przekazania PAG został sformułowany w art. 33 projektu ustawy.
--	--	--	--	---

3.	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1-2. Art. 50 pkt 6; 3. Art. 50; 4. Art. 50 pkt 6; 5. Art. 50 pkt 6; 6. Art. 50 pkt 6; 7. Art. 50 pkt 6 8. Art. 50	1. Wariant I „Art. 49a. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 401 w ust. 7 uchyla się pkt 2a; 2) w art. 401c: a) uchyla się ust. 2 i 2a, b) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż kwota przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 2, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznacza się na: 1) finansowanie potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych; 2) dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z ochroną złóż kopalin oraz rekultywacją gruntów po działalności górniczej; 3) dofinansowanie badań i prac rozwojowych w górnictwie służących ochronie środowiska; 4) przeciwdziałanie osuwiskom ziemi i likwidowanie ich skutków dla środowiska.”. 2. Wariant II „Art. 49a. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 401 w ust. 7 uchyla się pkt 2a; 2) w art. 401c: a) w ust. 2: - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie: „Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej	1. Wariant I Uwaga częściowo uwzględniona. Zgodnie z treścią pierwotną projektu zasadniczo wpływy z tytułu opłat, o których mowa w dziale VII Prawa geologicznego i górniczego, stanowić miały w 60% dochód gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, w 35% dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 5% dochód NFOŚiGW. Obecnie projekt zakłada, że udział NFOŚiGW pozostanie na poziomie 20% pozwalając na finansowanie programów restrukturyzacji górnictwa. Jednocześnie, w przypadku węglowodorów udział NFOŚiGW pozostawiono na poziomie 5%. Jest to uzasadnione tym, że nie ma potrzeb finansowania restrukturyzacji przedsiębiorstw zajmujących się wydobywaniem węglowodorów, a w interesie państwa jest intensyfikacja działań poszukiwawczych i rozpoznawczych w tym zakresie. 2. Wariant II Uwaga nieuwzględniona. Brak jest uzasadnienia dla zmiany reguły przeznaczania wpływów z opłat eksploatacyjnych w połowie na potrzeby geologii a w połowie na finansowanie potrzeb górnictwa (służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych). 3. Uwaga uwzględniona. 4. Uwaga uwzględniona. 5. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z ograniczenia dochodów gmin do wysokości 500 zł na mieszkańca. 6. Uwaga uwzględniona. Przepis zredagowano z
----	---	---	---	---

		niz 30% kwoty przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 2, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznacza się na:", - uchyla się pkt 3, b) uchyla się ust. 2a, c) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż 70% kwoty przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 2, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznacza się na: 1) finansowanie potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych; 2) dofinansowanie przedsięwzięć i zadań związanych z ochroną złóż kopalin oraz rekultywacją gruntów po działalności górniczej; 3) dofinansowanie badań i prac rozwojowych w górnictwie służących ochronie środowiska. 4) w art. 411 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Przeznaczenie środków na finansowanie potrzeb geologii wymaga zasięgnięcia opinii Prezesa Polskiej Służby Geologicznej, a na finansowanie potrzeb górnictwa - opinii ministra właściwego do spraw energii oraz Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego. 3. Uwagi dotyczące zmiany art. 28a oraz 28e ust. 4 4. Uwagi dotyczące struktury podziału opłat – propozycja zapisu: „Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w niniejszym dziale, stanowią w 60% dochód gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, w 20% dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 20% dochód NFOŚiGW, z zastrzeżeniem	uwzględnieniem utraty dochodów przez powiaty i województwa. 7. Uwaga nieuwzględniona. Działalność prowadzona w granicach obszarów morskich dotyczy głównie węglowodorów. Nie ma potrzeby finansowania z tych przychodów potrzeb górnictwa (służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych). 8. Uwaga częściowo uwzględniona. Obecny art. 34 ust. 1 reguluje takie sytuacje, czy czym dla opłat należnych NFOŚiGW stosuje się przepisy nowe.
--	--	---	--

			ust. 1b 1c”. 5. Uwagi dotyczące limitu dochodu gminy (500 zł na mieszkańca). 6. Uwagi dotyczące doprecyzowania zmiany art. 141 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego (działalność na terenie więcej niż jednej gminy). 7. Propozycja zmiany art. 141 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego: „Wpływy z tytułu opłat za działalność prowadzoną w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w 50% stanowią dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 50% - dochód NFOŚiGW.” 8. Propozycja wprowadzenia zapisu regulującego opłaty należne za okres sprzed dnia wejścia w życie ustawy.	
4.	Dyrektor Generalny Lasów Państwowych	1. Art. 4 ust. 2 pkt 23, art. 20; 2. Uwaga dot. uzupełnienia regulacji;	1. Propozycja usunięcia z katalogu zadań PSG zadania o treści: „rekultywacja i zagospodarowanie gruntów Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych lub jednostek samorządu terytorialnego, na których znajduje się obszar po wyrobisku, powstałym przy wydobywaniu kopalin, bez wymaganej koncesji, przez podmiot, którego nie można ustalić”. Propozycja usunięcia art. 20. 2. Propozycja uzupełnienia regulacji o art. 54a o treści: „W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej w art. 4 dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „3. Za przedsiębiorców uznaje się także poszczególne jednostki organizacyjne Państwowego Gospodarstwa Leśnego „Lasy Państwowe”.”	1. Uwaga uwzględniona. Zadanie zostało ograniczone do wspierania (finansowego) tego typu projektów. Odrębne regulacje dotyczące trybu rekultywacji zostały wycofane z projektu. 2. Uwaga nieuwzględniona. Zakres regulacji nie obejmuje zagadnień związanych z definicją przedsiębiorcy.

5.	Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych	1. Art. 7 ust. 2 pkt 6 projektu i art. 38 ust. 2 pkt 5; 2. Art. 38 ust. 9 i art. 38 ust. 10 pkt 5; 3. Art. 42 ust. 1 pkt 12; 4. Art. 43	1. Powołane przepisy nie określają w jaki sposób będzie weryfikowane spełnianie przez Prezesa Polskiej Służby Geologicznej i Strażników Straży wymogu posiadania nieposzlakowanej opinii. 2. Wątpliwości w związku z planowanym (art. 38 ust. 9 projektu) podawaniem do publicznej wiadomości jako informacji publicznej „informacji o wyniku postępowania”. 3. Uwagi dotyczące uprawnień strażników. 4. Uwagi dotyczące administratora danych.	1. Uwaga nieaktualna. Obecny projekt nie przewiduje Straży Geologicznej. 2. Uwaga uwzględniona. Obecny projekt nie przewiduje analogicznych zapisów. 3. Jak w pkt 1. 4. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z tych zapisów.
6.	Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej	Uwagi ogólne	Przekazanie uwag otrzymanych z województwa mazowieckiego, lubuskiego i warmińsko mazurskiego	Stanowisko MS w punktach dotyczących poszczególnych województw
7.	Marszałek Województwa Mazowieckiego	1. Art. 50 pkt 6 lit. a; 2. Art. 50 pkt 6 lit. a; 3. Art. 38 ust. 2; 4-9. Art. 23, Art. 28 ust. 2 i 4, art. 29 ust. 3 i 4, art. 30 ust. 4, art. 32 ust. 2 i 3, art. 33 pkt 1 i 2, art. 34 ust. 2 pkt 2; 10. Art. 32 ust. 3; 11-13. Art. 50	1. Propozycja zmiany zasady podziału wpływów z tytułu opłat eksploatacyjnych. „Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w niniejszym dziale, stanowią w 60% dochód gminy, na terenie której jest prowadzona działalność, w 20% dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 20% dochód NFOŚiGW.” 2. Propozycja rezygnacji z ograniczenia dochodów gmin do łącznej wysokości 500 zł na mieszkańca. 3. Kompetencje Straży Geologicznej. 4-9. Proponowane brzmienie przepisu: „Art. 23. W oparciu o wyniki przeprowadzonej kontroli PSG może wnioskować do właściwego organu koncesyjnego o wszczęcie postępowania w sprawie cofnięcia lub zmiany koncesji.” 10. Korekta stylistyczna. 11-13. Ocena dokumentacji geologicznej przez PSG.	1. Uwaga uwzględniona. 2. Uwaga uwzględniona. 3. Uwaga nieaktualna. Obecny projekt nie przewiduje powołania Straży. 4-9. Uwaga nieaktualna – projektodawca zrezygnował z nowych przepisów dotyczących kontroli. 10. Uwaga nieaktualna – zmiana w treści przepisu. 11-13. Uwaga nieaktualna – brak opiniowania dokumentacji w nowym brzmieniu projektu. 14. Uwaga nieuwzględniona. Obowiązek załączenia kopii dowodu wpłaty wierzycielom (gmina, NFOŚiGW, PAG) nie jest nadmierny, a informacja potwierdzająca wpłatę jest dla organu istotna. 15. Uwaga uwzględniona. 16. Uwaga częściowo uwzględniona. Przepisy

		pkt 2 lit. a, lit. b; 14. Art. 50 pkt 5; 15. Art. 50 pkt 6 lit c; 16. Art. 64.	14. Uwaga dotyczy przekazywania kopii dowodów wpłat z tytułu opłat eksploatacyjnych wierzycielom. 15. Propozycja usunięcia przepisu zmieniającego art. 110 Prawa geologicznego i górniczego (sprzeczności). 16. Propozycja usunięcia przepisu dot. przekazania zadań i kompetencji PSG.	przejściowe został preredagowane. Wobec faktu, że PIG-PIB nie prowadzi postępowań administracyjnych brak jest analogicznego zapisu w obecnym projekcie ustawy.
8.	Marszałek Województwa Lubuskiego	1. Art. 50; 2. art. 4 ust. 2 w zw. z art. 21 i art. 28; 3-4. Art. 50 pkt 6.	1. Uwagi dotyczą zmiany Prawa geologicznego i górniczego: redakcyjne, dotyczące opiniowania dokumentacji, sprzeczności dotyczącej sposobu wnoszenia opłaty eksploatacyjnej, zbędnej zmiany art. 153 ust. 2. 2. Uwagi dotyczące kontroli (legalności wykonywania robót geologicznych). 3-4. Sprzeciw w zakresie odebrania przychodów województwom w zakresie węglowodorów.	1. Uwagi uwzględnione. 2. Uwaga nieaktualna – brak analogicznych przepisów w ustawie o PAG. 3-4. Uwaga nieuwzględniona. Przychody z tytułu opłat eksploatacyjnych za wydobywanie węglowodorów nie są alokowane w inwestycje geologiczne i górnicze. Odebranie tej części przychodów województwom i powiatom jest uzasadnione koniecznością centralizacji działań zmierzających do poszerzenia bazy surowcowej i realizacji polityki surowcowej państwa.
9.	Marszałek Województwa Lubelskiego	Art. 50 pkt 5.	W art. 50 w pkt 5 – brzmienie art. 137 ust. 2 – 3a ustawy Prawo geologiczne i górnicze jest sprzeczne z zapisem w art. 50 pkt 6 – art. 141 ust. 1 b. Sprzeczność zapisów – z art. 137 ust. 2 – 3a wynika, że opłaty eksploatacyjne wnosi się na rachunek gminy, PSG i NFOŚiGW, natomiast art. 141 ust 1b wskazuje, że opłaty wnosi się na rachunek PSG.	Uwaga uwzględniona.

10.	Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego	1. Art. 4 ust. 2 pkt 10; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 20-22; 3. Art. 53 pkt 4; 4. Art. 4 ust. 2 pkt 20-22; 5. Art. 50.	1. Uwagi dotyczące opiniowania dokumentacji geologicznej przez PSG. 2. Kontrola legalności wykonywania robót geologicznych – zbyt szeroki zakres kompetencji. 3. Uwagi dotyczące wykonywania przez PSG zadań państwowej służby hydrogeologicznej. 4. W zakresie zadań Polskiej Służby Geologicznej powinna być kontrola niekoncesjonowanych złóż niezależnie od rodzaju wydobywanej kopaliny oraz kontrola wykonywania robót geologicznych bez zatwierdzonego projektu robót geologicznych. 5. Propozycja doprecyzowania art. 153 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego.	1. Uwaga nieaktualna – brak opiniowania dokumentacji w nowym brzmieniu projektu. 2. Uwaga nieaktualna – brak analogicznych przepisów w ustawie o PAG. 3. Uwaga nieaktualna – zadania państwowej służby hydrogeologicznej będą nadal wykonywane w PIG-PIB pod nadzorem MG MiŻŚ. 4. Uwaga nieaktualna – wobec nakładania się kompetencji organów nadzoru geologicznego oraz planowanych zadań PSG w projekcie ustawy o PAG zrezygnowano z zapisów dotyczących kontroli. 5. Uwaga uwzględniona.
11.	Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego	1. Art. 4 ust. 2 pkt 20-22; 2. Art. 28 ust. 3; 3. Art. 50 pkt 2 lit. a, lit. b; 4. Uwaga ogólna; 5. Uwaga ogólna.	1. Szerokie uprawnienia kontrolne PSG. 2. Straż PSG. 3. Opiniowanie dokumentacji geologicznej przez PSG. 4. Zagrożenie marginalizacji PIG-PIB. 5. Ryzyko wzrostu kosztów realizacji zadań państwa w zakresie geologii w związku z opiniowaniem.	1. Uwaga nieaktualna – brak analogicznych przepisów w ustawie o PAG. 2. Uwaga nieaktualna. Obecny projekt nie przewiduje powołania Straży. 3. Uwaga nieaktualna – brak opiniowania dokumentacji w nowym brzmieniu projektu. 4. Uwaga niezasadna. Projektu ustawy o PAG zakłada jedynie wydzielenie zadań państwowej służby geologicznej z PIG-PIB. PIG-PIB będzie mógł skupić się na działalności naukowej i badawczej. Pozostanie też podmiotem realizującym zadania państwowej służby hydrogeologicznej. 5. Jak w pkt. 3.
12.	Marszałek Województwa Wielkopolskie	1. Art. 50 pkt 2 lit. a; 2. Art. 50 pkt	1. Uwagi dotyczące opiniowania dokumentacji geologicznej. 2. Uwagi dotyczące wyceny informacji geologicznej dokonywanej przez PSG również w zakresie obecnych	1. Uwaga uwzględniona. Projekt nie przewiduje opiniowania w tym zakresie. 2. Uwaga uwzględniona. Wycena informacji

	go	4 lit. a; 3. Art. 50 pkt 4 lit. b; 4. Art. 50 pkt 6;	kompetencji marszałka województwa. 3. Uwagi dotyczące zmiany art. 100 ust. 9 (przejście wpływów z tytułu rozporządzania informacją geologiczną ze Skarbu Państwa na PSG). 4. Ryzyko uszczuplenia przychodów województw w zakresie węglowodorów.	geologicznej dotyczyć będzie działalności w zakresie wymienionym w art. 100 ust. 2 pkt 1-3. 3. Uwaga nieuwzględniona. Intencją projektodawcy jest zapewnienie PAG odrębnego źródła dochodów w zakresie wpływów z tytułu rozporządzania informacją geologiczną. 4. Uwaga nieuwzględniona. Przychody z tytułu opłat eksploatacyjnych za wydobycie węglowodorów nie są alokowane w inwestycje geologiczne i górnicze. Odebranie tej części przychodów województwom i powiatom jest uzasadnione koniecznością centralizacji działań zmierzających do poszerzenia bazy surowcowej i realizacji polityki surowcowej państwa.
13.	Marszałek Województwa Świętokrzyskie go	Art. 11 ust. 1 i 2; 2. Art. 56-58; 3. Art. 4 ust. 2 pkt 13; 4. Art. 28-31; 5. Art. 50.	1. Uwaga dotycząca tworzenie oddziałów terenowych w drodze zarządzenia przez Prezesa PAG. 2. Projekt nie określa precyzyjnie zasad podziału majątku. 3. Art. 4 ust. 2 pkt 13 – propozycja uzupełnienia zadań o weryfikację krajowego bilansu złóż kopalin. 4. Kontrola legalności wykonywania robót geologicznych. 5. Uwagi dotyczące opiniowania dokumentacji geologicznych.	1. Uwaga częściowo uwzględniona. Obecny art. 3 ust. 1 przeniósł uprawnienie do tworzenia oddziałów na szczebel Ministra właściwego do spraw środowiska. Forma zarządzenia została przewidziana w związku z koniecznością elastycznej reakcji na zmiany w otoczeniu środowiskowym i ekonomicznym. 2. Uwaga częściowo uwzględniona. Przepisy dotyczące przejęcia majątku i trybu działania komisji i Pełnomocnika zostały doprecyzowane. 3. Uwaga uwzględniona. Uzupełniono zadania o weryfikację zasobów złóż kopalin. 4. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z tych przepisów. 5. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje opiniowania w tym zakresie.
14.	Zarząd Stowarzyszenia Gmin	Art. 50 pkt 6 PSG	Już nasze wstępne analizy i symulacje wykazują, że niektóre gminy „węglowe” utracą dochody na poziomie milionów złotych. Zostanie im zabrana połowa przychodów z tytułu	Uwaga uwzględniona Główne zarzuty odnoszą się do zmiany zaproponowanej

	Górnictwa w Polsce	– zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne	opłat eksploatacyjnych. Tymczasem utrata dochodów własnych, bez zmniejszenia kompetencji i zadań własnych gmin, jest niezgodna z Konstytucją RP (art. 167 ust. 1 oraz ust.4). Gorzej sytuacja kształtuje się w przypadku gmin „miedziowych”, gdzie poziom utraty dochodów jest jeszcze wyższy. Przecież ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przewiduje już mechanizm ograniczający dochody (tzw. „podatek janosikowy”) ale dotyczy on całości dochodów własnych gmin, a nie selektywnie dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej. Wprowadzenie dodatkowych ograniczeń na jedną kategorię dochodu: tj. opłatę eksploatacyjną jest wysoce niesprawiedliwe i spowoduje konieczność poszukiwania alternatywnych dochodów, co w przypadku eksploatacji m.in. węgla kamiennego na pewno spowoduje znaczne negatywne nastawienie społeczności lokalnej do nieskrępowanej eksploatacji. Zarząd SGGP stoi na stanowisku, że Ocena Skutków Regulacji została wykonana wyjątkowo nierzetelnie i przedstawia nieprawdziwe informacje- nie wymieniono żadnej z gmin górnictwa węgla kamiennego, jako gmin tracących wpływy z opłaty eksploatacyjnej. Przyjęcie wysokości „500 zł opłaty na mieszkańca” jest absolutnie uznaniowe i nie jest wyjaśnione w projekcie, skąd taka wysokość, na podstawie jakich ministerialnych obliczeń została przyjęta ta kwota. Pokrywanie kosztów funkcjonowania Polskiej Służby Geologicznej kosztem utraty dochodów gmin jest wyjątkowo niesprawiedliwe, zwłaszcza dla gmin stricte eksploatacyjnych, tj. gmin, w których często występuje	w zakresie nowelizacji art. 141 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2126) – Prawo geologiczne i górniczej, zwanej dalej „p.g.g.”. W pierwotnej wersji projektu (początkowo PSG, potem PAG) zaproponowana zmiana polegała na ograniczeniu dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej w stosunku do takich gmin, których dochód roczny na mieszkańca w tym zakresie wyniósłby więcej niż 500 zł. Według pierwotnego założenia, wszystkie gminy miałyby w dalszym ciągu zapewniony 60-procentowy udział we wpływach z tytułu opłaty eksploatacyjnej. Opracowując rozwiązania zawarte w nowelizowanym art. 141 p.g.g. projektodawca miał na względzie przede wszystkim ograniczoną zasobu środków publicznych. Przedmiotowa ustawa służy powołaniu nowej instytucji państwowej, której zadaniem będzie wykonywanie nie tylko zadań państwowej służby geologicznej, powierzonych obecnie instytutowi badawczemu PIG-PIB, ale także realizowanie szeregu zupełnie nowych zadań publicznych w obszarze geologii, które nie zostały dotychczas powierzone ani administracji rządowej ani administracji samorządowej. Ponieważ zadania PAG stanowią zadania państwa ściśle związane z problematyką geologii i górnictwa, a także z uwagi na wspomnianą ograniczoną zasobu środków publicznych, projektodawca zdecydował w projekcie ustawy w pierwotnym brzmieniu o przesunięciu części wpływów z tytułu opłat eksploatacyjnych z poziomu gminnego na poziom państwowy, ale jedynie w zakresie
--	--------------------	--	---	---

		wyłącznie eksploatacja, gdzie nie jest zlokalizowana siedziba czy majątek macierzystej kopalni (znaczący podatek od nieruchomości). Nie jest podany również precyzyjny mechanizm określania liczby mieszkańców gminy. Na jaki dzień ma być podana liczba mieszkańców i co to znaczy „liczba mieszkańców gminy”. Od tego wskaźnika będą zależały miliony, które gmina utraci. Przypominamy, że opłata eksploatacyjna jest swoistą rekompensatą dla mieszkańców gminy, tytułem utracenia alternatywnych źródeł dochodów własnych. Zwracamy również uwagę na pominięty aspekt społeczny. Rady miast i gmin górniczych, które zostaną pozbawione sporej części dochodów, będą negatywnie opiniowały jakiegokolwiek wnioski przedsiębiorstw górniczych. Projekt krzywdzi nie tylko gminy ale i powiaty górnicze, odbierając również im źródło dochodów z tytułu kar ekologicznych. Również celowość likwidacji NFOŚiGW (poprzez ograniczenie dochodów z opłaty eksploatacyjnej) budzi zdziwienie prezydentów, burmistrzów i wójtów naszego Stowarzyszenia. To właśnie ten Fundusz, poprzez rozmaite programy, dofinansowywał inicjatywy proekologiczne. Teraz utraci taką możliwość, na niekorzyść mieszkańców gmin górniczych.	nadwyżki jaka wystąpi w danym roku ponad kwotę 500 zł na mieszkańca. Za decyzją taką przemawiał fakt, że „Opłata stanowi wynagrodzenie za gospodarcze korzystanie ze środowiska naturalnego, które dziś powszechnie uważa się za dobro wspólne” (wyrok TK z dnia 9 lutego 1999 r., sygn. U 4/98). Prowadzenie działalności górniczej powoduje szkody i uciążliwości, które nie respektują granic administracyjnych jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei rozpoznania geologicznego dokonuje w całości państwo, nie gminy. Mechanizm przekazywania nadwyżki przez gminy, ustanowiony w ramach swobody regulacyjnej ustawodawcy, pozwala zatem w pełniejszy sposób uwzględniać potrzeby środowiska naturalnego nie tylko w skali regionu, ale także w skali całego kraju, a jednocześnie uwzględnia ograniczoność zasobu środków publicznych. Co również ważne, dochód z tytułu opłaty eksploatacyjnej nie ma charakteru celowego, a więc z jego uzyskaniem nie wiąże się obowiązek konkretnych świadczeń ze strony gminy (np. obowiązek rekultywacji terenów, na których prowadzone jest wydobywanie kopalin czy też obowiązek naprawy szkód górniczych). Zatem dochód z tytułu opłaty eksploatacyjnej przynajmniej w części stanowi, w sensie ekonomicznym, „czysty” dochód gminy. Co więcej, dochody z tytułu opłaty eksploatacyjnej nie są dochodami o charakterze powszechnym – przysługują one wyłącznie tym gminom, na obszarze których prowadzona jest działalność polegająca na wydobywaniu kopalin. Oznacza to, że tylko część gmin osiąga dochód z tytułu opłat eksploatacyjnych, gdy tymczasem zakres
--	--	--	--

				realizowanych przez nie zadań publicznych, w tym zadania związane z ochroną środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym), pozostaje co do zasady tożsamy. Niemniej, w wyniku pogłębionej analizy tejże problematyki, a także mając na względzie szereg uwag zgłoszonych zarówno w toku konsultacji publicznych i opiniowania, jak i na późniejszych etapach prac nad projektem ustawy, w tym m.in. podczas spotkań z przedstawicielami gmin górniczych, Minister Środowiska zdecydował się wyjść naprzeciw oczekiwaniom gmin dotkniętych skutkami regulacji w zakresie naliczania opłaty eksploatacyjnej. W konsekwencji projektodawca zrezygnował ostatecznie z rozwiązania polegającego na ograniczeniu dochodów wynikającego z limitu 500 zł na jednego mieszkańca, które według Oceny Skutków Regulacji dotyczyło jedynie 13 gmin, które należą do najbogatszych pod względem dochodów podatkowych <i>per capita</i> jednostek samorządu terytorialnego. W konsekwencji, wszystkie gminy w Polsce będą miały w dalszym ciągu zapewniony 60-procentowy udział we wpływach z tytułu opłaty eksploatacyjnej, który nie będzie ograniczony żadnymi limitami ani mechanizmami korygującymi.
15.	Powiat Międzychodzki	Art. 50 pkt 6	Niezbędna jest zmiana art. 50 pkt. 6 projektowanej ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej poprzez pozostawienie wpływów powiatów z tytułu opłat w zakresie węglowodorów do wysokości, co najmniej 15%.	Uwaga nieuwzględniona. Przychody z tytułu opłat eksploatacyjnych za wydobywanie węglowodorów nie są alokowane w inwestycje geologiczne i górnicze. Odebranie tej części przychodów województwom i powiatom jest uzasadnione koniecznością centralizacji

				działań zmierzających do poszerzenia bazy surowcowej i realizacji polityki surowcowej państwa.
16.	Uniwersytet Poznański	1. Art. 4 ust. 2; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 10; 3. Art. 4 ust. 2 pkt 4. Art. 5; 5. Uwagi dot. działu III i IV; 6. Art. 50 pkt 6; 7. Art. 55 ust. 1	1. Termin „georóżnorodności” wymaga merytorycznego wyjaśnienia i uściślenia. 2. Opiniowanie w sprawach zatwierdzania dokumentacji geologicznej, o których mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1–3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze; 3. Przygotowywanie materiałów na potrzeby prowadzenia postępowań przetargowych w celu udzielania koncesji wydawanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 1131); 11) prowadzenie rejestru obszarów górniczych; 12) prowadzenie centralnego archiwum geologicznego; 13) sporządzanie krajowego bilansu zasobów złóż kopalin; 14) gromadzenie, ewidencjonowanie, archiwizowanie, nabywanie, chronienie i udostępnianie informacji geologicznej; Zadania określone w punktach 11-14 (i innych do 25) od 97 lat z powodzeniem wykonuje Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy. Nie jest zrozumiałe dlaczego Polska Służba Geologiczna ma wykonywać te zadania lepiej? 4. Organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego oraz instytucje państwowe są obowiązane, w zakresie swojego działania, do współpracy z PSG, a w szczególności udzielania pomocy w realizacji zadań PSG oraz nieodpłatnego udostępniania posiadanej informacji geologicznej. Ten zapis wymaga wyjaśnienia, jakie	1. Uwaga nieuwzględniona. Pojęcie georóżnorodności jest znane nauce o Ziemi oraz geologii i nie wymaga definicji ustawowej. 2. Uwaga uwzględniona. Brak opiniowania dokumentacji przez PAG. 3. Uwaga nieuwzględniona. Zmian wynika z założenia, że zadania państwowej służby geologicznej będą częścią zadań PAG, a PIG-PIB pozostanie jednostką naukową i badawczą. 4. Uwaga uwzględniona. Projekt ustawy o PAG zrezygnował z tej regulacji. 5. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z przepisów powołujących Straż Geologiczną. 6. Uwaga uwzględniona. Brak ograniczeń w dochodach dla gmin (z tytułu opłat eksploatacyjnych). 7. Uwaga częściowo uwzględniona. Przepis został dostosowany do zapisów ustawy o finansach publicznych.

			informacje geologiczne nieodpłatnie miałyby udostępniać organy samorządu terytorialnego oraz instytucje państwowe? 5. Uwagi dotyczące kontroli wykonywanej przez PSG oraz Straży Geologicznej. 6. Uwagi dotyczące opłat eksploatacyjnych dla gmin (ograniczenie opłat dla gmin). 7. Maksymalny limit wydatków.	
17.	Uniwersytet Wrocławski	1. Uwaga ogólna; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 10; 3. Uwaga ogólna; 4. Art. 62-63	1. Polska Służba Geologiczna w proponowanej formie to rozbudowana instytucja, sprawująca funkcje kontrolne, wykonawcze i opiniujące, wchodząca kapitałowo w spółki, pobierająca wszelkiego rodzaju opłaty, w tym opłaty koncesyjne, przejmująca większość zadań Państwowego Instytutu Geologicznego - Państwowego Instytutu Badawczego (PIG-PIB), terenowej administracji geologicznej itp. Przy tak szerokich kompetencjach PSG nie gwarantuje skutecznej realizacji funkcji kontrolnych, jakim powinna służyć. 2. Uwagi dotyczące opiniowania dokumentacji geologicznej. 3. Uwagi dotyczące pozycji PIG-PIB po wejściu w życie ustawy. 4. Projekt ustawy niesie za sobą niebezpieczeństwo poważnego naruszenia praw pracowniczych, w tym utraty miejsc pracy, zwolnień grupowych i zmarnowania potencjału intelektualnego.	1. Uwaga uwzględniona. Zrezygnowano z zapisów przewidujących powołanie Straży geologicznej, powoływanie spółek, szerokie kontrole. 2. Uwaga uwzględniona. Zrezygnowano z zapisów przewidujących opiniowanie dokumentacji geologicznej. 3. Uwaga niezasadna. Projektu ustawy o PAG zakłada jedynie wydzielenie zadań państwowej służby geologicznej z PIG-PIB. PIG-PIB będzie mógł skupić się na działalności naukowej i badawczej. Pozostanie też podmiotem realizującym zadania państwowej służby hydrogeologicznej. 4. Uwaga niezasadna. Pracownicy będą uprawnieni do przyjęcia nowych warunków płacy lub pracy. Nieprzyjęcie warunków nie wpłynie na dotychczasowy stosunek pracy
18.	Związek Pracodawców Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego	1. Art. 4 ust. 2; 2. Art. 25 ust. 3; 3. Art. 32 ust. 3; 4. Art. 36; 5. Art. 45 ust.	1. Wrzucenie do jednego worka wszystkich dokumentacji i postawienie przed PSG zaopiniowanie ich przed ich zatwierdzeniem przez administrację geologiczną, spowoduje paraliż legislacyjny i wydłuży i tak już dzisiaj wolne tempo pozyskiwanie przez przedsiębiorców koncesji. 2. Kontrowersyjny zapis - „czynności kontrolne mogą być wykonywane przez pracowników PSG lub strażników po	1. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z tych przepisów. 2. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z tych przepisów. 3. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z tych przepisów. 4. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z

		1 pkt. 3; 6. Art. 50 7. Uwagi ogólne; 8. Art. 50 dot. art. 137 ust 2 i art. 141 ust 1 punkt lb Pgg	okazaniu przedsiębiorcy... legitymacji służbowej... oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nie później niż trzeciego dnia od wszczęcia kontroli. 3. Wykazywany w corocznych operatach ewidencyjnych ruch zasobów wynika często nie tylko z ubytków w wyniku eksploatacji ale i przeklasyfikowań zasobów, ubytków bądź przyrostów w wyniku lepszego rozpoznania itp. dlatego wydaje się, że wykonywanie obmiaru wyrobiska wyłącznie przez strażników geologii (najczęściej nie posiadających wykształcenia geologicznego) nie jest dobrym rozwiązaniem. Proponujemy łącznik lub w art. 32 ust. 3 zastąpić słowem i (pracownicy PSG i strażnicy). 4. Tworzy się Straż Geologiczną jako państwową formację uzbrojoną... - w uzasadnieniu do projektu ustawy o PSG podano, że liczebność straży planowana jest na ok 15-20 funkcjonariuszy, co przy około 2000 przedsiębiorców wydobywających kopaliny wydaje się zadaniem ponad miarę. 5. Mowa o źródła przychodów PSG, wymienione są przychody PSG związane są z tytułu zatwierdzania dokumentacji. Powinny być wymienione przychody z tytułu opiniowania dokumentacji. 6. Sprzeczność nowelizowanych przepisów art. 137 ust. 2 oraz art. 141 ust. 1 Pgg. 7. Ponadto, od lat przedsiębiorcy zwracają uwagę, że zgodnie z ustawą pgg, coroczne operaty ewidencyjne wykonywane są w okresie dwóch miesięcy od zakończenia roku obliczeniowego, a obowiązek wnoszenia opłaty eksploatacyjnej, której wielkość wyliczane jest w ww. operacie dotyczy jednego miesiąca po zakończeniu roku. Opłata eksploatacyjna powinna być wnoszona dwa miesiące po zakończeniu okresu obliczeniowego.	tych przepisów. 5. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z opiniowania zatwierdzania dokumentacji. 6. Uwaga uwzględniona. 7. Uwaga nie dotyczy projektu ustawy o PAG i będzie przedmiotem dalszych analiz w ramach prac nad reformą Pgg. 8. Uwaga nieaktualna. Projektodawca zrezygnował z tych przepisów ograniczających dochody gmin.
--	--	--	--	---

			8. Art. 141 ust. 1 pkt l c-d. - w uzasadnieniu brak wyjaśnienia z czego wynika przyjęty poziom 500 zł na jednego mieszkańca gminy jako maksymalny poziom wpływów dla gminy z tytułu opłaty eksploatacyjnej.	
19.	Organizacja Polskiego Przemysłu Poszukiwawczego o Wydobywczeg o	1. Art. 23 w zw. z art. 37	1. Zaproponowane w art. 23 rozwiązanie jest niespójne z art. 37 ustawy Pgg. Z brzmienia art. 23 wynika bowiem, że projektowany przepis ma stanowić normę kompetencją dla PSG do wystąpienia z wnioskiem o cofnięcie lub ograniczenie koncesji przedsiębiorcy. Podczas gdy w świetle brzmienia art. 37 Pgg w razie powzięcia wiadomości o naruszaniu przepisów prawa lub warunków koncesji organ koncesyjny wydaje postanowienie w którym wzywa przedsiębiorcę do usunięcia naruszenia i określa termin. Organizacja wnosi o usunięcie przedmiotowego przepisu. 2. Organizacja wnioskuję o skrócenie okresu na wydanie postanowienia opiniującego celem zapewnienia efektywności procedury zatwierdzania dokumentacji geologicznej.	1. Uwaga uwzględniona. Przepis usunięty. 2. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje opiniowania dokumentacji geologicznej przez PAG.
20.	Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej	1. Art. 4 ust. 1 i 2; 2. Art. 15 ust. 3; 3. Art. 16 ust. 1 i 2; 4. Art. 17 ust. 1; 5. Art. 20 ust. 1; 6. Art. 28 ust. 3; 7-9. Art. 30, art. 32 ust. 4, art. 34; 10. Art. 42 ust.	1. Uwagi dotyczące zadań PSG zmierzające do ograniczenia zakresu zadań PSG do inicjowania i koordynowania. 2. Uwagi dot. rady nadzorczej w spółkach PSG. 3. Tworzenie spółek kapitałowych, nabywanie i obejmowanie akcji lub udziałów w spółkach. 4. Prawo pierwokupu akcji. 5. Uwagi dot. prowadzenia przez PSG rekultywacji i zagospodarowania gruntów Skarbu Państwa. 6. Straż PSG. 7-9. Protokół kontroli. 10. Strażnicy. 11. Zmiany w Prawie geologicznym i górniczym – zatwierdzanie dokumentacji geologicznej po uzyskaniu opinii PSG	1. Nie jest zasadne ograniczanie zakresu zadań PAG do inicjowania i koordynacji, zdaniem projektodawcy zadania państwa w zakresie geologii powinny być wykonywane aktywnie przez podmiot do tego powołany. Nie wyklucza to możliwości korzystania z podmiotów zewnętrznych jako podwykonawców. 2. Uwaga nieaktualna. Obecny projekt ustawy o PAG nie wprowadza odrębnego trybu pozwalającego na powoływanie spółek. 3. Jak w pkt 2. 4. Jak w pkt 2. 5. Uwaga nieaktualna. PAG będzie jedynie wspierał finansowo projekty rekultywacyjne. 6. Uwaga nieaktualna. Obecny projekt nie przewiduje

