

Warszawa, 10 czerwca 2019 r.

BAS-WAPM-1189/19
TRYB PILNY

Do druku nr 3496

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Dolata)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę ustaw: z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, ze zmianami), z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, ze zmianami), z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341, ze zmianami), z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1900, ze zmianami), z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zmianami), z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203 oraz z 2018 r. poz. 2245, z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245 ze zmianami).

Projektowana ustawa w szczególności: umożliwi podwyższenie wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli oraz dodatków do wynagrodzenia od 1 września 2019 r., wprowadzi nowe świadczenie dla nauczyciela stażysty – „na strat” (jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego), określi minimalną stawkę dodatku (300 zł) z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, zniesie obligatoryjność dokonywania oceny pracy nauczycieli, uwzględni opinię rady rodziców przy dokonywaniu oceny pracy nauczycieli, określi kryteria oceny pracy nauczycieli na poziomie

ustawy – Karta Nauczyciela, skróci okresy pracy w szkole niezbędne do rozpoczęcia stażu na kolejny stopień awansu zawodowego – do 2 lat pracy przed rozpoczęciem stażu na stopień nauczyciela mianowanego oraz do 1 roku przed rozpoczęciem stażu na stopień nauczyciela dyplomowanego, skróci okres stażu na stopień nauczyciela kontraktowego do 9 miesięcy, zastąpi egzamin przed komisją egzaminacyjną na stopień nauczyciela kontraktowego rozmową przeprowadzaną przez komisję kwalifikacyjną, ograniczy możliwość zawierania umów na czas określony do okresu obejmującego łącznie trzy pełne lata szkolne, doprecyzuje przepisy odnoszące się do odpowiedzialności porządkowej oraz odpowiedzialności dyscyplinarnej nauczycieli, tak aby odpowiedzialność za popełnienie czynów naruszających prawa i dobro dziecka nie była kwalifikowana jako odpowiedzialność porządkowa. Ponadto proponowana ustawa znówelizuje przepisy dotyczące SIO (systemu informacji oświatowej – centralnego zbioru danych prowadzonego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2019 r. Część przepisów ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Zgodnie z art. 165 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej Unia przyczynia się do rozwoju edukacji wysokiej jakości poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz wspieranie i uzupełnianie ich działalności, w pełni szanując odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych, jak również ich różnorodność kulturową i językową. Regulacje dotyczące systemu oświaty należą więc zasadniczo do kompetencji państw członkowskich.

Z uwagi na treść projektu należy wskazać:

- dyrektywę 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.9.2005, str. 22, ze zmianami; dalej: dyrektywa 2005/36/WE),

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 127 z 23.5.2018, str. 2, dalej: RODO),

- dyrektywę Rady 99/70/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. dotyczącą Porozumienia ramowego w sprawie pracy na czas określony, zawartego przez Europejską Unię Konfederacji Przemysłowych i Pracodawców (UNICE), Europejskie Centrum Przedsiębiorstw Publicznych (CEEP) oraz Europejską Konfederację Związków Zawodowych (ETUC) (Dz. Urz. WE L 175 z 10.7.1999, str. 43; dalej: dyrektywa 99/70/WE).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Organizacja systemu oświaty oraz systemu nauczania należy do kompetencji państwa członkowskiego UE.

Część przepisów projektu można jednak ocenić z punktu widzenia zgodności z prawem UE. Ocena ta prowadzi do następujących wniosków.

Zmiany zaproponowane w art. 7 projektu, dotyczące rozdziału 3b ustawy – Karta Nauczyciela, określającego zasady awansu zawodowego nauczycieli szkół za granicą, odnoszące się do szkół polonijnych, nie są sprzeczne zasadami uznawania kwalifikacji zawodowych określonymi w dyrektywie 2005/36/WE.

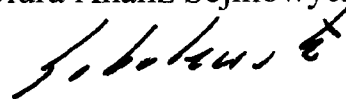
Regulacje projektu dotyczące systemu informacji oświatowej (SIO) (art. 4 projektu) nie naruszają zasad RODO, w szczególności zasad legalności przetwarzania danych określonych w art. 6 RODO (przetwarzanie danych jest zgodne z prawem, jeśli jest niezbędne do wykonywania zadań realizowanych w interesie publicznym – art. 6 ust. 1 lit. e RODO).

Ograniczenie okresu, na jaki mogą być zawierane umowy o pracę na czas określony (art. 1 pkt 8 projektu), jest zgodne z regulacjami dyrektywy 99/70/WE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 10 czerwca 2019 r.

BAS-WAPM-1190/19

TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Dolata) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę ustaw: z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, ze zmianami), z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, ze zmianami), z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341, ze zmianami), z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1900, ze zmianami), z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zmianami), z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203 oraz z 2018 r. poz. 2245, z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245 ze zmianami).

Projektowana ustawa w szczególności: umożliwi podwyższenie wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli oraz dodatków do wynagrodzenia od 1 września 2019 r., wprowadzi nowe świadczenie dla nauczyciela stażysty – „na strat” (jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego), określi minimalną stawkę dodatku (300 zł) z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, zniesie obligatoryjność dokonywania oceny pracy nauczycieli, uwzględni opinię rady rodziców przy dokonywaniu oceny pracy nauczycieli, określi kryteria oceny pracy nauczycieli na poziomie ustawy – Karta Nauczyciela, skróci okresy pracy w szkole niezbędne do rozpoczęcia stażu na kolejny stopień awansu zawodowego – do 2 lat pracy przed rozpoczęciem stażu na stopień nauczyciela mianowanego oraz do 1 roku przed rozpoczęciem stażu na stopień nauczyciela dyplomowanego, skróci okres stażu

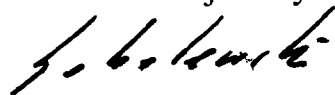
na stopień nauczyciela kontraktowego do 9 miesięcy, zastąpi egzamin przed komisją egzaminacyjną na stopień nauczyciela kontraktowego rozmową przeprowadzaną przez komisję kwalifikacyjną, ograniczy możliwość zawierania umów na czas określony do okresu obejmującego łącznie trzy pełne lata szkolne, doprecyzuje przepisy odnoszące się do odpowiedzialności porządkowej oraz odpowiedzialności dyscyplinarnej nauczycieli, tak aby odpowiedzialność za popełnienie czynów naruszających prawa i dobro dziecka nie była kwalifikowana jako odpowiedzialność porządkowa. Ponadto proponowana ustawa znowelizuje przepisy dotyczące SIO (systemu informacji oświatowej – centralnego zbioru danych prowadzonego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem UE.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Dolata) **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski