



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 3606**

Warszawa, 2 lipca 2019 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw o samorządzie wojewódzkim.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Marzenę Okła-Drewnowicz.

(-) Zbigniew Ajchler; (-) Paweł Arndt; (-) Joanna Augustynowska;  
(-) Paweł Bańkowski; (-) Anna Białkowska; (-) Jerzy Borowczak;  
(-) Krzysztof Brejza; (-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Alicja Chybicka; (-) Janusz Cichoń; (-) Piotr Cieśliński; (-) Tomasz Cimoszewicz;  
(-) Zofia Czernow; (-) Artur Dunin; (-) Joanna Frydrych; (-) Grzegorz Furgo; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Stanisław Gawłowski; (-) Elżbieta Gelert; (-) Artur Gierada; (-) Tomasz Głogowski;  
(-) Marta Golbik; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Bożena Henczyca; (-) Paulina

Hennig-Kloska; (-) Jolanta Hibner; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Bożena Kamińska; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Magdalena Kochan; (-) Ewa Kołodziej; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Adam Korol; (-) Roman Jacek Kosecki; (-) Tomasz Kostuś; (-) Wojciech Król; (-) Marek Krzakała; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Tomasz Kucharski; (-) Józef Lassota; (-) Gabriela Lenartowicz; (-) Tomasz Lenz; (-) Antoni Mężydło; (-) Aldona Młyńczak; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Killion Munyama; (-) Arkadiusz Myrcha; (-) Sławomir Neumann; (-) Dorota Niedziela; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Norbert Obrycki; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Katarzyna Osos; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pepek; (-) Danuta Pietraszewska; (-) Kazimierz Plocke; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Jacek Protas; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Monika Rosa; (-) Halina Rozpondek; (-) Leszek Ruszczyk; (-) Dorota Rutkowska; (-) Jakub Rutnicki; (-) Krystyna Sibińska; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Krystyna Szumilas; (-) Bożena Szydłowska; (-) Tomasz Szymański; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Marcin Święcicki; (-) Anna Wasilewska; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński; (-) Stanisław Żmijan.

**USTAWA**  
**z dnia ..... 2019 r.**

**o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw o samorządzie wojewódzkim**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r. poz. 506) wprowadza się następujące zmiany:

**1) w art. 5c**

**a) po ust. 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:**

„2a. W gminie powyżej 20 000 mieszkańców rada gminy tworzy radę seniorów, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat.”,

**b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:**

„5. Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.”,

**c) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:**

„7. Rada gminy może dofinansować działalność rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.”;

**2) w art. 7 w ust. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:**

„16a) polityki senioralnej;”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2019 r. poz. 511) po art. 3d dodaje się art. 3e w brzmieniu:

**„Art. 3e. 1.** Powiat sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej.

2. Rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć powiatową radę seniorów.

3. Powiatowa rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Powiatowa rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Rada powiatu, powołując powiatową radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków powiatowej rady seniorów.

6. Rada powiatu może dofinansować działalność rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

**„Art. 10b. 1.** Województwo sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności danego regionu.

2. Sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć wojewódzką radę seniorów.

3. Wojewódzka rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Wojewódzka rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Sejmik województwa, powołując wojewódzką radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków wojewódzkiej rady seniorów.

6. Sejmik województwa może dofinansować działalności rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **Uzasadnienie**

Niniejszy projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim ma na celu dokonanie zmiany regulacji dotyczących rad seniorów.

Gminne rady seniorów, powoływane są na podstawie wprowadzonego nowelizacją z 2013 r., art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, jako ciało o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym. Rady seniorów składają się z przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

Zgodnie z art. 5c ww. ustawy rada gminy może utworzyć radę seniorów, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk.

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa nie upoważniają właściwych organów stanowiących tych jednostek do tworzenia rad seniorów.

Zmiana ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu przepisu, zgodnie z którym rada gminy będzie zobligowana do utworzenia rady seniorów, jeżeli z wnioskiem wystąpi co najmniej 100 mieszkańców danej gminy, z których każdy ukończył 60 lat.

W obecnym stanie prawnym, brak jest przepisów umożliwiających pokrycie przez samorząd kosztów działalności rady seniorów. W projekcie proponuje się rozszerzenie ustawy o samorządzie gminnym o przepisy dające podstawę do tego, aby rada gminy mogła dofinansować działalności rad seniorów poprzez możliwość przyznania diety lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.

Ponadto proponuje się nałożenie na rady gmin powyżej 20000 mieszkańców obowiązku utworzenia rady seniorów w przypadku, gdy z wnioskiem o powołanie rady wystąpi 100 mieszkańców, nie będzie stanowiło to ingerencji w samodzielność gminy. Rada seniorów jest ciałem o charakterze doradczym na forum, którego przedkładane mogą być sprawy szczególnie istotne z punktu widzenia seniorów zamieszkujących daną gminę, powiat czy województwo. Ostateczne, wiążące decyzje może podjąć jedynie właściwy organ samorządu terytorialnego.

W art. 2 i 3 projektu przewidziano zmianę przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa tak, aby właściwe organów stanowiących tych jednostek samorządu upoważnione były do tworzenia rad seniorów. Przepisy regulujące zasady działania oraz finansowania rad seniorów byłyby tożsame na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanych zmian wniosą pozytywne skutki społeczne, ponieważ rady seniorów odgrywają istotną rolę w przygotowaniu społeczności lokalnych na zmiany wynikające z uwarunkowań demograficznych.

Wejście w życie projektowanych zmian będzie miało wpływ na budżet jednostek samorządu terytorialnego, jedynie w przypadku, gdy organy stanowiące tych jednostek podejmą decyzję o dofinansowaniu działalności rady seniora.

Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 8 lipca 2019 r.

BAS-WAPM-1440/19

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw[y] o samorządzie wojewódzkim (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Poselski projekt ustawy dotyczy tworzenia rad seniorów na poziomie gmin, powiatów i województw.

Projekt przewiduje, że w gminach powyżej 20 000 mieszkańców, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat, utworzenie rady seniorów będzie obowiązkowe. Projekt przewiduje, że rada gminy będzie mogła dofinansować działalność rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady. Ponadto projekt wymienia politykę senioralną jako zadanie własne gminy.

W odniesieniu do powiatów i województw projekt przewiduje wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą powiat i województwo sprzyjają solidarności międzypokoleniowej oraz tworzą warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio w społeczności lokalnej albo w danym regionie. W tym celu rada powiatu i sejmik województwa będą mogły utworzyć powiatową lub wojewódzką radę seniorów. Rada będzie miała charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Rada powiatu oraz sejmik województwa będą mogły dofinansować działalność odpowiednio powiatowej lub wojewódzkiej rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady związane z jej funkcjonowaniem.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

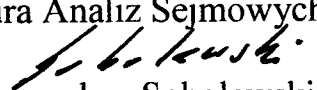
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych zakresem projektu ustawy.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Kwestie objęte projektem ustawy pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw[y] o samorządzie wojewódzkim nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
  
Przemysław Sobolewski

Warszawa, 8 lipca 2019 r.

BAS-WAPM-1441/19

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw[y] o samorządzie wojewódzkim (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

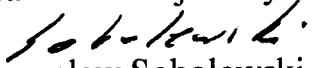
Poselski projekt ustawy dotyczy tworzenia rad seniorów na poziomie gmin, powiatów i województw.

Projekt przewiduje, że w gminach powyżej 20 000 mieszkańców, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat, utworzenie rady seniorów będzie obowiązkowe. Projekt przewiduje, że rada gminy będzie mogła dofinansować działalność rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady. Ponadto projekt wymienia politykę senioralną jako zadanie własne gminy.

W odniesieniu do powiatów i województw projekt przewiduje wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą powiat i województwo sprzyjają solidarności międzypokoleniowej oraz tworzą warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio w społeczności lokalnej albo w danym regionie. W tym celu rada powiatu i sejmik województwa będą mogły utworzyć powiatową lub wojewódzką radę seniorów. Rada będzie miała charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Rada powiatu oraz sejmik województwa będą mogły dofinansować działalność odpowiednio powiatowej lub wojewódzkiej rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady związane z jej funkcjonowaniem.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustaw[y] o samorządzie wojewódzkim **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:  
Wicedyrektor  
Biura Analiz Sejmowych  
  
Przemysław Sobolewski