		1; 11. Art. 50		powołania Straży. 7-9. Jak w pkt 6. 10. Jak w pkt 6. 11. Uwaga uwzględniona. Projekt nie przewiduje opiniowania w tym zakresie.
21.	Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk	1. Art. 1; 2. Uwagi redakcyjne; 3. Art. 4 ust. 2 pkt 10; 4. Art. 15 ust. 3; 5. Dział III i IV; 6. Art. 50	1. Zgodnie z projektem Polska Służba Geologiczna ma być agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas powołane agencje wykonawcze mają swoje siedziby określone we właściwej ustawie, a nie w statucie. 2. Uwagi redakcyjne. 3. Opiniowanie dokumentacji geologicznej. 4. Spółki PSG. 5. Straż geologiczna. 6. Ograniczenie dochodów gmin.	1. Obecny art. 3 ust. 1 przeniósł uprawnienie do tworzenia oddziałów na szczebel Ministra właściwego do spraw środowiska. Również w formie zarządzenia nadawany jest statut, który określa siedzibę PAG. Forma zarządzenia została przewidziana w związku z koniecznością elastycznej reakcji na zmiany w otoczeniu środowiskowym i ekonomicznym. Zauważyć należy, że statut PIG-PIB jest nadawany na podstawie decyzji Ministra Środowiska. 2. Uwagi uwzględnione. 3. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje tych zapisów. 4. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje tych zapisów. 5. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje tych zapisów. 6. Uwaga nieaktualna. Projekt nie przewiduje zapisów ograniczających dochody gmin.
22.	Komitet Nauk Geologicznych Polskiej Akademii Nauk	1. Uwagi ogólne; 2. Art. 62-63.	1. Projekt jest sprzeczny z duchem i zapisami Konstytucji RP, ustawy o finansach publicznych, prawa geologicznego i górniczego obowiązującymi normami prawnymi, o czym jednoznacznie negatywnie mówią obszerne opinie Rządowego Centrum Legislacji konsultowanych ministerstw	1. Uwaga nieaktualna. Projekt posiada pozytywną opinię Rady Legislacyjnej i został uzgodniony międzyresortowo. 2. Uwaga nieaktualna. Pracownicy będą uprawnieni do przyjęcia nowych warunków płacy lub pracy.

			rządu RP. 2. Przesunięć kadrowych z naruszeniem Kodeksu pracy i ustawy o instytutach badawczych, co zdezorganizuje bieżące prace działających służb państwowych.	Nieprzyjęcie warunków nie wpłynie na dotychczasowy stosunek pracy.
23.	Polski Komitet Geotechniki	Uwagi ogólne	Uwagi dotyczące kontroli i opiniowania zatwierdzania dokumentacji geologicznej.	Uwagi nieaktualne.
24.	Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.	Uwagi ogólne, art. 50	Zgodnie z art. 401 c ust. 3 ustawy z 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska, środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pochodzące z opłat, o których mowa w dziale VII ustawy - Prawo geologiczne i górnicze, przeznacza się na finansowanie potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych. Mając powyższe na uwadze, w celu ograniczenia obciążeń budżetowych, Spółka obowiązki z zakresu rekultywacji terenów zdegradowanych działalnością kopalń, których likwidację rozpoczęto przed dniem 1 stycznia 2019 roku, finansuje z dotacji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. W programie pomocowym: „Pomoc państwa dla sektora górnictwa węgla kamiennego w latach 2016 do 2018” przewidziano udzielenie SRK S.A. pomocy publicznej w formie dotacji z NFOŚiGW w Warszawie w łącznej kwocie 231 mln. zł. Zaplanowane w nadmienionym programie pomocowym dofinansowanie w całości udzielanej jest w ramach programu priorytetowego NFOŚiGW: „Geologia i górnictwo”.	Uwaga uwzględniona. Projekt został zmieniony i uzgodniony z SRK (za pośrednictwem przedstawicieli ME).

25.	Wójt Gminy Kleszczów	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (oplaty eksploatacyjne)	Rażąco niesprawiedliwe, sprzeczne z podstawowymi zasadami sprawiedliwości, normami konstytucyjnymi i europejskimi rozwiązanie wprowadzające drastyczne ograniczenie - w przypadku niektórych gmin (mniejszych ilościowo) - wpływów z tytułu opłat przewidzianych w dziale VII <i>Prawa geologicznego i górniczego</i> (przede wszystkim opłaty eksploatacyjnej). W przypadku Gminy Kleszczów prowadzi to do kilkunastokrotnego ograniczenia tych wpływów. Arbitralność przyjętego współczynnika ograniczającego dochody gmin z tytułu opłat, w tym relacja tegoż do zasad zrównoważonego rozwoju (uzależnienie od liczby mieszkańców gminy). Przyjęte rozwiązanie przy stosunkowo niewielkiej liczbie mieszkańców powoduje - zgodnie z zasadą subsydiarności - konieczność szczególnego zaangażowania Gminy Kleszczów w zakresie budowy infrastruktury zdolnej obsłużyć rozproszoną i nie największą liczbę mieszkańców. Niespotykana drastyczność zmniejszenia dochodów Gminy Kleszczów przy równoczesnym naruszeniu praw nabytych (skutkująca kilkunastokrotnym zmniejszeniem dochodów). Taka radykalna zmiana godzi w samodzielność gminy zagwarantowaną art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, jak i regulacjami Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Przy czym, opłaty eksploatacyjne stanowią udział w dochodach publicznych gminy, do którego odnoszą się przepisy art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji RP.	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.
26.	Wójt Gminy Przykona	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art.	Planowane zmiany art. 141 ustawy pgg dotkną bezpośrednio wszystkich mieszkańców Gminy Przykona. Obniżenie dochodów gmin z tytułu opłat eksploatacyjnych jest ciosem dla gminnych budżetów. Środki pochodzące z opłat eksploatacyjnych są dla mieszkańców swoistą rekompensatą	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

		141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	za uciążliwość zamieszkiwania na terenach górniczych. Budżet naszej gminy w części oparty jest na wpływach z opłaty eksploatacyjnej. Realizacja zadań skierowana jest na zwiększenie atrakcyjności gminy Przykona zarówno dla jej obecnych, jak i przyszłych mieszkańców oraz inwestorów. Planowane wprowadzenie ograniczeń kwotowych (w przeliczeniu na mieszkańca) wpływów do budżetu gminy z tego tytułu zaburzy realizację wieloletnich planów finansowych gminy i zaplanowanych inwestycji. Planowane do wprowadzenia w bardzo krótkim czasie zmiany będą katastrofalne dla budżetów gmin górniczych i zachwieją gospodarką finansową gmin. Ustalenie limitu dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej na jednego mieszkańca w wysokości 500 zł spowoduje konieczność odprowadzenia znacznej części wpływów z ww. opłaty na wskazany w ustawie cel. Dla gmin oznacza to dalsze uszczuplenie budżetów, które w większości przypadków gmin górniczych, zobowiązane są do wnoszenia do budżetu państwa wpłat na część równoważącą subwencji ogólnej tzw. „janosikowe”. W efekcie przełoży się to na ograniczenie wydatków budżetów, w tym przede wszystkim wydatków majątkowych, których realizacja zapewniała złagodzenie skutków działalności eksploatacyjnej przedsiębiorstw górniczych.	
27.	Wójt Gminy Rząśnia	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty	W treści nowelizowanego art. 141 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (dalej Pgg) proponuje się zmiany: a) ust. 1 o treści: Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w niniejszym dziale, stanowią w 60% dochód gminy, na terenie której prowadzona jest działalność, w 35% dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 5% dochód NFOŚiGW, z zastrzeżeniem ust. 1c i 1d	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

		eksploatacyjny e)	b) uchyla się ust.1a c) dodaje się ust. 1b- 1d do treści; 1b. Opłaty, o których mowa w niniejszym dziale, uiszcza się na rachunek Polskiej Służby Geologicznej. Polska Służba Geologiczna przekazuje niezwłocznie gminie oraz NFOŚiGW wpływy z tych opłat w należnej im wysokości. 1c. Łączna roczna wysokość dochodów gminy z tytułu przekazania wpływów, o których mowa w ust .1 pkt 1 nie może być wyższa niż 500 zł na jednego mieszkańca gminy, 1d. Nadwyżka wynikająca z różnicy pomiędzy 60% wpływów, o których mowa w ust. 1 a łączną roczną wysokością dochodów gminy ustaloną zgodnie z ust.1c stanowi dochód Polskiej Służby Geologicznej. d) ust. 3 o treści: Wpływy z tytułu opłat za działalność prowadzona w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w 85% stanowią dochód Polskiej Służby Geologicznej, a w 15% - dochód NFOŚiGW. Gmina Rzęśnia zauważa, iż proponowane zmiany w treści art. 141 Pgg rażąco naruszają interes gminy i jej mieszkańców oraz stanowią zagrożenie dla realizacji koniecznych inwestycji (w szczególności proekologicznych) tych rozpoczętych i zamierzonych. W związku z powyższym Gmina Rzęśnia pokłada nadzieję, iż ustawodawca w proponowanych zmianach do art. 141 Pgg dokona poprawek, a w ich ramach; – w ust. 1 dokona wykreślenia na końcu zdania wyrażenia „z zastrzeżeniem ust. 1c 1d”;	
--	--	-------------------------------------	--	--

			– dokona wykreślenia ust. 1c i ust. 1 d. Nawet bez dokonywania głębszej analizy zamierzonych zmian do art. 141 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze można dostrzec ich bardzo niekorzystny wpływ na budżet Gminy Rzęśnia, a tym samym na realizację ustawowych zadań przez gminę.	
28.	Wójt Gminy Sulmierzyce	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	Z ogromnym niepokojem przyjęliśmy przekazany do konsultacji projekt nowej ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej, który przewiduje m.in. zmianę przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dotyczące dochodów gmin z tyt. opłaty eksploatacyjnej. W naszej ocenie najbardziej krzywdzące i uderzające w finanse gminy jest proponowane brzmienie art. 141 w ust. 1c tj. „, 1c. Łączna roczna wysokość dochodów gminy z tytułu przekazania wpływów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, nie może być wyższa niż 500 zł na jednego mieszkańca gminy.”, które spowoduje pozbawienie dochodów należnych gminie z tytułu opłaty eksploatacyjnej od surowców wydobytych na terenie gminy Sulmierzyce. W latach poprzednich dochody z tytułu opłaty eksploatacyjnej w gminie Sulmierzyce wyniosły za 2014 rok 230 707,80 zł., w 2015 roku 98 049,78 zł. W 2016 r. na dzień 28 września opłata kształtowała się w wysokości 112 926,60 zł. W związku z tym, że większa część pokładów węgla brunatnego leży na terenie gminy Sulmierzyce, według wstępnych szacunków, na przestrzeni kolejnych 5 lat opłata może wzrosnąć nawet do 20 mln rocznie. Pozbawienie tak dużych dochodów' ogranicza budżet gminy, a w konsekwencji przyczyni się do ograniczenia rozwoju nie tylko naszej gminy ale i regionu.	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

			W oparciu o obowiązujący stan prawny poczyniliśmy przygotowania w postaci dokumentacji mających na celu realizację inwestycji na terenie gminy. Wprowadzenie nowego podziału w/w opłaty spowoduje, że będziemy zmuszeni zrezygnować z realizacji wielu zadań i planów inwestycyjnych. Wobec powyższego wnosimy o pozostawienie zapisów stawek procentowych stanowiących dochód gminy wynoszący 60% jak w brzmieniu dotychczasowym tj. bez ust. 1c w/w ustawy.	
29.	Wójt Gminy Polkowice	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	Obniżenie dochodów gmin z tytułu planowanych wpływów z opłat eksploatacyjnych jest ciosem dla gminnych budżetów. Opłata eksploatacyjna jest dochodem własnym gminy, na terenie której prowadzona jest działalność objęta koncesjonowaniem, ze względu na zwiększone obciążenie środowiska naturalnego jak i infrastruktury publicznej spowodowane funkcjonowaniem na obszarze gminy podmiotów wydobywających kopaliny. Jest ona swego rodzaju opłatą z tytułu korzystania ze środowiska, albowiem jej funkcją jest wyrównanie uszczerbku na środowisku, który jest spowodowany wydobyciem kopaliny oraz złagodzenie uciążliwości, jakich doznaje gmina z powodu prowadzenia na jej obszarze działalności eksploatacyjnej. Co potwierdza wyrok z 15 września 1998 r. sygn. Akt II SA 526/98 (Lex nr 41300), Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie: „Opłata eksploatacyjna ma (...) stanowić w pewnym zakresie rekompensatę za szkody, jakie eksploatacja kopalin wywołuje w naturalnym środowisku”. 1. W gminie Polkowice w roku 2016 wskaźnik wysokości dochodów gminy z tytułu przedmiotowej opłaty wynosi 1015 zł na jednego mieszkańca, przy założeniu 26 208	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

