

Poznań, dnia 24 marca 2016 r.

Szanowny Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
(druk nr 343)

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej przedkłada opinię ZGWRP w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druk nr 343)

Z wyrazami szacunku

Dyrektor Biura
Związku Gmin Wiejskich RP

Paweł Tomczak

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 25-04-2016



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko

Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

projektu ustawy - o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druk sejmowy nr 343)

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę ustawodawczą Polskiego Stronnictwa Ludowego w zakresie zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tak jak wyrażał swoje pozytywne stanowiska w kontekście inicjatyw ustawodawczych zgłaszanych w poprzedniej kadencji Sejmu przez Prawo i Sprawiedliwość, które odnosiły się do tej samej problematyki.

Jest oczywistym, że przedłożony projekt w sposób jednoznaczny nawiązuje do projektu nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych, której celem jest m.in. implementacja przepisów dyrektywy unijnej nr 2014/24/UE, w szczególności w zakresie wdrożenia przepisów dotyczących zamówień typu in-house.

ZGWRP wnosi aby w toku prac nad niniejszym projektem uwzględnione zostały następujące uwagi:

- Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 3 ust.2 stanowi, że „Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania , a w szczególności: - tworzą warunki do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniają wykonanie tych prac poprzez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych”. ZGWRP, podobnie jak inne korporacje samorządowe, w wielu wcześniejszych stanowiskach odnoszących się do ustawy postulował o pozostawienie gminom swobody w organizacji systemu zbiórki i segregacji odpadów. To gminy odpowiadają za osiągnięcie odpowiednich poziomów i wskaźników, a zatem winne mieć swobodę w doborze instrumentów, metod i podmiotów służących osiąganiu celów.
- W opinii ZGWRP dot. Projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych wyraziliśmy zdecydowany sprzeciw wobec pominięcia w projekcie ustawy przepisów uchylających rozwiązania szczególnie zawarte w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te, a w szczególności art. 3a oraz art. 6d i art. 6e, wprowadziły niczym nieuzasadnione wyjątki od ogólnych zasad prowadzenia działalności komunalnej przez jednostki samorządu terytorialnego. Bez żadnego zrozumiałego powodu JST są pozbawione możliwości stosowania zamówień wewnętrznych przy realizacji nowych inwestycji w sektorze gospodarki odpadami komunalnymi oraz w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Obowiązujące obecnie w tym zakresie rozwiązania prawne – sprzeczne z nowymi dyrektywami unijnymi, które mają być implementowane w drodze przedmiotowej ustawy nowelizującej PZP, a także z zasadami państwa prawnego – zasadniczo ograniczają samodzielność jednostek samorządu terytorialnego, ze szkodą dla ich mieszkańców.

- ZGWRP w całości popiera stanowisko Ministra Środowiska (wyrażone w pismach przesłanych do Sekretarza Komitetu Stałego Rady Ministrów w dniach 7 grudnia 2015 roku oraz 9 grudnia 2015 roku, znak: DP-III-0231.43.2015.WB) dotyczące uchYLENIA obligatoryjnych przetargów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.
- ZGWRP nie zgadza się ze stanowiskiem Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej wobec niniejszego projektu, w którym wyrazili sprzeciw wobec potencjalnej komunalizacji rynku gospodarowania odpadami komunalnymi, co doprowadziłoby, ich zdaniem, do monopolizacji rynku i wyparcia przedsiębiorców prywatnych. Podmioty prywatne, szczególnie te małe, zdaje się nie dostrzegają, że w wielu przypadkach, je i spółki samorządowe wyeliminowały firmy będące potentatami, które mogą startować w przetargach w całym kraju, w odróżnieniu od spółek komunalnych mogących działać w zasadzie tylko w granicach gminy. Funkcjonowanie spółek komunalnych niesie z sobą aspekt społeczny (miejsca pracy) i budżetowy, - łatwiej je kontrolować. W podmiotach tych optymalizację kosztów wymusić może groźba zamówienia przez samorząd usług w trybie przetargowym. Społeczeństwo może mieć także poczucie wpływu, kontroli i decyzji w stosunku do podmiotów własnych.
- Zwracamy także uwagę na fakt, że projekt ustawy w wielu miejscach odnosi się do spółek o gminnym kapitale zakładowym, lub spółek prowadzących przeważającą część działalności w sferze użyteczności publicznej na rzecz „tej” jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast wiele spółek komunalnych, w tym tych uczestniczących w procesie gospodarowania odpadami komunalnymi, jest podmiotami utworzonymi przez więcej niż jedną gminę. Są one własnością gmin, które je kontrolują i na rzecz których wykonują usługi o charakterze komunalnym.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski