



SĄD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 10.06.2019

Warszawa, dnia 7 czerwca 2019 r.

BSA III-021-162/19

Do druku nr 3488

Pan
Adam Podgórski

Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 maja 2019 r., GMS-WP-173-114/19, działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 825) w załączeniu uprzejmie przesyłam uwagi Sądu Najwyższego do *posejskiego projektu ustawy o przyznaniu prawa do wynagrodzenia nauczycielom biorącym udział w strajku w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r.*

Z poważaniem

wz.

SSN Stanisław Zabłocki
Prezes Sądu Najwyższego
kierujący Izbą Karną



BSA III - 021 - 162/19

Opinia do projektu ustawy

o przyznaniu prawa do wynagrodzenia nauczycielom biorącym udział w strajku
w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r.

I. Projekt ustawy

1. Pismem z dnia 20 maja 2019 r. Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu przekazał Pierwszemu Prezesowi Sądu Najwyższego w trybie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym projekt ustawy o przyznaniu prawa do wynagrodzenia nauczycielom biorącym udział w strajku w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r. z prośbą o przedstawienie opinii.
2. Zgodnie z uzasadnieniem projektu ma on na celu „przyznanie nauczycielom, wychowawcom i innym pracownikom pedagogicznym biorącym udział w strajku w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r. wynagrodzenia za ten okres, w którym prowadzili akcję strajkową, walcząc o godne wynagrodzenie oraz lepsze warunki pracy i korzystniejszy system nauki dla uczniów”.

II. Ocena wprowadzonych zmian

1. Przede wszystkim należy zauważyć, że utrata prawa do pełnego wynagrodzenia za czas protestu jest w istocie zasadniczą (a w świetle art. 23 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych jedyną) konsekwencją dla pracownika wynikającą z udziału w strajku. Brak wypłaty wynagrodzenia jest wynikiem regulacji ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (art. 23 ust. 2). Należy przy tym wskazać, że pracownicy, którzy wzięli udział w strajku, a uprzednio za okres objęty strajkiem otrzymali wynagrodzenie, muszą się liczyć z obowiązkiem jego zwrotu (por. uchwałę Sądu Najwyższego z dnia 8 grudnia 1994 r., I PZP 49/94, OSNP 1995, nr 16, poz. 202).

W świetle międzynarodowego prawa pracy nie ma jednak przeszkód prawnych, aby pracodawca za czas strajku wypłacił jednak pracownikom wynagrodzenie. W tym kontekście przywołać można np. standardy stanowione przez Komitet Praw Społecznych oraz orzecznictwo Komitetu Wolności Związkowej MOP, który stwierdził, że wypłacenie strajkującym pracownikom wynagrodzenia za pracę „nie jest ani wymagane, ani zakazane” (por. J. Żołyński, *Ustawa o rozwiązywaniu sporów zbiorowych. Komentarz. Wzory pism*, Warszawa 2012, komentarz do art. 23, punkt 2).

2. W tym świetle przyznanie nauczycielom, wychowawcom i innym pracownikom pedagogicznym biorącym udział w strajku w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r. prawa do wynagrodzenia za okres, w którym prowadzili akcję strajkową jest zasadniczo dopuszczalne.
3. Ewentualne wypłacenie wynagrodzenia za okres strajku byłoby także zgodne z art. 80 k.p., który stwierdza, że wynagrodzenie - co do zasady - przysługuje jedynie za pracę wykonaną, niemniej może ono przysługiwać także za czas niewykonywania pracy wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Możliwe jest zatem uregulowanie tej kwestii w odrębnej ustawie – np. takiej jak przedłożony do zaopiniowania projekt, tym bardziej, że chodzi o pracowników, których wynagrodzenia pochodzą ze środków publicznych, wydatkowanie których wymaga istnienia jednoznacznej podstawy prawnej.
4. Można ponadto uznać, że z perspektywy dogmatycznej proponowana ustawa nie budzi zastrzeżeń.

III. Konkluzje

Podsumowując powyższe można zaproponować pozytywne zaopiniowanie projektu ustawy o przyznaniu prawa do wynagrodzenia nauczycielom biorącym udział w strajku w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 r. do dnia 25 kwietnia 2019 r., podnosząc jednocześnie wątpliwość, co do celowości jego opiniowania.