			osób zameldowanych na pobyt stały wg danych na czerwiec 2016 r. Po dokonaniu symulacji dochodów, wprowadzenie proponowanej w przepisach projektu ustawy regulacji spowoduje zmniejszenie dochodów gminy z tytułu źródła, jakim jest opłata eksploatacyjna, aż o 13,5 min zł. 2. W 2016 r. gmina Grębocice otrzymała 6,7 min zł tytułem opłaty eksploatacyjnej, co stanowiło ponad 35% dochodów własnych i 20% dochodów ogółem. Po wprowadzeniu proponowanej zmiany tj. 60% lecz nie więcej niż 500 zł na mieszkańca Gmina uzyska dochód z tytułu opłaty eksploatacyjnej w wysokości 2,65 min zł, co stanowić będzie tylko ok. 17% dochodów własnych i 9% dochodów ogółem. 3. W gminie Jerzmanowa w roku 2016 wskaźnik wysokości dochodów gminy z tytułu przedmiotowej opłaty wynosi 2345 zł na jednego mieszkańca, dochody do budżetu z tytułu opłaty eksploatacyjnej wynoszą 11,4 min zł, co stanowi 39% dochodów własnych. Przy wskaźniku 500 zł na jednego mieszkańca dochody te spadną do 2,4 min zł, zmniejszenie dochodu wyniesie ok. 9 min zł - tj. 80% dochodu. 4. W przypadku gminy Radwanice wskaźnik w 2016 r. na jednego mieszkańca wynosi 1099 zł. Zmniejszenie dochodu po wprowadzeniu ustawy w obecnym stanie to strata dla gminy 2,81 min zł. Według opinii przedstawicieli doktryny z zakresu prawa samorządowego i finansowego wprowadzenie tak drastycznego zmniejszenia dochodów gmin jest niewątpliwie naruszeniem zasad państwa prawnego, a w szczególności naruszeniem konstytucyjnych zasad samodzielności prawnej	
--	--	--	---	--

			jednostek samorządu terytorialnego, w tym gmin, wynikających z art. 165 ust. 2 i art. 167 ust. 1 i 4 Konstytucji RP. Ponieważ opłata eksploatacyjna stanowi daninę publiczną, traktowaną przez ustawodawcę jako podatek, proponowana regulacja narusza także podatkową zasadę powszechności i równości opodatkowania. Tak drastyczne zmniejszenie dochodów spowoduje, iż wiele zadań zaplanowanych na kolejne lata, a ujętych w Wieloletnich Prognozach Finansowych - Wykazy Przedsięwzięć obejmujących lata od 2016 do 2023 nie będzie mogło być zrealizowanych, np. w gminie Grębocice przyjętej do realizacji budowy dróg stanowiących sieć dojazdową do realizowanego obecnie szybu GG-1 stanowiącego własność KGHM Polska Miedź S.A. w Lubinie. Planowane do wprowadzenia w bardzo krótkim czasie zmiany w ustawie p.g.i.g. będą katastrofalne dla budżetu gminy Polkowice i zachwieją gospodarką finansową gminy. Po przeprowadzeniu analiz skutku finansowego wprowadzenia w/w projektu ustawy dla gminy Polkowice stwierdzamy, że gmina nie spełni wymogu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - wydatki bieżące przekroczą dochody bieżące gminy. Wprowadzając proponowane zmiany przepisów nie przewidziano dla samorządów żadnych środków finansowych z przeznaczeniem na stworzenie mechanizmów osłonowych pozwalających na ograniczenie skutków dla budżetów gmin wprowadzenia propozycji zawartej w projekcie ustawy o Państwowej Służbie Geologicznej.	
30.	Wójt Gminy Grębocice	Art. 50 pkt 6 PSG	jw.	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

		– zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)		
31.	Wójt Gminy Jerzmanowa	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	jw.	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.
32.	Wójt Gminy Radwanice	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	jw.	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.
33.	Wójt Gminy Szczerców	Art. 50 pkt 6 PSG – zmiana w zakresie art. 141 P.g.g. (opłaty eksploatacyjne)	Wnoszę uwagi do w/w projektu, a w szczególności proponowanego art. 141 ust. 1c ustawy Prawo geologiczne i górnicze o treści: „Łączna roczna wysokość dochodów gminy z tytułu przekazania wpływów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, nie może być wyższa niż 500 zł na jednego mieszkańca gminy.” Powyższa propozycja zapisu jest zbyt krzywdząca dla Gminy	Uwaga uwzględniona Szczegółowe wyjaśnienie znajduje się pod poz. 14.

		e) Szczerców, gdyż: Ogranicza możliwość kompensacji szkód wyrządzanych przez zakład górniczy na terenie Gminy Szczerców. Idea opłaty eksploatacyjnej jak każdej opłaty związanej z korzystaniem ze środowiska jest taka aby umożliwić odbudowę zdegradowanego środowiska. Skoro szkody w środowisku wyrządzane są na terenie konkretnej gminy, na terenie konkretnej gminy winny być naprawione. Należy wziąć pod uwagę, że dochody gminy pochodzące z opłaty eksploatacyjnej nie stanowią 100% opłaty ponoszonej przez zakład górniczy. Znaczna część powyższej opłaty (40%) trafia już do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska, czyli do ogółu społeczeństwa. W związku z powyższym Gmina Szczerców w roku 2016 „oddła” 3 814 944,40zł, które winny być zainwestowane na terenie naszej gminy. Wpływ do gminy w 2016 roku z tytułu opłaty eksploatacyjnej opiewa na kwotę 5 732 916,60zł. Według proponowanej zmiany, która przewiduje ograniczenie 500 zł na jednego mieszkańca, biorąc pod uwagę ilość mieszkańców - na dzień dzisiejszy 8 015 osób - opłata ta wynosiłaby 4 007 500,00zł, a więc spowodowałoby to ograniczenie dochodów gminy o 1 725 416,60zł. Jest to ogromna kwota dochodów, których brak zmusi Gminę do rezygnacji z wielu zaplanowanych inwestycji, głównie na rzecz ochrony środowiska, które są inwestycjami kosztownymi. Na dzień dzisiejszy Gmina planuje budowę kanalizacji sanitarnych wraz z budową lokalnych oczyszczalni ścieków w kilku miejscowościach położonych na terenie Gminy Szczerców. Na chwilę obecną posiadamy na większość inwestycji pozwolenia na budowę. Inwestycje te są	
--	--	--	--

			umieszczone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szczerców. Obniżenie dochodu Gminy poprzez ograniczenie wpływów z opłaty eksploatacyjnej uniemożliwi realizację tych inwestycji, a uzyskane pozwolenia na budowę stracą ważność, co w efekcie narazi Gminę Szczerców na konkretne straty finansowe. Łączny koszt tych inwestycji szacowany jest na kwotę 21 367 896,91 zł.	
34.	Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej	1. Uwagi ogólne; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 18; 3. Art. 15 ust. 1; 4. Art. 45	1. Zgodnie z art. 20 pkt. 1 PSG dokonuje zagospodarowania gruntu Skarbu państwa, na którym odbywało się wydobywanie kopalin bez wymaganej koncesji przez nieustalony podmiot. Przez zagospodarowanie rozumie się (zgodnie z pkt 5) użytkowanie gruntu. Czy oznacza to, że PSG będzie mogła dowolnie użytkować teren ,na którym wcześniej była nielegalna kopalnia? Na jakiej podstawie będzie go użytkowała (dzierżawa, użytkowanie wieczyste)? Czy są ograniczenia co do sposobu użytkowania tych terenów? 2. Uwagi dotyczące wykonywania zadań państwowej służby hydrogeologicznej. 3. Propozycja zapisu o współpracy z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej w zakresie działalności państwowej służby hydrogeologicznej. 4. Uwagi dotyczące finansowania działalności państwowej służby hydrogeologicznej.	1. Uwagi nieaktualne. Obecny projekt nie przewiduje, aby PAG samodzielnie realizował zadania z zakresu rekultywacji. 2. Uwaga nieaktualna. Zadania państwowej służby hydrogeologicznej nie będą częścią zadań PAG. 3. Uwaga nieuwzględniona. Zadania państwowej służby hydrogeologicznej nie będą częścią zadań PAG. Organy współpracują ze sobą na zasadach ogólnych. 4. Uwaga nieaktualna. Zadania państwowej służby hydrogeologicznej nie będą częścią zadań PAG.
35.	Prezydium Komisji Krajowej NSZZ Solidarność	Uwagi ogólne	1. W ocenie branżowych organizacji NSZZ „Solidarność” (opinie Krajowej Sekcji Geologiczno Wiertniczej oraz Krajowego Sekretariatu Zasobów Naturalnych, Ochrony Środowiska i Leśnictwa), planowana w takim kształcie reforma oznacza de facto likwidację najstarszego polskiego instytutu naukowego o zasięgu ogólnokrajowym, a więc powołanego w 1919 r. Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego. W jego miejsce pojawić ma się państwowa osoba prawna o	1. Projektodawca nie zakłada likwidacji Państwowego Instytutu Geologicznego - Państwowego Instytutu Badawczego. Zmiana polegać będzie na wydzieleniu geologicznej agencji wykonawczej z pionu zadań służby geologicznej PIG-PIB. Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy nadal będzie pełnił funkcję państwowej służby hydrogeologicznej oraz państwowego instytutu badawczego. 2. W kwestii związanej ze sprawami pracowniczymi

			nazwie Polska Służba Geologiczna, która uzyska szerokie kompetencje typu administracyjnego natomiast charakter służby państwowej zachowa jedynie w nazwie. Jednym z następstw tak wprowadzanej reformy może być m.in. brak dostępu polskiego społeczeństwa i administracji państwowej do niezależnej ekspertyzy geologicznej. 2. W odniesieniu do kwestii pracowniczych, szczególny niepokój budzi mechanizm wygaszania stosunku pracy wprowadzony w art. 62 projektowanej ustawy. Choć był on stosowany już w praktyce rządowej, to jest co najmniej kontrowersyjny z punktu widzenia pracowników.	wskazać należy, że w projekcie ustawy dokonany został zapis, iż Pracownicy Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wykonujący zadania podlegające przekazaniu PAG w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy stają się pracownikami Polskiej Agencji Geologicznej, jeżeli złożyli oświadczenie o przyjęciu nowych warunków pracy i płacy.
36.	NSZZ Solidarność Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza	1. Art. 4 ust. 2 pkt 2; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 3; 3. Art. 4 ust. 2 pkt 20; 4. Art. 4 ust. 2 pkt 23; 5. Art. 56;	1. W zdanie geozagrożeń wkomponowano „oraz z zakresu ochrony środowiska”. Jest to bełkotliwa „nowomowa”, nie niosąca konkretnej merytorycznej treści. 2. Nie ma możliwości wspierania rozwoju nowych metod w zakresie inżynierii geologiczno-górnictwa, jeśli PSG w proponowanym kształcie nie będzie miała do tego kompetencji. Jeśli natomiast wprowadzi się takie rozwiązanie, to w rzeczywistości PSG będzie tylko pośrednikiem w przekazywaniu pieniędzy do wybranych podmiotów lub osób zajmujących się inżynierią geologiczno-górnictwa. Słowo „nowe metody” w tej branży, jak pokazują doświadczenia z ostatnich lat oznaczają tylko duże wydatki publiczne bez efektów. 3. Uwagi dotyczące uprawnień kontrolnych PSG. 4. Rekultywacja nielegalnych wyrobisk to zadanie dla podmiotów, który się w tym specjalizują. PSG będzie tutaj tylko kosztownym dla budżetu państwa pośrednikiem. 5. Mienie Państwowego Instytutu Geologicznego, zdobywane w dużej mierze ze środków Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego lub własnych nie było wykorzystywane lecz	1. Uwaga uwzględniona. Obecne zadanie w art. 13 ust. 2 pkt 5 (dot. zagrożeń) nie obejmuje zadań z zakresu ochrony środowiska. 2. Uwaga nieuwzględniona. Przejęcie doświadczonych pracowników PIG-PIB, w tym z dorobkiem naukowym, pozwala na realizację tego typu zadań przez PAG. 3. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z zapisów dotyczących szczególnych trybów kontroli. 4. Uwaga uwzględniona. W zadaniach PAG pozostało jedynie wspieranie (finansowe) tego typu projektów. 5. Uwaga nieuwzględniona. Obszerne wyjaśnienie tymczasowego charakteru wykonywania zadań państwowej służby geologicznej przez PIG-PIB zostało przedstawione w uzasadnieniu. Środki MNiSW w finansowaniu zadań psg miały charakter marginalny.

			użyczane do zadań służb państwowych. Stąd jego zabór byłby po prostu formą zalegalizowanej grabieży.	
37.	NSZZ Solidarność Krajowy Sekretariat Zasobów Naturalnych Ochrony Środowiska i Leśnictwa	Art. 62 i 63	Wygaszanie umów o pracę z pracownikami obecnych struktur, włącznie ze specjalistyczną kadrą naukową, bez określenia perspektywy zatrudnienia, jest metodą stosowaną przez poprzednią władzę państwową, w najmniejszym stopniu nie licującą z programem pro społecznym obecnej władzy. Rozwiązanie to podważa ideę „dobrej zmiany”, z, którą nasz związek zawodowy się utożsamia. Apelujemy jednocześnie o wzajemny szacunek oraz uszanowanie doświadczenia i wiedzy specjalistów czynnych zawodowo.	Uwaga uwzględniona. Pracownicy będą uprawnieni do przyjęcia nowych warunków płacy lub pracy. Nieprzyjęcie warunków nie wpłynie na dotychczasowy stosunek pracy.
38.	Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych	Art. 62 (kwestie pracownicze)	Główne zastrzeżenie dotyczy braku rozwiązań mających na celu zabezpieczenie sukcesji stosunków pracy pracowników zatrudnionych obecnie w PIG związanych z wykonywaniem zadań państwowej służby geologicznej oraz państwowej służby hydrogeologicznej przekazywanych do PSG. Projekt zakłada, że część dotychczasowej załogi PIG wykonująca zadania państwowej służby geologicznej oraz państwowej służby hydrogeologicznej zostanie przejęta przez, nową i w stosunku do nich znajdzie zastosowanie art. 62 ustawy. Stosunki pozostałych pracowników wygasną. Praktyka ta ma na celu rażące omijanie przepisów prawa pracy w szczególności dotyczących okresów wypowiedzenia oraz zwolnień grupowych. Zdaniem OPZZ, aby nastąpiło zabezpieczenie sukcesji stosunków pracy przejmowanych pracowników, należałoby w tym zakresie zastosować art. 23¹ KP, podobnie jak ma to miejsce w projekcie ustawy prawo wodne. Zastrzeżenia budzi też fakt związany z przejściem składników	Uwaga uwzględniona W wyniku pogłębionej analizy uwag zgłaszanych przez organizacje związkowe, a także licznych spotkań pomiędzy Ministerstwem Środowiska a stroną związkową, dotyczących zarówno pracowników PIG-PIB, jak i pracowników NFOŚiGW, których zadania podlegają przeniesieniu do nowotworzonej agencji wykonawczej – PAG, Minister Środowiska wprowadził stosowne przepisy, zapewniające obu grupom pracowników gwarancję zatrudnienia według ich wyboru. W art. 42 projektu ustawy o PAG zawarto rozwiązania mające na celu zabezpieczenie sukcesji stosunków pracy pracowników realizujących zadania państwowej służby geologicznej zatrudnionych obecnie w PIG-BIP oraz pracowników Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zaangażowanych do rozliczania finansowania zadań państwa w obszarze

			mienia PIG (w tym nieruchomości), które wykorzystywano dotychczas do wykonywania zadań państwowej służby geologicznej oraz państwowej służby hydrogeologicznej. Przejęcie większości majątku PIG pozbawi źródeł finansowania pozostałych pracowników PIG, którzy nie przejdą do PSG. Zdaniem OPZZ kwestie przejęcia majątku powinny być powiązane w ten sposób, aby umożliwić dalsze funkcjonowanie Państwowego Instytutu Geologicznego jako jednostki naukowej.	geologii. Nie przewiduje się zwolnień grupowych wynikających z wejścia projektowanej ustawy w życie. Pracownicy PIG–BIP oraz NFOŚiGW wykonujący w dniu ogłoszenia ustawy zadania i kompetencje podlegające przekazaniu oraz spełniający wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy, staną się pracownikami PAG z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, jeżeli przyjęli zaproponowane im nowe warunki pracy lub płacy w terminie określonym w projekcie.. W związku z powyższym w projektowanej ustawie wyłączono wprost zastosowanie art. 23¹ § 1 – 3 i 5–6 Kodeksu pracy, żeby nie było wątpliwości, że zaproponowane szczególne rozwiązania związane z przejęciem części zakładu pracy wyłączą zastosowanie norm ogólnych. Pełnomocnik przygotowuje w porozumieniu z Dyrektorem PIG–PIB w stosunku do pracowników PIG-PIB i Prezesem Zarządu NFOŚiGW w stosunku do pracowników NFOŚiGW imienny wykaz odpowiednio pracowników PIG–PIB oraz NFOŚiGW, wykonujących zadania i kompetencje podlegające przekazaniu oraz spełniających wymagania, o których mowa w art. 10 ust. 2, a którym zostaną zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy. Pełnomocnik przedstawi te warunki w terminie 30 dni od dnia, w którym został powołany (art. 42 ust. 3 projektu). W odniesieniu do zastrzeżenia dotyczącego przejęcia mienia należy wyjaśnić, że zgodnie z ustaleniami Stałego Komitetu Rady Ministrów zadania państwowej służby hydrogeologicznej nie przejdą do kompetencji
--	--	--	---	--

				PAG i będą w dalszym ciągu realizowane przez PIG-PIB. W związku jednak z przejściem do PAG zadań państwowej służby geologicznej podział mienia jest konieczny, w celu prawidłowego wykonywania zadań obu podmiotów. Na etapie jej tworzenia, PAG przejmuje niezbędne środki trwałe (m.in. pomieszczenia, sprzęt, oprogramowanie i aparaturę czy środki transportu) wykorzystywane przez państwową służbę geologiczną pełnioną w ramach PIG-PIB. Planuje się, że zarówno część środków trwałych, jak i zasobu kadrowego PIG-PIB, staną się częścią PAG. Działanie takie nie spowoduje utraty osobowości prawnej ani statusu państwowego instytutu badawczego przez PIG-PIB, który będzie funkcjonował w oparciu o przepisy art. 163 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (zmienianego w projektowanym art. 28 ustawy), ustawy o instytutach badawczych oraz inne przepisy dotyczące prowadzenia badań naukowych. Wobec planowanej współpracy między PAG a PIG-PIB, należy się spodziewać, że PIG-PIB będzie ważnym zleceniobiorcą zadań wynikających z prac PAG.
39.	Pracodawcy RP	1. Art. 4 ust. 2 pkt 10; 2. Art. 4 ust. 2 pkt 20-22; 3. Art. 32 ust. 3; 4. Art. 45 ust. 1 pkt 3; 5. Art. 50	1. Uwagi dotyczące opiniowania dokumentacji geologicznej. 2. Uwagi dotyczące zakresu kontroli. 3. Uwagi dotyczące Straży geologicznej. 4. Uwagi dotyczące przychodów PSG z zatwierdzania dokumentacji. 5. Sprzeczność w brzmieniu art. 137 ust. 2 i art. 141 ust. 1 pkt 1 6. W uzasadnieniu brak wyjaśnienia z czego wynika przyjęty	1. Uwaga uwzględniona. Obecny projekt nie przewiduje takiego zadania PAG. 2. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z zapisów dotyczących szczególnych trybów kontroli. 3. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z zapisów dotyczących Straży geologicznej. 4. Jak w pkt. 1 5. Uwaga uwzględniona.

		6. Art. 50	poziom 500 zł na jednego mieszkańca gminy jako maksymalny poziom wpływów dla gminy z tytułu opłaty eksploatacyjnej.	6. Uwaga uwzględniona. Projektodawca zrezygnował z wprowadzania limitu opłat eksploatacyjnych dla gmin.
40.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Rzeszowie		Brak uwag	-
41.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach		Brak uwag	-
42.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Poznaniu	Art. 4 ust. 2 pkt 4, art. 11 ust. 1, art. 38 ust. 2 pkt 2	1. W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu treść art. 4 ust. 2 pkt.4 jest zbyt ogólna. Uszczegółowienia wymaga pojęcie georóżnorodności 2 Zgodnie z art. 11 ust. 1 projektu ustawy, Prezes PSG w drodze zarządzenia może tworzyć oddziały terenowe Uregulowania dot. Oddziałów terenowych, tj miejsce ich lokalizacji ich placówek (miasto) oraz zakres obszaru, nad którym piecze sprawuje dany oddział powinny być zawarte w ustawie. 3. W odniesieniu do wymogów stawianych kandydatom na Strażników określonych w treści art. 38 ust 2 pkt. 2. zasadne wydaje się wprowadzenie wymogu posiadania przynajmniej średniego wykształcenia w zakresie geologa bądź innych nauk o Ziemi (np. technik geologa). Osoba sprawująca tak ważne stanowisko i posiadająca tak szerokie możliwości działania w zakresie pełnienia straży nad zasobami geologicznymi kraju powinna posiadać specjalistyczną wiedzę w chociażby minimalnym zakresie. Na marginesie	Uwagi nieuwzględnione 1. W ocenie projektodawcy brak jest potrzeby definiowania pojęcia „georóżnorodności”, ponieważ jest ono powszechne stosowane w świecie nauki. Georóżnorodność oznacza bowiem zróżnicowanie budowy geologicznej, form terenu i gleb oraz procesów zachodzących między nimi. Pojęcie to występuje w art. 163 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 1131 ze zm. – dalej: p.g.g.). Z uwagi na obszar, w którym ono funkcjonuje i w którym jest zrozumiałe i jednoznaczne, nie ma potrzeby jego definiowania na poziomie ustawy. 2. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ projektowane rozwiązania mają na celu zapewnienie elastyczności w powoływaniu oddziałów terenowych. 3. Z projektu ustawy o PAG zostały usunięte

			zwracam uwagę na oczywistą omyłkę występującą w pkt 3, gdzie najprawdopodobniej winien znajdować się zapis o treści: 3) posiada pełną zdolność do czynności prawnych 4. W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zadania PSG określone w szczególności w art.4 ust 2 pkt 1-5 opisane są w sposób bardzo ogólny dający zbyt duże możliwości swobodnej ich interpretacji ,	rozwiązania związane z utworzeniem i funkcjonowaniem Straży Geologicznej. W związku z tym, wszelkie uwagi w tym zakresie stały się bezprzedmiotowe. 4. W obecnej wersji projektu zadania PAG zostały wyliczone w art. 13 ust. 2. Należy zauważyć, że PAG pełniąc funkcję gospodarza polskich surowców złóż będzie wykonywać szeroko rozumiane zadania z dziedziny geologii w zakresie polityki surowcowej państwa. Uwaga nie wyjaśnia na czym dokładnie polegają wątpliwości interpretacyjne, w związku z tym szczegółowe odniesienie się do konkretnego brzmienia przepisu nie jest możliwe. W tym miejscu można jedynie wyjaśnić pojęcie bazy surowcowej, o które projektodawca był często pytany, a które jest powszechnie zrozumiałe jako zasoby złóż surowców mineralnych potrzebnych do zaspokojenia potrzeb energetycznych kraju i nie wymaga ono zdefiniowania w ustawie. Opis zadań nie budził wątpliwości na dalszych etapach prac legislacyjnych, a treść przepisów w tym zakresie została zredagowana ostatecznie na posiedzeniach Komisji Prawniczej.
43.	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie		Brak uwag	—
44.	Wojewoda Dolnośląski	Art. 4 ust. 2 pkt 2 i 10, art. 6 ust. 3, art. 7 ust. 2, art. 28 ust. 4, art. 32	Analizując poszczególne zapisy ww. projektu ustawy sformułować można następujące uwagi: 1) Artykuł 4 ust. 2 pkt 2 projektowanej ustawy stanowi: „Do zadań PSG należy w szczególności: (...) 2)	Uwagi częściowo uwzględnione 1. Uwaga nie została uwzględniona. W obecnej wersji projektu zadania PAG zostały wyliczone w art. 13 ust. 2. Należy zauważyć, że PAG pełniąc funkcję gospodarza

		ust. 3 oraz art. 38 ust. 2 poznanie, ocena i przewidywanie geozagrożeń i innych procesów geologicznych oraz z zakresu ochrony środowiska:”. Należy zauważyć, że sformułowanie: „z zakresu ochrony środowiska” jest pojęciem bardzo szerokim, co na etapie stosowania ustawy powodować może problemy interpretacyjne z właściwym odczytaniem zakresu tego przepisu. Wymaga zatem zastanowienia, czy w tym fragmencie nie należałoby powyższej regulacji bliżej dookreślić i uszczegółowić. 2) Artykuł 4 ust. 2 pkt 10 projektowanej ustawy stanowi, że: „Do zadań PSG należy w szczególności: (...) 10) opiniowanie w sprawach zatwierdzania dokumentacji geologicznej, o których mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1-3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. — Prawo geologiczne i górnicze;”. Wynika z tego, że przepis ten odwołuje się do spraw zatwierdzania dokumentacji geologicznej (na co wskazuje także wyraz o których”) opisanych w powołanym artykule ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Tymczasem art. 88 ust. 2 ww. ustawy mówi o tym, jakie rodzaje dokumentacji stanowią dokumentację geologiczną (brak zatem odniesienia do „spraw zatwierdzania dokumentacji geologicznej”). W związku z powyższym wydaje się właściwe zastąpienie w art. 4 ust. 2 pkt 10 projektowanej ustawy wyrażenia „o których” zwrotem „o które/”, co jednoznacznie wskazywać będzie na dokumentację geologiczną (przy założeniu, że taka była intencja projektodawcy). 3) Artykuł 6 ust. 3 projektowanej ustawy stanowi: „Prezes PSG jest odpowiedzialny za gospodarką finansową PSG	polskich surowców złóż będzie wykonywać szeroko rozumiane zadania z dziedziny geologii w zakresie polityki surowcowej państwa. W ocenie projektodawcy pojęcie „georóżnorodności” jest powszechnie stosowane w świecie nauki. Georóżnorodność oznacza zróżnicowanie budowy geologicznej, form terenu i gleb oraz procesów zachodzących między nimi. Pojęcie to występuje w art. 163 P.g.g. Z uwagi na obszar, w którym ono funkcjonuje i w którym jest zrozumiałe i jednoznaczne, nie ma potrzeby jego definiowania na poziomie ustawy. Opis zadań zawarty w art. 13 ust. 2 ustawy nie budził wątpliwości na dalszych etapach prac legislacyjnych, a treść przepisów w tym zakresie została zredagowana ostatecznie na posiedzeniach Komisji Prawniczej. 2. Uwaga została uwzględniona. Zadanie polegające na opiniowaniu w sprawach zatwierdzania dokumentacji geologicznej zostało usunięte z katalogu zadań PAG. Jednocześnie zmieniono brzmienie niektórych przepisów P.g.g, m.in. art. 93 ust. 5 zdanie 1, które otrzymało brzmienie: „W przypadku stwierdzenia istotnych różnic między dokumentacją geologiczną, o której mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1–3, a stanem rzeczywistym, w tym warunkami zagospodarowania wód podziemnych, właściwy organ administracji geologicznej może, z urzędu lub na wniosek Prezesa Polskiej Agencji Geologicznej, w drodze decyzji, nakazać zmianę dokumentacji geologicznej, a w razie potrzeby – wykonanie dodatkowych prac geologicznych.” 3. Uwaga uwzględniona. Odpowiednik tego przepisu w
--	--	--	---

		oraz za zarządzanie i gospodarowaniem majątkiem PSG.". W zdaniu występuje błąd fleksyjny. Zamiast „gospodarowaniem” powinno być „gospodarowanie”. 4) Pozytywnie należy ocenić wprowadzenie warunków m.in. posiadania wyłącznie obywatelstwa polskiego oraz zagwarantowania rękojmi zachowania tajemnicy, jakie będzie musiała spełnić osoba mająca zostać Prezesem PSG (art. 7 ust. 2 pkt 1 i 9 projektowanej ustawy), wobec faktu, iż kierowanie Polską Służbą Geologiczną będzie miało wpływ na strategiczne interesy państwa polskiego. W tym zakresie należy zwrócić uwagę na potencjalnie duże ryzyko woli wpływania zagranicznych podmiotów na działalność tej instytucji. 5) Artykuł 7 ust. 7 projektowanej ustawy stanowi: powołanie, o którym mowa w ust. 1 ust. 3, stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. —Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 15023)).". W celu lepszej czytelności przepisu proponuje się wprowadzenie spójnika „i” pomiędzy sformułowanie „ust. 1 ust. 3” (czyli „ust. 1 i ust. 3”). 6) Artykuł 28 ust. 4 projektowanej ustawy stanowi: „W razie nieobecności podmiotu, o którym mowa w ust. 3, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli oraz legitymacja służbowa doręcza się przywołanemu świadkowi.". W zdaniu występuje błąd fleksyjny. Zamiast „legitymacja służbowa” powinno być „legitymację służbowej”. Ponadto właściwe wydaje się	projekcie ustawy o PAG (art. 5 ust. 2) otrzymał brzmienie: Prezes PAG jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową PAG oraz zarządzanie i gospodarowanie majątkiem PAG. 4. Wymóg posiadania wyłącznie obywatelstwa polskiego został utrzymany w stosunku do Prezesa PAG. Rękojmią zachowania tajemnicy wynika natomiast z przepisów o ochronie informacji niejawnych. 5. Uwaga bezprzedmiotowa. 6-9. Z projektu ustawy o PAG zostały usunięte rozwiązania związane z utworzeniem i funkcjonowaniem Straży Geologicznej. W związku z tym, wszelkie uwagi w tym zakresie stały się bezprzedmiotowe.
--	--	--	--

			przeredagowanie powyższej regulacji w taki sposób, aby legitymacja służbowa była okazywana przywołanemu świadkowi, a nie doręczana jak jest obecnie. Zgodnie ze znaczeniem słownikowym słowo „doręczać”, znaczy tyle co «przekazać komuś coś osobiście» (Słownik języka polskiego PWN, http://sjp.pwn.pl/sjp/;2453559). Tym samym we wskazanych tym przepisem okolicznościach legitymacja służbowa miałaby być przekazywana przywołanemu świadkowi (tzn. udostępniana na bliżej nieokreślony okres czasu). 7) Artykuł 32 ust. 3 projektowanej ustawy stanowi: „Kontrolę przeprowadzają upoważnieni pracownicy PSG lub strażnicy, zwani dalej „kontrolującymi”. Kontrolujący doręcza kontrolującemu, lub osobie przez niego upoważnionej upoważnienie do przeprowadzenia kontroli oraz legitymację służbową.”. Jak wynika z powyższego przepisu „kontrolujący” to upoważnieni pracownicy PSG lub strażnicy. Sformułowanie „Kontrolujący doręcza kontrolującemu” powinno się zastąpić sformułowaniem „Kontrolujący doręcza kontrolowanemu” (o tym kto jest „kontrolowanym” rozstrzyga art. 32 ust. 1 projektowanej ustawy). W przeciwnym wypadku ze wskazanej regulacji wynikałoby, że pracownicy PSG lub strażnicy mieliby stosowne dokumenty doręczać samym sobie. Ponadto właściwe wydaje się dodanie przed wyrażeniem „legitymacją służbową” słowa „okazuje” (czyli „okazuje legitymacją służbowe”). Treść zdania drugiego omawianego przepisu sugeruje bowiem, że kontrolujący, oprócz upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, doręcza kontrolowanemu również legitymację służbową.	
--	--	--	---	--

			Zgodnie ze znaczeniem słownikowym słowo „doręczać”, znaczy tyle co «przekazać komuś coś osobiście» (Słownik języka polskiego PWN, http://sjp.pwn.pl/sjp/;2453559). W konsekwencji, na podstawie regulacji art. 32 ust. 3 projektowanej ustawy, pracownicy PSG lub strażnicy mieliby de facto przekazywać (a tym samym udostępniać na bliżej nieokreślony okres czasu) podmiotowi kontrolowanemu własne legitymacje służbowe. Wątpliwość więc budzi, czy wprowadzenie takiego mechanizmu działania przy przeprowadzaniu kontroli prawidłowości ustalania wysokości opłaty eksploatacyjnej było intencją projektodawcy. 8) Artykuł 38 ust. 2 pkt 3 projektowanej ustawy stanowi: „Strażnikiem może być osoba, która: (...) 3) osiada pełną zdolność do czynności prawnych:). W zdaniu występuje błąd językowy. Zamiast „osiada” powinno być „posiada”. 9) Pozytywnie należy ocenić powołanie i przyznanie szerokich uprawnień Straży Geologicznej jako państwowej umundurowanej formacji uzbrojonej do spraw zwalczania naruszeń przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze, ponieważ aktualne rozwiązania prawne w tym zakresie wydają się być niewystarczające, co naraża Skarb Państwa na poważne straty finansowe.	
45.	prof. dr hab. Jan Przybyłek	Uwagi ogólne i obszerne uwagi szczegółowe	Działania i skutki wynikające z wdrożenia w życie ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej: 1. doprowadzenie do rozpadu Państwowego Instytut Geologicznego - precz z uczonymi kadrami (kadra profesorska) - swoista formuła działania pod hasłem	Uwagi częściowo uwzględnione Przede wszystkim należy wyjaśnić, że w stosunku do pierwotnej wersji projektu ustawy o PSG, projekt ustawy o PAG uległ znacznym modyfikacjom. Większość kwestii poruszonych przez Pana prof. Przybyłka została

			"rozwój przez wycofanie wiedzy naukowej", 2. przejęcie zasadniczego majątku Państwowego Instytutu Geologicznego przez nowo utworzoną PSG, 3. przejęcie lwiej część opłat z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej m in. kosztem gmin "górnictwych", 4. zamiar pobierania wszystkich możliwych opłat za czynności PSG, 5. odebranie władztwa w zakresie geologii organom samorządu terytorialnego: urzędy marszałkowskie (geolodzy wojewódzcy) i starostowie (geolodzy powiatowi) kompetencji w zakresie wydawania decyzji administracyjnych, 6. przejęcie pełnej kontroli w skali kraju nad wszystkim, co wiąże się z działalnością geologiczną: kontrola działalności regulowanej (art. 21 - 26), kontrola legalności wykonywania robót geologicznych (art. 28 - 31), kontrola prawidłowości ustalania wysokości opłaty eksploatacyjnej (art. 32 - 35), 7. otwarcie możliwości tworzenia spółek kapitałowych - art. 16 i art. 17, art. 18 i art. 19 oraz prowadzenia działalności gospodarczej (art. 20) - stąd rodzi się pytanie czy organ w postaci Polskiej Służby Geologicznej jako narzędzia naczelnej administracji państwowej może prowadzić te biznesy???!!! 8. militaryzacja działań - (art. 36) - Straż Geologiczna jako państwowa umundurowana formacja uzbrojona do zwalczania naruszeń Ustawy Prawo Geologiczne i Górnicze w dzień a szczególnie w nocy [Dział IV Projektu (art. od 36 do 43, razem 7 stron tekstu). Autorzy Projektu z lubością rozpisali się szczegółowo	omówiona w stanowiskach Ministerstwa Środowiska do poszczególnych uwag zgłoszonych już przez inne podmioty. Nie wypada jedynie odesłać do zapoznania się z tymi stanowiskami. Z uwagi na liczne uwagi o charakterze ogólnym i szczegółowym, warto w tym miejscu odnieść się do kwestii zasadniczych. Mianowicie projektodawca zrezygnował z rozwiązań związanych z utworzeniem i funkcjonowaniem Straży Geologicznej. Wszelkie uwagi w tym zakresie można zatem uznać za bezprzedmiotowe. W odniesieniu do kwestii dotyczącej przekształcenia PIG-PIB należy wskazać, że w wyniku dalszych prac legislacyjnych nad projektem, przede wszystkim na etapie Stałego Komitetu Rady Ministrów, ustalono, że do kompetencji nowoutworzonej agencji wykonawczej (PAG) przejdą jedynie zadania państwowej służby geologicznej. Całość regulacji związanych z zadaniami państwowej służby hydrogeologicznej i hydrogeologii została wyłączona z zakresu regulacji projektu ustawy o PAG. Zadania te będą w dalszym ciągu realizowane przez PIG-PIB, a organem właściwym w zakresie nadzoru nad państwową służbą hydrogeologiczną pozostanie Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. W związku jednak z przejściem do PAG zadań państwowej służby geologicznej konieczny będzie podział mienia instytut, w celu prawidłowego wykonywania zadań obu podmiotów. Na etapie jej tworzenia, PAG przejmuje niezbędne środki trwałe (m.in. pomieszczenia, sprzęt,
--	--	--	---	---

			nad temat organizacji, zakresu działań i uprawnień Straży, zaniedbując podanie w jaki sposób terytorialnie i merytorycznie będzie działać PSG. Kompetencje funkcjonariuszy Straży Geologicznej nie obejmują w żaden sposób wiedzy z zakresu nauk o Ziemi (Rozdział III. art. 38, pkt 2) co w rozumieniu nazwy jest co najmniej dziwne 9. całkowita wymiana dotychczasowej kadry PIG PIB (obecnie zatrudnionych jest ok. 850 osób, do nowej organizacji PSG ma być przyjętych ok. 400 - 450 osób merytorycznych z dotychczasowych służb (PSG i PSH), które dotychczas realizują zadania statutowe i ustawowe w ramach PIG - PIB, utworzono też możliwość dodatkowego zatrudnienia w PSG pracowników nie merytorycznych z rynku pracy 50 - 100 osób (strażnicy, kontrolerzy itp.). Całość akcji pod hasłem precz z uczonymi - w służbie są potrzebni nie wysoko kwalifikowani tylko dyspozycyjni urzędnicy (hasło w tekście Projektu ustawy - część tabelaryczna, pkt.2: [Cyt.] "Pracownicy PSG nie będą objęci pragmatyką zawodową naukowców"). Co na te działania mają do powiedzenia związki zawodowe? 10. wprowadzenie nowego - nieznanego na etapie ustawy - podziału terytorialnego dla rejonowej działalności PSG, czyli na obszarze Polski, 11. zawieszenie w próżni organizacyjno - prawnej naukowej części PIG-PIB po odłączeniu służb PSG i PPH, brak określenia organizacji, struktury, podległości, źródeł finansowania. Kwestia oddziałów terenowych - regionalnych (Karpaty - Kraków, Sudety - Wrocław, Góry Świętokrzyskie - Kielce,	oprogramowanie i aparaturę czy środki transportu) wykorzystywane przez państwową służbę geologiczną pełnioną w ramach PIG-PIB. Planuje się, że zarówno część środków trwałych, jak i zasobu kadrowego PIG-PIB, staną się częścią PAG. Działanie takie nie spowoduje utraty osobowości prawnej ani statusu państwowego instytutu badawczego przez PIG-PIB, który będzie funkcjonował w oparciu o przepisy art. 163 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (zmienianego w projektowanym art. 28 ustawy), ustawy o instytutach badawczych oraz inne przepisy dotyczące prowadzenia badań naukowych. Wobec planowanej współpracy między PAG a PIG-PIB, należy się spodziewać, że PIG-PIB będzie ważnym zleceniobiorcą zadań wynikających z prac PAG. Odnosząc się z kolei do przejęcia przez PAG części wpływów z opłat eksploatacyjnych z NFOŚiGW należy wyjaśnić, że rozwiązanie takie wynika z przejęcia przez PAG zadania wykonywanego dotychczas przez NFOŚiGW w zakresie rozliczenia finansowania potrzeb geologii na rzecz kraju. W odniesieniu do kwestii pracowniczych należy wyjaśnić, że wyniku pogłębionej analizy uwag zgłaszanych przez organizacje związkowe, a także licznych spotkań pomiędzy Ministerstwem Środowiska a stroną związkową, dotyczących zarówno pracowników PIG-PIB, jak i pracowników NFOŚiGW, których zadania podlegają przeniesieniu do nowotworzonej agencji wykonawczej – PAG, Minister Środowiska wprowadził stosowne przepisy, zapewniające obu grupom pracowników gwarancję zatrudnienia według
--	--	--	--	---

			Geologia Morza - Gdańsk, brak podania koncepcji współdziałania PSG z dotychczasową częścią naukową Instytutu - całkowita separacja i brak jakiegokolwiek więzi? Dział I. Przepisy ogólne. Art. 4.2 w zadaniach PSG należy dodatkowo zapisać: po pkt 1) - prowadzenie prac w zakresie rozpoznawania, bilansowania i gospodarowania oraz ochrony zasobów wód podziemnych, w pkt 3) o rozwoju nowych metod dopisać - w zakresie metodyki badań hydrogeologicznych i geologiczno-inżynierskich, w pkt 4) doprecyzować o co chodzi z tą georóżnorodnością (czy tylko pierwotną chronioną przed ingerencją człowieka?, czy także wtórną - tworzoną na obszarach przekształconych w wyniku prowadzenia i zakończenia robót górniczych - np. rekultywacja wodna itd., w pkt 6) dopisać: w zakresie geologii, hydrogeologii i geologii inżynierskiej....a także doprecyzować zbyt szerokie pojęcie gospodarowanie zasobami przyrody nieożywionej przez skonkretyzowanie że chodzi o konkretne surowce: skalne, energetyczne, zasoby wód podziemnych, w pkt 10) kwestia opiniowania dokumentacji wymaga doprecyzowania, czy mowa o wszystkich przypadkach dokumentacji geologicznych (niezależnie od zakresu i stopnia złożoności problemu), czy tylko określonych. Zaleca się	ich wyboru. W art. 42 projektu ustawy o PAG zawarto rozwiązania mające na celu zabezpieczenie sukcesji stosunków pracy pracowników realizujących zadania państwowej służby geologicznej zatrudnionych obecnie w PIG-BIP oraz pracowników Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zaangażowanych do rozliczania finansowania zadań państwa w obszarze geologii. Nie przewiduje się zwolnień grupowych wynikających z wejścia projektowanej ustawy w życie. Z kolei w odniesieniu do uwag szczegółowych, dotyczących doprecyzowania niektórych zadań czy pojęć, opiniowania dokumentacji geologicznej, tworzenia oddziałów terenowych, kwestie te zostały wyjaśnione w przedstawionych powyżej stanowiskach projektodawcy.
--	--	--	---	--

		precyzyjne zróżnicowanie stopnia opiniowania (w niektórych przypadkach może wystarczyć kontrasygnata drugiego uprawnionego geologa - podobnie jak w przypadku projektów budowlanych). Dział II. Organizacja i działalność PSG. Art.7.2. w pkt. 8) bezwzględnie zmienić wymagane lata pracy dla osoby na tak odpowiedzialnym stanowisku jakim będzie Prezes PSG: doświadczenie zawodowe - 15 lat zamiast 6 lat, na stanowisku kierowniczym - 10 lat zamiast 3 lat. Powinien być przeprowadzony konkurs na to stanowisko. Dla zastępców Prezesa należy przyjąć: doświadczenie zawodowe 10 lat zamiast 6 lat, na stanowisku kierowniczym - 5 lat zamiast 3 lat. Dział II. Organizacja i działalność PSG. Art.11.1 i 11.2. Niedopuszczalna formuła dowolności w zakresie tworzenia struktur (oddziałów) terenowych PSG (znamionuje brak wizji na etapie tworzenia ustawy). Wydaje się celowe, aby lokalizacja takich oddziałów (przynajmniej w ogólnym zarysie siatki jednostek terenowych) była zagwarantowana ustawą i dowiązywała do struktury organów administracji geologicznej na przykład na szczeblu województw, co mogłoby skutecznie gwarantować skrócenie toku postępowania administracyjnego różnych działań, m.in. opiniowania dokumentacji. Trudno przyjąć bezkrytycznie zakładaną przez autorów projektu „elastyczność” w tak ważnej sprawie, a już na pewno trudno wyobrazić sobie, żeby taka możliwość tworzenia oddziałów terenowych PSG nie wpisywała się przynajmniej w pewne ogólne ramy struktury PSG wychodzące jednak poza scentralizowany poziom.	
--	--	---	--

		Czytając ma się wrażenie, że autorzy ustawy zbyt wiele uwagi poświęcili np. sprawie organizacji "Straży Geologicznej [Dział IV, art. od 36 do 43, str. 16 - 23, która wg opisu projektu ma liczyć 15-20 strażników na 16 województw!!!] kosztem doprecyzowania szczegółowego siatki organizacyjnej projektowanej Polskiej Służby Geologicznej co powinno się znaleźć w ustawie. Dział II. Organizacja i działalność PSG. Art. 13.1 i 13.2. Z brzmienia w/w artykułów wynika, że przy naborze pracowników PSG nie są doprecyzowane stopnie i specjalizacje wykształcenia (ogólnikowo napisano wg właściwości PSG??!!). Nawet dyrektorzy oddziałów terenowych i ich zastępcy muszą spełnić tylko część wymagań określonych w przywołanym artykule 7. ust. 2 w zakresie pkt 1-4, 7 i 9 co oznacza, że: nie muszą mieć wykształcenia wyższego w dziedzinie nauk o Ziemi w zakresie geologii (pkt 5), nie muszą się cieszyć nieposzlakowaną opinią (pkt 6), nie muszą posiadać co najmniej 6 - letniego doświadczenia zawodowego, w tym co najmniej 3-letniego na stanowisku kierowniczym (pkt 8). Dział II. Organizacja i działalność PSG. Art. 16 do 19 Art. 16 - 19 obejmują zagadnienia będące poza moimi kompetencjami, niemniej pojawiają się tu jednoznaczne obawy, czy działalność PSG powinna być aż tak daleko posunięta w stronę tworzenia spółek kapitałowych i handlu akcjami, a jednocześnie być realizowana na uprzywilejowanych zasadach, np. zwolnienia z podatków, prawo pierwokupu, itp. (Dział II, art. 19)?	
--	--	--	--

		Dział IV. Straż Graniczna, art. 36 do 43. Strażnikiem geologicznym może być osoba, która ukończyła 21 lat, co oznacza brak wykształcenia geologicznego, a tym samym brak kwalifikacji zawodowych i zdolności do wykonywania zadań ewentualnej straży w sensie merytorycznym. To co opisano szczegółowo w dziale IV trudne jest do skomentowania bowiem całość pomysłu uznaję za nierealny a wręcz szkodliwy. Wyposażenie 15-20 bardzo młodych a nawet i starszych 15-20 „szeryfów geologicznych” w skali kraju w tak szerokie uprawnienia (m.in. art. 42): policyjne, prokuratorskie, stosowanie środków przymusu bezpośredniego, posiadanie broni palnej długiej i krótkiej z możliwością jej użycia, możliwość zakładania kajdanek, stosowanie pałki służbowej, miotacza ręcznego... czyli paralizatora (sic!!!) a przy tym utrwalanie obrazu zdarzeń w akcjach dziennych i nocnych, zabezpieczanie dowodów i pobieranie próbek, ma się rozumieć geologicznych (wg jakich procedur? - pkt 13). Już ten opis wystarczy, żeby całość zapisu podanego w dziale IV projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej uznać za "science fiction" i dlatego nie podejmuję się stawiania dalszych komentarzy.	
--	--	--	--

Departament Polityki Surowcowej i Analiz
Naczelnik Wydziału Legislacji


Piotr Kropiński

Departament Polityki Surowcowej i Analiz
Dyrektor


Monika Chryplewicz Kałwa

z up. MINISTRA
SEKRECIARZ STANU
Człowiek Geolog Kraju, Pełnomocnik Rządu
w sprawach Polityki Surowcowej Państwa
dr hab. Mariusz-Orion Jędrysek



Warszawa, 1 kwietnia 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1456.2016 / 20 / ag

dot.: RM-10-189-18 NOWY TEKST z 29.03.2019r.

Pan
Jacek Sasin
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej,
wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej
w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Włodarczyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pan Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia

w sprawie znaku graficznego Polskiej Agencji Geologicznej

Na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia ... o Polskiej Agencji Geologicznej (Dz. U. poz. ...), zarządza się, co następuje:

- § 1.** 1. Ustala się znak graficzny Polskiej Agencji Geologicznej, zwany dalej „znakiem”.
2. Znak przedstawia
3. Wypełnienie znaku jest w kolorze (kolor RGB: ; CMYK: ; HEX: #; RAL),
emblem w kolorze (kolor RGB: ; CMYK: ; HEX: #; RAL).
4. Wzór znaku określa załącznik do rozporządzenia.
- § 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia ... (Dz. U. poz. ...)

WZÓR ZNAKU GRAFICZNEGO POLSKIEJ AGENCJI GEOLOGICZNEJ

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia ... o Polskiej Agencji Geologicznej (Dz. U. poz. ...), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do określenia znaku graficznego z uwzględnieniem potrzeby stworzenia spójnego systemu identyfikacji wizualnej Polskiej Agencji Geologicznej.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie znaku graficznego Polskiej Agencji Geologicznej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 	Data sporządzenia Źródło: Upoważnienie ustawowe Na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie ustala się znak graficzny Polskiej Agencji Geologicznej, w związku z utworzeniem nowej agencji wykonawczej – Polskiej Agencji Geologicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 3 ust. 2 ustawy z dnia o Polskiej Agencji Geologicznej, które zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do ustalenia znaku graficznego Polskiej Agencji Geologicznej (PAG). Ustalając znak graficzny Minister właściwy do spraw środowiska uwzględnił konieczność utworzenia spójnego systemu identyfikacji wizualnej PAG.

Wzór znaku określi załącznik do rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i źródeł danych i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne: ...

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia umożliwiając prawidłowe funkcjonowanie PAG, zgodnie z ustawą z dnia ... o Polskiej Agencji Geologicznej (Dz. U. poz. ...)

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Projekt rozporządzenia jest funkcjonalnie związany z ustawą o Polskiej Agencji Geologicznej (Dz. U. poz. ...)